



СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ

ДОКЛАД

«О состоянии местного самоуправления
и развитии муниципальных образований
Пермского края в 2019 году»



СОВЕТ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ
ОБРАЗОВАНИЙ
ПЕРМСКОГО КРАЯ

ДОКЛАД

«О состоянии местного самоуправления
и развитии муниципальных образований
Пермского края в 2019 году»

СОДЕРЖАНИЕ

1.	Реализация национальных проектов в муниципальных образованиях Пермского края	5	2.2.	Предпосылки, цели и задачи преобразования муниципальных образований Пермского края	47
1.1.	О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Образование»	8	2.3.	Проблемы, возникшие при реализации процедуры преобразования муниципальных образований	49
1.2.	О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Здравоохранение»	16	2.4.	Меры государственной поддержки преобразованных муниципальных образований	50
1.3.	О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Жильё и городская среда»	20	3.	Вопросы местного значения и полномочия муниципальных образований	52
1.4.	О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Экология»	24	4.	Осуществление муниципального контроля органами местного самоуправления	55
1.5.	О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	26	5.	Финансово-экономическое положение муниципальных образований	61
1.6.	О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Демография»	30	5.1.	Анализ бюджетов муниципальных образований	68
1.7.	О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Культура»	33	6.	Инвестиционная привлекательность и инвестиционный потенциал муниципальных образований Пермского края	77
1.8.	О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Цифровая экономика»	35	7.	Муниципальные кадры	82
1.9.	О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»	39	7.1.	Кадровое обеспечение органов местного самоуправления	82
2.	Территориальная организация местного самоуправления в Пермском крае	45	7.2.	Об итогах реализации программы повышения квалификации муниципальных служащих	84
2.1.	Количество муниципальных образований	47	8.	О формировании представительных органов муниципальных образований и порядке избрания глав муниципальных образований в Пермском крае	85
			9.	Участие населения в осуществлении местного самоуправления	86
			9.1.	Развитие территориального общественного самоуправления	86

9.2.	О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае	90	12.2.	Межмуниципальное сотрудничество в Пермском крае	107
9.3.	Применение механизма самообложения граждан	95	12.3.	Межмуниципальное сотрудничество на межрегиональном и федеральном уровнях	109
9.4.	Развитие института старост в Пермском крае	98	12.4.	Образовательный проект Совета муниципальных образований Пермского края «Муниципальный факультет-2019»	111
10.	Практика взаимодействия органов МСУ с территориальными органами исполнительной власти в области КНД в 2019 году	98	12.5.	Конкурс Совета муниципальных образований Пермского края среди муниципальных образований Пермского края	112
11.	О развитии газоснабжения и газификации в муниципальных образованиях Пермского края	103	13.	Итоги выполнения резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края	115
12.	О деятельности Совета муниципальных образований Пермского края в 2019 году	103	14.	РЕЗОЛЮЦИЯ XIV СЪЕЗДА СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ	123
12.1.	Взаимодействие Совета муниципальных образований с органами государственной власти	106			

1. РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ПЕРМСКОГО КРАЯ¹

Главным событием 2019 года для всей страны стал старт национальных проектов, призванных системно повысить уровень жизни граждан. В связи с этим Совет муниципальных образований Пермского края начинает доклад о состоянии местного самоуправления с рассмотрения вопросов участия территорий в национальных проектах.

В рамках 12 национальных проектов, принятых во исполнение Указа Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года, в Пермском крае реализуются 50 региональных проектов. В 2019 году финансирование было предусмотрено по 32 региональным проектам. На их реализацию за счет средств федерального и краевого бюджетов было предусмотрено 14,4 млрд рублей.

В 2019 году муниципальные образования Пермского края участвовали в реализации 11 региональных проектов в рамках 7 национальных проектов. Всего заключено 192 соглашения на сумму 6 179,21 млн руб. за счет средств федерального и краевого бюджетов.

Благодаря национальным проектам у муниципалитетов Пермского края появились дополнительные источники финансирования мероприятий по развитию территорий. Кроме того, муниципальные образования внесли свой вклад (как непосредственный, так и косвенный) в достижение показателей по национальным проектам в Прикамье.

Распределение средств по основным направлениям

Образование	9 соглашений	530,2 млн руб.
Демография	38 соглашений	1 945,55 млн руб.
Культура	4 соглашения	22,18 млн руб.
Безопасные и качественные автомобильные дороги	4 соглашения	958,52 млн руб.
Жилье и городская среда	130 соглашений	2 643,46 млн руб.
Экология	1 соглашение	71,8 млн руб.
МСП	6 соглашений	7,5 млн руб.

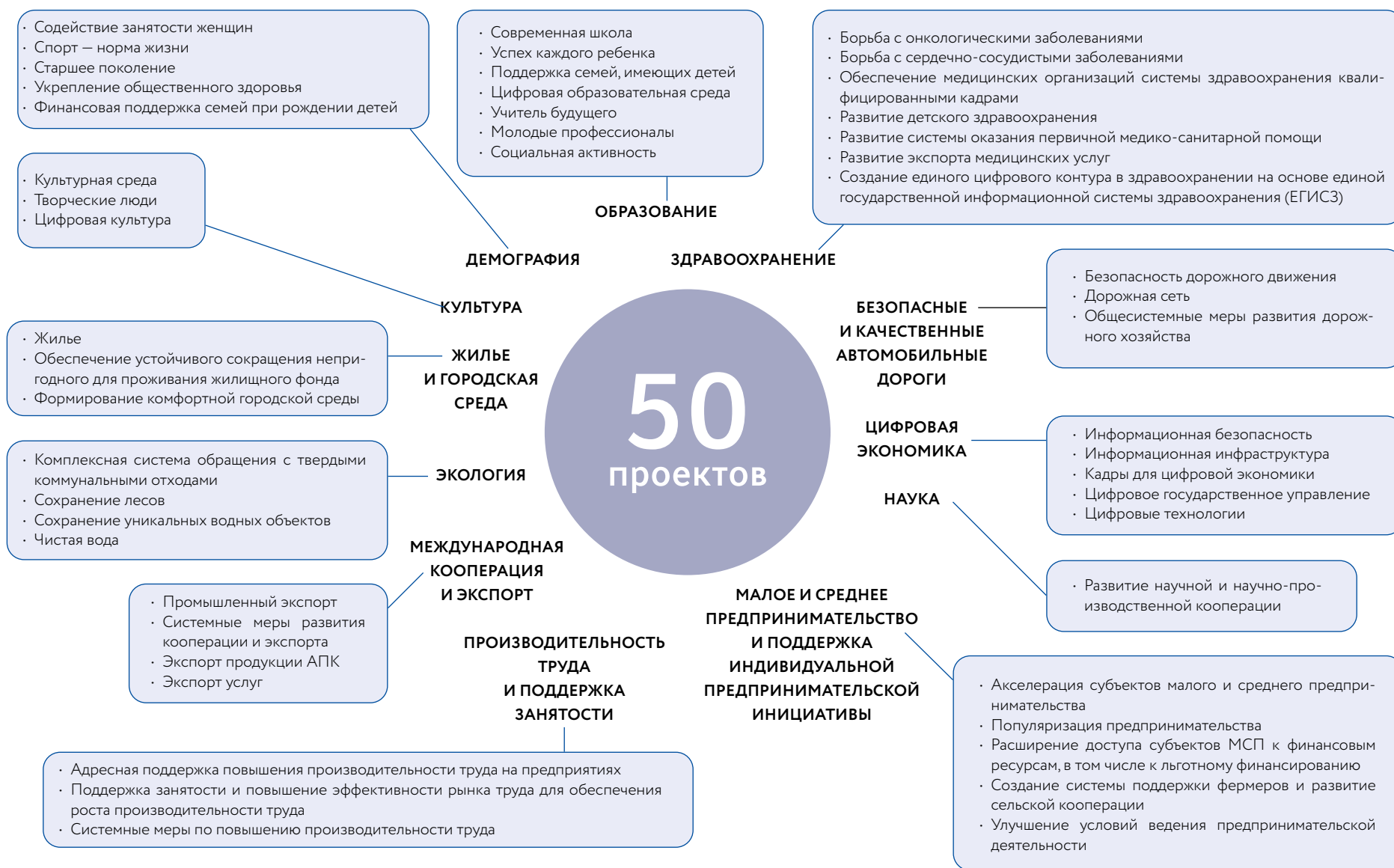
Реализация национальных проектов происходит непосредственно на территориях муниципальных образований, ряд социально значимых мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры территорий, требует учета общественного мнения или прямого участия жителей как в разработке, так и в реализации решений. В связи с этим необходимо обеспечить участие представителей местного самоуправления на всех этапах работы по целому ряду направлений нацпроектов, которые актуальны для населения: не только «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные автомобильные дороги» и «Образование», но также «Здравоохранение»,

«Культура», «Экология», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда и поддержка занятости», «Цифровая экономика».

В рамках доклада *Советом муниципальных образований Пермского края разработаны предложения*, которые позволят всем уровням власти в Прикамье с большей эффективностью исполнить задачи, поставленные при подготовке региональных проектов.

¹ В данном разделе использовалась информация, предоставленная министерствами Пермского края в первом квартале 2020 года, а также данные из открытых источников. Также в раздел включено описание программных мероприятий по темам, смежным с темами национальных проектов, которые являются актуальными для муниципальных образований Пермского края.

РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2020 ГОДУ



Основные нормативные правовые акты, регулирующие реализацию национальных проектов в Пермском крае:

Федеральный уровень:

– Указ Президента РФ от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

– Основные направления деятельности Правительства РФ на период до 2024 года (утв. Правительством РФ 29 сентября 2018 года);

– Постановление Правительства РФ от 31 октября 2018 года № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве РФ».

Региональный уровень:

– Указ губернатора Пермского края от 21 июня 2018 года № 57 «О закреплении ответственности за достижение целей, целевых показателей и решение задач национальных проектов и федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов»;

– Указ губернатора Пермского края от 20 ноября 2014 года № 196 «Об утверждении Положения по управлению «дорожными картами», проектами, программами и непроектными мероприятиями»;

– Распоряжение губернатора Пермского края от 28 февраля 2019 года № 23-р «О реализации региональных проектов»;

– Распоряжение губернатора Пермского края от 15 марта 2019 года № 43-р «Об утверждении Положения и составов проектных комитетов по основным направлениям стратегического развития».

В 2020 году был утвержден указ губернатора Пермского края от 21 апреля 2020 года № 43 «О координационном совете при губернаторе Пермского края по реализации национальных проектов в Пермском крае».

Структура управления региональными проектами

- Координационный совет при губернаторе

Пермского края по реализации национальных проектов.

- Системный час губернатора Пермского края.
- Проектные комитеты.

Образовано 7 комитетов по основным направлениям стратегического развития «Демография», «Здравоохранение», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Культура», единый проектный комитет по основным направлениям стратегического развития «Производительность труда и поддержка занятости», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Международная кооперация и экспорт». Кроме того, указом губернатора Пермского края от 04.07.2018 г. № 59 «О системе управления цифровой экономикой Пермского края» функциями проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Цифровая экономика» наделен координационный совет по развитию цифровой экономики Пермского края. Представители муниципальных образований вошли в состав участников следующих проектных комитетов: «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Экология», «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

· Региональный проектный офис (аналитический департамент администрации губернатора Пермского края).

Персональная ответственность за организацию проектной деятельности в органах государственной власти Пермского края, в том числе в части реализации национальных проектов на территории Пермского края, возложена на заместителя руководителя администрации губернатора Пермского края (по вопросам стратегического планирования).

· Ответственные за проектное управление в исполнительных органах государственной власти Пермского края.

- Ведомственный проектный офис.

Функции ведомственных проектных офисов выполняются в Агентстве по туризму и молодежной политике Пермского края, Министерстве образования и науки Пермского края, Министерстве физической культуры и спорта Пермского края, Министерстве здравоохранения Пермского края, Министерстве строительства Пермского края, Министерстве промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края, Министерстве информационного развития и связи Пермского края. В Министерстве социального развития Пермского края, Министерстве культуры Пермского края и Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Пермского края отдельных структурных подразделений, занимающихся проектной деятельностью нет, но назначены ответственные за проектное управление.

· Куратор регионального проекта (из числа заместителей председателя Правительства Пермского края, руководителей исполнительных органов государственной власти Пермского края).

· Руководитель регионального проекта (из числа руководителей исполнительных органов государственной власти Пермского края, заместителей руководителей исполнительных органов власти Пермского края).

· Администратор регионального проекта (из числа заместителей руководителей исполнительных органов государственной власти и руководителей структурных подразделений исполнительных органов государственной власти Пермского края).

- Участники регионального проекта.

В соответствии с указом губернатора Пермского края от 21 июня 2018 г. № 57, органами местного самоуправления Пермского края в течение 14 дней после подписания настоящего указа была закреплена ответственность за выполнение мероприятий проектов Пермского края, направленных на реализацию национальных проектов.

1.1. О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Образование»

Региональный проект «Современная школа» в 2019 году:

– создание новых мест в общеобразовательных организациях.

504 840,0 тыс. рублей, в том числе
федеральный бюджет – **368 533,2 тыс. рублей**,
краевой бюджет – **136 306,8 тыс. рублей**

Региональный проект «Учитель будущего»

Финансирование в 2019 году не предусмотрено

Региональный проект «Успех каждого ребенка» в 2019 году:

– создание и функционирование маршрутов мобильного технопарка «Кванториум»;
– ремонты спортивных залов сельских школ;
– участие обучающихся в открытых онлайн уроках, направленных на раннюю профориентацию;
– получение детьми рекомендаций по построению индивидуального учебного плана в соответствии с выбранными профессиональными компетенциями;
– освоение детьми с ОВЗ дополнительных общеобразовательных программ, в том числе с использованием дистанционных технологий.

34 731,4 тыс. рублей, в том числе
федеральный бюджет – **23 936,7 тыс. рублей**,
краевой бюджет – **9 805,0 тыс. рублей**,
местные бюджеты – **989,7 тыс. рублей**

Региональный проект «Социальная активность» в 2019 году:

– создание центров (сообществ, объединений) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений.

11 316,8 тыс. рублей, в том числе
федеральный бюджет – **10 751,0 тыс. рублей**,
краевой бюджет – **565,8 тыс. рублей**

Региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей» в 2019 году:

– создание трехуровневой системы психологической помощи;
– поддержка краевого ресурсного центра по родительскому просвещению;
– разработка и публикация кейсов по родительскому образованию;
– реализация федерального гранта на реализацию услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям Пермским Центром психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

385,2 тыс. рублей (краевой бюджет)

Национальный проект «Образование»

Региональный проект «Цифровая образовательная среда» в 2019 году:

– подключение образовательных организаций к высокоскоростному Интернету;
– развитие информационно-технологической инфраструктуры школ;
– внедрение информационной системы «ЭПОС».

Финансирование в 2019 году не предусмотрено

Региональный проект «Молодые профессионалы» в 2019 году:

– развитие системы взаимодействия СПО с работодателями, в том числе реализация дуального образования на базе ведущих предприятий Пермского края;
– создание современных условий подготовки кадров в системе СПО Пермского края;
– проведение итоговой аттестации в форме демонстрационного экзамена;
– повышение КЦП на профессии и специальности из перечня ТОП-50, а также по приоритетным для экономики Пермского края направлениям подготовки;
– развитие чемпионатного движения ВорлдСкиллс.

20 000,0 тыс. рублей (краевой бюджет)

Региональные проекты реализованы в рамках мероприятий государственной программы Пермского края «Образование и молодежная полити-

ка», на которую в 2019 было предусмотрено 38 549 8 млн рублей, исполнено на сумму 36 744,9 млн рублей (95,3%)².

² http://mfin.permkrai.ru/upload/pages/1182/dat_1579773120364.xlsx

Результаты реализации нацпроекта «Образование» в Пермском крае в 2019 году:

- Введена в эксплуатацию школа на 1100 мест в г. Лысьва.

- В детском технопарке «Кванториум» в г. Перми 1600 детей в возрасте от 12 до 18 лет прошли обучение по программам технического творчества, 15 000 детей приняли участие в публичных мероприятиях детского технопарка, 47 детских научных проектов реализованы (находятся в процессе реализации).

- На базе мобильного технопарка «Кванториум», который курсировал по территориям Карагайского, Ординского, Уинского, Частинского муниципальных округов, Кунгурского района, останавливаясь по 12 дней на каждой территории, обучено 1129 детей в возрасте от 10 до 16 лет, 150 педагогов приняли участие в мастер-классах.

- Проведен капитальный ремонт спортивных залов 6 сельских школ в Большесосновском районе, Оханском, Лысьвенском, Добрянском и Чайковском городских округах и Кудымкарском муниципальном округе.

- Ведется работа по созданию трехуровневой системы психологической помощи:

1. Краевой Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи в форме государственного бюджетного учреждения дополнительного образования в г. Перми.

2. 7 межмуниципальных филиалов Центра: в Перми (также обслуживает жителей Пермского района, Добрянского и Краснокамского городских округов и ЗАТО Звездный), Кунгуре (также обслуживает жителей Кунгурского района, Березовского, Кишертского, Ординского муниципальных округов, Суксунского городского округа), с. Карагай (также обслуживает жителей Карагайского, Сивинского, Частинского муниципальных округов, Верещагинского, Ильинского, Оханского, Очерского,

Нытвенского городских округов, Большесосновского муниципального района), Кудымкаре (также обслуживает жителей Кудымкарского, Юсьвинского, Юрлинского, Кочевского, Косинского, Гайнского муниципальных округов), Березниках (также обслуживает жителей Соликамского, Чердынского, Красновишерского, Кизеловского городских округов, Александровского муниципального округа), Чусовом (также обслуживает жителей, Лысьвенского, Горнозаводского, Губахинского, Гремячинского городских округов), Чайковском (также обслуживает жителей Октябрьского, Осинского, Чернушинского городских округов, Уинского, Куединского, Бардымского, Еловского муниципальных округов).

3. Муниципальный уровень – педагоги-психологи образовательных организаций.

В рамках системы проведены 7954 консультации педагогов, специалистов, родителей и детей в межмуниципальных центрах и 957 консультаций педагогов и специалистов разных ведомств, родителей и детей в краевом центре. 4995 человек получили услуги психолого-педагогического сопровождения в выявленных условиях нарастания кризисной ситуации на межмуниципальном уровне и 881 – на краевом уровне. Проведено 77 методических мероприятий для педагогов и специалистов на межмуниципальном уровне и 18 мероприятий на краевом уровне. Межмуниципальные центры организовали 3759 занятий для детей и подростков с психологом, логопедом, дефектологом, краевой центр – 322 занятия.

- С 1 января 2019 года организована работа краевого ресурсного центра по родительскому просвещению.

- На сайте Министерства образования и науки Пермского края <https://minobr.permkrai.ru/> создан раздел для размещения методических материалов для родителей (в разделе Деятельность / Дополнительное образование и воспитание / Родительское

образование), а также создан баннер для быстрого перехода к разделу с главной страницы министерства.

- 76% зданий школ подключено к высокоскоростному интернету. Полный охват школ достигнут в Перми, Березниках, Кудымкаре, Кунгуре, ЗАТО Звездный, Добрянском, Очерском и Юсьвинском муниципальных образованиях. Школы еще 13 муниципальных образований обеспечены интернетом на 75% и выше. В то же время в 6 муниципальных образованиях (Октябрьский, Сивинский, Частинский, Куединский, Гайнский, Чернушинский муниципалитеты) обеспеченность школ интернетом ниже 50%.

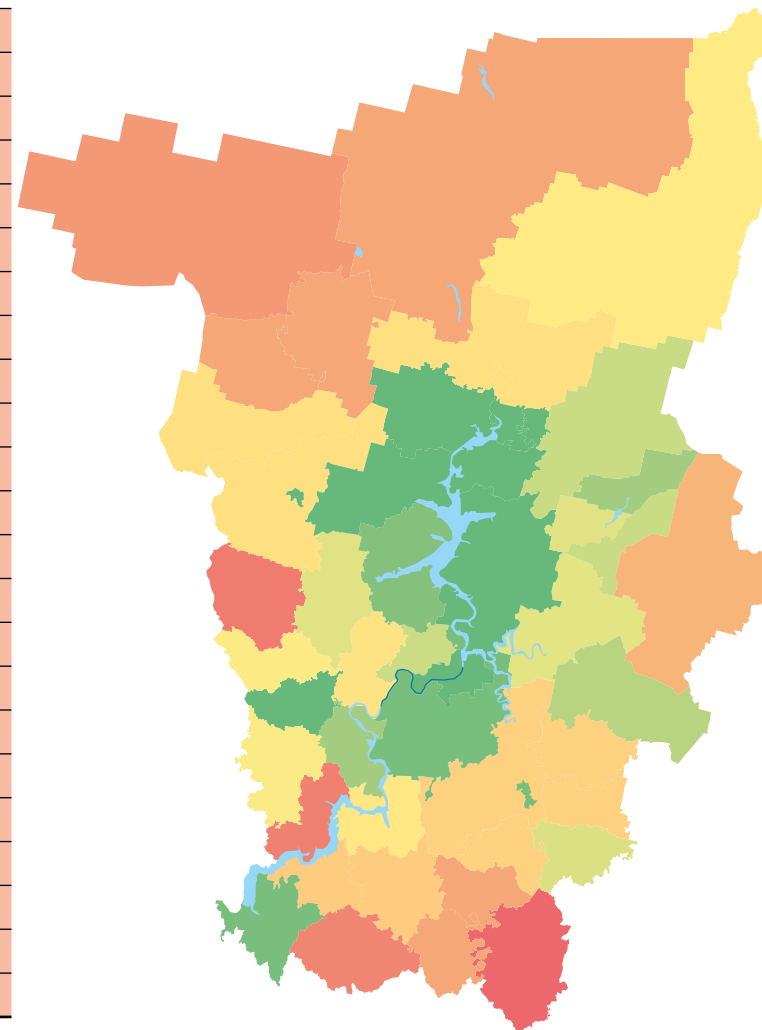
ПРОЕКТ «ЦИФРОВАЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ СРЕДА»

Подключение образовательных организаций к высокоскоростному интернету

Поручение Президента РФ: подключить все школы к высокоскоростному Интернету до конца 2021 г.

Исполнение: в рамках ГК минцифры РФ с ООО «5 Джи Вайфай» (ЭР-Телеком) 2019-2021 годы

№	Территория	%
1	г. Березники	100%
2	г. Кудымкар	100%
3	г. Кунгур	100%
4	г. Пермь	100%
5	Добрянский	100%
6	ЗАТО Звездный	100%
7	Очерский	100%
8	Юсьвинский	100%
9	Пермский	97%
10	Чайковский	96%
11	Ильинский	95%
12	Кизеловский	89%
13	Оханский	89%
14	г. Лысьва	85%
15	Гремячинский	83%
16	Александровский	82%
17	Краснокамский	81%
18	Суксунский	79%
19	г. Губаха	78%
20	Карагайский	78%
21	Чусовской	77%
22	Большесосновский	73%
23	Верещагинский	73%
24	Красновишерский	71%
25	Кудымкарский	71%
26	Осинский	71%
27	Нытвенский	70%
28	Юрлинский	69%
29	г. Соликамск	69%
30	Кунгурский	64%
31	Березовский	64%
32	Кишертский	64%
33	Ординский	64%
34	Бардымский	62%
35	Еловский	58%
36	Горнозаводский	55%
37	Косинский	50%
38	Кочевский	50%
39	Уинский	50%
40	Чердынский	50%
41	Чернушинский	46%
42	Гайнский	45%
43	Куединский	39%
44	Частинский	38%
45	Сивинский	36%
46	Октябрьский	29%
Общий итог		76%



· В 25 пилотных школах, расположенных в Березниках, Горнозаводске, Губахе, Краснокамске, Кунгуре, Лысьве, Нытве, Перми, Чайковском, Чернушке и с. Частые, с 1 сентября 2019 года внедрена информационная система «ЭПОС.Школа»: внедрение электронных дневника и журнала, подключение к библиотеке цифровых образовательных ресурсов, создание цифровой инфраструктуры в школах.

· В рамках проекта «Молодые профессионалы» продолжила развитие система взаимодействия учреждений средне-профессионального образования с работодателями из числа ведущих предприятий Пермского края. В 2019–2020 году стартовали программы на базе Пермского радиотехнического колледжа и ПАО «Ростелеком», Коми-Пермяцкого политехнического техникума и ОАО «МРСК Урала», Чайковского индустриального колледжа и Пермской сетевой компании, Чусовского индустриального техникума и Чусовского металлургического завода.

· С целью подготовки современных рабочих кадров в оснащение материально-технической базы техникумов и колледжей вложено 187 550 тыс. рублей из краевого бюджета и привлечено 64 260 тыс. рублей средств партнеров (ОАО «Метафракс», ОАО «Лукойл», ОАО «РЖД», ООО «Инкаб», ПАО «Ростелеком», ПАО «Протон-ПМ» и др.).

Планы на 2020 год:

· В 2020 году планируется ввести в эксплуатацию школу на 1224 мест в г. Березники. Общая стоимость строительства 929,5 млн рублей.

· Будет создан 21 Центр образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в 20 муниципальных образованиях, где будут обучаться не менее 14 тыс. детей, в том числе дети из других школ муниципалитета в рамках сетевого взаимодействия. «Точки роста» предназначены для создания условий для внедрения новых технологий по

ПРОЕКТ «МОЛОДЫЕ ПРОФЕССИОНАЛЫ»

Развитие системы взаимодействия СПО с работодателями, в том числе реализация дуального образования на базе ведущих предприятий Пермского края

2017–18 уч. год: **24** ПОО, **600** студентов
 2018–19 уч. год: **28** ПОО, **1 500** студентов
 2019–20 уч. год: **32** ПОО, **2 300** студентов

Действующие программы:

Пермский авиационный техникум		Пермский химико-технологический техникум	
Краевой политехнический колледж		Пермский машиностроительный колледж	
Уральский химико-технологический колледж		Березниковский политехнический техникум	
Верещагинский многопрофильный техникум		Пермский агротехнический техникум	
Чайковский техникум промышленных технологий и управления		Пермский техникум промышленных и информационных технологий	

Старт программ в 2019-20 учебном году:

Пермский радиотехнический колледж		Чайковский индустриальный колледж	
Коми-Пермяцкий политехнический техникум		Чусовской индустриальный техникум	

программам естественнонаучного, технического и гуманитарного профилей, обновления методов обучения по предметам «Технология», «Математика», «Информатика», «ОБЖ», развития внеурочной деятельности.

- Будет обновлена материально-техническая базы коррекционных школ, в которых обучаются дети с умственной отсталостью, нарушениями опорно-двигательного аппарата, зрения, слуха, аутическими расстройствами, тяжелыми множественными нарушениями развития, тяжелыми нарушениями речи. Поставка оборудования в школы, общеобразовательную школу-интернат Пермского края (г. Пермь) и школу № 7 для обучающихся с ОВЗ (г. Березники) планируется до 1 сентября 2020 г.

- Обучение по программам технического творчества в детском технопарке «Кванториум» в г. Перми пройдут 1000 детей в возрасте от 12 до 18 лет и 5000 детей примут участие в публичных мероприятиях.

- В 2020-2021 годах будет создан детский технопарк «Кванториум» в г. Чусовой.

- На линию выйдут 2 мобильных технопарка «Кванториум», которые охватят территории г. Кудымкара, Бардымского, Березовского, Верещагинского, Лысьвенского, Горнозаводского, Гремячинского, Еловского, Куединского, Нытвенского, Осинского, Суксунского, Чайковского, Чернушинского, Чусовского муниципальных образований.

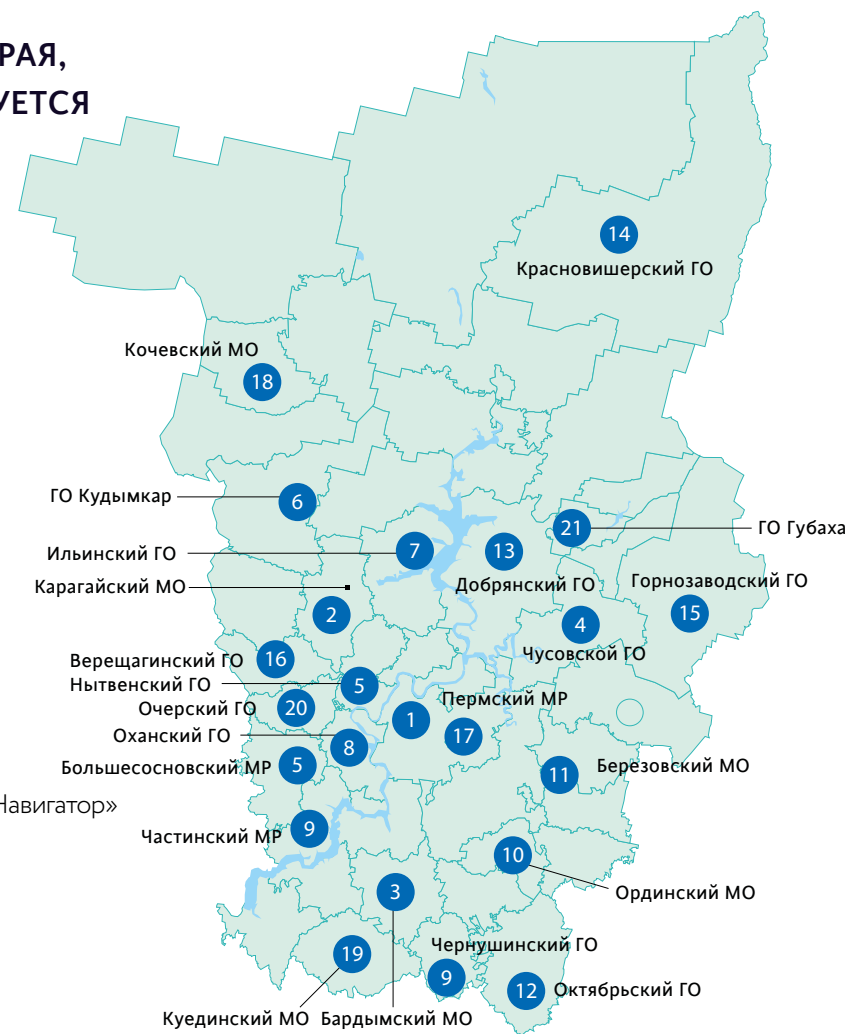
- Будут отремонтированы 6 спортивных залов в Красновишерском, Еловском, Ильинском, Кудымкарском, Очерском и Чайковском муниципальных образованиях.

- Будет создан Центр выявления и поддержки одаренных детей, работающий по направлениям: интеллект, творчество, спорт, социальное проектирование и лидерство.

- Внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в 101 школе на 39 территориях.

СЕТЬ ШКОЛ ПЕРМСКОГО КРАЯ, НА БАЗЕ КОТОРЫХ ПЛАНИРУЕТСЯ СОЗДАНИЕ ЦЕНТРОВ «ТОЧКА РОСТА»

№	Территория, школа
1	Пермский МР, Култаевская школа
2	Карагайский МО, Школа № 1
3	Бардымский МО, Школа № 2
4	Чусовской ГО, Школа № 5
5	Нытвенский ГО, Школа № 3
6	Кудымкарский ГО, Гимназия № 3
7	Ильинский ГО, Школа № 1
8	Оханский ГО, Школа № 1
9	Чернушинский ГО, Школа № 2
10	Ординский МО, Ординская школа
11	Березовский МО, Школа № 2
12	Октябрьский ГО, Школа № 1
13	Добрянский ГО, Школа № 3
14	Красновишерский ГО, Школа № 1
15	Горнозаводский ГО, Школа № 3
16	Верещагинский ГО, Школа № 1
17	Пермский МР, Фроловская школа «Навигатор»
18	Кочевский МО, Кочевская школа
19	Куединский МО, Школа № 2
20	Очерский ГО, Школа № 1
21	г. Губаха, Школа № 14



- С 1 сентября 2020 года планируется открытие Центра цифрового образования «IT-куб» в г. Перми. Обязательные направления: программирование на Python, разработка мобильных приложений, разработка VR/AR-приложений. Факультативные направления: системное администрирование, основы программирования на Java, цифровая гигиена

и работа с большими данными, базовые навыки программирования на C-подобных языках и др.

- Продолжение работы по интернетизации школ. До конца 2021 года все школы Пермского края будут подключены к высокоскоростному интернету.

- С 1 сентября 2020 г. — внедрение информационной системы «ЭПОС.Школа» в 200 школах.

· В 2020–2021 гг. – создание Центра непрерывного повышения профессионального мастерства педагогов на базе Института развития образования Пермского края и Центра оценки профессионального мастерства и квалификации педагогов.

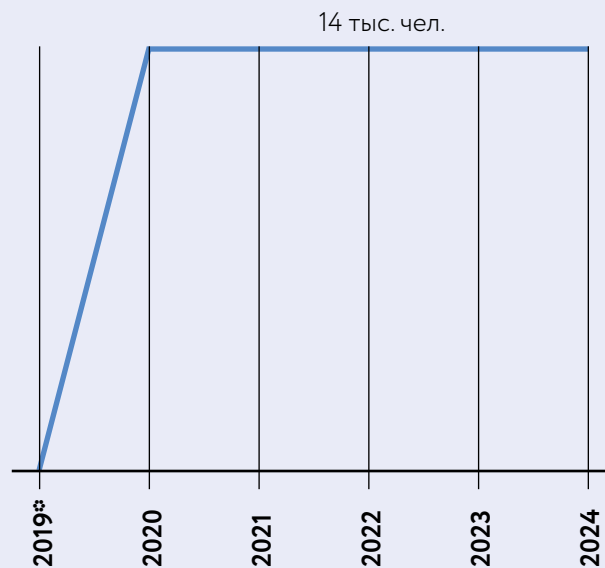
· На оснащение материально-технической базы техникумов и колледжей Пермского края будет направлено 48 730 тыс. рублей из регионального бюджета и привлечено 32 000 тыс. рублей внебюджетных средств. В Пермском строительном колледже будут введены в эксплуатацию мастерские по строительным специальностям. В Перми будет построено общежитие для иногородних студентов ссузов на 400 мест. В Лысьвенском политехническом колледже планируется провести реконструкцию мастерских по обработке металла (кузницы). В Коми-Пермяцком агротехническом техникуме будут открыты мастерские по ветеринарии и механизации.

· На базе Пермского радиотехнического колледжа им. А. С. Попова планируется создание Центра опережающей профессиональной подготовки по краткосрочным программам по информатике и вычислительной технике, информационной безопасности, электронике, радиотехнике и системам связи, электро- и теплоэнергетике. Ежегодно 200 педагогов и мастеров будут проходить повышение квалификации, будут организованы профессиональные пробы для 500 школьников.

Участие муниципальных образований

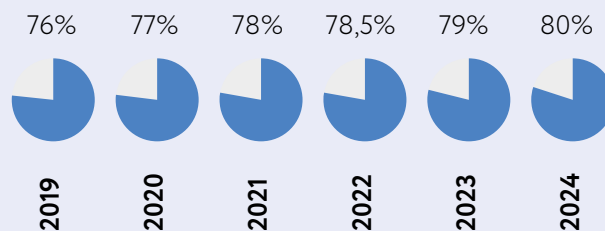
В рамках национального проекта «Образование» в Пермском крае определено 9 показателей, в достижении которых участвуют все городские и муниципальные округа и муниципальные районы Прикамья:

Численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными общеобразовательными программами цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей

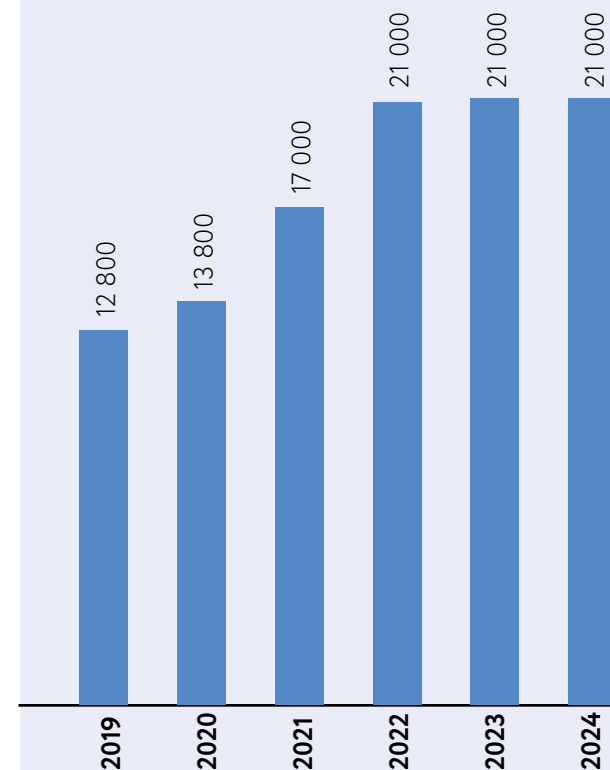


* значение показателя запланировано на 2020 год

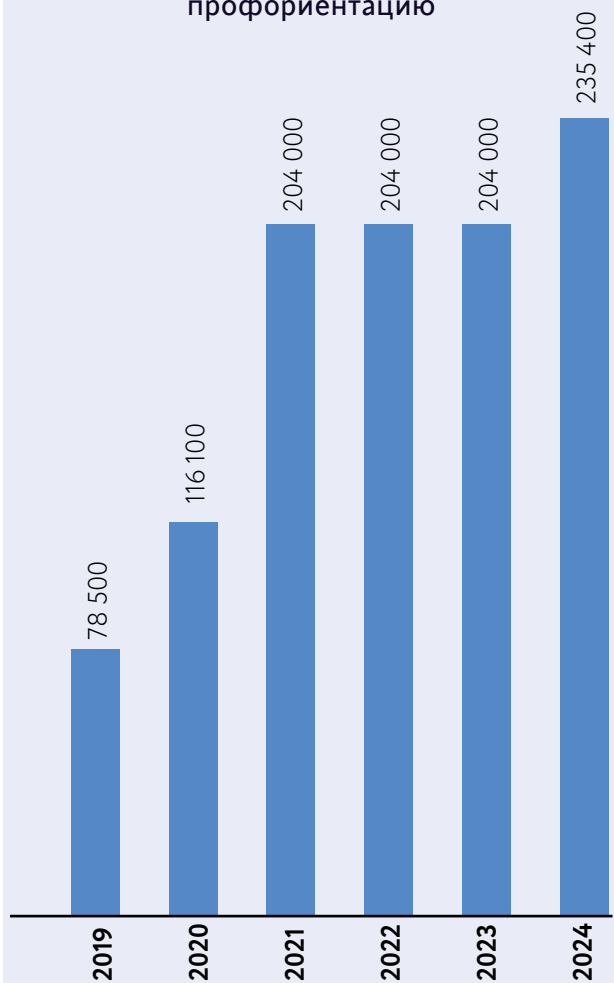
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием



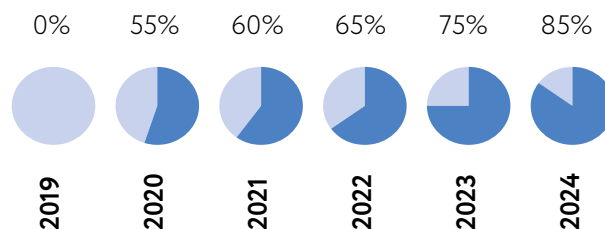
Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков «Кванториум») и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития Российской Федерации



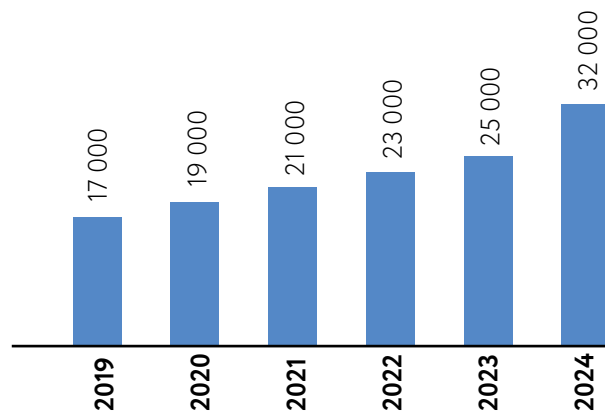
**Число участников
открытых онлайн-уроков,**
реализуемых с учетом опыта цикла
открытых уроков «Проектория», «Уроки
настоящего» или иных аналогичных по
возможностям, функциям и результатам
проектах, направленных на раннюю
профориентацию



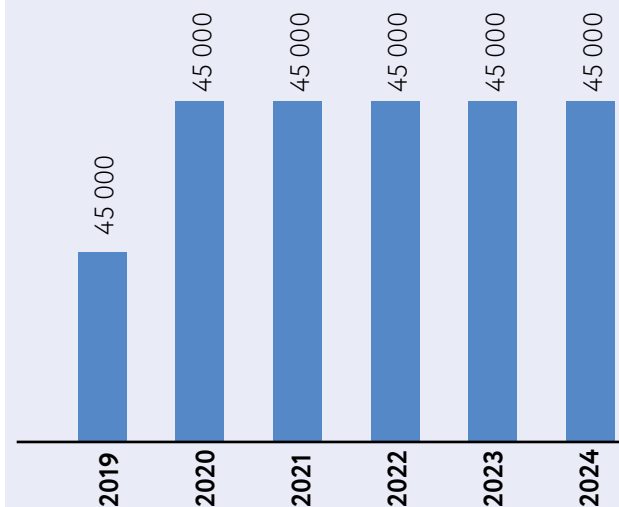
Доля граждан,
положительно оценивших качество услуг
психолого-педагогической, методической
и консультативной помощи, от общего
числа обратившихся за получением услуги



Численность обучающихся,
вовлеченных в деятельность
общественных объединений на базе
образовательных организаций общего
образования, среднего и высшего
профессионального образования



Количество услуг
психолого-педагогической, методической
и консультативной помощи родителям
(законным представителям) детей, а
также гражданам, желающим принять
на воспитание в свои семьи детей,
оставшихся без попечения родителей, в
том числе с привлечением некоммерческих
организаций (далее — НКО)



Соглашениями о реализации национального проекта с конкретными муниципальными образованиями могут быть определены дополнительные показатели из числа предусмотренных региональными проектами.

ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (федеральный бюджет, краевой бюджет), млн руб

Проект	План на 2019 год	Факт на 31.12.2019	% освоения
Современная школа	504,8	504,6	100,0
Успех каждого ребенка	33,7	33,7	100,0
Поддержка семей, имеющих детей	0,4	0,4	100,0
Молодые профессионалы	20,0	20,0	100,0
Социальная активность	11,3	11,3	100,0
ИТОГО	570,3	570,0	100,0

ОТДЕЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЕКТОВ (с участием финансирования местных бюджетов)

Наименование показателя	2019		
	план	факт	% достижения
Региональный проект «Успех каждого ребенка»			
Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, %	76,0	76,0	100,0
Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков «Кванториум») и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленностей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития Российской Федерации, нарастающим итогом, тыс. чел.	12,8	12,8	100,0
Число участников открытых онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», «Уроки настоящего» или иных аналогичных по возможностям, функциям и результатам проектов, направленных на раннюю профориентацию, млн чел.	0,0785	0,0785	100,0
Число детей, получивших рекомендации по построению индивидуального учебного плана в соответствии с выбранными профессиональными компетенциями (профессиональными областями деятельности), в том числе по итогам участия в проекте «Билет в будущее», тыс. чел.	1,5	1,5	100,0

1.2. О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Здравоохранение»

Региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2019 году:

— переоснащение медицинским оборудованием, в том числе оборудованием для диагностики, в соответствии с порядками оказания медицинской помощи 4 медицинские организации Пермского края (расположены в Перми, Березниках, Соликамске).

381 482,1 тыс. рублей (федеральный бюджет)

Региональный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» в 2019 году:

— оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек;

— создание/замена, обеспечение получения лицензии и обеспечение функционирования врачебных амбулаторий и ФАПов;

— включение сведений о существующих и планируемых для размещения медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в схему территориального планирования Пермского края и геоинформационную систему министерства здравоохранения Российской Федерации.

301 559,2 тыс. рублей, в том числе федеральный бюджет — **212 411,4 тыс. рублей**, краевой бюджет — **89 147,8 тыс. рублей**

Региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»

Финансирование в 2019 году не предусмотрено*

* В рамках программы ТФОМС Пермского края на 2019 год на ликвидацию кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь было предусмотрено **207,7 млн рублей**.

Региональный проект «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» в 2019 году:

— переоснащение/дооснащение не менее 4 региональных сосудистых центров и не менее 19 первичных сосудистых отделений медицинским оборудованием (компьютерный томограф, аппарат ультразвуковой для исследования сосудов сердца и мозга, аппараты искусственной вентиляции легких, оборудование для ранней медицинской реабилитации, оборудование для проведения рентген-эндоваскулярных методов лечения).

211 483,1 тыс. рублей (федеральный бюджет)

Национальный проект «Здравоохранение»

Региональный проект «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» в 2019 году:

— дооснащение детских поликлиник/детских поликлинических отделений медицинских организаций медицинскими изделиями, реализация организационно-планировочных решений внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей, в соответствии с приказом минздрава России от 7 марта 2018 г. № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям».

248 828,8 тыс. рублей, в том числе федеральный бюджет — **181 645,0 тыс. рублей**, краевой бюджет — **67 183,8 тыс. рублей**

Региональный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе ЕГИСЗ» в 2019 году:

— создание и обеспечение функционирования защищенных сетей передачи данных, к которым будут подключены все территориально-выделенные структурные подразделения медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения Пермского края (в том числе фельдшерские и фельдшерско-акушерские пункты, подключенные к сети Интернет);

— обеспечение межведомственного электронного взаимодействия медицинских организаций с учреждениями медико-социальной экспертизы по обмену документами для установления инвалидности, а также с фондом социального страхования;

— организация автоматизированных рабочих мест медицинских работников;

— подключение всех медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения Пермского края второго и третьего уровней к централизованной подсистеме ГИС в сфере здравоохранения субъектов Российской Федерации «Телемедицинские консультации», для врачей будет обеспечена возможность получения консультаций по сложным клиническим случаям;

— обучение медицинских работников медицинских организаций второго и третьего уровней принципам проведения телемедицинских консультаций;

— внедрение «электронного рецепта», в т.ч. в рамках взаимодействия медицинских и аптечных организаций.

219 925,3 тыс. рублей, в том числе федеральный бюджет — **208 929,0 тыс. рублей**, краевой бюджет — **10 996,3 тыс. рублей**

Как отмечает Контрольно-счетная палата Пермского края, в 2019 году на исполнение региональных проектов в рамках нацпроекта «Здравоохранение» было предусмотрено 1 363,3 млн рублей, исполнено 1 236,9 млн рублей (90,7%)⁴.

⁴ <https://ksppk.ru/documents/269/np2019.pdf>

ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (федеральный бюджет, краевой бюджет), млн руб.

Проект	План на 2019 год	Факт на 31.12.2019	% освоения
Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи	301,6	293,1	97,2
Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями	211,5	147,4	69,7
Борьба с онкологическими заболеваниями	381,5	381,5	100,0
Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи	248,8	209,5	84,2
Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)	219,9	205,4	93,4
ИТОГО	1 363,3	1236,9	90,7

Региональные проекты входят в краевую государственную программу «Качественное здравоохранение» (утв. постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1319-п). За реализацию программы отвечает Министерство здравоохранения Пермского края. Кроме того, участвуют министерства строительства, информационного развития и связи, по управлению имуществом и градостроительной деятельности, образования и науки, а также промышленности, предпринимательства и торговли.

Помимо указанных выше региональных проектов в рамках программы «Качественное здравоохранение» реализуются:

– подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни»;

– подпрограмма «Повышение эффективности системы оказания медицинской помощи»;

– региональная программа «Стратегия развития санитарно-авиационной службы в Пермском крае»;

– региональная программа «Укрепление общественного здоровья в Пермском крае» (разработана и введена в состав программы «Качественное здравоохранение» в 2020 году).

В 2019 году финансирование программы составило 13 161,6 млн рублей⁵. Программа исполнена на 92,2%. При этом, как отмечает Контрольно-счетная палата Пермского края, наблюдается

⁵ http://mfin.permkrai.ru/upload/pages/1182/dat_1579773155470.xlsx

ежегодное (с 2017 года) недофинансирование мероприятий по приведению в нормативное состояние государственных учреждений здравоохранения Пермского края: в 2017 году – 23% от общей суммы заявок учреждений, в 2018 году – 16% и в 2019 году – 19%.

Согласно пункту 10.3 действующей редакции программы, органы местного самоуправления:

– создают условия для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;

– обеспечивают организацию оказания медицинской помощи в медицинских организациях муниципальной системы здравоохранения в случае передачи соответствующих полномочий;

– информируют население муниципального образования, в том числе через средства массовой информации, о возможности распространения социально значимых заболеваний и заболеваний, представляющих опасность для окружающих, на территории муниципального образования, на основе ежегодных статистических данных, а также об угрозе возникновения и о возникновении эпидемий;

– участвуют в санитарно-гигиеническом просвещении населения и пропаганде донорства крови и (или) ее компонентов;

– участвуют в реализации на территории муниципального образования мероприятий, направленных на спасение жизни и сохранение здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, информирование населения о медико-санитарной обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о принимаемых мерах;

— реализуют на территории муниципального образования мероприятия по профилактике заболеваний и формированию здорового образа жизни;

— создают благоприятные условия в целях привлечения медицинских работников для работы в медицинских организациях.

Главы муниципальных образований Пермского края неоднократно определяли нехватку врачей и фельдшеров как наиболее острую проблему здравоохранения в Пермском крае. В 2019 году по программе «Земский доктор» требовалось 89 врачей⁶. Наибольшее число вакансий было среди медиков, оказывающих первичную медицинскую помощь: участковые терапевты и педиатры. Востребованы хирурги и гинекологи. Также требовалось 70 фельдшеров: 36 заведующих ФАПами, 20 рядовых фельдшеров и 14 фельдшеров для работы на скорой медицинской помощи. Согласно программе, врачи получают единоразовую выплату в 1 млн рублей, а фельдшеры и младший медперсонал — в 500 тыс. рублей. Для северных территорий Прикамья (Гайнский, Кочевский и Косинский муниципалитеты) решено выплаты увеличить: врачи получают 2,5 млн рублей, а фельдшеры — 1 млн рублей⁷. Несмотря на заманчивые условия, программой воспользовались 38 врачей и 25 фельдшеров (40% от общей потребности)⁸. В 2020 году в обеих программах отменен возрастной ценз, в связи с чем минздрав Пермского края планирует привлечь не менее 100 востребованных специалистов.

В то же время в 2019 году возросло и количество объектов здравоохранения. На территориях муницип-

Установка ФАП/ВА в муниципальных образованиях Пермского края (2018–2021 г.г.)

	2018	2019	2020	2021	ВСЕГО
ФАП , в том числе:	29	78	23	40	170
— взамен ветхих	3	54	23	40	120
— новые	26	24			50
ВА взамен ветхих	1	12	8	2	23
ИТОГО	30	90	31	42	193

ципальных образований было построено 12 врачебных амбулаторий (взамен ветхих) и 78 ФАПов, в том числе 54 взамен ветхих и 24 новых.

Помимо нового помещения сельские ФАПы также получили и новые возможности. Теперь жителям отдаленных территорий можно на месте сдать анализы, в ФАПе можно получить результаты диагностических исследований, выписать льготные рецепты и электронные листы нетрудоспособности, проконсультироваться с врачом по видеосвязи. С помощью электронных сервисов портала госуслуг пациенты могут записаться к врачу, посмотреть результаты анализов, обследований, диагнозы.

Муниципальный вклад в развитие сельской первичной медицины заключается в выделении земельного участка, подключении нового объекта к инженерным сетям и благоустройство прилегающей территории.

Не во всех муниципальных образованиях в 2019 году удалось вовремя ввести в эксплуатацию объ-

екты здравоохранения по причине позднего выполнения работ по благоустройству. На стадии реализации находятся 23 ФАП/ВА, из них 6 ФАП/1 ВА получают санитарно-эпидемиологическое заключение, в 7 ФАПах ведутся работы по благоустройству, в 8 ФАП/1 ВА — осуществление закупок и заключение прямых договоров на благоустройство. Планируемый срок окончания работ — сентябрь 2020 года.

В 2020 году в Пермском крае планируется ввести в эксплуатацию 31 модульное здание фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий, Министерством здравоохранения заключен 31 контракт на их поставку. 3 ФАПа уже установлены, в пяти муниципальных образованиях заключены контракты на выполнение работ по благоустройству и подключению к инженерным сетям 8 ФАП/ВА.

На территориях Александровского муниципального округа, Кунгурского муниципального района и

⁶ <http://minzdrav.permkrai.ru/programs/zemskiy-doktor>

⁷ <https://www.kommersant.ru/doc/4258510>

⁸ <https://vesti-perm.ru/archive/4205abfaf3ca41c58518a451cdc49b25>

⁹ <https://medvestnik.ru/content/news/FOMS-obyazali-vernut-Minzdravu-Permskogo-kрая-dengi-potrachennye-na-zemskogo-vracha.html>

Суксунского городского округа муниципальными образованиями не получены технические условия на подключение к газу (1 ФАП, 2 ВА).

В Оханском, Добрянском, Лысьвенском, Нытвенском, Очерском, Чердынском, Чернушинском городских округах, в Александровском, Бардымском, Березовском, Гайнском, Куединском, Сивинском муниципальных округах не заключены контракты на выполнение работ по благоустройству и подключению к инженерным сетям (23 ФАП/ВА).

Известны и обратные ситуации, когда благоустройство территории муниципальным образованием проведено, однако модульное здание ФАП не установлено в согласованные сроки. ***Совет МО Пермского края считает, что следует более детально прорабатывать синхронизацию мероприятий в рамках проекта.***

Иных мероприятий, направленных на развитие здравоохранения, в том числе по привлечению ме-

диков для работы в новых ФАПах и амбулаториях (например, по предоставлению им служебного жилья), муниципалитеты с дотационными бюджетами выполнять не могут.

Вопрос обеспечения медиков жильем был поднят Президентом России в Послании Федеральному Собранию от 15 января 2020 года. В поручениях по реализации Послания органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется «с учетом ранее данных поручений принять дополнительные меры по обеспечению медицинских работников, прежде всего в сельских и городских поселениях с небольшим числом жителей, жилыми помещениями, предусмотрев в том числе предоставление им служебных жилых помещений, оказание поддержки в индивидуальном жилищном строительстве».

Одновременно, по мнению глав муниципальных образований, для преодоления кадрового дефицита в учреждениях здравоохранения тре-

буется внести изменения в правила предоставления выплат по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер». В настоящее время при укомплектованности учреждения кадрами по специальности медработника от 50% и выше федеральный Фонд общего медицинского страхования может отклонить региональные заявки на софинансирование. В результате медикам, которые приезжают в села, поселки и малые города по приглашениям региональных министерств и заключают с региональными министерствами договоры о 5-летнем сроке отработки, могут отказать в выплате обещанных денег.

1.3. О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Жильё и городская среда»

Национальный проект «Жильё и городская среда»

Региональный проект «Жильё» в 2019 году:

- увеличение объема жилищного строительства (МКД и ИЭС) не менее чем до 120 млн кв. м в год;
- ввод жилья в рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства (разработка, утверждение и реализация проектов по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов Пермского края, предусматривающих строительство жилья и создание социальной, транспортной, коммунальной инфраструктуры).

Финансирование в 2019 году не предусмотрено*

*В 2020 году запланировано получение финансирования из федерального бюджета в объеме 392,47 млн рублей для субсидирования строительства (реконструкции) объектов социальной и коммунальной инфраструктуры и автодорог в рамках проектов по развитию территорий.

Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2019 году:

- создание механизмов переселения граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, обеспечивающих соблюдение их жилищных прав, установленных федеральным и региональным законодательством.

2 278 007,2 тыс. рублей, в том числе
федеральный бюджет – **1 729 888,1 тыс. рублей**,
краевой бюджет – **302 833,9 тыс. рублей**,
местные бюджеты – **245 285,3 тыс. рублей**

Региональный проект «Формирование комфортной городской среды» в 2019 году:

- кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30%, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в 2 раза (в т.ч. с учетом увеличения количества благоустроенных дворов);
- реализация мероприятий по благоустройству общественных пространств, предусмотренных государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды;
- реализация проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях;
- создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30%.

1 052 191,1 тыс. рублей, в том числе
федеральный бюджет – **880 297,6 тыс. рублей**,
краевой бюджет – **42 384,1 тыс. рублей**,
местные бюджеты – **129 509,4 тыс. рублей**

Как отмечает Контрольно-счетная палата Пермского края, в 2019 году на исполнение региональных проектов в рамках нацпроекта «Жильё и городская среда» было предусмотрено 2 955,4 млн рублей, исполнено 2 804,1 млн рублей (94,9%)¹⁰.

Мероприятия региональных проектов исполняются в рамках **государственной программы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды»** (утв. постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1331-п). За реализацию программы отвечает Министерство строительства Пермского края. Соисполнитель – Министерство ЖКХ и благоустройства Пермского края. Кроме того, участвуют министерства тарифного регулирования и энергетики, по управлению имуществом и градостроительной деятельности, транспорта, инспекции государственного жилищного надзора и государственного строительного надзора, Аппарат Правительства Пермского края.

В рамках государственной программы реализуются подпрограммы «Повышение безопасности и комфортности проживания граждан в жилищном фонде Пермского края», «Градостроительная деятельность и развитие инфраструктуры в Пермском крае», «Повышение эффективности градостроительной деятельности». В 2018 году в программу была введена подпрограмма «Формирование комфортной городской среды», согласно которой

¹⁰ <https://ksppk.ru/documents/269/np2019.pdf>

ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (федеральный бюджет, краевой бюджет), млн руб.

Проект	План на 2019 год	Факт на 31.12.2019	% освоения
Формирование комфортной городской среды	922,7	812,6	88,1
Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда	2 032,7	1 991,5	98,0
ИТОГО	2 955,4	2 804,1	94,9

ОТДЕЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЕКТОВ (с участием финансирования местных бюджетов)

Наименование показателя	2019		
	план	факт	% достижения
Региональный проект «Формирование комфортной городской среды»			
Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, %	9	11	122,2
Реализованы мероприятия по благоустройству, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды (количество обустроенных общественных пространств), не менее ед. накопленным итогом, начиная с 2019 года, ед.	83	129	155,4%
Количество благоустроенных дворовых территорий, (нарастающим итогом), шт.	1060	1391	131,2
Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»			
Количество квадратных метров, расселенного из аварийного жилищного фонда, тысяча квадратных метров общей площади	6,77	48,56	717,3%
Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда в Пермском крае, тыс. чел.	0,39	3,25	833,8

предусмотрено увеличение количества реализованных проектов благоустройства дворовых территорий к концу 2022 года до 2560 единиц. Несмотря на то, что в новом Индексе качества городской среды (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2019 года № 510-р) показатель «количество благоустроенных дворов» отсутствует, указанный показатель был сохранен в качестве регионального компонента национального проекта.

На реализацию мероприятий государственной программы «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды» в 2019 году требовалось 10 585,4 млн рублей¹¹. Сумма, определенная в бюджете Пермского края на расходы по статье «Жилищно-коммунальное хозяйство» составила 8 087,6 млн рублей, она была исполнена на 87,4% (7 072,2 млн рублей)¹².

Обращает на себя внимание то, что при недофинансировании заявленных объемов по мероприятиям государственной программы, выделенная сумма не исполнена в полном объеме.

Наилучшие результаты получены по региональному проекту «Жилье». По данным Инспекции государственного строительного надзора и органов местного самоуправления, в 2019 году на территории Пермского края за счет всех источников финансирования введено более 1,1 млн кв. м жилья – на 3 % больше, чем в 2018 году¹³.

В то же время, по мнению Совета МО, при реализации национальных проектов необходимо на региональном уровне разработать современные механизмы, позволяющие синхронизировать жилую застройку с объектами социальной, транспортной

¹¹ <http://docs.cntd.ru/document/424077538>

¹² https://mfin.permkrai.ru/upload/pages/1182/dat_1579773155470.xlsx

¹³ <http://ms.permkrai.ru/about/news/5832/>

и коммунальной инфраструктуры. Принимать перспективные планы развития территории, учитывая принципы комплексной застройки, применяя новые правила землепользования и застройки, механизмы, предусмотренные Градостроительным и Земельным кодексами.

Реализация регионального проекта **«Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»** осуществляется за счет средств бюджета Пермского края и ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ». В рамках регионального проекта ведется работа по переселению граждан из аварийного и ветхого жилья. 17–21 февраля 2020 года рабочая группа Фонда провела проверку реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда на территории Пермского края. Мониторинговые мероприятия проводились при участии представителей краевой прокуратуры, ОНФ, НП «ЖКХ Контроль» и осуществлялись на территории городских округов Перми, Краснокамска и Добрянки.

Как отметила рабочая группа¹⁴, «целевые показатели за 2019 год, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2019 года №446-р, по общей площади, подлежащей расселению, и по численности подлежащих переселению граждан регионом достигнуты. Расселено 48,3 тыс. кв. м аварийного жилья, переселены 3,25 тыс. человек. Кроме этого, обязательство, предусмотренное пунктом 2.2.5.1 Договора №28/ПС, признано выполненным – до 31 декабря 2019 года регионом обеспечено заключение договоров, исполнение которых позволит обеспечить расселение не менее 92,89% от общей площади аварийного жилищного фонда по этапу 2019-2020 годов программы переселения. Вместе с тем в ходе проверки установлено, что методические рекомендации, утвержденные приказом минстроя России №65/пр, соблюдаются не в полной мере. Так, при

проведении конкурсных процедур на территории города Перми администрацией муниципального образования не были учтены рекомендуемые требования к строящемуся либо приобретаемому жилью, касающиеся конструктивного, инженерного, технологического оснащения здания, проектной документации, а также функционального оснащения и отделки помещений. Между тем, реализация мероприятий программы переселения на территории Пермского края осуществляется в соответствии с утвержденным планом-графиком. Так, в рамках этапа 2019-2020 годов на момент проверки переселены 2 774 человека, расселено 1 175 помещений общей площадью 41,37 тыс. кв. м, что составляет 72,8% от общей площади аварийного жилья, подлежащего расселению в рамках указанного этапа. Завершить процесс переселения граждан планируется к концу 2020 года. Кроме этого, регион уже приступил к реализации мероприятий этапа 2020-2021 годов: переселены 223 человека, расселено 103 жилых помещения общей площадью 4,35 тыс. кв. м, что составляет 9,86% от общей площади аварийного жилья, предусмотренного к расселению указанным этапом программы».

На фоне успешной реализации двух указанных выше региональных проектов, региональный проект **«Формирование комфортной городской среды»** требует более пристального внимания как со стороны органов государственной власти Пермского края, так и со стороны органов местного самоуправления. Так, по информации Министерства ЖКХ Пермского края о реализации региональной программы, из 431 проекта по благоустройству дворовых территорий не выполнен 31 проект, а из 129 проектов по благоустройству общественных тер-

риторий не выполнены 4 проекта. По итогам 2019 года не освоено 36,8 млн рублей, в том числе 23,3 млн рублей – в связи с недостижением отдельными муниципальными образованиями показателей результативности проекта.

Например, в Кудымкарском городском округе не реализованы 9 из 26-ти запланированных проектов дворового благоустройства в связи с тем, что по 17 дворовым территориям пришлось увеличивать объемы финансирования за счет перераспределения средств из других проектов. В Соликамском городском округе не реализован 1 дворовой проект из 17 в связи с необходимостью предварительного ремонта внутриквартальной дороги с ливневой канализацией, который осуществляется УКС г. Соликамска по иному проекту (благоустройство этого двора переносится на 2020 год за счет средств местного бюджета). В Очерском городском округе не удалось реализовать ни один проект дворового благоустройства из 7 запланированных, т.к. уже в ходе работ установлено несоответствие фактических объемов с указанными объемами в локально-сметном расчете. Муниципальный контракт на реализацию проекта был расторгнут, а новый контракт удалось подписать только 29 октября, и подрядчик заявил о несоответствии климатических условий работам по благоустройству. Соответственно, средства субсидий, предусмотренные на реализацию проектов, городской округ должен вернуть в государственные бюджеты, а издержки на проведение повторной закупки и расчеты с подрядчиком – покрыть из собственных средств.

Среди проблем, затрудняющих достижение показателей по региональному проекту «Формирова-

¹⁴ https://fondgkh.ru/news/fond-sodeystviya-reformirovaniyu-zhkh-podvel-itogi-monitoringa-realizatsii-programmy-pereseleniya-v-permskom-krae/?sphrase_id=17481

ние комфортной городской среды», отмечаем следующее:

1) длительность заключения контрактов, что приводит к увеличению сроков исполнения работ;

3) на несколько объектов благоустройства заключается один муниципальный контракт, оплата по которому предусмотрена по фактическому выполнению работ подрядчиком;

4) нехватку производственных мощностей в связи с большим объемом благоустройства в крае одновременно;

5) некачественное выполнение работ подрядчиками, которое влечет расторжение контракта и проведение новых конкурсных процедур;

6) сложные погодные условия во время летнего периода, по причине которых укладку асфальта пришлось откладывать на осень;

7) раздробленность контрактов, ввиду которых подрядные организации считают для себя невыгодным заявляться на данный лот;

8) укрупнение (объединение) в 2019 году муниципальных образований Пермского края создало дополнительные сложности для ОМСУ при формировании документации в программных продуктах (АЦК-планирование, АЦК-финансы, РИС «Закупки», ГИИС «Электронный бюджет»).

Следует отметить, что в пунктах 3 и 7 указаны противоречащие друг другу проблемы: в одном случае не выполняются укрупненные контракты, в другом — раздробленные. Предполагаем, что основной причиной неполного освоения средств и

недостижения показателей является недостаточная проработка проектно-сметной документации на муниципальном уровне (в т.ч. неполный учет всех условий и потребностей для достижения целей муниципальных проектов), в связи с чем региональная программа формируется на основе недостоверных и (или) неполных данных.

Дворовое благоустройство требуется, как правило, во дворах и микрорайонах типовой застройки советского периода. ***В целях повышения качества муниципального участия в региональном проекте «Формирование комфортной городской среды» предлагаем рассмотреть возможность разработать на уровне Пермского края (с привлечением профессиональных проектировщиков и архитекторов) типовые проекты дворового благоустройства для бесплатного применения в муниципальных образованиях Прикамья. Также предусмотреть возможность проведения консультаций органов местного самоуправления с проектировщиками и архитекторами в рамках адаптации типовых проектов дворового благоустройства к условиям конкретного города, поселка или села.***

Кроме того, в 2019 году изучались перспективы **переселения жителей из малонаселенных и труднодоступных пунктов**. По данным Министерства территориального развития Пермского края, 97,6% граждан (2 549 446 человек) проживает в 30% населенных пунктов с численностью населения свыше 100 человек. Было выявлено 209 населенных пунктов без постоянных жителей, 1888 населенных

пунктов с численностью населения 1–50 человек, 410 населенных пунктов с численностью населения 51–100 человек. В 9 муниципальных образованиях края плотность населения составляет менее 5 чел./кв. км и в 14 муниципалитетах — 5–10 чел./кв. км. В связи с этим принято решение о расселении в 2020 году жителей малонаселенных и труднодоступных деревень и поселков из Гайнского, Косинского, Кочевского, Юрлинского, Кудымкарского, Александровского муниципальных округов и Чердынского, Красновишерского, Соликамского, Кизеловского, Губахинского, Гремячинского и Горнозаводского городских округов. 95% финансирования мероприятий по переселению берет на себя краевой бюджет, и 5% должны обеспечить местные бюджеты. Всего на программу предусмотрено по 50 млн рублей ежегодно на период 2020–2022 годы.

17 марта 2020 г. на заседании краевой конкурсной комиссии подведены итоги первого конкурсного отбора заявок на переселение жителей из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края, прием на который осуществлялся до 15 февраля 2020 г.

Всего на конкурсный отбор поступило 11 заявок от 7 муниципальных образований. Победителями признаны заявки на переселение 8 населенных пунктов. На данные цели из бюджета Пермского края в 2020 – 2021 гг. планируется направить 113,3 млн. руб. (Постановление Правительства Пермского края от 01.04.2020 г. № 157-п).

1.4. О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Экология»

Национальный проект «Экология»

Региональный проект «Сохранение лесов» в 2019 году:

- оснащение государственных учреждений специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием;
- увеличение площади лесовосстановления на лесных участках, не переданных в аренду, до 7,592 тыс. га в 2021 году;
- оснащение государственных учреждений специализированной лесопожарной техникой и оборудованием;
- формирование запаса лесных семян для лесовосстановления на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений.

172 555,9 тыс. рублей, в том числе федеральный бюджет – **146 755,9 тыс. рублей**, внебюджетные источники – **25 800,0 тыс. рублей**

Региональный проект «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» в 2019 году:

- эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов;
- формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами, включая создание условий для вторичной переработки всех запрещенных к захоронению отходов производства и потребления. Финансирование в 2019 году не предусмотрено

Региональный проект «Чистая вода» в 2019 году:

- повышение качества питьевой воды посредством модернизации систем водоснабжения с использованием перспективных технологий водоподготовки, включая технологии, разработанные организациями оборонно-промышленного комплекса.

71 804,2 тыс. рублей, в том числе федеральный бюджет – **68 214,0 тыс. рублей**, краевой бюджет – **3 590,2 тыс. рублей**

Региональный проект «Сохранение уникальных водных объектов»^{*} в 2019 году:

- улучшение экологического состояния гидрографической сети (расчистка участков русел рек).

^{*} К уникальным отнесены водные объекты либо находящиеся в границах объекта (территории), включенного в реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения, либо используемые для обеспечения питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения населения, либо являющиеся средой обитания ценных видов рыб, эндемичных растений и животных, либо находящиеся в границах поселений и активно используемые населением в рекреационных целях.

6 725,6 тыс. рублей (федеральный бюджет)

ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (федеральный бюджет, краевой бюджет), млн руб.

Как отмечает Контрольно-счетная палата Пермского края, в 2019 году на исполнение региональных проектов в рамках нацпроекта «Экология» было предусмотрено 225,3 млн рублей, исполнено 173,9 млн рублей (77,2%)¹⁵.

Проект	План на 2019 год	Факт на 31.12.2019	% освоения
Комплексная система обращения с отходами	0,0	0,0	0,0
Чистая вода	71,8	20,4	28,5
Сохранение уникальных водных объектов	6,7	6,7	100,0
Сохранение лесов	146,8	146,8	100,0
ИТОГО	225,3	173,9	77,2

¹⁵ <https://ksppk.ru/documents/269/np2019.pdf>

Мероприятия региональных проектов «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» и «Чистая вода» исполняются в рамках государственной программы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды» (утв. постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1331-п).

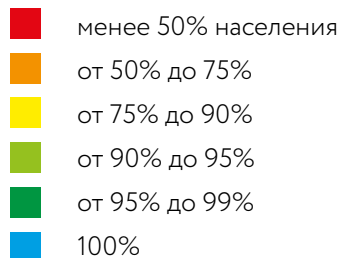
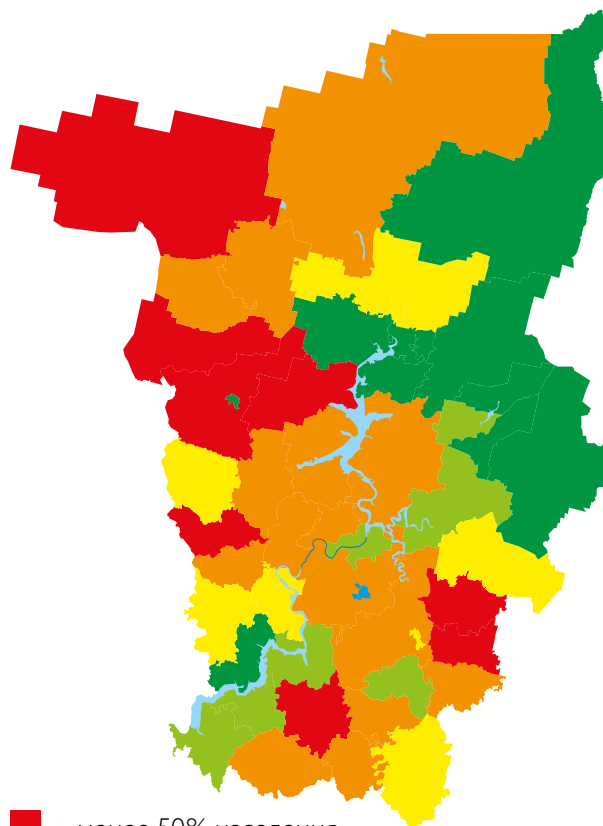
В частности, предусмотрена реализация Территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Пермского края (утв. приказом Министерства строительства и ЖКХ Пермского края № СЭД-35-01-12-503 от 9 декабря 2016 года). На период до 2024 года предусмотрен ввод в эксплуатацию 14 объектов обработки твердых коммунальных отходов. Финансирование данных мероприятий за счет средств бюджета в настоящее время не предусмотрено.

Региональный проект «Чистая вода» реализуется в рамках Региональной программы Пермского края по повышению качества водоснабжения на период с 2019 по 2024 год (утв. постановлением Правительства Пермского края от 30 сентября 2019 года № 696-п).

В Пермском крае 81,7% населения (2 147 тыс. человек) обеспечены питьевой водой из централизованных систем водоснабжения. Уровень обеспеченности водопроводом городского населения составляет 89,3% (1 775,1 тыс. человек).

По информации Министерства ЖКХ и благоустройства Пермского края в 2020 году за счет федерального проекта «Чистая вода» будет завершена реконструкция системы водоснабжения г. Краснокамска (в части строительства питающего водовода) и будут начаты работы по реконструкции системы водоснабжения г. Лысьвы. Работы по реконструкции системы водоснабжения г. Лысьва планируется завершить в 2021 году.

Обеспеченность муниципальных образований питьевой водой из централизованных систем водоснабжения



Мероприятия региональных проектов «Сохранение лесов» и «Сохранение уникальных водных объектов» реализуются в рамках государственной программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие» (утв. Постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1325-п). За достижения показателей по указанным региональным проектам отвечает Министерство природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Пермского края.

Всего на расходы по статье «Охрана окружающей среды» в 2019 году в бюджете Пермского края было запланировано 166,6 млн рублей, исполнено 97,8 млн рублей (58,7%). Было закуплено 78 единиц лесохозяйственной техники и оборудования и 14 единиц лесопожарной техники на общую сумму в 115,5 млн рублей¹⁶.

Также среди значимых экологических мероприятий 2019 года следует отметить тестирование в Добрянском и Пермском районах информационной системы «Умный лес»¹⁷, разработанной краевыми минприроды и министерством информационного развития и связи. Система позволит повысить качество лесного контроля и учета (контролировать лесной фонд, процесс вырубki и лесовосстановления), а также является платформой электронного взаимодействия всех участников лесных отношений. В 2020 году «Умный лес» будет внедрен на территориях всех муниципальных образований Прикамья.

¹⁶ <https://priroda.permkrai.ru/download.php?id=7414>

¹⁷ <https://prioda.permkrai.ru/about/news/7420/>

1.5. О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

Национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги»

Региональный проект «Дорожная сеть» в 2019 году:

— приведение в нормативное состояние и снижение уровня перегрузки и ликвидации мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на сетях автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, дорожной сети городских агломераций.

2 513 119,1 тыс. рублей, в том числе федеральный бюджет — **1 184 860,2 тыс. рублей**, краевой бюджет — **1 168 024,0 тыс. рублей**, местные бюджеты — **160 234,9 тыс. рублей**

Региональный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в 2019 году:

— внедрение на территории Пермского края интеллектуальных транспортных систем;

— размещение автоматических пунктов весогабаритного контроля транспортных средств на автомобильных дорогах регионального или межмуниципального, местного значения;

— увеличение количества стационарных камер фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения на автомобильных дорогах федерального, регионального или межмуниципального, местного значения.

618 695,0 тыс. рублей (краевой бюджет)

Региональный проект «Безопасность дорожного движения» в 2019 году:

— медицинское обеспечение безопасности дорожного движения и оказания помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

— совершенствование обучения детей основам правил дорожного движения и привития им навыков безопасного поведения на дорогах.

189 818,8 тыс. рублей (краевой бюджет)

Региональные проекты реализуются в рамках программы дорожной деятельности Пермского края и Пермской городской агломерации «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 2019–2024 годы. В соответствии с программой к 2024 году планируется:

- увеличить долю протяженности региональных и межмуниципальных автодорог в Пермском крае, соответствующих нормативным требованиям, до 62,6%;
- увеличить долю протяженности автодорог в Пермской городской агломерации, соответствующих нормативным требованиям, до 85%;
- снизить количество мест концентрации ДТП в 2 раза.

Согласно программе, в 2019 году планировалось установить 10 автоматических пунктов весогабаритного контроля, совмещенных с комплексами фотовидеофиксации, и еще 46 отдельных комплексов фотовидеофиксации¹⁸.

В 2019 году в реализации мероприятий регионального проекта «Дорожная сеть» участвовали 4 муниципальных образования Пермского края, входящие в Пермскую городскую агломерацию: г. Пермь, Пермский муниципальный район, Добрян-

ский и Краснокамский городские округа. Работы выполнялись на 63 объектах, из них 4 — регионального значения и 59 — местного значения. 2 объекта расположены вне зоны Пермской городской агломерации: строительство обхода п. Куеда и ремонт автодороги от Горнозаводска до границы со Свердловской областью¹⁹. Работы по 61 объекту завершены в течение отчетного года, и 2 объекта являются переходящими на 2020 год. Всего по итогам года отремонтировано и построено 96 км автодорог

¹⁸ <http://mintrans.permkrai.ru/regionalnye-proekty/prioritetnyy-proekt-bezopasnye-i-kachestvennye-dorogi-permskoy-gorodskoy-aglomeratsii/prioritetnyy-proekt-bezopasnye-i-kachestvennye>

¹⁹ <http://mintrans.permkrai.ru/download.php?id=5852>

регионального и местного значения, в результате доля нормативного состояния дорожной сети агломерации доведена с 62,7% до 68,05%. Целевые показатели проекта достигнуты.

По информации Министерства транспорта Пермского края, средства субсидий, предоставленных муниципалитетам, освоены в полном объеме. Всего на реализацию государственной программы «Развитие транспортной системы» было направлено 19 960,7 млн рублей²⁰. Из них на строительство (реконструкцию), приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения выделено 4 666,7 млн рублей. На эти средства было построено и реконструировано 14 км автодорог местного значения, и на более 600 км местных дорог был проведен капитальный и ямочный ремонт. В целях повышения качества выполняемых работ в 2019 году применялись типовые муниципальные контракты. Также муниципалитеты предоставляли в минтранс результаты лабораторных испытаний, подтверждающих качество выполненных работ и примененных материалов. Было проверено 277 объектов в полном асфальтобетонном покрытии, и в 86% случаев проверки пробы соответствовали техническим нормативам. В результате принятых мер уже в ноябре свыше половины муниципалитетов края отчитались об успешном исполнении проектов.

В 2018–2019 годах завершился первый этап передачи автомобильных дорог из муниципальной собственности в собственность Пермского края. 35 автодорог общей протяженностью 417 км, расположенных на территориях 21 муниципалитета, стали региональными.

Одновременно в 2019 году в государственную программу «Безопасные и качественные автомобильные дороги Пермского края» были введены проекты по строительству и капитальному ремонту региональных дорог. В частности, был разрабо-

тан проект капитального ремонта автодороги «Полазна-Чусовой». Объем средств, первоначально заложенный на региональные дороги, в течение года был увеличен за счет перенаправления от невыполненных муниципальных контрактов. Так, в рамках программы по развитию дорожной сети Пермской городской агломерации в г. Перми дважды не состоялись торги по объекту «Ремонт а/д Переход от ул. Стахановской до Восточного обхода», в результате 16,4 млн рублей были перераспределены на региональные дороги. Ошибки в сметах и нарушение сроков работ по другим муниципальным дорожным проектам в рамках агломерации привели к перераспределению на региональные дороги средств на общую сумму в 24,5 млн рублей.

В 2020 году процесс передачи дорог из муниципальной собственности в региональную, а из региональной – в федеральную продолжится. В частности, планируется передать Российской Федерации дорогу от Кудымкара до границы с Республикой Коми (290,594 км), «Южный» и «Западный» обходы Перми и дорогу от Перми до Краснокамска (52,886 км). К передаче в региональную собственность готовятся дороги общей протяженностью в 125,49

км, расположенные в Кизеловском, Чердынском и Лысьвенском городских округах, Александровском муниципальном округе.

Также в рамках регионального проекта «Дорожная сеть» в 2020 году планируется к реализации 30 проектов по строительству и ремонту дорожных объектов местного значения, будет отремонтировано 20,2 км дорог местного значения. На эти цели муниципалитетам выделено 1 488 млн рублей, из них 470 млн рублей составят средства Пермского края (166 млн – софинансирование из местных бюджетов).

В Пермском крае протяженность дорог регионального значения составляет 3 457,7 км, местного значения – 27916,1 км, бесхозных дорог – свыше 2000 км. Бесхозные дороги находятся, как правило, в ненормативном состоянии, однако отремонтировать их невозможно – любой расход будет нецелым. Поэтому среди ключевых задач 2019 года, стоящих перед муниципалитетами, была постановка на учет бесхозных дорог.

²⁰ https://mfin.permkrai.ru/upload/pages/1182/dat_1579773155470.xlsx

ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (федеральный бюджет, краевой бюджет), млн руб.

Проект	План на 2019 год	Факт на 31.12.2019	% освоения
Дорожная сеть	2 352,9	2 352,9	100,0
Общесистемные меры развития дорожного хозяйства	618,7	617,8	99,8
Безопасность дорожного движения	189,8	188,7	99,4
ИТОГО	3 161,4	3 159,4	99,9

ОТДЕЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЕКТОВ (с участием финансирования местных бюджетов)

Наименование показателя	2019		
	план	факт	% достижения
Региональный проект «Дорожная сеть»			
Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, %	47,9	53,5	111,7
Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети, %	85,8	53,7	62,6
Доля дорожной сети городских агломераций, находящаяся в нормативном состоянии, %	67,0	68,1	101,6
Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, %	15,8	15,6	98,7%
Снижение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети Пермской городской агломерации от базового значения 2017 года, %	70	44	62,9
Протяженность дорожной сети Пермской городской агломерации, км	1688,8	1688,8	100,0
Доля протяженности дорожной сети Пермской городской агломерации, обслуживающей движение в режиме перегрузки, %	8,3	8,3	100,0

Кроме того, для утверждения проекта по ремонту дороги местного значения муниципалитеты должны были провести паспортизацию своих дорог общего пользования для рационального планирования работ по строительству, реконструкции,

ремонту и содержанию дорог. В паспорт автодороги должны быть включены сведения о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности и техническом состоянии. В рамках технического учета должны быть предоставлены схема автодо-

роги, информация о проезжей части, искусственных сооружениях, обустройстве дороги, автобусных остановках, ограждениях, тротуарах, съездах, освещении, коммуникациях и т.д., а также информация о проведенных ремонтных работах. Определено, что техучет при проведении работ по реконструкции, капитальному ремонту и ремонту дорог должен обновляться ежегодно.

В 2019 году муниципалитеты Прикамья провели паспортизацию 15 693 км автодорог местного значения (т.е. охватили 56% автодорог).

По данным Министерства транспорта Пермского края, в 2019 году стоимость паспортизации муниципальной дороги (III категории дороги с двухполосным движением) составляла порядка 10 тыс. руб./км, а разработка паспорта с проектом обеспечения дорожного движения – 15 тыс. руб./км.

Министерство определило перечень задач для органов местного самоуправления:

- провести инвентаризацию бесхозных дорог и приступить к оформлению права собственности на бесхозные дороги – в срок до **1 сентября 2020 года**;

- оформить право собственности на бесхозные дороги – в срок до 31 декабря 2020 года;

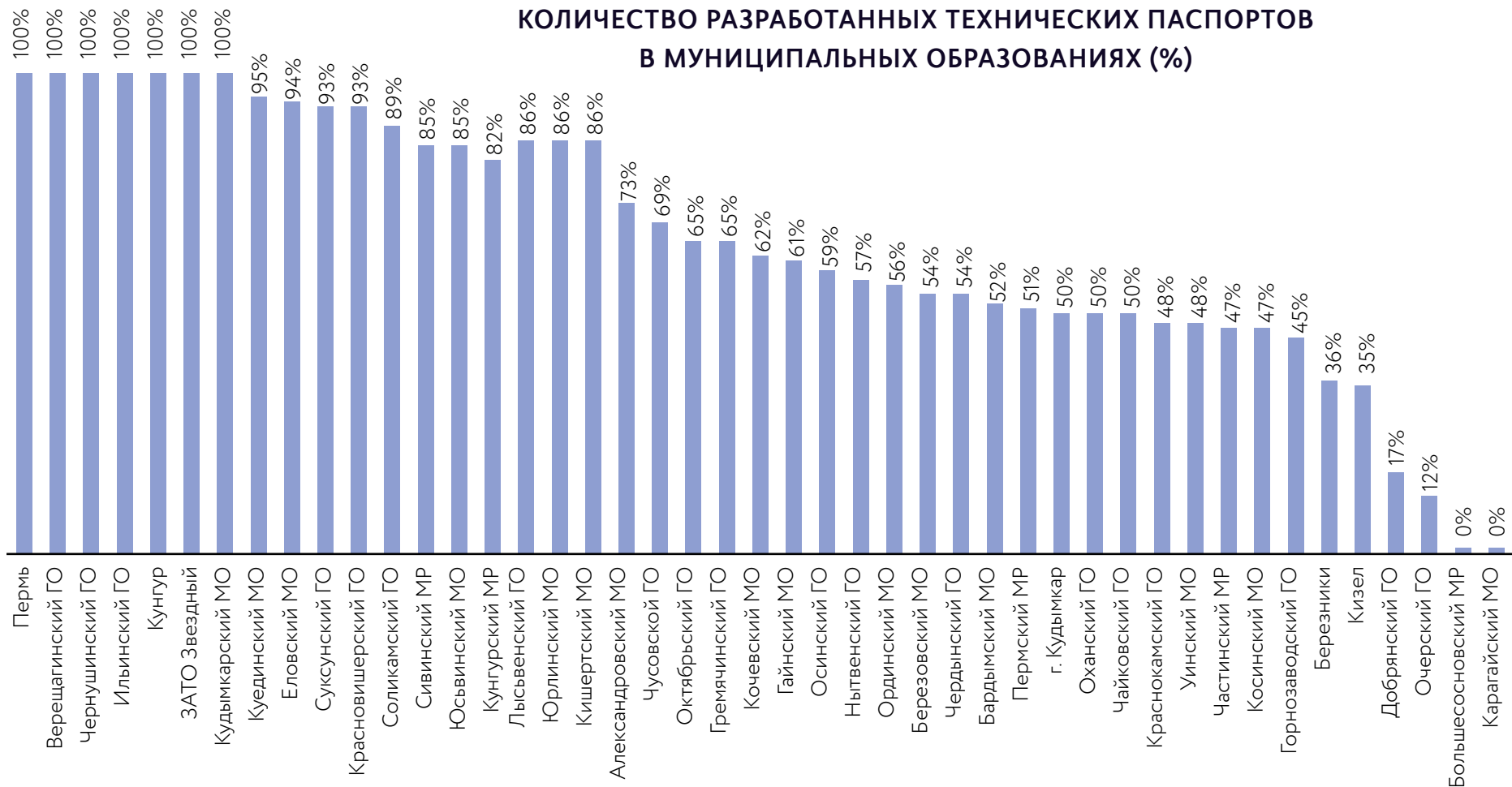
- актуализировать план паспортизации дорог на 2020–2022 годы и предоставить информацию в Министерство транспорта Пермского края – в срок до 1 мая 2020 года;

- разработать технические паспорта и ПОДД на все дороги, находящиеся в собственности муниципальных образований – в срок до 31 декабря 2025 года.

В случае невыполнения планов по оформлению права собственности на бесхозные дороги и паспортизации дорог министерство, начиная с 2021 года и далее постоянно, намерено:

- учитывать результат при оценке эффективности деятельности главы муниципального образования;

КОЛИЧЕСТВО РАЗРАБОТАННЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ ПАСПОРТОВ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ (%)



– ограничить направление экономии краевых средств, образовавшейся по результатам конкурсных процедур, на новые мероприятия.

В то же время, следует отметить, что всего на паспортизацию дорог местного значения требовалось более 4 млрд рублей, т.е. порядка 4,5% от консолидированных местных бюджетов, которые были исполнены на общую сумму в 87446308,8

тыс. рублей. Инвентаризация бесхозных дорог также требует дополнительных расходов, которые муниципалитеты были не в состоянии оплатить.

Кроме того, в 2020 году в связи с коронавирусной инфекцией ожидается неисполнение местных бюджетов и бюджета Пермского края по доходам, в связи с чем реализация задач, поставленных министерством, будет сопряжена с еще большими

финансовыми трудностями. **Учитывая сложность сложившейся ситуации, Совет муниципальных образований Пермского края предлагает снизить жесткость требований в отношении сроков паспортизации и подготовки ПОДД для муниципальных образований.**

1.6. О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Демография»

Региональный проект «Старшее поколение» в 2019 году:

- приобретение автотранспорта для доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации;
 - переподготовка и дополнительная профессиональная подготовка граждан предпенсионного возраста с использованием инфраструктуры службы занятости населения;
 - проведение дополнительных медицинских скринингов лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, на выявления отдельных социально-значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, с возможностью доставки данных лиц в медицинские организации;
 - создание гериатрического центра и геронтологического отделения;
 - вакцинация против пневмококковой инфекции лиц старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания.
- 106 296,9 тыс. рублей**, в том числе федеральный бюджет — **102 903,8 тыс. рублей**, краевой бюджет — **3 393,3 тыс. рублей**

Региональный проект «Содействие занятости женщин» в 2019 году:

- создание дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет, в том числе с обеспечением необходимых условий пребывания детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования.
- 1 716 498,1 тыс. рублей**, в том числе федеральный бюджет — **1 435 852,8 тыс. рублей**, краевой бюджет — **280 645,3 тыс. рублей**

Национальный проект «Демография»

Региональный проект «Спорт — норма жизни» в 2019 году:

- обеспечение организаций спортивной подготовки, в том числе спортивных школ по хоккею, новым спортивным оборудованием и инвентарем;
 - предоставление всеми организациями спортивной подготовки услуг населению в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки;
 - поставка комплектов спортивного оборудования (малых спортивных форм и футбольных полей).
- 125 555,9 тыс. рублей**, в том числе федеральный бюджет — **113 376,7 тыс. рублей**, краевой бюджет — **5 967,2 тыс. рублей**, местные бюджеты — **6 212,0 тыс. рублей**

Региональный проект «Укрепление общественного здоровья» в 2019 году:

- внедрение в муниципальных образованиях Пермского края новой модели организации и функционирования центров общественного здоровья, включая обновленные требования к структуре и функциям центров общественного здоровья, учетно-отчетной документации;
- утверждение муниципальных программ по укреплению общественного здоровья с соответствующим финансированием (на основании рекомендованной Минздравом России типовой муниципальной программы);
- внедрение корпоративных программ, содержащих наилучшие практики по укреплению здоровья работников. Финансирование в 2019 году не предусмотрено

Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в 2019 году:

- предоставление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка за счет субвенции из федерального бюджета;
 - предоставление ежемесячной денежной выплаты, назначенной в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей, за счет средств федерального бюджета и краевого бюджета;
 - повышение доступности экстракорпорального оплодотворения семьям, страдающим бесплодием за счет средств базовой программы обязательного медицинского страхования.
- 1668 176,2 тыс. рублей**, в том числе федеральный бюджет — **1 542 398,1 тыс. рублей**, краевой бюджет — **125 778,1 тыс. рублей**

Многие мероприятия по региональным проектам в рамках нацпроекта «Демография» осуществляются в соответствии с Распоряжением Правительства Пермского края от 24 июня 2016

года № 176-рп «О реализации в Пермском крае в 2016-2020 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Мероприятия регионального проекта «Укрепление общественного здоровья» предусмотрены одноименной региональной программой «Укрепление общественного здоровья в Пермском

крае» (подпрограмма 8 государственной программы Пермского края «Качественное здравоохранение»). Программа направлена на реализацию организационных мер: разработку муниципальной нормативной правовой базы, информирование населения (в т.ч. с участием волонтеров). К октябрю 2020 года запланировано принятие и утверждение муниципальных программ по укреплению общественного здоровья в 9 муниципальных образованиях – в Перми, Березниках, Кудымкаре, Кунгуре, Краснокамском, Нытвенском, Соликамском, Чайковском городских округах и Кунгурском муниципальном округе.

По данным Контрольно-счетной палаты Пермского края, в 2019 году на реализацию пакета региональных проектов в рамках нацпроекта «Демография» было предусмотрено 3 610,3 млн рублей. Исполнение составило 68,9% (2 488,4 млн рублей)²¹.

Полностью выполнены и профинансированы мероприятия по проекту «Спорт – норма жизни» (в региональной части от предусмотренного объема финансирования).

ОТДЕЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЕКТОВ (с участием финансирования местных бюджетов)

Наименование показателя	2019		
	план	факт	% достижения
Региональный проект «Спорт – норма жизни»			
Доля детей и молодежи (возраст 3 – 29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	73,4	74,1	101
Доля граждан среднего возраста (женщины 30 – 54 года, мужчины 30 – 59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	27,0	27,0	100,0
Доля граждан старшего возраста (женщины 55 – 79 лет, мужчины 60 – 79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	9,9	12,2	123,2
Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	57,5	57,8	100,5
Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, %	95,0	98,1	103,3

ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (федеральный бюджет, краевой бюджет), млн руб.

Проект	План на 2019 год	Факт на 31.12.2019	% освоения
Финансовая поддержка семей при рождении детей	1 668,2	1 359,6	81,1
Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет	1 716,5	905,4	52,8
Старшее поколение	106,3	104,0	97,9
Спорт – норма жизни	119,3	119,3	100,0
ИТОГО	3610,3	2488,4	68,9

19 марта 2019 года вопрос приобщения жителей к физкультуре и спорту рассматривался на заседании Совета глав муниципальных районов и городских округов Прикамья при губернаторе Пермского края. По итогам обсуждения муниципалитетам рекомендовано:

– провести анализ состояния физической культуры и спорта на территории муниципального образования (с изучением жителей по половозрастным группам, систематически занимающихся ФКиС, реальной доступности спортивной инфраструктуры, эффективности реализации муниципальных программ по развитию ФКиС);

²¹ <https://ksppk.ru/documents/269/np2019.pdf>

— исключить сокращение расходов отрасли «Физическая культура и спорт»;

— утвердить перечень ежегодных обязательных к проведению физкультурно-массовых мероприятий (на основании утвержденного министерством физической культуры и спорта Пермского края);

— предусмотреть проведение единого Дня спорта, в рамках которого учреждения и организации, независимо от организационно-правовой формы предоставляют услугу по физической культуре и спорту на безвозмездной основе;

— обеспечить участие в проектах, реализуемых на региональном уровне по привлечению жителей к систематическим занятиям физической культурой и спортом.

Как сообщило в Совет муниципальных образований Министерство физической культуры и спорта Пермского края, по итогам 2019 года значения показателей были достигнуты. В частности, проведено оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием. В 23 муниципальных образования поставлены комплекты оборудования для сдачи норм «ГТО», проведена модернизация футбольного поля с искусственным покрытием на стадионе «Гайва» в г. Перми. На конец 2019 года завершён монтаж оборудования ГТО в Перми, Краснокамске, Чайковском, Лысьве, Кунгуре, Губахе, Березниках, Добрянском, Ильинском, Нытвенском, Октябрьском, Очерском, Суксунском, Чердынском и Чусовском городских округах, Бардымском, Кочевском и Ординском муниципальных образованиях, Большесосновском и Пермском районах. В связи с неблагоприятными погодными условиями

монтаж оборудования на территории Соликамска, Чернушинского городского округа и Александровского муниципального округа перенесен на весну 2020 года. Также по итогам дополнительного отбора, проведенного Министерством физической культуры и спорта Пермского края, 1 887,4 тыс. рублей (в т.ч. федеральные средства – 1 793 тыс. рублей) распределено на покупку дополнительного оборудования для спортивной площадки в Кунгуре. Кроме того, приобретены спортивное оборудование и инвентарь для МБУ «Спортивная школа Свердловского района г. Перми» и СШОР «Олимпиец» (г. Соликамск).

В целом по итогам года министерство отмечает высокую заинтересованность муниципальных образований Пермского края к участию в региональном проекте. На период 2020–2022 годов определены 19 площадок. К 2024 году планируется привлечь все муниципалитеты края.

Помимо этого, в Пермском крае с 2018 года реализуются отдельные проекты по развитию массового спорта: «Школьный спортивный клуб» (участвуют 16 муниципалитетов), «Тренер нашего двора» (участвуют 25 муниципалитетов), «Мы выбираем спорт» (участвуют 15 муниципалитетов), «Организация занятий физической культурой на базе образовательных организаций» (участвуют 38 муниципалитетов), «Устройство крытых и открытых спортивных площадок» (участвуют 45 муниципалитетов). Во всех региональных программах и проектах по развитию массового спорта и физической культуры участвуют Кунгур, Пермь, Соликамск, Нытвенский, Октябрьский, Чайковский,

Чернушинский и Чусовской городские округа, Бардымский муниципальный округ.

Совет МО Пермского края считает, что в порядках предоставления субсидий для реализации региональных программ необходимо предусмотреть участие представителей ТОС-сообщества как наиболее активной части населения, обладающей высокой степенью самоорганизации и умеющей брать на себя ответственность.

Наименьшее освоение выделенных средств Контрольно-счетная палата Пермского края выявила по проекту «Содействие занятости женщин». В то же время показатель «доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, %» перевыполнен (запланировано 98%, достигнуто – 98,5%).

В 2019 году и в начале 2020 были сданы 10 детских садов на более 2 тыс. мест, объекты расположены в д. Кондратово, с. Фролы, д. Култаево, Перми, Кудымкаре, Карьево, Краснокамске, с. Лобаново, с. Тис. В рамках реализации Адресной инвестиционной программы Пермского края были введены в эксплуатацию лечебный корпус с инженерным блоком в Оханске, многофункциональный миграционный центр Пермского края в Перми, жилой корпус дома-интерната для престарелых и инвалидов в Перми, спортивная площадка ГБОУ ПК «Школа-интернат для детей с нарушением зрения» в Перми, два жилых корпуса психоневрологического интерната (реконструкция) в Красновишерске, здание спортзала, расположенного на территории КГАОУ ДОД по зимним видам спорта СДЮСШОР «Огонек» в Чусовом (реконструкция)²².

²² <http://ms.permkrai.ru/about/news/5865>

1.7. О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Культура»

Региональный проект «Цифровая культура» в 2019 году:

- создание виртуальных концертных залов.
- 12 180,0 тыс. рублей** (федеральный бюджет)

Региональный проект «Культурная среда» в 2019 году:

- переоснащение муниципальных библиотек по модельному стандарту.
- 10 000,0 тыс. рублей** (федеральный бюджет)

Национальный проект «Культура»

Региональный проект «Творческие люди» в 2019 году:

- повышение квалификации 750 творческих и управленческих кадров в сфере культуры на базе Центров непрерывного образования и повышения квалификации творческих и управленческих кадров в сфере культуры;
 - организация и проведение фестивалей любительских творческих коллективов с вручением грантов;
 - реализация краевой программы «Волонтеры культуры», направленной на поддержку добровольческого движения, в том числе с предоставлением по 3 гранта на реализацию волонтерских проектов ежегодно.
- Финансирование в 2019 году не предусмотрено

ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (федеральный бюджет), млн руб.

Проект	План на 2019 год	Факт на 31.12.2019	% освоения
Культурная среда	10,0	10,0	100,0
Цифровая культура	12,2	12,2	100,0
ИТОГО	22,2	22,2	100,0

Мероприятия региональных проектов исполнялись в рамках государственной программы «Пермский край — территория культуры», на которую в 2019 году было запланировано 4 135,4 млн рублей. Программа исполнена на 2 528,9 млн рублей (61,2%)²³.

По данным Контрольно-счетной палаты Пермского края, нацпроект «Культура» — единственный, который был исполнен на все 100% (реализованы полностью все выделенные средства).

Среди ключевых причин успеха следует отметить грамотную организацию исполнения нацпроекта на местах. В муниципалитетах были созданы проектные офисы и назначены ответственные за взаимодействие с региональным проектным офисом, обеспечены ежеквартальная отчетность муниципальных офисов и информационное сопровождение реализации региональных проектов.

Как сообщает Министерство культуры Пермского края, в рамках «Культурной среды» в 2019 году в Перми были открыты 2 модельные библиотеки (№1 им. Л.Н. Толстого и №8 им. Н.А. Островского)²⁴. В

библиотеках созданы многофункциональные пространства для взрослых и детей с благоприятной средой для чтения, общения, учебы, работы и отдыха. Фонды библиотек пополнились книгами современных авторов, новыми изданиями классической и научно-популярной литературы, детскими книгами с интерактивной составляющей. Для чи-

тателей открыт доступ к Национальной электронной библиотеке (НЭБ), ресурсу «ЛитРес», полнотекстовым электронным базам периодических изданий и другим. Приобретено современное компьютерное и мультимедийное оборудование: интерактивный стол, 3D-принтер, очки дополненной реальности, станция самостоятельной доку-

²³ https://mfin.permkrai.ru/upload/pages/1182/dat_1579773155470.xlsx

²⁴ <http://mk.permkrai.ru/npk/news/63235/>

ментовыдачи. В библиотеках запланирована насыщенная программа культурно-просветительских и досуговых мероприятий: фестивали, лекции, мастер-классы, учебные курсы, встречи с писателями, художниками, музыкантами.



Члены Правления Совета МО в модельной библиотеке им. Л. Н. Толстого

В 2020 году на реализацию проекта «Культурная среда» Прикамье получит 20 млн рублей из федерального бюджета. На эти средства планируется открытие еще трех модельных библиотек: в Перми, Красновишерске и Лысьве. Также в 2019 году муниципалитеты Прикамья вошли в число победителей конкурса по строительству и ремонту сельских домов культуры. В 2021 году будет построен новый сельский дом культуры в деревне Песьянка Сивинского муниципального округа, а в 2022 году будут капитально отремонтированы Ильинский дом культуры в поселке Ильинский и Култаевский культурно-досуговый центр Пермского района. Кроме того, в рамках «Культурной среды» в 2020 году Пермский край получил из федерального бюджета почти 50 млн рублей на приобретение музыкальных инструментов для детских школ искусств и детских музыкальных школ.

По проекту «Творческие люди» повышение квалификации в 7 федеральных университетах прошли 225 сотрудников учреждений культуры Пермского края. В сентябре 2019 года для работников сферы культуры был организован очный семинар, который провел профессор Российской академии музыки им. Гнесиных Александр Майкопар. В региональном проекте участвовали 85 волонтеров культуры Пермского края, которые восстанавливали Печерскую лавру в Псковской области. 192 волонтера из Пермского края зарегистрированы на официальном сайте «Добровольцы России» в проекте «Волонтеры культуры».

В рамках проекта «Цифровая культура» в Пермском крае были открыты 3 новых виртуальных зала: в Краснокамске, Добрянке и Чёрмозе. Финансирование направления составило 12,1 млн рублей.

Кроме того, в рамках регионального проекта развития кинематографии в Пермском крае, начиная с 2016 года, продолжено создание социальных кинозалов. К концу 2019 года в Пермском крае было открыто 30 социальных кинозалов, к концу 2022 года таких площадок в регионе станет 92.

Качество услуг сферы культуры в Прикамье удалось увеличить в т.ч. за счет участия в федеральном проекте «Местный дом культуры», который реализуется в населенных пунктах с численностью жителей до 50 тыс. человек. В 2019 году по проекту получено 39 млн рублей (28,5 млн рублей – от федерального бюджета и 10,5 млн рублей – из краевого бюджета)²⁵. В 2019 году поступили 232 заявки от 44 муниципалитетов, одобрено 63 заявки из 28 муниципалитетов: 41 заявка на общую сумму в 23,9 млн рублей – приобретение нового оборудования, 22 заявки на общую сумму в 15,1 млн рублей – на текущий ремонт.

На сегодняшний день в Пермском крае 620 учреждений культурно-досугового типа в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек. Больше

половины из этих учреждений нуждаются в ремонте и укреплении материально-технической базы.

Совет муниципальных образований рекомендует – органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края подготовить необходимые для участия документы и принять активное участие в федеральном проекте «Местный дом культуры».

Чтобы получить субсидию на приобретение нового оборудования, необходимо предоставить документы о нормативном состоянии здания и укомплектованности штата ДК. Для получения субсидии на текущий ремонт требовалось наличие сметной документации, проверенной на достоверность, права оперативного управления зданием, укомплектованность штата. Во всех случаях доля муниципального софинансирования составляла 10%. Также требовалось предоставить документы о проводимых на базе ДК мероприятиях и прогнозы об увеличении посещаемости по итогам реализации проекта.

Как сообщает Министерство культуры Пермского края, по итогам 2019 года уровень посещаемости во всех учреждениях культуры превысил отметку в 99,5%.

В то же время следует отметить, что реализацию нацпроекта «Культура», как и других национальных проектов, затрудняет отсутствие у муниципальных образований готовой проектно-сметной документации. В частности, для участия в региональных проектах по нацпроекту «Культура» муниципалитеты должны были предоставить готовую проектно-сметную документацию на строительство или капитальный ремонт своих учреждений культуры до 25 июня 2019 года. Отсутствие документации

²⁵ Постановление Правительства Пермского края № 904-п от 13 декабря 2019 года.

автоматически исключает муниципальное образование из списка участников региональных проектов, а подготовка качественных документов является затратным и длительным мероприятием.

С целью дальнейшей успешной реализации нац-ектно-сметной документации в состав мероприятий по реализации региональных проектов. проекта «Культура» и иных национальных проектов на территории Пермского края предлагается рассмотреть вопрос о включении подготовки про-

1.8. О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «Цифровая экономика»

Национальный проект «Цифровая экономика»

Региональная программа «Цифровые технологии» в 2019 году:

- увеличение затрат на развитие «сквозных» цифровых технологий компаниями, зарегистрированными на территории Пермского края. Финансирование в 2019 году не предусмотрено

Региональная программа «Кадры для цифровой экономики» в 2019 году:

- обеспечение подготовки высококвалифицированных кадров для цифровой экономики. **2 000,0 тыс. рублей** (краевой бюджет)

Региональный проект «Цифровое государственное управление» в 2019 году:

- внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, в том числе в интересах населения и субъектов малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей (Пермский край). Финансирование в 2019 году не предусмотрено

Региональный проект «Информационная безопасность» в 2019 году:

- создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объемов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;
- использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями (Пермский край). Финансирование в 2019 году не предусмотрено

Региональный проект «Информационная инфраструктура» в 2019 году:

- подключение социально значимых объектов, расположенных на территории Пермского края (ФАПов, государственных и муниципальных образовательных организаций, пожарных частей (постов), участковых пунктов полиции, территориальных органов Росгвардии), к сети «Интернет»;
 - подключение органов государственной власти Пермского края к сети «Интернет».
- 337 823,8 тыс. рублей**, в том числе
 федеральный бюджет – **320 932,6 тыс. рублей**,
 краевой бюджет – **16 891,2 тыс. рублей**

Мероприятия региональных проектов осуществляются в рамках государственных программ Пермского края «Развитие информационного общества», «Образование и молодежная политика», «Экономическая политика и инновационное развитие».

В 2019 году на финансирование госпрограммы «Развитие информационного общества» было предусмотрено 2 774,2 млн рублей, исполнение составило 2 479,8 млн рублей (89,4%)²⁶.

На мероприятия подпрограммы «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» выделено 1 104,5 млн рублей (на развитие отрасли информационных технологий и связи и формирование общедоступной информационно-коммуникационной среды в Пермском крае – 1 003,7 млн рублей, на региональный проект «Информационная инфраструктура (Пермский край)» – 100,7 млн рублей). Финансирование подпрограммы «Открытое правительство» составило 1 533,4 млн рублей, в т.ч. на основное мероприятие «Повышение доступности и качества предоставления услуг и исполнения функций в электронной форме, повышение качества государственного управления, развитие систем вовлечения граждан в государственное управление и механизмов взаимодействия государственных органов Пермского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, подведомственных им организаций, граждан и юридических лиц, обеспечение деятельности подведомственной организации» – 1 474,8 млн рублей²⁷.

Итоги реализации программы «Развитие информационного общества» в 2019 году:

– 541 населенный пункт Пермского края с населением более 250 человек обеспечен высокоскоростным доступом к сети «Интернет» (всего охвачено 85% населенных пунктов с численностью свыше 250 человек);

– 197 зданий организаций социальной сферы, подведомственных министерству социального развития Пермского края, подключено к сети «Интернет» в соответствии с отраслевыми стандартами обеспечения услугами связи (всего охвачено 97% зданий);

– количество зарегистрированных пользователей на портале «Управляем вместе» в течение 2019 года увеличилось на 27 тыс. человек и превысило 87 тыс. человек;

– более 2 тыс. зданий медицинских и образовательных организаций подключено к сети «Интернет» в соответствии с отраслевыми стандартами обеспечения услугами связи (всего охвачено 90% зданий);

– более 2 млн граждан Пермского края используют механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме и электронных сервисах в Пермском крае;

– обеспечена доступность информационных систем, размещенных в центре обработки данных Правительства Пермского края – 96% (при плановом значении показателя 93%);

– завершены 1-я и 2-я очереди подключения к единой информационной системе управления финансово-хозяйственной деятельностью организаций государственного сектора (ЕИС УФХД, Облачная бухгалтерия).

В рамках региональной программы в Пермском крае с 2017 года внедряется региональная информационная система **РИС «Закупки»**. По итогам 2019 года закупки в РИС осуществляют более 2,3 тысяч заказчиков (100% краевых и 70% муниципальных организаций). В системе зарегистрировано более 39 тысяч поставщиков. Также созданы

единый каталог товаров, работ и услуг Пермского края (более 80 тысяч позиций) и единый справочник тарифов (более 3,4 тысяч тарифов и около 800 предельных цен). Внедряемые практики повышают прозрачность всей контрактной системы края, позволяют детализировать информацию по каждой сделке и предоставлять любому желающему информацию о предмете закупки и его стоимости. Типовая документация применялась в 43% случаях закупок. Все закупки полностью обеспечены финансированием. Общая экономия в 2018–2019 годах составила более 5 млрд рублей. При этом экономия на совместных закупках достигает 39,5% и около 40% стоимости экономится за счет оптимизации трудозатрат контрактных служб.

По проекту **«Облачная бухгалтерия»** (единая информационная система управления финансово-хозяйственной деятельностью государственных и муниципальных организаций) к системе подключены 86% краевых и 93% муниципальных организаций (порядка 12 тысяч пользователей). К концу 2020 года запланирован полный охват всех краевых и муниципальных органов и организаций. С целью централизации обеспечивающих функций (бухгалтеры, экономисты, плановики, кадровики) создано 54 многопрофильных центра учета. На базе ГБУ Пермского края «Центр информационного развития Пермского края» создана служба технической и методологической поддержки пользователей системы. Продолжается интеграция системы с иными региональными информационными системами. Экономический эффект от внедрения «Облачной бухгалтерии» составляет порядка 600 млн рублей в год.

²⁶ https://mfin.permkrai.ru/upload/pages/1182/dat_1579773155470.xlsx

²⁷ <https://mirs.permkrai.ru/download.php?id=3741>

Совет муниципальных образований рекомендует органам местного самоуправления Пермского края продолжить процесс по передаче сельскими поселениями муниципальному району полномочий по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета в рамках реализации на территории Пермского края проекта «Облачная бухгалтерия».

В рамках государственной программы на территории 26 муниципальных образований Пермского края внедрена подсистема **«Информационное обеспечение и аналитика объектов потребительского рынка»** региональной информационной системы мониторинг комплексного развития Пермского края. Реализованы сервисы передачи данных во внешние информационные системы. На текущий момент функционируют блоки «Мониторинг объектов на муниципальной и частной земле» и «Претензионно-исковая работа». Внедрение подсистемы направлено на легализацию незаконных объектов, сохранение первоначального облика объектов архитектурного наследия, памятников архитектуры, формировании единого видового пространства, исключая наличие визуального «мусора» на улицах городов Пермского края.

Подсистема **«Комплексное благоустройство»** внедрена в 46 муниципальных образованиях Пермского края. Автоматизирован процесс трёхлетнего планирования с учетом прохождения всех ступеней согласования в профильных министерствах. Запущен процесс по паспортизации (внесено более 16 тысяч паспортов объектов комплексного благоустройства). Основные плюсы внедрения подсистемы «Комплексное благоустройство»: снижение количества повторного проведения работ на объектах, снижение сумм перерасхода бюджета при повторном проведении работ (порядка 20–25 млн рублей в год), в том числе посредством гарантийных обязательств, возможность применения объективной оценки

потребности в ремонте, благоустройстве, реконструкции, строительстве объектов для подготовки проекта краевого бюджета.

С целью повышения эффективности электронного документооборота в 2018 году начат переход на работу в **Модифицированной системе электронного документооборота Пермского края (МСЭД)**. На данный момент все органы государственной власти и органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, а также подведомственные им учреждения подключены к МСЭД. Благодаря внедрению МСЭД увеличился объем электронного документооборота (с 2 млн документов в 2018 году до 2,7 млн в 2019 году) и количество зарегистрированных пользователей (с 15 тысяч человек в 2018 году до 20 тысяч — по данным на начало марта 2020 года). Преимущества МСЭД по сравнению с интегрированной системой электронного документооборота (ИСЭД):

1. Высокая скорость передачи данных.
2. Соблюдение требований законодательства РФ — переход на российское программное обеспечение.
3. Возможность интеграции с другими системами (в частности, системой межведомственного электронного документооборота, закрытым информационным ресурсом сетевого справочного телефонного узла ССТУ.РФ, Интернет-приемной).

Государственной программой «Развитие информационного общества» также предусмотрено развитие подсистемы **автоматизации формирования адресной инвестиционной программы** (далее — АИП), системы мониторинга и управления строительной отрасли Пермского края. К концу 2019 года автоматизированы функции строительного контроля и надзора, обеспечен мониторинг хода ведения строительных работ на объектах АИП. На 2021–2022 годы запланировано выполнение работ по инвентаризации и мониторингу объектов дорожной и городской инфраструктуры

и развитие информационной системы экспертизы проектной документации (внедрение BIM-технологий). Для повышения качества строительных работ на объектах АИП планируется обеспечить учет полного жизненного цикла объектов капитального строительства: от выдачи градостроительного плана земельного участка (ГПЗУ) до ввода в эксплуатацию.

Также программой предусмотрено развитие важного инструмента «обратной связи» с жителями Пермского края — регионального портала **«Управляем вместе»**. На конец 2019 года на портале зарегистрировано более 87 тысяч пользователей, опубликованы 29 тысяч сообщений (за все время работы портала), среднее время подготовки ответа — менее 6 дней. Было признано 20 223 проблемы, из них 17 497 решено.

В июне 2019 года запущено мобильное приложение «Управляем вместе» для iOS и Android, в декабре 2019 года более 40% всех сообщений поступали через мобильное приложение. В рейтинге тематических категорий в 2019 году лидировали «Дороги» (ямы, выбоины, свалки у обочин, на тротуаре, гололед, неубранный снег) и «Дворы» (неубранный снег, гололед, мусор на придомовой территории). В 2019 году был создан сервис по сбору, обсуждению и отбору идей жителей по актуальным проектам, разработан сервис по сбору заявок на софинансирование проектов, получение грантов. Добавлены новые категории и проблемные темы для обратной связи с жителями, в том числе по вопросам качества и доступности услуг здравоохранения, образования, содержанию многоквартирных домов и пр. Проведено 3 голосования и 2 краудсорсинговые кампании. В планах на 2020 год — создание мобильной версии браузеров для кабинетов ответственных за подготовку ответов на сообщения и создание новой версии мобильного приложения под iOS и Android с расширенной

функциональностью, добавление новых проблемных тем для обратной связи с жителями, новые голосования и крауд-проекты.

Практика организации цифровой площадки взаимодействия с жителями, прежде всего, по вопросам благоустройства и формирования комфортной городской среды получила высокую оценку министерства строительства и ЖКХ Российской Федерации, в конце 2019 года заявки на использование платформы «Управляем вместе» поступили от шести регионов: Республики Саха (Якутия), Забайкальского и Ставропольского кра-

ев, Брянской, Нижегородской и Оренбургской областей.

Также в Перми, Березниках, Соликамске, Нытве и Чайковском велась работа по проекту **«Умный город»** (в рамках ведомственного проекта минстроя России по цифровизации городского хозяйства). В муниципальное хозяйство внедрялись автоматизированные системы управления и транспортом, МКД, уличным освещением. В школах устанавливались системы видеонаблюдения и видеофиксации. Объекты городской инфраструктуры (остановки, лавочки, информационные киоски) оснащались

оборудованием для раздачи Wi-Fi, USB-разъемами для зарядки мобильных устройств, кнопками тревоги для вызова экстренных служб, динамиками для слабовидящих и слабослышащих людей. В 2020 году в проект «Умный город» также вошли Лысьва, Краснокамск и Чусовой.

Финансирование регионального проекта «Кадры для цифровой экономики», который интегрирован с государственной программой «Образование и молодежная политика», в 2019 году и на 2020 год не предусмотрено.

ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (федеральный бюджет, краевой бюджет), млн руб.

Проект	План на 2019 год	Факт на 31.12.2019	% освоения
Информационная инфраструктура	337,8	100,7	29,8
Кадры для цифровой экономики	2,0	2,0	100,0
ИТОГО	339,8	102,7	30,2

1.9. О реализации региональных проектов по стратегическому направлению «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в 2019 году:

– оказание государственной поддержки крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным потребительским кооперативам.

82 835,5 тыс. рублей, в том числе
 федеральный бюджет – **78 693 700,00 тыс. рублей**,
 краевой бюджет – **4 141 773,69 тыс. рублей**

Региональный проект «Расширение доступа субъектов МСП к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию» в 2019 году:

– упрощение доступа субъектов МСП к льготному финансированию, в том числе ежегодное увеличение объема льготных кредитов, выдаваемых субъектам МСП, включая индивидуальных предпринимателей;

– повышение доступности финансирования микро и малого бизнеса за счет микрофинансовых организаций (МФО) и краудфандинга.

786 732,7 тыс. рублей, в том числе
 федеральный бюджет – **315 146,1 тыс. рублей**,
 краевой бюджет – **16 586,6 тыс. рублей**,
 внебюджетные источники – **455 000,0 тыс. рублей**

Национальный проект «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

Региональный проект «Популяризация предпринимательства» в 2019 году:

– реализация комплексных программ по вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса, включая поддержку создания сообществ начинающих предпринимателей и развитие института наставничества;

– формирование благоприятного образа предпринимательства и стимулирование интереса к осуществлению предпринимательской деятельности;

– проведение информационной кампании по популяризации предпринимательства, включающей продвижение образа предпринимателя в сети «Интернет» и социальных сетях, создание специализированных медиа-проектов. Реализация соответствующих кампаний на муниципальном уровне.

9 812,5 тыс. рублей, в том числе
 федеральный бюджет – **9 321,9 тыс. рублей**,
 краевой бюджет – **490,6 тыс. рублей**

Региональный проект «Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности» в 2019 году:

– улучшение условий ведения предпринимательской деятельности, расширение имущественной поддержки субъектов МСП (Пермский край).

Финансирование в 2019 году не предусмотрено

Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» в 2019 году:

– оказание комплекса услуг, сервисов и мер поддержки субъектам МСП в Центре «Мой бизнес», в том числе финансовых (кредитных, гарантийных, лизинговых) услуг, консультационной и образовательной поддержки, поддержки по созданию и модернизации производств, социального предпринимательства, а также услуг АО «Корпорация «МСП» и АО «Российский экспортный центр»;

– разработка и реализация программы поддержки субъектов МСП в целях их ускоренного развития в моногородах;

– обеспечение деятельности центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства.

464 436,0 тыс. рублей, в том числе
 федеральный бюджет – **440 839,1 тыс. рублей**,
 краевой бюджет – **23 202,1 тыс. рублей**,
 местные бюджеты – **394,9 тыс. рублей**

Региональные проекты интегрированы в государственные программы Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие» и «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края».

В целом на программу «Экономическая политика и инновационное развитие» было направлено 5 800 млн рублей²⁸. На подпрограмму «Развитие малого и среднего предпринимательства» было запланировано 1 115 млн рублей: 417,2 млн рублей – из феде-

рального бюджета, 1 313,4 млн рублей – из регионального бюджета и 1,2 млн рублей – из местных

²⁸ https://mf.in.permkrai.ru/upload/pages/1182/dat_1579773155470.xlsx

бюджетов. На 2020 год финансовое участие муниципальных образований в реализации подпрограммы не планировалось²⁹.

На программу «Государственная поддержка агропромышленного комплекса Пермского края» в 2019 году выделено 2 582 млн рублей. Региональный проект «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» реализуется в рамках подпрограммы «Развитие агропромышленного комплекса и стимулирование инвестиционной деятельности». В 2019 году муниципальное софинансирование мероприятий по подпрограмме в целом не было предусмотрено.

По данным Счетной палаты Пермского края, национальный проект исполнен в 2019 году в полном объеме.

Надо отметить, что малый и средний промышленный, сервисный и сельскохозяйственный бизнес имеет высокое значение для социально-экономического развития муниципальных образований Пермского края. Помимо налоговых отчислений в бюджеты всех уровней малый бизнес обеспечивает занятость жителей муниципальных образований, обеспечивает насыщение рынка потребительскими товарами, удовлетворяет потребности населения в широком спектре товаров, работ и услуг. Предприятия сферы МСП, осуществляющие деятельность в торговле, сфере услуг, производстве и продаже с\х продукции обеспечивают занятость, в том числе среди социально незащищенных слоев населения, стимулируют повышение качества жизни и комфорта среды проживания. Высокотехнологичные МСП из сферы обрабатывающих производств или предоставления высокотехнологичных услуг способствуют развитию инноваций и повышению конкурентоспособности экономики региона.

Малый бизнес не только создает, прямо и косвенно инициирует появление дополнительных ра-

ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (федеральный бюджет, краевой бюджет), млн руб.

Проект	План на 2019 год	Факт на 31.12.2019	% освоения
Расширение доступа субъектов МСП к финансовой поддержке, в том числе к льготному финансированию	331,7	331,7	100,0
Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства	464,0	463,9	100,0
Популяризация предпринимательства	9,8	9,8	100,0
Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	82,8	82,8	100,0
ИТОГО	888,4	888,3	100,0

ОТДЕЛЬНЫЕ ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОЕКТОВ (с участием финансирования местных бюджетов)

Наименование показателя	2019		
	план	факт	% достижения
Региональный проект «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства»			
Количество субъектов МСП и самозанятых граждан, получивших поддержку в рамках федерального проекта, нарастающим итогом, тыс. ед.	1,596	8,881	556,5
Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП, нарастающим итогом, ед.	90	91	101,1

бочих мест, но и расширяет поле деловой активности, вовлекая в трудовую деятельность тех граждан, которые не обладают высокой конкурентоспособностью на рынке труда (молодежь, инвалиды, гражд-

²⁹ <http://docs-api.cntd.ru/document/494904088>

дане пенсионного и предпенсионного возраста, женщины, долгое время находящиеся в декретном отпуске и т.д.).

На создание благоприятных условий для развития предпринимательства, способствующих увеличению количества зарегистрированных малых и средних предприятий и созданию новых рабочих мест в этой сфере направлен весь комплекс программных мероприятий по поддержке и развитию малого и среднего бизнеса в Пермском крае.

В рамках полномочий органов местного самоуправления на территории муниципальных образований ежегодно проводятся мероприятия, направленные на:

- улучшение условий ведения предпринимательской деятельности;
- расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе к льготному финансированию;
- создание системы поддержки фермеров и развитию сельской кооперации;
- популяризацию и акселерацию предпринимательства.

Совет муниципальных образований рекомендует органам местного самоуправления Пермского края активизировать работу общественных советов предпринимателей путём их вовлечения в разработку мероприятий, осуществляемых в муниципальных образованиях с целью реализации национальных проектов.

В рамках регионального проекта «**Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства**» проведен отбор монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Пермского края, бюджетам которых предоставлены субсидии на поддержку субъектов МСП, занимающихся социально значимыми видами деятельности. В итоге

поддержку в виде возмещения части затрат получили 12 бизнес-проектов, 2 из них связаны с созданием и (или) развитием дошкольных образовательных центров. Финансирование передано в бюджеты муниципалитетов, на территориях которых расположены моногорода.

Кроме того, все муниципальные образования участвовали в мероприятиях регионального проекта «**Улучшение условий ведения предпринимательской деятельности**» по направлению имущественной поддержки субъектов МСП, а также организациям, образующим инфраструктуру их поддержки. Органы местного самоуправления утвердили Перечни муниципального имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением права хозяйственного ведения, права оперативного управления, а также имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства) (далее — Перечни имущества). При этом на 50,2% увеличили количество объектов, включенных в Перечни имущества, в том числе за счет выявления неэффективно используемого муниципального имущества и включения в Перечни имущества земельных участков. На 58,7% увеличилось и количество имущества, переданного во владение (пользование) субъектам малого и среднего предпринимательства или организациям инфраструктуры поддержки предпринимательства. В составе передаваемого во владение и (или) в пользование субъектам МСП муниципального имущества — земельные участки, здания, строения, сооружения, нежилые помещения, оборудование, машины, механизмы, установки, транспортные средства, инвентарь и инструменты, которые передаются предпринимателям как на возмездной основе, так и на безвозмездной основе или льготных условиях.

По данным единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, на 1 января 2020 года на территории Пермского края осу-

ществляли деятельность 102 028 субъектов МСП, в основном — индивидуальные предприниматели и микропредприятия.

Как отмечает Министерство промышленности, предпринимательства и торговли Пермского края, малый и средний бизнес развивается по региону неравномерно. В основном предприниматели сконцентрированы в г. Перми и Пермском районе, а также в городских округах Чайковском, Березники, Соликамск, Лысьва, Краснокамск. При этом по показателю «количество субъектов МСП на 1 тыс. жителей» лидируют Пермь, Пермский район, Лысьва, Чайковский, Добрянский район и Краснокамск.

В основном малый бизнес сосредоточен в сферах торговли и предоставления услуг населению: оптовая и розничная торговля — 43,5%, строительство и операции с недвижимостью — более 10%, обрабатывающие производства — 8,6%, более 5% — транспорт и связь, около 2% — сельское хозяйство, туризм — 0,78%.

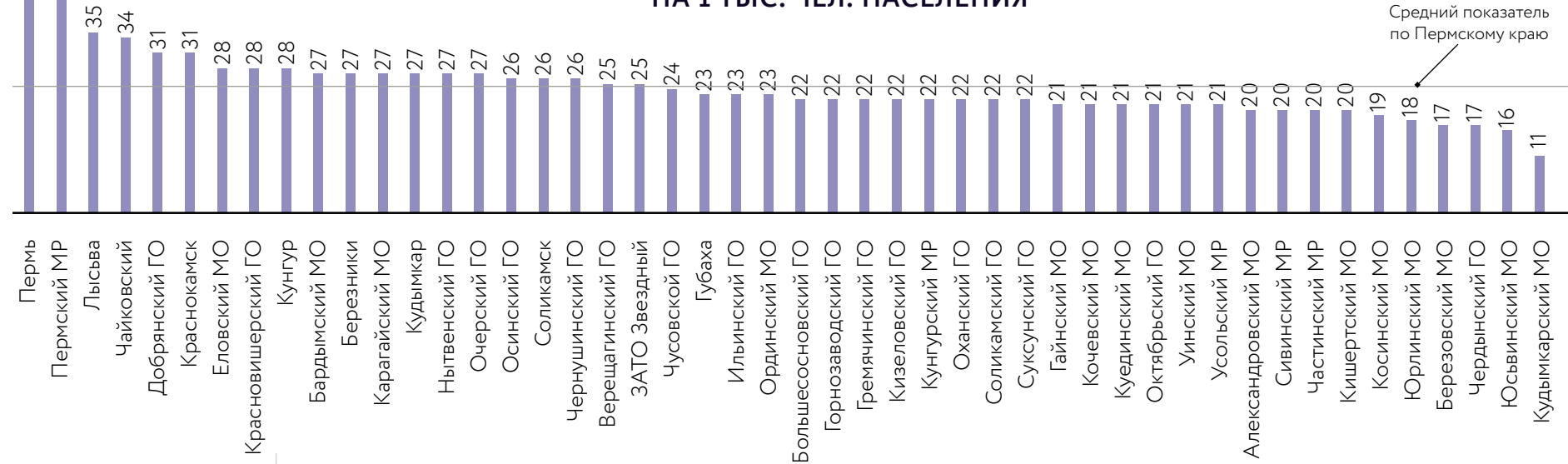
Численность всех работающих (занятых) в сфере малого и среднего бизнеса в Пермском крае составляет 347 524 человека. При этом 65% рабочих мест приходится на юридических лиц и 35% — на индивидуальных предпринимателей. В целом, доля занятых на предприятиях МСП от совокупного числа занятых в экономике края составляет 27,5%.

Региональный проект «**Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в Пермском крае**» координирует Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края. По проекту фермеры и сельхозкооператоры могут на конкурсной основе получить субсидии на развитие своих предприятий или возмещение части затрат (порядок утвержден Постановлением Правительства Пермского края от 21 мая 2019 года № 347-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на создание системы

ОБЪЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ИМУЩЕСТВА (НА 01.01.2020)



КОЛИЧЕСТВО СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА 1 ТЫС. ЧЕЛ. НАСЕЛЕНИЯ



поддержки фермеров и развитие сельской кооперации»). В 2019 году субсидии предоставлялись:

– на финансирование затрат по созданию и развитию крестьянского (фермерского) хозяйства (гранты «Агростартап»). Грантовый фонд, выделенный и доведенный до грантополучателей в 2019 году, составил 60,4 млн рублей. Эти средства были распределены между девятнадцатью К(Ф)Х в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия Пермского края от 17 октября 2019 года № СЭД-25-01.1-02-269;

– на возмещение части затрат, понесенных в текущем финансовом году сельскохозяйственным потребительским кооперативом в связи с приобретением имущества в целях его последующей передачи (реализации) в собственность членов кооператива, сельскохозяйственной техники, оборудования для переработки сельхозпродукции (за исключением продукции свиноводства) и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам кооператива. Субсидии предоставлены 2 сельскохозяйственным потребительским кооперативам на общую сумму 22,4 млн рублей;

– на софинансирование затрат, связанных с осуществлением текущей деятельности Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров.

Совет муниципальных образований рекомендует органам местного самоуправления Пермского края совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края выполнять меры, направленные на развитие коопераций сельских производителей товаров.

Кроме того, в 2019 году муниципалитеты косвенно (путем организационного, консультационного и информационного содействия предприятиям, расположенным на их территориях, проведения

оценки регулирующего воздействия и снижения административных барьеров для развития производства) участвовали в реализации мероприятий по иным национальным проектам: «Международная кооперация и экспорт» и «Производительность труда и поддержка занятости».

Так, в реализации национального проекта **«Международная кооперация и экспорт»** приняли участие 19 промышленных предприятий: 10 – из Перми, 3 – из Березников, по одному – из Губахи, Краснокамска, Лысьвы, Чайковского, Суксунского муниципального округа и Добрянского городского округа.

В рамках регионального проекта **«Экспорт продукции АПК»**, который входит в состав национального проекта «Международная кооперация и экспорт», в 2019 году было экспортировано 17 тыс. тонн продукции АПК на общую сумму в 20,9 млн долларов США (на 20,9% больше, чем в 2018 году). Наибольший объем экспортных поставок приходится на Казахстан (7,3 млн долл. США), Азербайджан (2,4 млн долл. США), Армению (1,8 млн долл. США), Грузию (1,7 млн долл. США) и Узбекистан (1,4 млн долл. США). Наибольший вес в структуре экспорта АПК занимают готовые продукты из зерна злаков, муки (34,9%), какао и продукты из него (17,7%) и алкогольные и безалкогольные напитки и уксус (17,2%).

Министерство сельского хозяйства и продовольствия Пермского края отмечает, что продукция пищевой и перерабатывающей промышленности является приоритетным направлением, так как является продукцией с высокой добавленной стоимостью. Также среди приоритетных направлений экспорта продукции АПК Пермского края можно выделить лесные грибы, живые деревья и экстракты растений.

В то же время успешное развитие экспортного потенциала требует принятия ряда дополнитель-

ных мер. На сегодняшний день не налажены контакты с рядом стран – прямыми потребителями дикорастущей продукции. Экспортные договоры носят разовый характер. Практически отсутствуют долгосрочные контракты и налаженные каналы сбыта.

В Пермском крае реализуются следующие мероприятия, направленные на развитие экспортного потенциала:

– участие в выставках, ярмарках, промо-мероприятиях и бизнес-миссиях;

– стимулирование реализации инвестиционных проектов;

– участие в национальном проекте **«Производительность труда и поддержка занятости»** (повышение производительности труда, привлечение льготных кредитов для модернизации производства, экспортный акселератор);

– развитие системы суббрендов (брендинга).

В реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» по состоянию на 31 декабря 2019 года принимало участие 73 предприятия:

– город Пермь и Пермский муниципальный район (40 предприятий);

– Краснокамск и Чайковский (по 5 предприятий);

– Лысьва (4 предприятия);

– Губаха и Кунгурский район (по 3 предприятия);

– Соликамск, Добрянский район (по 2 предприятия);

– Березники, Горнозаводск, а также Верещагинский, Карагайский, Нытвенский, Октябрьский, Очерский, Суксунский и Чернушинский районы (по 1 предприятию).

В связи с пандемией коронавируса и мерами по самоизоляции многие предприятия малого и среднего бизнеса, в т.ч. крестьянско-фермерские хозяйства, личные подсобные хозяйства и самозанятые граждане, оказались в сложной финансово-экономической ситуации. Для поддержки занятости в

сфере МСП в конце марта – середине апреля 2020 года в Пермском крае был принят ряд мер по поддержке малого и среднего бизнеса: по отсрочке и снижению налоговых, арендных и страховых платежей. На поддержку могут рассчитывать представители 27 отраслей, в которых занято порядка 90 тыс. человек (при условии регистрации в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства на 1 марта 2020 года). В частности, для таких предприятий стоимость патента в 2020 году составит 1 рубль. Им также предоставлена отсрочка по налогу на имущество и транспортному налогу, а сроки уплаты налогов за I и II квартал были перенесены на 1 ноября 2020 года. Во втором пакете мер перенос сроков уплаты налога за I и II квартал синхронизирован с мерами, принимаемыми на федеральном уровне, и установлен для налогов за I квартал – на 1 ноября 2020 года, за II квартал – на 30 декабря 2020 года. Перенос срока уплаты распространится и на предприятия, работающие на упрощенной системе налогообложения.

Важно, что ряд налоговых льгот предусмотрен и для владельцев крупных торговых центров. В случае, если площадь здания превышает 5 тыс. кв. м., и права собственности на него зарегистрированы в Росреестре, ставка налога на имущество снижается на 50%. Аналогичную скидку также получают те, в чьей собственности находятся помещения суммарной площадью более 5 тыс. кв. м. в одном здании. Кроме того, все собственники торгово-офисной недвижимости, облагаемой налогом от кадастровой стоимости (если их основной ОКВЭД – 68.20.2 – аренда или управление нежилым недвижимым имуществом) получают минимально возможные ставки для УСН: ставка снизится с 15% до 5% («доходы минус расходы») и с 6% до 1% («доходы»).

В результате принятых мер поддержки выпадающие доходы консолидированного бюджета Пермского края составят в 2020 году порядка 1,4 млрд руб³⁰.

Совет муниципальных образований отмечает высокую актуальность принятых мер, которые позволят сохранить предприятия бизнеса, а также рабочие места. С целью дополнительной поддержки, восстановления и дальнейшего развития предпринимательства в Пермском крае предлагается:

1. Дополнить перечень отраслей, наиболее пострадавших от пандемии коронавируса, управляющими компаниями в сфере ЖКХ (включая МУПы) и водоканалами.

2. Усилить меры, направленные на расширение доступа малого и среднего промышленного, сельскохозяйственного и IT-бизнеса, а также самозанятых в Пермском крае к региональному и межрегиональному рынкам за счет:

– снижения арендных и налоговых ставок для владельцев оптовых, розничных и виртуальных торговых площадок муниципального и регионального значения, на которых реализуется продукция местных товаропроизводителей;

– выделение государственного финансирования на создание сети сбыта и хранения сельхозпродукции К(Ф)Х и Л(П)Х в муниципальных образованиях Пермского края;

– большего вовлечения малого и среднего бизнеса в исполнение работ, продажу товаров и предоставление услуг по государственному (муниципальному) заказу;

– дальнейшего развития механизмов субконтрактации в Пермском крае, в т.ч. путем максимального охвата предпринимательского сообщества методическими и консультационными мероприятиями по участию в государственных (муниципальных) закупках.

3. Сохранить на 2021 год пониженные ставки налогов на имущество организаций, земельного и

транспортного налога, а также налога, взимаемого по упрощенной системе налогообложения для предприятий тех отраслей, которые наиболее пострадали от коронавируса (учитывая также управляющие компании и водоканалы).

В целом по итогам рассмотрения вопросов реализации национальных проектов и смежных программ, актуальных для состояния муниципальных образований ***Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует:***

1) Правительству Пермского края и органам местного самоуправления Пермского края:

– провести совместное обсуждение итогов реализации национальных проектов в Пермском крае в 2019 году и первой половины 2020 года с целью принятия согласованных мер в части:

– учета мнения муниципальных образований при оценке результатов реализации национальных проектов и корректировке планов реализации национальных проектов;

– повышения системности интеграции региональных проектов Пермского края, государственных программ Пермского края и программ муниципальных образований Пермского края;

– разработать детализированную систему показателей реализации региональных проектов, определив в ней муниципальную часть;

– разработать и принять совместную единую «дорожную карту» исполнения детализированной системы показателей на региональном и муниципальном уровнях.

2) Органам местного самоуправления Пермского края:

– обеспечить исполнение муниципальной части детализированной системы показателей в соответствии с «дорожной картой», указанной в п.1.

³⁰ <https://www.permkrai.ru/news/regionalnyy-paket-mer-podderzhki-dopolnen-16-vidami-deyatelnosti/>

2. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2015–2017 годах территориальная организация местного самоуправления оставалась неизменной, хотя объединения на уровне поселений производились. В апреле 2017 года принят ряд поправок в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», определивший процедуру преобразования всех поселений муниципального района и самого муниципального района в единый городской округ. XII съезд Совета муниципальных образований Пермского края, состоявшийся в апреле 2018 года, одобрил преобразование муниципальных образований, отразив это решение в резолюции Съезда.

Председатель Совета муниципальных образований Пермского края Александр Кузнецов на пленарном заседании Съезда в докладе «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае» озвучил тему совершенствования административно-территориального устройства Пермского края, обратил внимание на необходимость разработки и внедрения механизмов, направленных на стимулирование процессов объединения сельских поселений, стимулирование оптимизации процессов создания городских округов на базе городских поселений и муниципальных районов Пермского края. Главы муниципальных образований в выступлениях с докладами поддержали тему объединения.

На пленарном заседании также выступил губернатор Пермского края Максим Решетников, который рассказал о плюсах объединительных процессов в муниципалитетах и гарантиях со стороны краевых властей в случае объединения.

В результате Съезд поддержал инициативу по укрупнению муниципалитетов и в резолюции рекомендовал органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края продолжить процесс совершенствования территориальной организации местного самоуправления Пермского края путем объединения сельских поселений и создания городских округов на базе городских поселений и муниципальных районов Пермского края. А также вынес рекомендацию Правительству Пермского края разработать и внедрить механизм стимулирования процесса объединения сельских поселений и создание городских округов на базе городских поселений и муниципальных районов Пермского края.

Вопросы укрупнения муниципальных образований обсуждались главами муниципальных образований на заседаниях Правления и Палат Совета муниципальных образований Пермского края, где также были высказаны предложения о стимулировании объединительных процессов.

В мае председатель Совета муниципальных образований Прикамья представил ежегодный доклад «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края» и резолюцию XII Съезда Совета депутатам Законодательного Собрания Пермского края. На базе резолюции Съезда было разработано и принято Постановление Законодательного Собрания Пермского края № 863 от 21 июня 2018 года. Благодаря системной поддержке и профессиональной правовой и методической помощи со стороны Министерства территориального развития Пермского края, резолюция вошла в Постановление целиком. Для осуществления преобразований органами государственной власти Прикамья

были созданы механизмы финансовой и организационной поддержки как для вновь создаваемых муниципалитетов, так и для должностных лиц и служащих органов местного самоуправления, утративших работу в связи с преобразованиями.

В 2018 году Пермский край приступил к преобразованию муниципальных образований, применяя все имеющиеся правовые возможности:

- упразднение поселений и района в процессе создания нового городского округа (образованы 6 городских округов);

- присоединение муниципальных районов и уже имеющимся городским округам (Усольского - к городу Березники, Соликамского - к Соликамскому городскому округу).

В итоге в 2018 году количество муниципальных районов сократилось с 40 до 32 единиц, городских поселений – с 29 до 21 единицы, сельских поселений – с 260 до 213 единиц, а количество городских округов выросла с 8 до 14 единиц. Общее число муниципалитетов сократилось с 337 до 280 единиц.

В 2019–2020 годах преобразовательные процессы в Пермском крае продолжились, в т.ч. по преобразованию поселений и районов в муниципальные округа в соответствии с обновленным федеральным законодательством. В результате применения федеральных норм в 2019 году в Пермском крае были созданы 12 городских округов и 13 муниципальных округов, что позволило консолидировать кадровые и финансовые муниципальные ресурсы на одном административном уровне.

Преобразовательные процессы — от момента принятия решения о преобразовании до функционирования новой единой муниципальной единицы.

При проведении первых преобразований в 2018 году администрации поселений и района исполняли свои полномочия до формирования администрации нового городского округа, то есть до окончания переходного периода, а затем ликвидировались как юридические лица. Этот вариант позволял распределить должностную нагрузку по исполнению бюджетов и полномочий между муниципальными служащими. Однако при этом проявились и риски, связанные со снижением уровня ответственности глав и служащих поселений: на уровне поселений начала накапливаться избыточная кредиторская задолженность, увеличились необоснованные расходы на оплату труда сотрудников администраций поселений, возникали трудности при обмене информацией между администрациями района и поселений.

В связи с этим с 2019 года администрации поселений ликвидировались со дня вступления в силу закона, а исполнение полномочий администраций поселений и местных бюджетов поселений осуществляли администрации муниципальных районов. Данный вариант признан более эффективным с точки зрения экономии и расходования бюджетных средств, а также подготовки проекта единого бюджета городского (муниципального) округа на 2020 год. В то же время, как отмечают главы муниципальных образований, при таком подходе многократно возрастает объем должностных обязанностей муниципальных служащих районной администрации.

Законодательством Пермского края определено, что органы местного самоуправления городских (муниципальных) округов, сформированные в течение переходного периода, являются правопреемниками упраздняемых органов местного са-

моуправления района и поселений. В связи с этим ранее заключенные соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов, градостроительные документы, а также муниципальные контракты на исполнение работ, закупку товаров и услуг, продолжали свое действие с внесением корректив в наименование и реквизиты муниципальной стороны.

Этапы преобразования поселений и районов в городской (муниципальный) округ:

1. Администрации поселений прекращают свои полномочия в силу закона и ликвидируются как юридические лица. В связи с тем, что администрации поселений уже не могут в силу закона исполнять свои полномочия, все полномочия на объединенной территории исполняет администрация района.

Главы и представительные органы поселений продолжают исполнять свои полномочия.

Объявляются и проводятся выборы в представительный орган нового городского (муниципального) округа.

Этап завершается формированием представительного органа нового городского (муниципального) округа.

2. Представительные органы поселений и района прекращают свои полномочия.

Дума городского (муниципального) округа принимает Устав округа, свой регламент, избирает председателя и его заместителей, назначает и.о. главы округа, принимает решение о ликвидации представительных органов поселений и района как юридических лиц.

Главы поселений продолжают исполнять свои полномочия.

Администрация района исполняет вопросы местного значения, бюджеты и программы (проекты) поселений и района (по отдельности), НПА поселений и района, вносит изменения в ранее

принятые НПА поселений и района (по необходимости), готовит проект бюджета городского (муниципального) округа.

На этом этапе организуется конкурс на замещение должности главы городского (муниципального) округа.

Этап завершается избранием и вступлением в должность главы городского (муниципального) округа по результатам конкурса.

3. Главы поселений и муниципального района слагают свои полномочия.

Дума городского (муниципального) округа принимает решения:

- о создании администрации округа и ликвидации администрации муниципального района как юридического лица с 1 января очередного года;
- об избрании главы округа;
- о бюджете округа на очередной год и плановый период;
- (после вступления в силу Устава городского (муниципального) округа) о создании контрольно-счетного органа округа.

Администрация района исполняет вопросы местного значения, бюджеты и программы (проекты) поселений и района (по отдельности), НПА поселений и района до 31 декабря текущего года.

Этап завершается 1 января очередного года созданием администрации округа и ликвидацией администрации района как юридического лица.

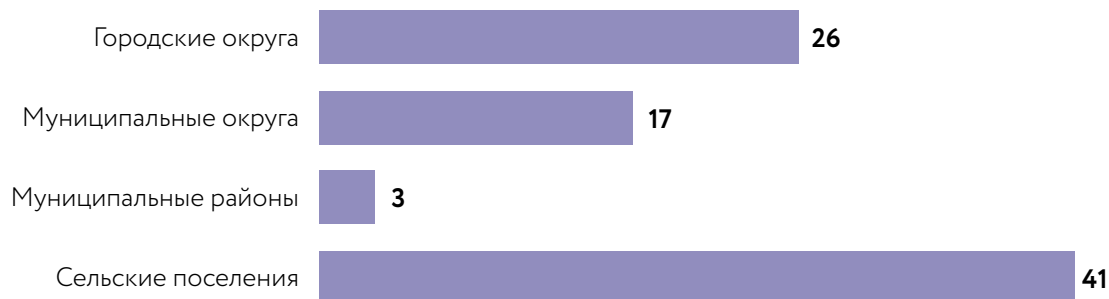
Единым методологическим центром по вопросам укрупнения муниципальных образований Пермского края является Министерство территориального развития Пермского края. Благодаря министерству органы местного самоуправления получают правовую и методическую помощь на всех этапах реализации процедуры преобразования территории.

2.1. Количество муниципальных образований в Пермском крае

По итогам первого квартала 2020 года в Прикамье насчитывалось 87 муниципальных образований. По сравнению со стартовым 2018 годом число муниципалитетов сократилось почти в 4 раза.

На территориях бывших поселений создаются территориальные отделы администрации округа. Для охвата руководителей этого нового управленческого звена в 2019 году Палата сельских поселений была переименована в Палату сельских поселений и территориальных отделов. Соответствующие изменения внесены в Устав Совета муниципальных образований Пермского края.

Количество муниципальных образований в Пермском крае по итогам 1 квартала 2020 года



2.2. Предпосылки, цели и задачи преобразования муниципальных образований Пермского края

Преобразование осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития территории и повышения уровня жизни населения с учетом сложившейся социальной, транспортной и иной инфраструктуры, необходимой для самостоятельного решения органами местного самоуправления вопросов местного значения и осуществления ими отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Пермского края.

До объединения наиболее остро на уровне поселений стояли вопросы с бюджетной и кадровой обеспеченностью. Так 126 поселений с численностью жителей до 1500 человек формировали свои бюджеты преимущественно за счет дотаций из краевого бюджета. При этом в среднем более 54% всех доходов расходовались на содержание самих

Сравнение двухуровневой и одноуровневой систем местного самоуправления

	Двухуровневая система: несколько самостоятельных механизмов управления на одной территории	Одноуровневая система: единый механизм управления на одной территории
Организация системы управления территориями	Дублирование отдельных полномочий между поселениями и районом	Все полномочия исполняются на одном уровне управления
	Высокий риск разобщенности, требуются дополнительные усилия по профилактике конфликта управленческих интересов между органами МСУ поселений и района	Объективные риски возникновения конфликтов управленческих интересов отсутствуют, дополнительных усилий для обеспечения непрерывности решений не требуется
	Отсутствие у отдаленных поселений квалифицированных кадров и средств на профессиональную подготовку имеющихся специалистов	Возможность привлекать квалифицированных специалистов к решению вопросов на отдаленных территориях

органов местного самоуправления (включая расходы на содержание зданий местных администраций). Из 260 поселений 107 направляли на эту расходную статью до 80% своих бюджетов. Весомой и сложновыполнимой расходной статьёй для поселений было исполнение расходов по судебным решениям, в результате часть выделяемых краевыми трансфертами средств шла на погашение штрафов по исполнительному производству.

Объединение позволило перенаправить бюджетные средства на программы модернизации коммунальной инфраструктуры, дорожное строительство, благоустройство, постановку на учет бесхозяйных объектов, вовлечение в оборот земельных участков и другие актуальные нужды.

Так, преобразование Ординского района и шести сельских поселений в Ординский муниципальный округ дало экономию свыше 10,6 млн. рублей, а весь запланированный объем бюджета составил 638,4 млн рублей. С учетом финансовой помощи из краевого бюджета в соответствии с Законом Пермского края № 191-ПК от 28 февраля 2018 года «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» муниципалитет получил для развития своей территории более 21 млн рублей. Была разработана программа развития Ординского муниципального округа, на которую в 2020 году предусмотрено всего 471,4 млн рублей. Из них из федерального бюджета (с учетом участия муниципального образования в государственных программах и проектах) – 37,9 млн рублей, из краевого бюджета – 10,5 млн рублей, из местного – 25,3 млн рублей. В рамках программы предусмотрен ремонт уличных сетей наружного освещения, приобретение коммунальной техники, обустройство и восстановление детских и спортивных площадок, скверов, памятников погибшим в годы Великой Отечественной войны (в селах Медянка и Ашап)

	Двухуровневая система: несколько самостоятельных механизмов управления на одной территории	Одноуровневая система: единый механизм управления на одной территории
Организация системы управления территориями	Отсутствие среди поселений единых подходов к развитию территории препятствует созданию единой дорожной, жилой, социальной инфраструктуры в границах района	Возможность создания единой инфраструктуры территории с едиными подходами по составу, количеству и качеству объектов
	Двухуровневый документооборот увеличивает сроки принятия решений	За счет оптимизации документооборота уменьшаются сроки принятия решений
Население	Неравномерное качество жизни населения в границах района	Возможность выравнивать качество жизни населения путем реализации программ развития территории
	Миграция работоспособного населения к административному центру муниципального района (или отдельных поселений) ведет к депопуляции и экономической деградации периферийных поселений	Миграция населения по территории муниципального образования не отражается негативно на экономике и перспективах периферийных территорий
	Предоставление муниципальных услуг распределено по уровням местного самоуправления	Население получает услуги, единообразные по содержанию, жители отдаленных от административного центра населенных пунктов обращаются в территориальные отделы
Бюджет	Низкая финансовая обеспеченность большинства поселений в районах. При этом отдельные поселения могут иметь бездотационные бюджеты.	Консолидация бюджетных ресурсов, равномерное распределение бюджетной обеспеченности на каждого жителя в границах городского/муниципального округа
	Непрозрачность и неэффективность расходов бюджетов поселений. Накопление кредиторской задолженности поселений	Единый центр управления бюджетом, финансовая и кадровая возможность внедрения и применения автоматизации и стандартов качества управления бюджетом
	Высокий уровень расходов бюджетов поселений на содержание органов МСУ	Сэкономленные на содержании органов МСУ средства направляются на развитие территорий

и площади Воинской славы (в селе Орда), ремонт кровли в школе в с. Орда и кровли учреждения культуры в с. Малый Ашап, ремонт дорог местного значения.

2.3. Проблемы, возникшие при реализации процедуры преобразования муниципальных образований

В городских округах Пермь, Губаха, Кунгур, ЗАТО Звездный, Кудымкар, а также в Большесосновском, Кунгурском и Пермском муниципальных районах преобразование муниципальных образований не производилось.

Среди глав территорий, охваченных преобразовательными процессами, Совет муниципальных образований Пермского края **провел опрос о проблемах, возникших при реализации процедуры преобразования.** Информацию предоставили 19 городских округов (Березниковский, Верещагинский, Гремячинский, Горнозаводский, Добрянский, Ильинский, Кизел, Красновишерский, Кранокамский, Лысьвенский, Нытвенский, Октябрьский, Очерский, Соликамский, Суксунский, Чайковский, Чердынский, Чернушинский, Чусовской) и 6 муниципальных округов (Александровский, Березовский, Косинский, Ординский, Уинский, Юрлинский).

Среди проблем, возникающих при реализации процедуры преобразования, муниципалитетами отмечены:

- большой объем бесхозного имущества, несоответствие технического состояния многих учтенных и неучтенных объектов нормативам;
- существенный рост расходов местного бюджета на исправление недоработок и ошибок в управлении имуществом, допущенных органами местного самоуправления упраздненных сельских поселений;
- на этапе упразднения местных администраций поселений, когда продолжается исполнение местных бюджетов каждого поселения отдельно, трудовая нагрузка на специалистов нового муниципально-

ципального образования многократно возрастает;

- правопреемство бюджетом нового муниципального образования кредиторской задолженности, накопленной бюджетами упраздненных муниципальных образований;

- правопреемство новым муниципальным образованием чрезвычайных расходных обязательств (неисполненных судебных решений, обязательств по выплатам штрафов и пеней), возложенных в предыдущие годы на органы местного самоуправления поселений контрольно-надзорными и судебными органами;

- правопреемство новым муниципальным образованием в отношении ранее заключенных муниципальных контрактов и соглашений с подрядчиками, которые зачастую составлялись без учета всех необходимых требований и нормативов к проведению работ, предоставлению товаров и услуг;

- низкое качество многоквартирного жилого фонда, в т.ч. построенного в последние годы перед преобразованием, а также низкое качество учета состояния и собственников жилого фонда;

- отсутствие актуальных списков граждан, для которых предусмотрена дополнительная социальная поддержка в соответствии с законодательством и программами Пермского края (молодые семьи, семьи с детьми, многодетные семьи, лица с ограниченными возможностями здоровья и т.д.);

- наличие на территории несанкционированных свалок ТКО;

- отсутствие дорожно-транспортной сети, обеспечивающей круглогодичную транспортную

доступность всех населенных пунктов, что затрудняет оказание государственных и муниципальных услуг и обеспечение безопасности населения отдаленных населенных пунктов.

По информации от муниципального образования "Город Березники":

На территории Усольского муниципального района числились 422 автомобильные дороги, 148 зданий, встроенных помещений и 115 объектов инженерной инфраструктуры (сетей). Из них на 01.01.2019 г. право собственности не зарегистрировано на 376 автомобильных дорог (89%); 19 зданий, встроенных помещений (13%); 61 объект инженерной инфраструктуры (сетей) (53%). Кроме этого, на 01.01.2019 года выявлено 32 бесхозных объекта инженерной инфраструктуры. Общая сумма затрат на работы по технической инвентаризации и межеванию земельных участков под объектами составит 8 472 408 руб. Из них на 2019 год – 1 695 408 руб., 2020 – 2 259 000 руб., 2021 – 1 506 000 руб., 2022 – 1 506 000 руб., 2023 – 1 506 000 руб.

В 2019 году заключено 30 муниципальных контрактов на проведение кадастровых работ на 130 объектов недвижимого имущества, на общую сумму 1 383 235,44 руб. В результате проведенных работ в ЕГРН поставлено на учет как бесхозное имущество 82 объекта (39 объектов инженерной инфраструктуры, 40 дорог и 3 здания). Право собственности за МО «Город Березники» зарегистрировано на 53 объекта (26 объектов инженерной инфраструктуры, 12 дорог и 15 зданий). На 6 объектов коммунальной инфраструктуры подрядчиком работы продолжаются.

В связи с отсутствием ранее в присоединенных населенных пунктах специалистов высокой квалификации и недостаточностью финансирования существуют серьезные проблемы в жилищной сфере, а именно: многоквартирные жилые дома в присоединенных населенных пунктах (далее – МКД) планировались с выгребными ямами под ними, в связи с этим, фундаменты домов разрушаются, приходят в негодность сами дома. Большинство МКД с печным

отоплением, что ведет к систематическим пожарам.

Земельные участки, на которых расположены МКД, где имеются муниципальные жилые помещения, находятся в собственности различных жильцов такого дома, что делает невозможной реконструкцию домов без отчуждения в муниципальную собственность земельных участков под МКД.

У граждан отсутствуют документы-основания на жилые помещения, в которых они проживают (ордер,

справка вместо ордера, договор социального либо другого вида найма). МКД и жилые помещения (в т.ч. разрушенные, но с сохраненными за гражданами правами пользования) не поставлены на кадастровый учет. Часть документов о приватизации жилого фонда отсутствует. В связи с утратой архива по приватизации жилого фонда, гражданам присоединенных населенных пунктов (при необходимости) придется подтверждать свои права в судебном порядке.

2.4. Меры государственной поддержки преобразованных муниципальных образований

В целях оказания государственной поддержки преобразованным муниципальным образованиям принят Закон Пермского края от 28 февраля 2018 года № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае», в котором предусмотрены следующие формы поддержки:

Компенсация выпадающих доходов.

В соответствии со статьей 7 Закона Пермского края от 12 октября 2007 года №111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае» установлены единые нормативы отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края. Было установлено, что НДФЛ зачисляется в бюджеты городских округов по нормативу 17%, в бюджеты муниципальных районов – по нормативу 22%. Для сохранения доходной базы преобразованных муниципалитетов на прежнем уровне в 2019 году новым городским (муниципальным) округам компенсировалась разница в налоговом потенциале по НДФЛ. Было определено, что компенсация предоставляется до тех пор, пока налоговый потенциал по НДФЛ городского округа не превысит консо-

лидированный налоговый потенциал по НДФЛ по муниципальному району до объединения. Однако 30 сентября 2019 года Законом Пермского края № 440-ПК в бюджетное регулирование внесены изменения, согласно которым НДФЛ зачисляется в бюджеты городских (муниципальных) округов по нормативу 18,5%, а в бюджеты муниципальных районов – по нормативу 17%. В связи с этим, начиная с 2020 года, компенсация вновь образованным городским и муниципальным округам, не начисляется.

В 2018–2019 годах на компенсацию выпадающих доходов вновь образованным городским и муниципальным округам бюджетом Пермского края предусмотрено **138 млн рублей.**

Субсидия на реализацию программ социально-экономического развития территории (1:1).

Субсидии выделяются для реализации программ развития, которые разрабатывает каждая из преобразованных территорий. Объем субсидий определяется по следующему принципу: на каждый рубль высвобожденных средств от расходов на содержание органов местного самоуправления выделяется 1 рубль из краевого бюджета. Субсидии предоставляются еже-

годно в течение трех лет, начиная с года, на который впервые сформирован единый бюджет преобразованного муниципального образования. Объем субсидии утверждается законом о бюджете Пермского края.

По Пермскому краю экономия на содержании органов местного самоуправления по итогам проведения преобразовательных процедур в 2018–2020 годах составила **529,0 млн рублей.**

В 2019 году для софинансирования программ развития городских округов, преобразованных в 2018 году, в краевом бюджете было предусмотрено 175,7 млн рублей, на 2020 и 2021 годы – по 190,9 млн рублей. Для городских и муниципальных округов, преобразованных в 2019 году, объем финансирования составит 400,4 млн рублей в 2020 и в 2021 годах. Для муниципальных округов, преобразованных в 2019–2020 году, в 2021 году предусмотрено 70,0 млн рублей.

Денежное пособие лицам, ранее замещавшим отдельные муниципальные должности, должности муниципальной службы.

Дополнительные социальные гарантии предусмотрены главе (главе администрации) района,

главе поселения, председателю представительного органа района/поселения, действующим на постоянной основе; первым заместителям и заместителям главы (главы администрации) района.

В течение 1 года с момента досрочного прекращения полномочий или увольнения с муниципальной службы лица, ранее замещавшие вышеназванные должности, могут получать денежное пособие в размере среднемесячной заработной платы в году, предшествовавшему преобразованию.

Условия предоставления денежного пособия:

- досрочное прекращение полномочий (увольнение) в связи с преобразованием;
- отсутствие назначенной муниципальной пенсии за выслугу лет;
- замещение муниципальной должности (должности муниципальной службы) не менее 1 года до преобразования;
- зарплата по новому месту работы ниже среднемесячной зарплаты по муниципальной должности (должности муниципальной службы);
- если размер заработной платы по новому месту работы равен или превышает размер заработной платы по муниципальной должности или должности муниципальной службы, пособие не выплачивается.

Запланированный объем средств на 2019–2021 годы составил 131,6 млн рублей. Кроме того, из бюджета Пермского края компенсируются расходы на выплату выходного пособия муниципальным служащим, утратившим работу в органах местного самоуправления, предусмотренные трудовым законодательством. Так, по работникам, уволенным в IV квартале 2018 года и в 2019 году, компенсация составила 100% от произведенных расходов на выплату выходного пособия. Предусмотрено, что компенсация на выплату выходного пособия работникам, уволенным в 2020 году, составит 50% от расходов бюджета вновь образованного муниципального образования. Объем

средств на компенсацию расходов по выплате выходного пособия работникам органов местного самоуправления в связи ликвидацией организации на 2019–2021 годы составит 106,2 млн рублей.

Совет муниципальных образований Пермского края считает, что при грамотной организации работы с вновь присоединенными территориями, учете интересов их жителей в единых программах и стратегиях развития городских округов, преобразования имеют больше положительных, чем отрицательных последствий.

Как показала практика преобразований, одним из самых важных показателей успешности объединения муниципалитетов является степень открытости решений и намерений власти для общества. Такие глобальные изменения, как объединение муниципальных образований, должны осуществляться при непосредственном участии и контроле общества.

Отмечаемые главами муниципалитетов негативные эффекты возникают в связи с дополнительными затратами на решение проблем и исправление ошибок, допущенных органами местного самоуправления поселений при управлении имуществом, бюджетом, благоустройством, ЖКХ, дорожным хозяйством и экологией. Поэтому рекомендуется:

- политику, направленную на объединение муниципальных образований с созданием одноуровневого местного самоуправления, продолжить;
- предусмотреть выделение дополнительных субсидий из бюджета Пермского края на организацию и развитие муниципального хозяйства на присоединенных (сельских) территориях в соответствии с требованиями законодательства;
- при планировании мероприятий переходного периода и первых лет после преобразования формировать прогнозы наступления не только бюд-

жетных, но и социально-экономических рисков, и предусматривать в программах развития территорий мероприятия по их снижению.

Совет муниципальных образований рекомендует Правительству Пермского края

— рассмотреть возможность внесения изменений в часть 5 статьи 2.1. Закона Пермского края от 28.02.2018 № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» в части продления срока предоставления субсидий бюджетам преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ по развитию преобразованных муниципальных образований на пять лет.

— рассмотреть возможность внесения изменений в часть 2 статьи 2.1. Закона Пермского края от 28.02.2018 № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» в части изменения доли софинансирования муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ) по развитию преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края.

Совет МО Пермского края рекомендует органам местного самоуправления обеспечивать доступность органов местного самоуправления для жителей, в том числе проживающих на территориях поселений, утративших статус муниципальных образований в связи с образованием городского (муниципального) округа, посредством создания и функционирования территориальных органов, на которые возлагается осуществление части функций местной администрации.

3. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

В конце 2018 года и в 2019 году по инициативе Совета муниципальных образований Пермского края были внесены 2 изменения в правовое регулирование полномочий сельских поселений:

— Закон Пермского края № 278-ПК от 2 октября 2018 года «О внесении изменения в статью 2 Закона Пермского края «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края» и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» закрепил за сельскими поселениями полномочие по резервированию земель и изъятию земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд. Это позволило сосредоточить на одном уровне муниципального управления полномочия по решению взаимосвязанных вопросов управления земельными ресурсами, упростить процедуру изъятия земельных участков и использовать указанные участки под муниципальные нужды сельских поселений;

— Законом Пермского края № 491-ПК от 9 декабря 2019 года «О внесении изменений в статью 2 Закона Пермского края «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края» и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае» краевое законодательство о полномочиях поселений в сферах обращения с отходами и организации дорожного движения приведено в соответствие с федеральным.

Все законодательные инициативы Совета проходили предварительное обсуждение и согласование с органами местного самоуправления.

Кроме того, на содержание деятельности органов местного самоуправления повлияло решение краевого суда по делу За-409/2019 об отмене административной ответственности за нарушение правил благоустройства, вступившее в законную силу 15 января 2020 года. Согласно решению, признаны незаконными штрафы за нарушение муниципальных правил благоустройства и озеленения территории, в т.ч. за нарушение правил содержания подземных коммуникаций, требований к внешнему виду зданий и сооружений и порядка восстановления благоустройства (статьи 6.1, 6.3 и 6.7 Закона «Об административных правонарушениях в Пермском крае»). Указанным решением суд фактически лишил муниципалитеты рычагов воздействия на нарушителей правил благоустройства, сделав неэффективными и саму деятельность по разработке и утверждению правил благоустройства, и муниципальный контроль за их соблюдением.

В начале 2020 года Совет муниципальных образований Пермского края провел **опрос об эффективности правового регулирования муниципальных полномочий и соответствующих практик правоприменения.**

В целом, участники опроса невысоко оценили эффективность системы разграничения муниципальных полномочий, в т.ч. и на федеральном уровне. Так, в ответе Пермского муниципального района говорится: «Сложившаяся региональная практика регулирования вопросов местного значения не сбалансирована. Решение большинства вопросов местного значения возможно только при наличии в распоряжении муниципалитетов до-

статочных для этого финансовых и материальных ресурсов. Вместе с тем большая часть муниципальных образований в настоящее время не обладает достаточными ресурсами, необходимыми для разработки и реализации планов и программ социально-экономического развития, направленных на комплексное решение всех вопросов местного значения, для осуществления капитальных вложений и бюджетных инвестиций в развитие экономики соответствующих территорий».

Институт перераспределения полномочий с муниципального уровня на уровень субъекта Российской Федерации в Пермском крае не применяется. При этом активно развивается практика передачи полномочий от сельских поселений муниципальным районам по соглашениям.

Наиболее часто поселения передают полномочия в части:

— организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечения безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществления иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

— утверждения генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утвержде-

ния подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдачи разрешений на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирования земель и изъятие земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд, осуществления муниципального земельного контроля в границах поселения, осуществления в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотров зданий, сооружений и выдачи рекомендаций об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений;

— организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом — в части выполнения функций по осуществлению мониторинга кредиторской задолженности за коммунальные услуги и топливно-энергетические ресурсы;

— обеспечения проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями, организации строительства и содержания муниципального жилищного фонда, создания условий для жилищного строительства, осуществления муниципального жилищного контроля, а также иных полномочий органов местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством — в части выполнения функций по проведению проверок деятельности управляющих организаций;

— владения, пользования и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения — в части проведения открытого

конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами;

— рассмотрения вопросов, поступивших в адрес комиссии, образованной в муниципальном органе Пермского края, по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих (служащих замещающих муниципальные должности) и урегулированию конфликта интересов;

— организация проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных;

— обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

— участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселения;

— участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Муниципальные образования Пермского края считают саму возможность передачи полномочий между муниципалитетами разных уровней целесообразной. В то же время отмечается, что большая часть переданных от поселений районам полномочий не обеспечена необходимыми финансовыми средствами. По информации от Кишертского района, из числа переданных полномочий наиболее обременительными по бюджетным расходам и организационным усилиям являются полномочия в сферах предупреждения и профилактики чрезвычайных ситуаций, обеспечения мер пожарной безопасности, обращения с отходами.

Органы местного самоуправления Кунгурского района также обращают внимание на то, что межбюджетные трансферты на исполнение переданных полномочий учитываются при определе-

нии норматива на содержание органов местного самоуправления. Предлагается учитывать суммы трансфертов в соответствии с кодами бюджетной классификации расходов органов местного самоуправления.

Аналогичную позицию муниципалитеты высказали в отношении делегирования государственных полномочий на муниципальный уровень. С одной стороны, делегирование позволяет приблизить часть государственных функций к населению и дает возможность муниципалитетам более эффективно организовывать их выполнение и реагировать на нужды поселения. Но с другой стороны, вопрос достаточного финансирования делегированных полномочий остается острым.

По мнению Совета муниципальных образований Пермского края, система полномочий органов местного самоуправления должна быть выстроена таким образом, чтобы быть не только обязательной к исполнению, но и выполнимой. Для этого закрепленные законодательно полномочия должны быть на 100% профинансированы, каждый уровень местного самоуправления должен четко знать, что и в какие сроки он должен сделать, одно и то же полномочие не должно одновременно исполняться разными уровнями местного самоуправления.

Четкое разграничение полномочий между органами МСУ районов и поселений; укрепление финансовой основы МСУ — финансовое обеспечение на исполнение всех полномочий местного значения.

Для дальнейшего развития законодательства о полномочиях органов местного самоуправления предлагается:

— внести в Федеральный закон № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» изменения, направленные на устранения случаев дублирования полномочий между орга-

нами местного самоуправления муниципального района и органами местного самоуправления поселения по вопросам:

— создания условий для обеспечения жителей услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

— участия в организации деятельности по накоплению (в т.ч. раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

— участия в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма;

— разработки и осуществления мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, поддержку и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального района, реализацию прав коренных малочисленных народов и других национальных меньшинств, обеспечение социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов.

При этом целесообразно отказаться от применения в федеральном законодательстве размытых формулировок, допускающих неединообразное толкование норм о вопросах местного значения и муниципальных полномочиях («создание условий», «участие в организации», «содействие в развитии» и т.п.).

В 2019 г. на основании законов Пермского края образованы новые муниципальные образования — муниципальные округа.

Согласно статье 8 Федерального закона от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» (далее — Закон) полномочия Российской Федерации на осуществление первичного воинского учета на территориях, на которых отсутствуют военные комиссариаты, передаются соответствующим органам местного самоуправле-

ния поселений и органам местного самоуправления городских округов.

В Законе не упоминаются органы местного самоуправления муниципальных округов, а также органы местного самоуправления муниципальных районов.

Представляется целесообразным внесение изменений (дополнений) в статью 8 Закона в плане расширения перечня получателей средств на осуществление передаваемых Российской Федерацией полномочий на осуществление первичного воинского учета за счет включения в число таковых получателей средств органов местного самоуправления муниципальных округов и органов местного самоуправления муниципальных районов.

По-прежнему остается актуальным вопрос по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов. С учетом значительного увеличения площади муниципальных образований и удаленности подразделений пожарной охраны предлагается увеличить время прибытия первого подразделения пожарного расчета к месту вызова в сельских населенных пунктах, входящих в состав городских и муниципальных округов.

По действующему законодательству в состав городского и муниципального округа может входить неограниченное количество сельских и городских населенных пунктов. Городской, муниципальный округ может включать один или несколько объединенных общей территорией населенных пунктов, не являющихся муниципальными образованиями, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления.

В настоящее время проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» разработан и находится на согласовании в федеральных органах исполнительной власти.

Совет муниципальных образований рекомендует депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в пункт 1 статьи 76 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», в части увеличения времени прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова в сельских населенных пунктах городских и муниципальных округов с учетом особенностей территории и удаленности подразделений пожарной охраны.

Пункт 1 статьи 76 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» определяет время прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова в городских поселениях и городских округах, а также в сельских поселениях. Понятие нормативного времени прибытия первого подразделения пожарной охраны к месту вызова в муниципальных округах в законодательстве отсутствует, и для его установления требуется внесение изменений в федеральное законодательство.

4. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Муниципальный контроль осуществляется органами местного самоуправления в форме проверок исполнения требований, установленных муниципальными правовыми актами, законами Пермского края и Российской Федерации.

На территории края наиболее широко используются и применяются следующие виды муниципального контроля:

- 1) контроль в сфере благоустройства;
- 2) муниципальный земельный контроль;
- 3) контроль в торговой деятельности;
- 4) муниципальный контроль в сфере рекламы (п. 10 ст. 19 Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе»);
- 5) муниципальный жилищный контроль;
- 6) муниципальный контроль в сфере оборота алкогольной продукции в рамках полномочий органов местного самоуправления (Постановление правительства Пермского края от 10 октября 2011 года № 755-па);
- 7) муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения.

Также предусмотрены:

- контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий;

- лесной контроль;
- внутренний муниципальный финансовый контроль;
- контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Если в ходе контрольных мероприятий выявляется нарушение, проверяемому лицу выдается письменное предписание. При выявлении органами муниципального контроля признаков административных правонарушений материалы проверки направляются в соответствующие контролирующие органы. По истечению срока для устранения нарушения проводится внеплановая проверка. Если предписание не выполнено, может быть принято решение о возбуждении дела об административном правонарушении.

В Прикамье в рамках муниципального земельного контроля наиболее часто выявляются нарушения, связанные с самовольным занятием земельного участка или части земельного участка, а также нарушения установленных законодательством видов использования земельных участков. При осуществлении муниципального контроля за соблюдением правил благоустройства выявляются факты несоблюдения требований к состоянию фасадов

зданий и сооружений, ограждений и прилегающих к ним территорий. В ходе муниципального жилищного контроля — нарушения, допущенные управляющими компаниями в сфере ЖКХ, по составу и качеству жилищно-коммунальных услуг.

Вопрос о роли и развитии муниципального контроля активно обсуждался на одной из дискуссионных площадок XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края — в связи с разработкой проекта федерального закона о государственном и муниципальном контроле. Главы муниципальных образований выступили за сохранение в новом проекте закона полномочий по муниципальному контролю, а также предложили дать возможность регионам самим перераспределять виды муниципального контроля по видам муниципальных образований. Эту позицию исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края Александр Русанов представил на состоявшейся в Ханты-Мансийске IV Всероссийской научно-практической конференции «Актуальные тенденции развития и совершенствования местного самоуправления на современном этапе».

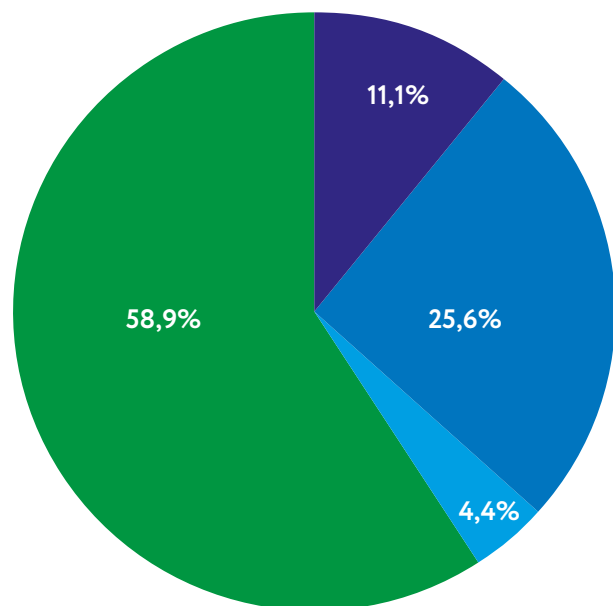
В июне 2019 года исполнительной дирекцией Совета муниципальных образований Пермского

края был проведен **опрос представителей местного самоуправления по ряду вопросов законодательного регулирования муниципального контроля.**

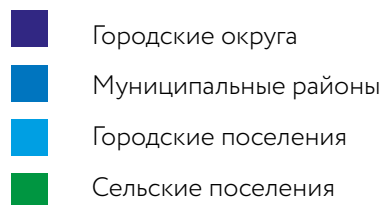
В опросе участвовали 90 представителей муниципального сообщества.

Далее представлены ответы участников опроса.

Участники опроса



% от общего количества анкет



Нужен ли муниципальный контроль?	Распределение ответов по видам МО, %				В целом, %
	ГО	МР	ГП	СП	
да	50	47,8	50	56,6	53,3
да, если появится четко прописанный механизм принуждения по результатам выявляемых нарушений	50	43,5	50	34	39,0
да, если муниципальный контроль будет связан только с профилактикой нарушений	—	4,3	—	3,8	3,3
в существующем виде нет	—	4,3	—	1,9	2,2
нет	—	—	—	3,8	2,2

Какие виды МО должны осуществлять муниципальный контроль?	Распределение ответов по видам МО, %				В целом, %
	ГО	МР	ГП	СП	
все виды муниципальных образований	50,0	39,1	50,0	43,4	43,3
только городские, муниципальные округа и муниципальные районы	20,0	52,2	25,0	43,4	42,2
по усмотрению субъекта РФ	30,0	8,7	25,0	13,2	14,4

Являются ли доходы от применения штрафов и иных мер ответственности, зачисляемые в местные бюджеты, существенными для вашего МО?	Распределение ответов по видам МО, %				В целом, %
	ГО	МР	ГП	СП	
да	60,0	30,4	100,0	50,9	48,9
расходы на осуществление контроля превышают доходы от штрафов	40,0	8,7	—	15,1	28,9
нет	—	52,2	—	26,4	20
затруднились ответить	—	4,3	—	5,7	2,2

В пункте «Иное» респонденты предложили наделить органы местного самоуправления полномочиями по осуществлению муниципального контроля по направлениям:

- размещение НТО;
- градостроительная деятельность;
- выполнение единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномочий, установленных Федеральным законом «О теплоснабжении»;

– размещения рекламы и рекламных конструкций.

Некоторые из ответивших предложили предоставить субъектам Российской Федерации возможность дополнять федеральный перечень видов муниципального контроля.

Также респондентам было предложено в свободной форме выразить свое мнение относительно правового регулирования или осуществления муниципального контроля.

Высказывания респондентов приведены ниже:

- «Чтобы вести жилищный контроль, нужны большие деньги».
- «Необходимо более детальное описание механизмов того или иного вида муниципального контроля, отраженного в нормативных правовых актах федерального уровня».
- «При проведении муниципального земельного контроля, в случае выявления нарушений, материалы проверок направляются для рассмотрения в Управление Росреестра. При вынесении штрафов вся сумма направляется в федеральный бюджет, минуя бюджеты органов местного самоуправления».

Аналогичная картина наблюдается в сфере охраны окружающей среды. В связи с тем, что над-

Какие виды муниципального контроля должны сохранить закрепление в федеральном законодательстве?	Распределение ответов по видам МО, %				В целом, %
	ГО	МР	ГП	СП	
земельный	90	100	75	90,6	92,2
в области благоустройства	70,0	78,3	100,0	79,2	78,9
за обеспечением сохранности автодорог местного значения	80,0	78,3	100,0	75,5	77,8
жилищный	90,0	73,9	75,0	73,6	75,6
лесной	90,0	52,2	25,0	37,7	46,7
в области торговой деятельности	30,0	56,5	75,0	41,5	45,6
за соблюдением законодательства РФ в области розничной продажи алкогольной продукции	20,0	34,8	25,0	47,2	40,0
в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения, в т.ч. обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов	50,0	47,8	25,0	28,3	35,6
соблюдения условий организации регулярных перевозок на территории муниципального образования	30,0	47,8	50,0	24,5	32,2
за соблюдением законодательства об архивном деле в РФ	10,0	26,0	–	9,4	13,3
за представлением обязательного экземпляра документов	10,0	13,0	–	5,7	7,8
иное*	40,0	13,0	–	–	7,8

зорный орган на уровне субъекта не всегда оперативно обрабатывает нарушения природоохранного законодательства на муниципальном уровне, необходим муниципальный экологический контроль (надзор) в сфере охраны окружающей среды. Необходимо наделить органы местного самоуправления полномочиями по составлению протоколов в данной сфере для направления на рассмотрение в надзорный орган на уровне субъекта РФ для принятия решения о привлечении к административной ответственности. Сумма штрафов может быть распределена пропорционально между участниками административного производства».

- «Создание муниципального органа, который может входить в единую систему с органами государственного контроля, считаем невозможным в связи с тем, что согласно Конституции РФ и ч. 4 ст. 34 ФЗ № 131–ФЗ органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти».

- «Необходимо обеспечить сотрудников муниципального контроля специальной одеждой (по сезону)».

- «1) Наделение должностных лиц, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, правом составления протоколов по соответствующим делам об административных правонарушениях в части статей 7.1, 8.8, 19.21 Кодекса об административных правонарушениях.

2) Основания для проведения внеплановой проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей дополнить пунктами: самовольное занятие земельного участка или использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов; использование земельного участка не по целевому назначению».

Нужно ли создавать специальные органы муниципального контроля?	Распределение ответов по видам МО, %				В целом, %
	ГО	МР	ГП	СП	
да, как муниципальный орган, который может входить в единую систему с органами государственного контроля	40	21,7	50	35,8	33,3
да, как подразделение местной администрации	30	39,1	25	13,2	22,2
нет	10	4,3	–	24,5	16,7
да, как самостоятельный орган местного самоуправления	20	21,7	25	7,5	13,3
да, как территориальное подразделение органа государственного контроля	–	8,7	–	17	12,2
затруднились ответить	–	4,3	–	1,9	2,2

Что должно быть объектом проверки?	Распределение ответов по видам МО, %				В целом, %
	ГО	МР	ГП	СП	
проверка соблюдения правил, установленных в федеральных, региональных и муниципальных нормативных актах	50	69,6	50,0	79,2	72,2
проверка соблюдения правил, установленных только в муниципальных нормативных актах	50	30,4	50,0	18,9	26,9
затруднились ответить	–	–	–	1,9	1,1

По результатам экспертного опроса сделаны следующие выводы:

1. Муниципальный контроль необходим – так считает большинство экспертов, принявших участие в опросе. Значительная часть опрошенных считает, что осуществление муниципального кон-

троля возможно только при наличии четко прописанного механизма принуждения правонарушителей к устранению выявленных нарушений.

2. Муниципальный контроль должны осуществлять все виды муниципальных образований. В то же время чуть меньшее число респондентов счи-

тает, что следует оставить полномочия по осуществлению муниципального контроля только за городскими, муниципальными округами и муниципальными районами. Эти мнения не противоречат друг другу, если учитывать процессы укрупнения муниципальных образований, происходящие в данный момент в Пермском крае.

3. Почти половина всех опрошенных считает суммы штрафов, которые взыскиваются по результатам муниципального контроля и зачисляются в местные бюджеты, существенными для муниципального образования. В то же время половина экспертов, представляющих муниципальные районы, и треть экспертов, представляющих сельские поселения, считают, что расходы на осуществление контроля превышают доходы от штрафов.

4. Следует оставить все виды муниципального контроля, содержащиеся в Приложении 3 проекта Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Лидирующие позиции в рейтинге заняли муниципальный земельный контроль, муниципальный контроль в области благоустройства территорий, муниципальный контроль за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения, муниципальный жилищный контроль, муниципальный лесной контроль.

Кроме того, эксперты также предложили включить в этот список такие виды муниципального контроля, как контроль (надзор) в области охраны окружающей среды; муниципальный контроль размещения НТО; муниципальный контроль в области градостроительной деятельности.

5. Муниципальный контроль должны осуществлять специальные органы. В качестве специального органа муниципального контроля респонденты указали «муниципальный орган, который может входить в единую систему с органами государственного контроля».

По итогам осуществления муниципального контроля в 2019 выявлены **основные тенденции**:

– Муниципальный контроль представляет собой осуществление мероприятий по предотвращению или сокращению нарушений в будущем. Цель контроля – предотвратить ошибки, а не зафиксировать их.

– Муниципальный контроль содействует установлению двухстороннего взаимодействия между органами местного самоуправления и подконтрольными субъектами, что позволяет обсуждать возникающие проблемы и мотивирует подконтрольных субъектов соблюдать действующее законодательство и муниципальные правовые нормы. Так, регулярное осуществление муниципального финансового контроля позволило повысить качество ведения бухгалтерского учета и формирования отчетности в учреждениях, обеспечить соблюдение требований федерального и краевого законодательства, муниципальных нормативных актов и локальных актов учреждений.

– Наблюдается увеличение количества проводимых проверок и выявленных нарушений в области земельного законодательства и соблюдения правил благоустройства.

– В ходе внеплановых проверок выявляется больше нарушений, чем в результате плановых.

– Развитие практики оказания методической помощи контрольным органам муниципальных образований со стороны заинтересованных государственных органов контроля и надзора (Межмуниципального отдела по Бардымскому, Еловскому, Осинскому районам Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по ПК, Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по ПК (Россельхознадзор) и др.).

Позитивные эффекты:

1. Наибольшую результативность дает земельный контроль в отношении установления границ

земельных участков. Кроме решения проблем взаимодействия собственников и вовлечения земельных участков в налогообложение и оборот применение данного инструмента позволяет увеличить доходы местного бюджета.

2. Муниципальный жилищный контроль имеет позитивные эффекты в соблюдении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований жилищного законодательства в отношении управления жилищным фондом.

3. Содействие в повышении уровня компетентности работников подконтрольных субъектов за счет разъяснения требований законодательства позволяет впредь избегать ошибок в работе.

4. Создание стимулов для собственников и работников подконтрольных субъектов к обмену лучшими практиками.

Негативные эффекты:

1. Основными проблемами при осуществлении муниципального жилищного контроля является устоявшаяся судебная практика, связанная с невозможностью выселения из муниципальных жилых помещений граждан, допустивших нарушения обязательных требований содержания жилых помещений и не устранивших данные нарушения в досудебном порядке. Суды считают выселение граждан крайней мерой.

2. Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ значительно ограничивает полномочия должностных лиц муниципального земельного контроля и не позволяет оперативно реагировать на правонарушения и произвол со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

3. Формирование модели поведения сотрудников подконтрольных субъектов, ориентированной на предоставление «правильной» отчетности, а не на реальное исполнение требований законодательства.

4. Недостаточность и противоречивость нормативных правовых актов о муниципальном контроле. Так, ряд положений Федерального закона № 294-ФЗ от 26 декабря 2008 года «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничивает возможности проведения муниципального контроля в отношении субъектов МСП. В частности, указанным законом не предусмотрена процедура уведомления иным доступным способом (телефонограмма) при проведении плановой проверки руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя. Это приводит к тому, что физические (юридические) лица умышленно срывают намеченные мероприятия по муниципальному контролю, скрывая тем самым возможные нарушения законодательства. Кроме того, что указанный Федеральный закон не содержит нормы, позволяющий органу муниципального контроля перенести несостоявшееся контрольное мероприятие на другое время.

5. Негативное отношение к надзорным органам и органам муниципального контроля со стороны граждан, несмотря на информационное оповещение через СМИ о недопустимости нарушений.

6. Невозможность проверить земельные участки, находящиеся в собственности физических лиц и используемые для осуществления предпринимательской деятельности.

7. Невозможность решениями органов местного самоуправления призвать управляющие компании в сфере ЖКХ и ТСЖ устранить нарушения, выявленные в ходе муниципального жилищного контроля.

8. Отсутствие кадров необходимой квалификации по вопросам муниципального контроля.

9. Низкие штрафы за нарушение законодательства. Например: за нарушение земельного законодательства, предусмотренного ст. 19.5, 19.4.1 КоАП.

10. Оформление прав на земельные участки требует значительных денежных затрат, что для граждан, имеющих низкий уровень доходов, является обременительным. Кроме того, в связи с изменениями в законодательстве по кадастровому учету, большинство граждан не могут оформить права на используемый участок, т.к. декларативный учет земельных участков до 2002 года зачастую проведен не в соответствии с фактическим использованием.

Предложения Совета муниципальных образований Пермского края по развитию муниципального контроля:

1. Ускорить подготовку и внесение изменений в Закон Пермского края от 6 апреля 2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», направленных на создание условий для осуществления эффективного муниципального контроля за соблюдением муниципальных правил благоустройства.

2. В настоящее время за невыполнение в срок предписания муниципального земельного инспектора для граждан предусмотрен штраф в сумме от 300 до 500 рублей. При этом за невыполнение аналогичного предписания государственного земельного инспектора предусмотрен штраф в сумме от 10 000 до 20 000 рублей. В связи с этим предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в ч. 25 ст. 19.5 КоАП РФ в части дополнения перечня субъектов контроля органами местного самоуправления, осуществляющими муниципальный земельный контроль.

3. Создать условия для внедрения в практику осуществления муниципального контроля метода систематического наблюдения, анализа и прогно-

зирования состояния исполнения обязательных требований подконтрольными субъектами.

4. Организовать систематическую информационно-разъяснительную работу с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, чья деятельность подлежит контролю, с целью разъяснения им положений действующего законодательства, обязательных требований, соблюдение которых выступает предметом контрольно-надзорной деятельности, оперативного информирования об изменениях в законодательстве и в правоприменительной практике.

5. Организовать на системной и регулярной основе повышение квалификации работников муниципального контроля, в том числе в форме семинаров, совместных совещаний органов муниципального контроля и органов государственного контроля (надзора) по наиболее актуальным вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности, в том числе с учётом складывающейся правоприменительной практики.

6. Правовая база муниципального контроля содержит много пробелов и неопределенностей. В связи с этим требуется выработка и принятие принципиальной позиции о мерах развития и совершенствования правовой и организационной базы муниципального контроля, направленной на создание его субъектам реальных возможностей для эффективного осуществления своей деятельности в интересах населения.

5. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Дотационность местных бюджетов

Важным финансовым показателем целесообразности преобразований на муниципальном уровне является степень дотационности местных бюджетов. В соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации к I группе относят муниципалитеты с дотационностью бюджетов менее 5%, к II группе – 5–20%. К III группе – 20–50%, к IV – более 50% и к V – муниципальные образования, не имеющие годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет (вновь образованные муниципальные образования).

Приказом министерства финансов Пермского края от 19 октября 2018 года № СЭД-39-01-22-242 утверждено распределение муниципальных образований по группам дотационности на 2019 год. На момент принятия приказа в Прикамье насчитывалось 280 муниципальных образований. Они распределены следующим образом:

I группа – 12 муниципальных образований:

- 2 ГО: Пермь и Березники;
- 3 ГП: Полазна, Оса и Чернушка;
- 7 СП: Краснослудское Добрянского МР, Двуреченское, Кондратовское, Култаевское, Савинское, Усть-Качкинское и Фроловское Пермского МР.

II группа – 25 муниципальных образований:

- 3 ГО: Губаха, Кунгур, Соликамск;
- 1 МР: Добрянский;
- 9 ГП: Верещагино, Добрянка, Нытва, Октябрьский, Очер, Уральский, Чердынь, Чусовой, Яйва;
- 12 СП: Бардымское и Печменское Бардымского

МР, Кляповское Березовского МР, Большесосновское Большесосновского МР, Дивьянское Добрянского МР, Ильинское Ильинского МР, Комсомольское Кунгурского МР, Ординское Ординского МР, Заболотское и Сылвенское Пермского МР, Сивинское Сивинского МР, Рябковское Чернушинского МР.

III группа – 98 муниципальных образований:

- 2 ГО: Кудымкар и Лысьва;
- 15 МР: Александровский, Бардымский, Кишертский, Красновишерский, Куединский, Кунгурский, Нытвенский, Ординский, Осинский, Очерский, Пермский, Частинский, Чернушинский, Чусовой, Юсьвинский;
- 5 ГП: Александровск, Красновишерск, Павловск, Сарс, Суксун;
- 76 СП.

IV группа – 132 муниципальных образования:

- 1 ГО: ЗАТО Звездный;
- 16 МР: Березовский, Большесосновский, Верещагинский, Гайнский, Еловский, Ильинский, Карагайский, Косинский, Кочевский, Кудымкарский, Октябрьский, Сивинский, Суксунский, Уинский, Чердынский, Юрлинский;
- 1 ГП: Всеволодо-Вильва;
- 114 СП.

V группа – 13 муниципальных образований:

- 6 ГО: Горнозаводский, Гремячинский, Кизел, Краснокамский, Оханский, Чайковский;
- 1 ГП: Ныробское;
- 6 СП: Карагайское Карагайского МР, Калининское и Неволинское Кунгурского МР, Гор-

ское Осинского МР, Аспинское и Судинское Уинского МР.

На 2020 год распределение муниципальных образований по группам дотационности утверждено приказом министерства финансов Пермского края от 25 сентября 2019 года № СЭД-39-01-22-304:

I группа – 8 муниципальных образований:

- 2 ГО: Пермь и Березники;
- 6 СП Пермского МР (Двуреченское, Кондратовское, Култаевское, Савинское, Усть-Качкинское, Фроловское).

II группа – 10 муниципальных образований:

- 3 ГО: Губахинский, Кунгур, Соликамск;
- 7 СП (Бардымское и Печменское Бардымского МР, Большесосновское Большесосновского МР, Комсомольское Кунгурского МР, Сылвенское, Заболотское и Юговское Пермского МР).

III группа – 43 муниципальных образования:

- 2 ГО: Кудымкар и Лысьва;
- 4 МР: Бардымский, Куединский, Кунгурский, Пермский;
- 38 СП.

IV группа – 41 муниципальное образование:

- 1 ГО: ЗАТО Звездный;
- 6 МР: Большесосновский, Еловский, Карагайский, Кишертский, Сивинский, Частинский;
- 34 СП.

V группа – 31 муниципальное образование:

- 18 ГО: Верещагинский, Горнозаводский, Гремячинский, Добрянский, Ильинский, Кизел, Краснови-

шерский, Краснокамский, Нытвенский, Октябрьский, Осинский, Оханский, Очерский, Суксунский, Чайковский, Чердынский, Чернушинский, Чусовской;

– 10 МО: Александровский, Березовский, Гайнский, Косинский, Кочевский, Кудымкарский, Ординский, Уинский, Юрлинский, Юсьвинский;

– 3 СП: Карагайское Карагайского муниципального района, Калининское и Неволинское Кунгурского муниципального района.

Динамика распределения муниципальных образований по группам дотационности

	2018 год (337 муниципальных образований)	2019 год (280 муниципальных образований)	2020 год (133 муниципальных образования)
I группа	5%	4%	6%
II группа	12%	9%	8%
III группа	39%	35%	32%
IV группа	44%	47%	31%
V группа		5%	23%

Изменение межбюджетных отношений

С 1 января 2020 года на территории Пермского края отменено действие единого налога на вмененный доход – на год раньше, чем в Российской Федерации в целом.

Отметим, что ЕНВД удобен для малого бизнеса: доля этого налога в выручке и в прибыли меньше, чем при применении иных налоговых режимов, а

рассчитывать его проще. Кроме того, поступления от этого налога полностью зачислялись в местные бюджеты, и муниципалитеты могли бы применять данный налог в качестве рычага воздействия на развитие местной экономики. Однако, по данным Министерства финансов Пермского края, налоговый потенциал по ЕНВД использовался всего на 43%, а по отдельным объектам показатель не превышал 1%. При этом в ряде случаев сверхнизкого налогообложения экономическую деятельность объектов не удавалось соотнести с приоритетами развития муниципалитета (отдельные продуктовые магазины, предприятия общественного питания с продажей алкоголя и т.п.).

Подготовка решения о досрочной отмене ЕНВД в Пермском крае велась в течение 2019 года. Муниципалитетам предложена компенсация выпадающих доходов в связи с отменой ЕНВД в общем объеме 2 072,8 млн рублей – вдвое больше, чем доходы местных бюджетов от ЕНВД, собранные в 2018 году. Чтобы получить компенсацию, представительные органы муниципальных образований должны были принять свои решения об отмене действия ЕНВД на территории муниципалитета с 1 января 2020 года. Компенсация не носит целевой характер: полученные средства муниципалитеты могут направлять по своему усмотрению в соответствии с существующими потребностями конкретного муниципалитета. Власти территорий могут использовать дотацию, в том числе и для различной поддержки малого бизнеса.

Совет муниципальных образований рекомендует:
– органам местного самоуправления направлять средства от компенсации выпадающих доходов местного бюджета в случае отмены единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, полученные из бюджета Пермского края, в том числе на развитие малого и среднего

предпринимательства в муниципальных образованиях Пермского края.

– Правительству Пермского края рассмотреть возможность предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на компенсацию выпадающих доходов в связи с отменой единого налога на вмененный доход.

После отмены ЕНВД бизнесу предложено перейти на упрощенную систему налогообложения (УСН). На малые предприятия с численностью работников до 15 человек распространялись действующие с 2019 года пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения (УСН):

– научные исследования и разработки, образование, деятельность в области здравоохранения и социальных услуг: «Доходы» – 1%, «Доходы минус расходы» – 5%;

– гостиницы и предприятия общепита, строительство, обрабатывающие производства: «Доходы» – 4%, «Доходы минус расходы» – 10%.

Дополнительно предложено распространить льготы по УСН («Доходы» – 4%, «Доходы минус расходы» – 10%) на все предприятия общественного питания (независимо от количества работников) на 5 лет. Резидентам техно- и промышленных парков – предоставить льготу по «Доходы» в 2%, «Доходы минус расходы» в 7% также сроком на 5 лет.

В качестве «экономических» доходов в составе местных бюджетов оставались доходы от продажи патентов.

30 августа на заседании Правления Совета муниципальных образований Пермского края был рассмотрен доклад министра экономического развития и инвестиций Пермского края Максима Андреевича Колесникова «О внесении изменений в Закон Пермского края от 05.11.2015 № 558-ПК «О патентной системе налогообложения в Пермском крае». Предложено изменить параметры ПСН по отдель-

ным видам деятельности предприятий с числом сотрудников до 15 человек, использующих ЕНВД:

1. Отменить дифференциацию стоимости патентов, не повышая налоговую нагрузку:

- розничная торговля с торговым залом — единый патент на все виды товаров;
- общественное питание — единый патент для ресторанов, кафе, закусочных;
- автобусные перевозки — единый патент на один автобус.

2. Установить «плоский» уровень дохода на один объект.

Также предложено распределить муниципальные образования на группы территорий в соответствии с экономическими показателями, но не повышая налоговую нагрузку на малый бизнес, выделив г. Пермь в отдельную (первую) группу, для которой не применяются понижающие коэффициенты.

При данном подходе общий объем доходов, которые получают муниципалитеты от продажи патентов в 2020 году, увеличится и должен составить 333,4 млн рублей.

Третья и немаловажная новелла 2019 года — изменение норматива отчислений в местные бюджеты от НДС: для консолидированных бюджетов муниципальных районов норматив был сокращен с 22% до 17%, а для городских и муниципальных округов увеличен с 17% до 18,5%. В связи с этим утратило основание ранее принятое решение о компенсации выпадающих доходов вновь образованным городским и муниципальным округам. В общей сумме на 2020 год компенсация могла бы составить 351 млн рублей. Объем доходов, которые утратят оставшиеся муниципальные районы, был рассчитан в 175 млн рублей.

Одновременно Пермский край запланировал в 2020 году увеличение регионального фонда финансовой поддержки муниципальных образований до 718 млн рублей и объема дотации на стимули-

рование муниципальных образований до 404 млн рублей.

На сегодняшний день существуют различные муниципальные образования, и положение входящих в них населенных пунктов в социально-экономическом смысле сильно разнятся. Во многом экономический потенциал территории муниципального образования сконцентрирован в центральных населенных пунктах, где вести предпринимательскую деятельность намного выгоднее, чем на периферийных территориях. В связи с этим логично было бы дифференцировать территории субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов не только по муниципальным образованиям, но и по населенным пунктам муниципальных образований.

Совет муниципальных образований рекомендует депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в пункт 1.1. части 8 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в части изменения подхода к дифференцированию территорий субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов не только по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), но и по населенным пунктам муниципальных образований.

Кроме того, в целях создания максимально комфортных условий для перехода индивидуальных предпринимателей с системы налогообложения в виде ЕНВД на патентную систему налогообложения необходимо предусмотреть более гибкие налоговые инструменты для индивидуальных предпринимателей, в том числе проработать вопрос по увеличению возможной площади торго-

вых залов и залов обслуживания посетителей общественного питания.

На сегодняшний день применять патентную систему налогообложения можно, если площадь торгового зала (зала обслуживания посетителей) составляет не более 50 кв. метров.

Совет муниципальных образований рекомендует депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в подпункты 45 и 47 пункта 2 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в части увеличения возможной площади помещения для розничной торговли и общественного питания.

Налоговые льготы

Как и в других регионах, муниципальные образования Пермского края участвуют в оказании социальной поддержки отдельным категориям граждан и субъектам экономики путем предоставления льгот по местным налогам, которые являются налоговыми расходами. Законодательством определены к применению следующие категории налоговых расходов льгот (пониженных ставок по налогам):

— социальные налоговые расходы — целевая категория налоговых расходов муниципального образования, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения;

— технические налоговые расходы — целевая категория налоговых расходов муниципального образования, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется

в полном объеме или частично за счет местного бюджета;

— стимулирующие налоговые расходы — целевая категория налоговых расходов муниципально-образовательного образования, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов местного бюджета с целью достижения целей муниципальных программ или целей социально-экономической политики (стратегии) муниципального образования.

В 2019 году Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» провело оценку налоговых расходов, установленных на территориях муниципальных образований Пермского края.

Установлено, что на территориях муниципальных образований Пермского края закреплены 503 налоговых расхода, в том числе 393 — по земельному налогу и 110 — по налогу на имущество физических лиц. По итогам 2018 года льготы, освобождения и иные преференции предоставлены 19 тыс. налогоплательщикам в объеме 45,5 млн рублей.

По итогам анализа установлено, что:

— 199 налоговых расходов направлены на поддержку социально незащищенных слоев населения (льготы для инвалидов, членов многодетных семей, ветеранов и т.д.);

— 162 налоговых расхода носят технический характер и направлены на сокращение встречных финансовых потоков (льготы для плательщиков, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет местного бюджета);

— 11 налоговых расходов направлены на стимулирование экономической активности субъектов

предпринимательской деятельности (льготы для участников приоритетных инвестиционных проектов, специальных инвестиционных контрактов, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, технопарков и индустриальных парков).

Вместе с тем министерство отмечает, что у 26 из 46 муниципальных образований имеется 131 налоговый расход, не соответствующий целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, а также целевым категориям предоставления льгот и (или) критерию востребованности (неиспользуемые льготы). Общий объем выпадающих доходов местных бюджетов от предоставления таких льгот составил 3,4 млн рублей (по итогам 2018 года).

Совет муниципальных образований рекомендует органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края проанализировать эффективность применяемых на территории муниципального образования льгот по уплате местных налогов.

Меры по увеличению налогооблагаемой базы местных бюджетов

Увеличение доходной базы возможно как за счет расширения налоговой базы, инвестиционной и инновационной активности органов местного самоуправления, так и за счет проведения работы по улучшению администрирования налогов, закрепленных за муниципальным уровнем.

Увеличению доходов от использования муниципального имущества способствует систематизация сведений о его наличии и использовании. С этой целью органы местного самоуправления проводят:

— инвентаризацию муниципального недвижимого имущества (для выявления неиспользуемого

и установления направления его эффективного использования);

— определение и утверждение перечня сдаваемого в аренду имущества (для увеличения доходов, получаемых в виде арендной платы или иной платы за сдачу во временное владение и пользование);

— выявление неиспользуемых основных фондов бюджетных учреждений и принятие соответствующих мер по их продаже или сдаче в аренду.

В целях обеспечения надлежащего управления муниципальной собственностью и организации контроля за ее использованием органами местного самоуправления анализируется платежеспособность арендаторов. Кроме того, при заключении договора о сдаче в аренду имущества с юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) проверяется, насколько добросовестным налогоплательщиком он является.

Также проводится ряд мероприятий в отношении земельных участков:

— не используемых правообладателями или используемых не по целевому назначению в течение длительного времени;

— пригодных для дальнейшей реализации;

— используемых без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

— по возвращению в оборот земельных участков, владельцы которых не известны или отсутствуют;

— по вовлечению земельных участков, высвобожденных в результате расселения ветхого и аварийного жилого фонда, в платное пользование.

Также органы местного самоуправления организуют разъяснительную работу с правообладателями земельных участков, в том числе наследниками, пользователями, которые не зарегистрировали свои права на землю в установленном порядке, с целью побуждения их к осуществлению процедуры государственной регистрации прав на землю. Проводится борьба с самостроем и уклонением от

ввода в эксплуатацию объектов недвижимости.

Для реализации указанных мер создаются межведомственные комиссии, в состав которых входят работники администрации муниципального образования, представители налоговых органов, службы судебных приставов и других заинтересованных структур.

Как показала практика, работать с налогоплательщиками достаточно тяжело, должники неохотно идут на контакт и не всегда готовы погасить недоимку. Поэтому местные администрации и представительные органы на своей территории содействуют информированию и повышению мотивации населения к соблюдению налогового законодательства. Материалы о правах и обязанностях налогоплательщиков размещаются на информационных стендах, в местных СМИ, в местах массового нахождения людей. Также проводятся семинары, конференции, совещания и т.д.

Совет муниципальных образований рекомендует органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края проводить работу по выявлению объектов недвижимости, не облагаемых имущественными налогами, в том числе по уточнению характеристик земельных участков и объектов капитального строительства, выявлению объектов недвижимости, не поставленных на государственный кадастровый учет, выявлению земельных участков, которые используются без оформления правоустанавливающих документов.

Механизмы стимулирования муниципальных образований

В Пермском крае применяются следующие механизмы стимулирования к наращиванию экономического и налогового потенциала муниципаль-

ных образований и увеличению доходной базы местных бюджетов:

1. Установление единых по видам муниципальных образований и дополнительных (в соответствии со статьями 137, 138 Бюджетного Кодекса Российской Федерации) нормативов отчислений от налогов, подлежащих зачислению в краевой бюджет.

Единые нормативы отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных и региональных налогов, подлежащих зачислению в бюджет Пермского края, предусмотрены статьей 7 Закона Пермского края от 12 октября 2007 года № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае». Начиная с 2020 года в Пермском крае действуют новые правила в отношении нормативов отчислений от региональных налоговых доходов в местные бюджеты.

он. Дополнительные нормативы отчислений по НДФЛ утверждены в Законе о бюджете Пермского края на 2019 год и на плановый период 2020–2021 годов. По итогам 2019 года муниципальные образования, принявшие решения о замещении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от НДФЛ, получили дополнительные доходы от замещения дотации в общей сумме 41,4 млн рублей.

2. Распределение средств регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), районных фондов финансовой поддержки поселений исходя из налогового потенциала муниципальных образований, количества потребителей бюджетных услуг и особенностей муниципальных образований, оказывающих

Изменение в межбюджетных отношениях в Пермском крае

Наименование налоговых доходов	ГО/МО		МР		СП	
	До 2020	После 2020	До 2020	После 2020	До 2020	После 2020
НДФЛ	17%	18,5%	22%	7%	–	–
Транспортный налог	100%	100%	50%	100%	50%	–

Кроме того, бюджетным законодательством предусмотрено право для муниципальных образований заменить полностью или частично дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога на доходы физических лиц.

В 2019 году данным правом воспользовались 5 муниципалитетов – Верещагинский, Нытвенский, Суксунский, Юсьвинский округа и Пермский рай-

объективное влияние на стоимость предоставляемых бюджетных услуг.

3. Определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности на основе налогового потенциала муниципальных образований без учета неналоговых доходов.

4. Подписание соглашений с высокودотационными муниципальными образованиями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений нало-

говых и неналоговых доходов местного бюджета между Министерством финансов Пермского края и муниципальными образованиями.

5. Установление условий предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и иных дотаций из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края (с муниципальными образованиями, не являющимися высокодотационными).

Анализ реализации данных механизмов, проведенный КСП Пермского края в первом квартале 2019 года, показал:

1. Объемы поступлений по единым нормативам отчислений от НДФЛ (17% для ГО, 22% для МР), от транспортного налога (50% в бюджеты МР, 50% в бюджеты поселений, 100% в бюджеты ГО) составляют значительную часть налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов (в 2016 году – 35,3%, 2017 году – 37,2%, 2018 году – 38,4%).

2. Дополнительные нормативы отчислений от НДФЛ установлены: в 2017 году – 5 муниципальными образованиями, в 2018 году – 8. Практика применения дополнительных нормативов отчислений от НДФЛ за 2 года показала, что из 5 муниципалитетов только у одного (Юсьвинского МР) объем дохода от НДФЛ получен меньше, чем заменяемая дотация (на 1 366,7 тыс.рублей). Доходы остальных муниципальных образований превысили заменяемую дотацию.

3. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности из региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) распределены в соответствии в Законе о межбюджетных трансфертах в Пермском крае, исходя из налогового потенциала муниципальных образований, количества потребителей бюджетных услуг и особенностей муниципальных образований, оказывающих объективное влияние на стоимость предоставляемых бюджетных услуг, определения

уровня расчетной бюджетной обеспеченности на основе налогового потенциала муниципального образования без учета неналоговых доходов.

В связи с выделением с 2018 года из общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности второй «подушевой» части, увеличилась дифференциация в обеспеченности МР (ГО) Пермского края (различия в бюджетной обеспеченности увеличились с 1,37 раз в 2016 году до 1,46 раза в 2018 году). По данным Министерства территориального развития Пермского края, в результате реализованных мероприятий различие в бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) края в 2019 году составило 1,35 раза при плановом значении не более 1,7 раза.

Анализ исполнения переданного с 2019 года полномочия по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, на примере двух муниципальных районов, входящих в Ассоциацию «Союз», показал, что эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности поселений возросла.

4. Министерством финансов Пермского края ежегодно заключаются соглашения с высокодотационными муниципальными образованиями о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, где устанавливаются обязательства для муниципальных образований и меры ответственности за их невыполнение.

По мнению КСП Пермского края, указанные механизмы стимулирования органов местного самоуправления к развитию экономического и налогового потенциала муниципальных образований и увеличению доходной базы местных бюджетов в Пермском крае реализуются в полном объеме. В то же время указанные механизмы, в основном, направлены на достижения целей не столько со-

циально-экономического развития, сколько на сбалансированность местных бюджетов, повышение эффективности использования бюджетных средств и соблюдение бюджетного законодательства.

Прямое влияние на развитие экономического потенциала муниципальных образований края оказывают межбюджетные трансферты, направляемые на реализацию инвестиционных проектов муниципального значения, мероприятия развития муниципальных образований и на другие расходные обязательства муниципальных образований, а также поощрение муниципальных образований за достижение наиболее результативных значений показателей управленческой деятельности. Данные межбюджетные трансферты также возможно отнести к мерам стимулирования муниципальных образований к социально-экономическому развитию.

10 муниципальных образований с наиболее высокими показателями управленческой деятельности

ГО Березники	Лысьвенский ГО
Губахинский ГО	Верещагинский ГО
Кишертский МО	Ординский МО
Чернушинский ГО	Краснокамский ГО
ГО Пермь	Чайковский ГО

10 муниципальных образований с наилучшим качеством управления муниципальными финансами

Юсьвинский МО	Куединский МО
Юрлинский МО	Частинский МО
ЗАТО Звездный	ГО Березники
Осинский ГО	ГО Пермь
Еловский МО	Чайковский ГО

Предлагаем рассмотреть возможность предоставления дотации, распределяемой не по принципам выравнивания бюджетной обеспеченности, а на душу населения для поощрения муниципальных районов (городских/муниципальных округов), обеспечивших рост налоговых доходов, — отдель-

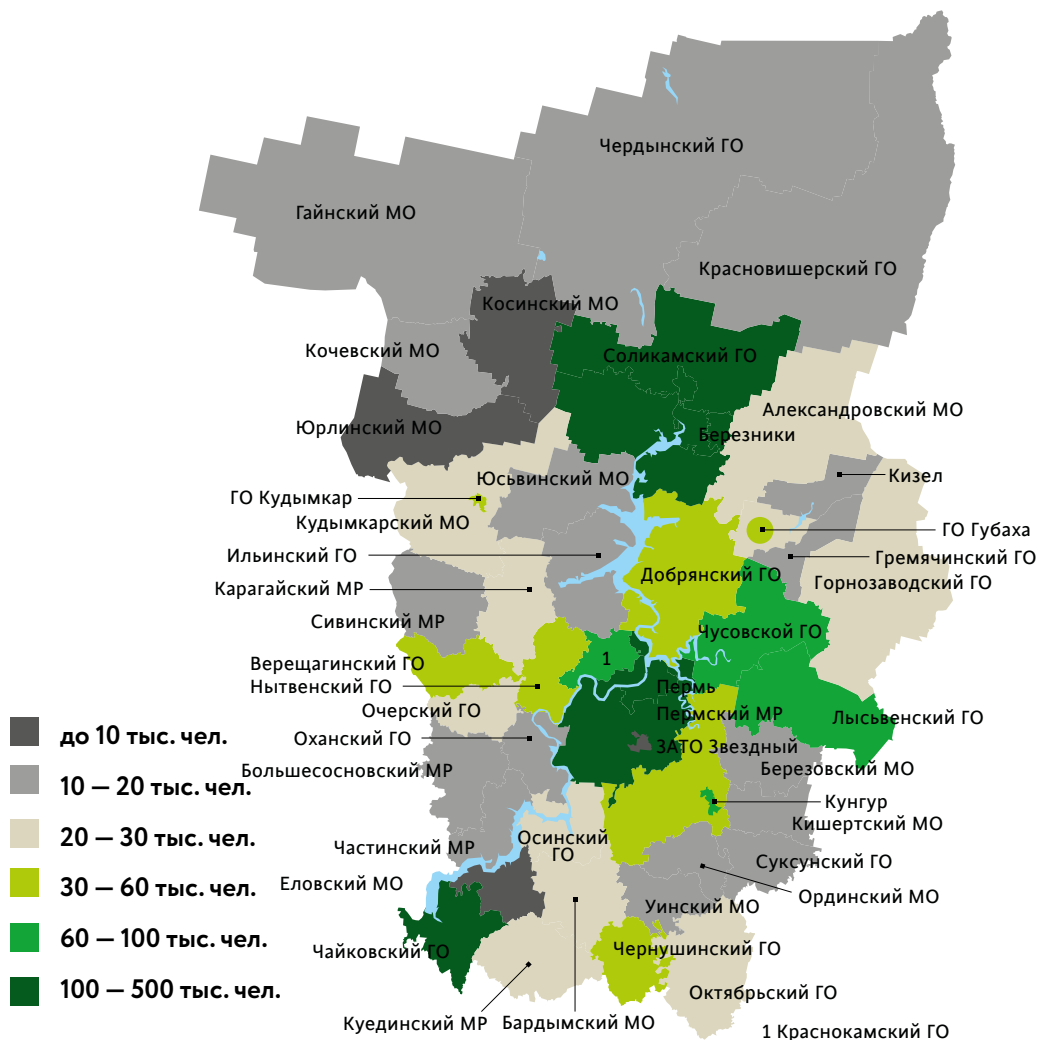
но, не включая в состав дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских/муниципальных округов).

Совет муниципальных образований рекомендует органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края:

— разработать мероприятия на 2021–2023 годы по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

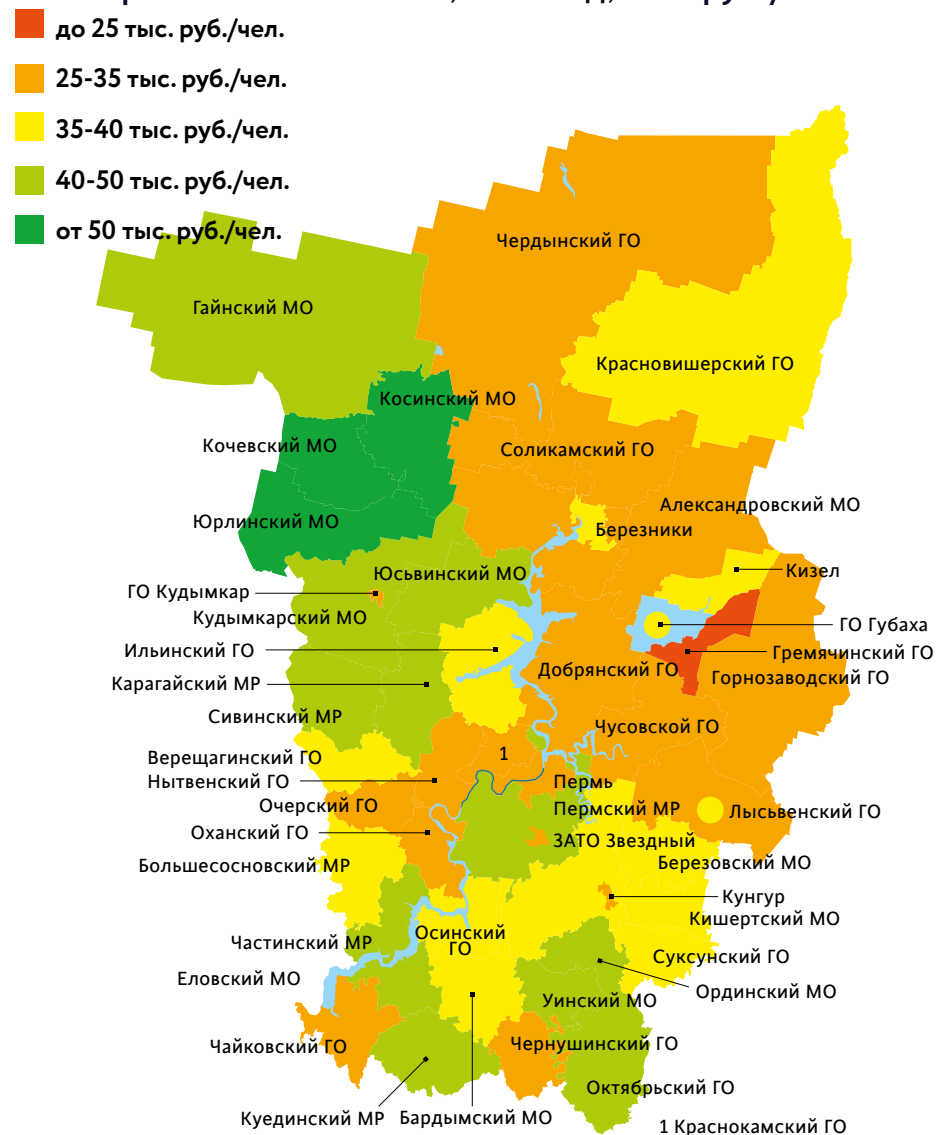
5.1. Анализ бюджетов муниципальных образований

Численность населения муниципальных образований
Пермского края, 2019



Исполненные доходы местных бюджетов
(с учетом трансфертов)

в расчете на 1 жителя, 2019 год, тыс. руб./чел.



Структура доходов и расходов местных бюджетов

Доходы	Год	Исполненный объем, млн руб. (без учета ГО Пермь)	Темп 2019 к 2018, % (без учета ГО Пермь)
Всего	2018	81 889 (54 495)	105,1 (101,4)
	2019	86 085 (55 275)	
Собственные доходы, из них:	2018	38 274 (23 072)	105,9 (101,9)
	2019	40 526 (23 498)	
— налоговые и неналоговые доходы	2018	29 801 (14 986)	107,5 (103,7)
	2019	32 052 (15 537)	
— дотации	2018	8 473	100,01
	2019	8474	
Целевые МБТ, из них:	2018	43 725	107,3
	2019	46 927	
— субсидии, иные МБТ	2018	13 675 (10 608)	125,5 (117,1)
	2019	17 161 (12 427)	
Доходы без учета субвенций	2018	51 9494 (33 680)	111,1 (106,7)
	2019	57 687 (35 925)	

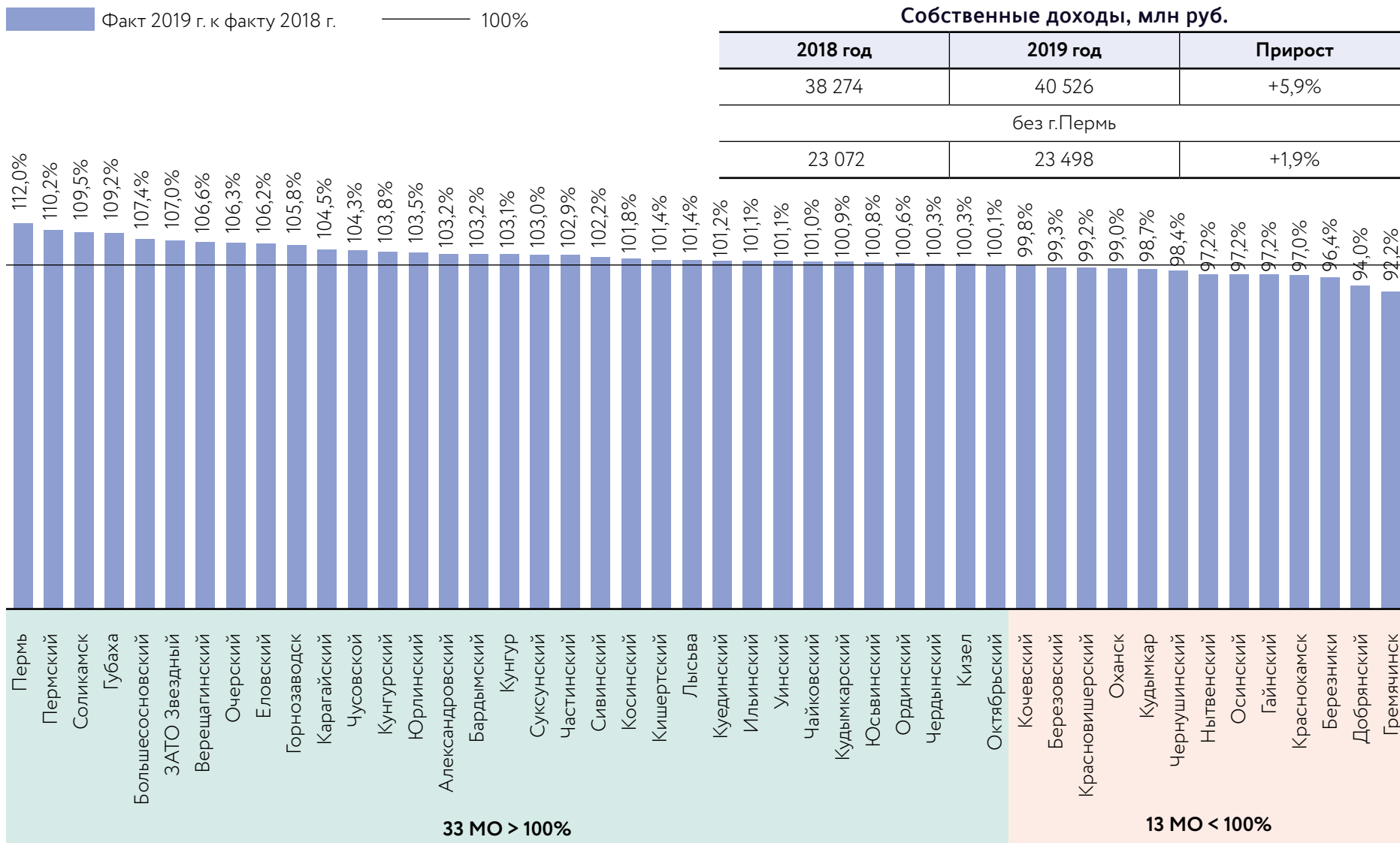
Расходы	Год	Исполненный объем, млн руб. (без учета ГО Пермь)	Темп 2019 к 2018, % (без учета ГО Пермь)
Всего	2018	78 042 (51 398)	111,9 (109,5)
	2019		
Инвестиционные расходы	2018	7 251 (4 034)	127,7 (138,7)
	2019	9 259 (5 597)	
Текущие расходы	2018	70 791	110,3
	2019	78 073	
Просроченная креди- торская задолженность	2018	68,3	102,6
	2019	70,1	

Показатели общего состояния местных бюджетов по видам муниципальных образований в 2019 году

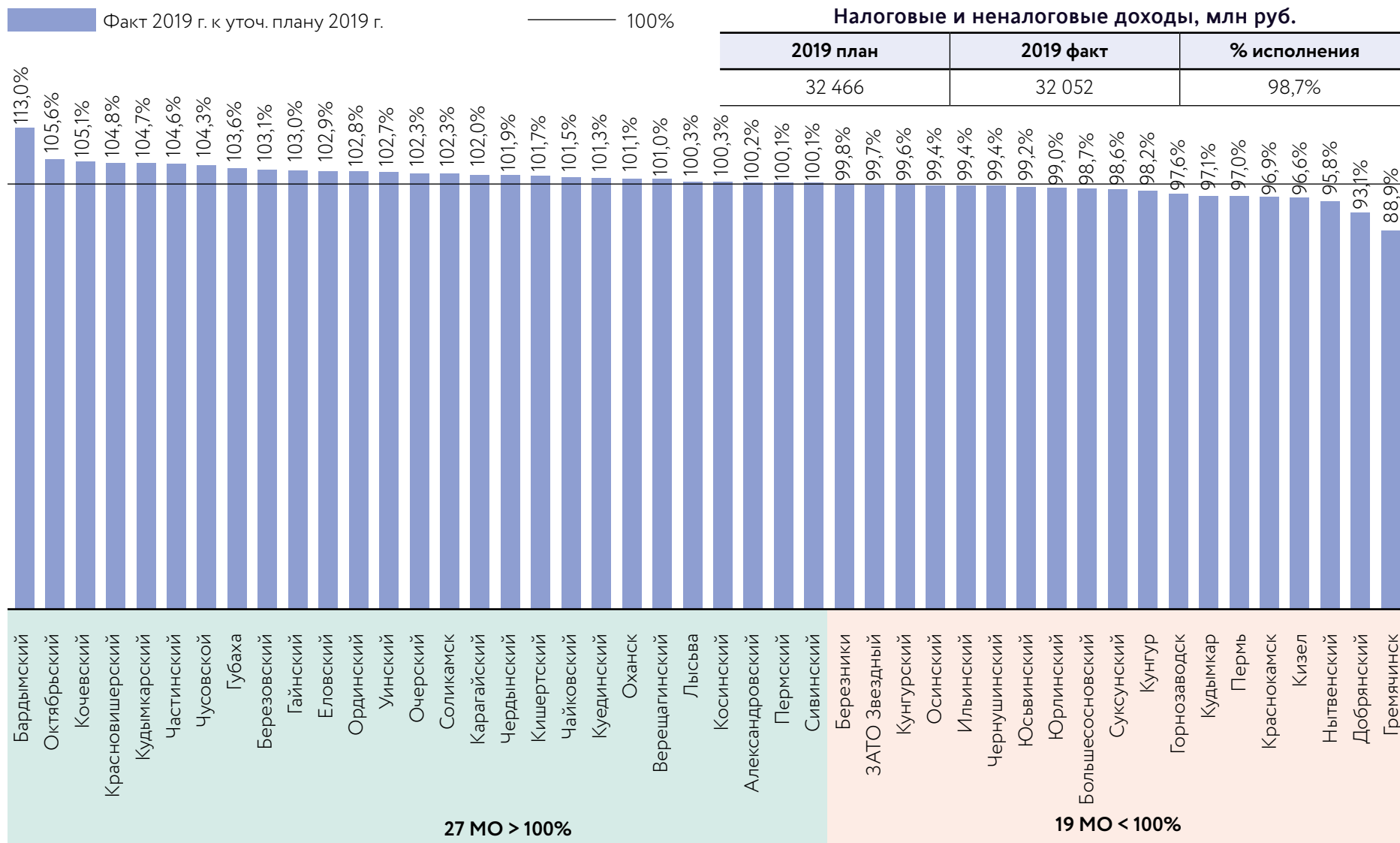
Показатель, единица измерения	Год	МР (консолид. бюджет)	МР/МО (собств. бюджет)	ГП	СП	ГО
Консолидированный местный бюджет – доходы, млн руб.	2018	38 926,2	34 300	2 733,8	4 631	42 963,6
	2019	32 219,6	29 350,6	1 544,8	3 949,7	55 923
Консолидированный местный бюджет – расходы, млн руб.	2018	37 827,6	33 235,7	2 690,8	4 639,8	40 214,2
	2019	31 560,5	28 716,2	1 531,7	3 939,3	55 885,8
Объем доходов местных бюджетов, полученных в связи с закреплением дополнительных нормативов отчислений от региональных налоговых доходов, млн руб.	2018	3 755,5	3 198,1	248,5	308,9	7 406,7
	2019	2 722,4	2 272,6	161,5	288,3	8 847,1
Доля доходов местных бюджетов, полученных в связи с закреплением дополнительных нормативов отчислений от региональных налоговых доходов, в составе собственных доходов местных бюджетов, %	2018	16,2	17,2	9,2	6,8	25,7
	2019	13,7	13,3	10,5	7,4	22,3
Объем собственных доходов бюджета МО без учёта межбюджетных трансфертов и трансферто-замещающих нормативов, млн руб.	2018	9 822,9	6 106,2	1 756,4	1 960,3	19 417,2
	2019	7 368,9	4 535,7	1 058,4	1 774,8	23 912,7

ДИНАМИКА СОБСТВЕННЫХ ДОХОДОВ* МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ЗА 2018–2019 ГОДЫ (без компенсации по ЕНВД в 2019 году)

* налоговые и неналоговые доходы, дотации



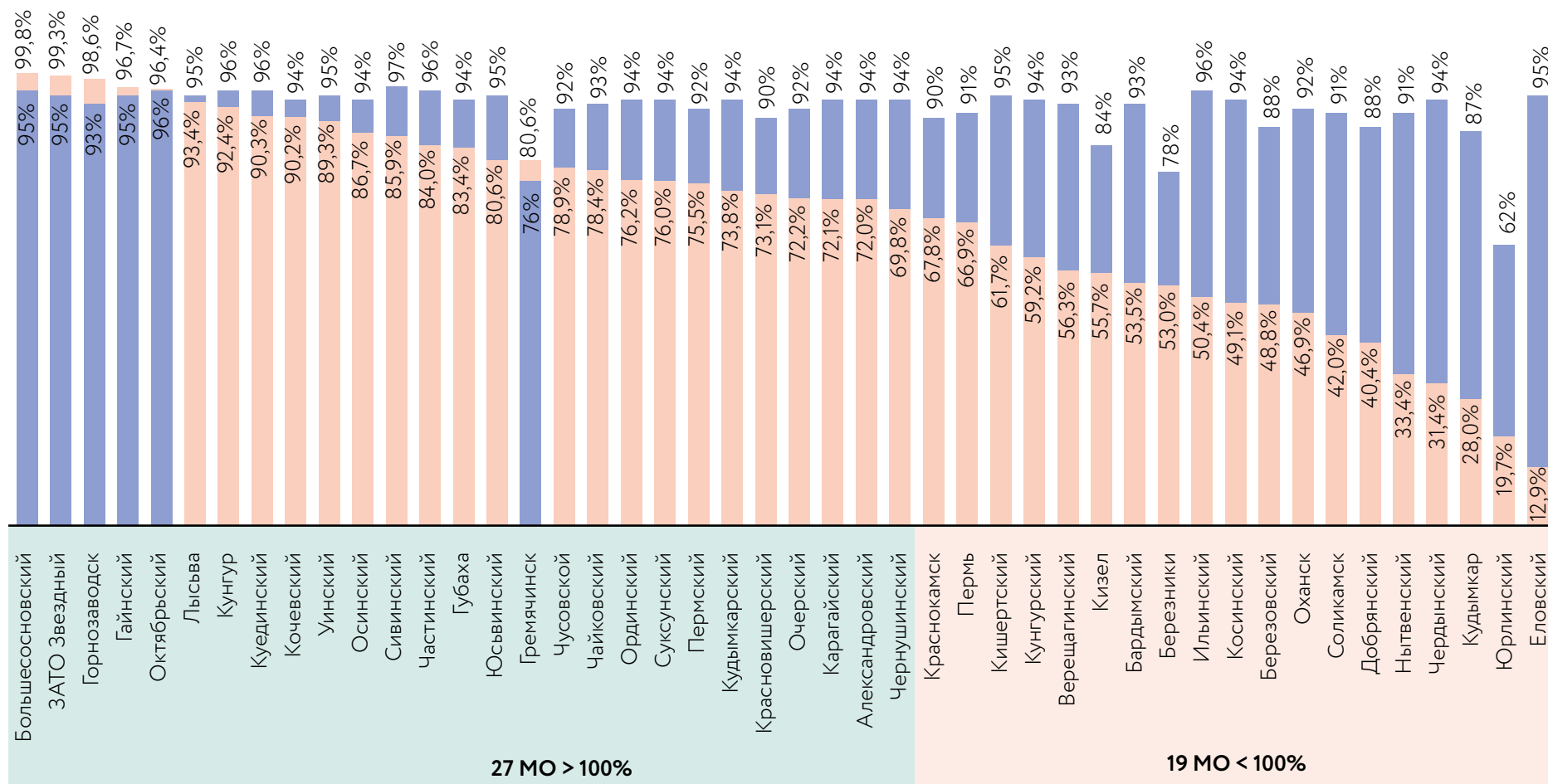
ИСПОЛНЕНИЕ НАЛОГОВЫХ И НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ЗА 2019 ГОД



ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ* МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ЗА 2019 ГОД

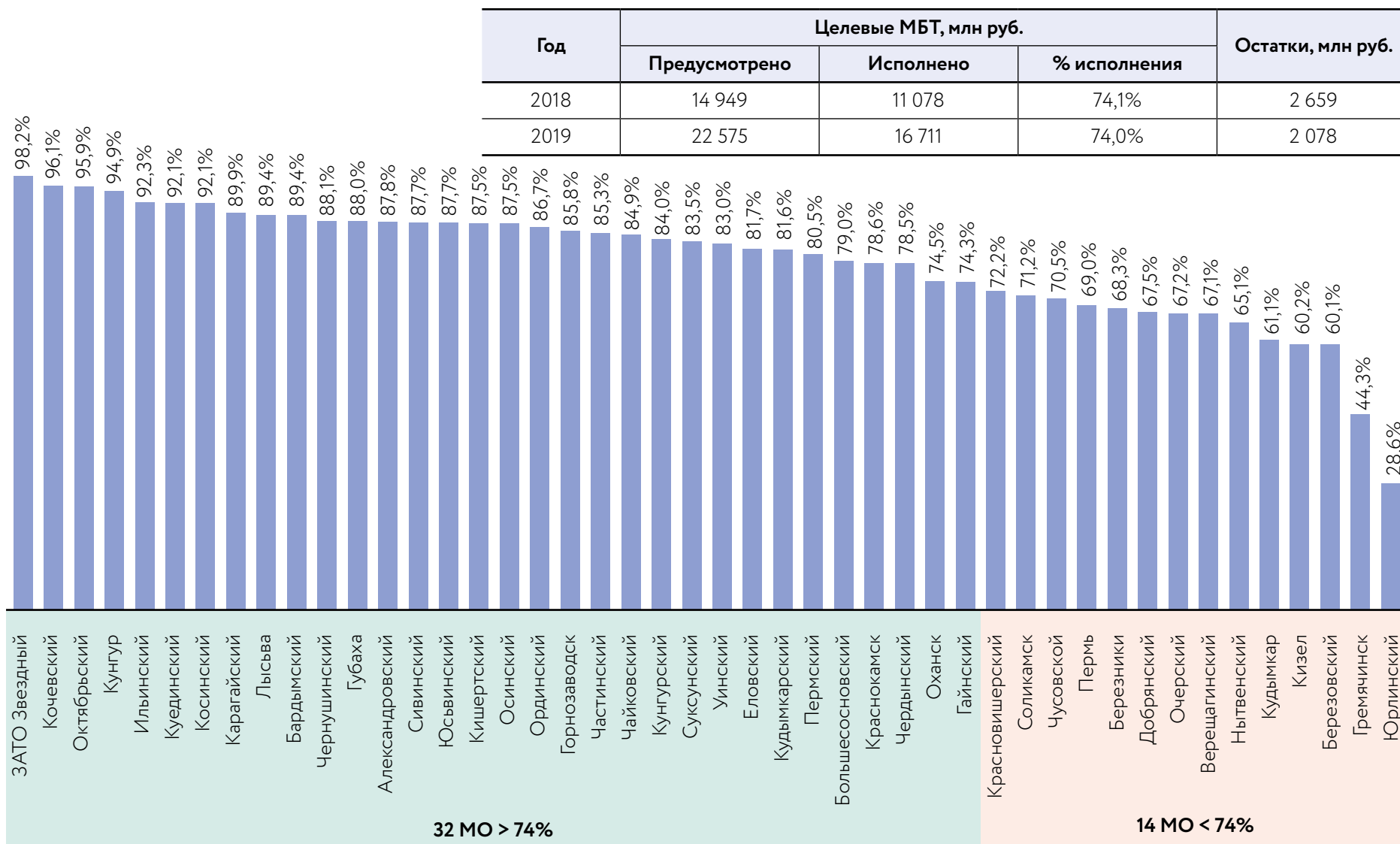
* - без учета субвенции по образованию, профинансированной опережающим темпом в декабре 2019 года

Исполнение расходов, всего
 Исполнение инвестиционных расходов





	2019 факт	факт к плану, %
Расходы, млн рублей	87 446	90,4%
Инвестиционные расходы	9 259	! 66,1%
текущие расходы	78 187	94,5%

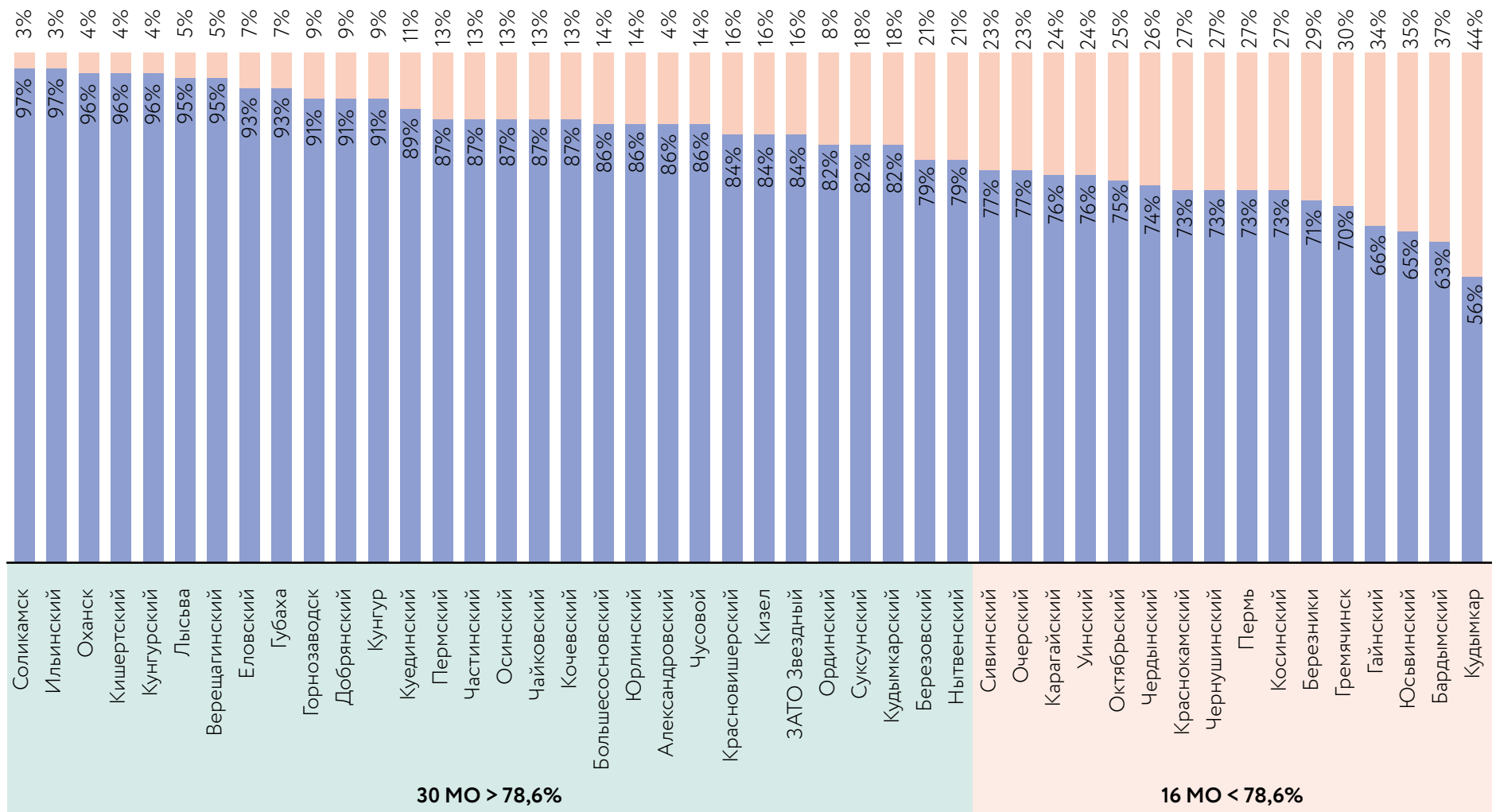
ИСПОЛНЕНИЕ МУНИЦИПАЛИТЕТАМИ ЦЕЛЕВЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ КРАЕВОГО БЮДЖЕТА (БЕЗ СУБВЕНЦИЙ) ЗА 2019 ГОД



ОБЪЕМ СУБСИДИЙ И ИНЫХ МБТ В ЗАКЛЮЧЕННЫХ СОГЛАШЕНИЯХ В 2020 ГОДУ

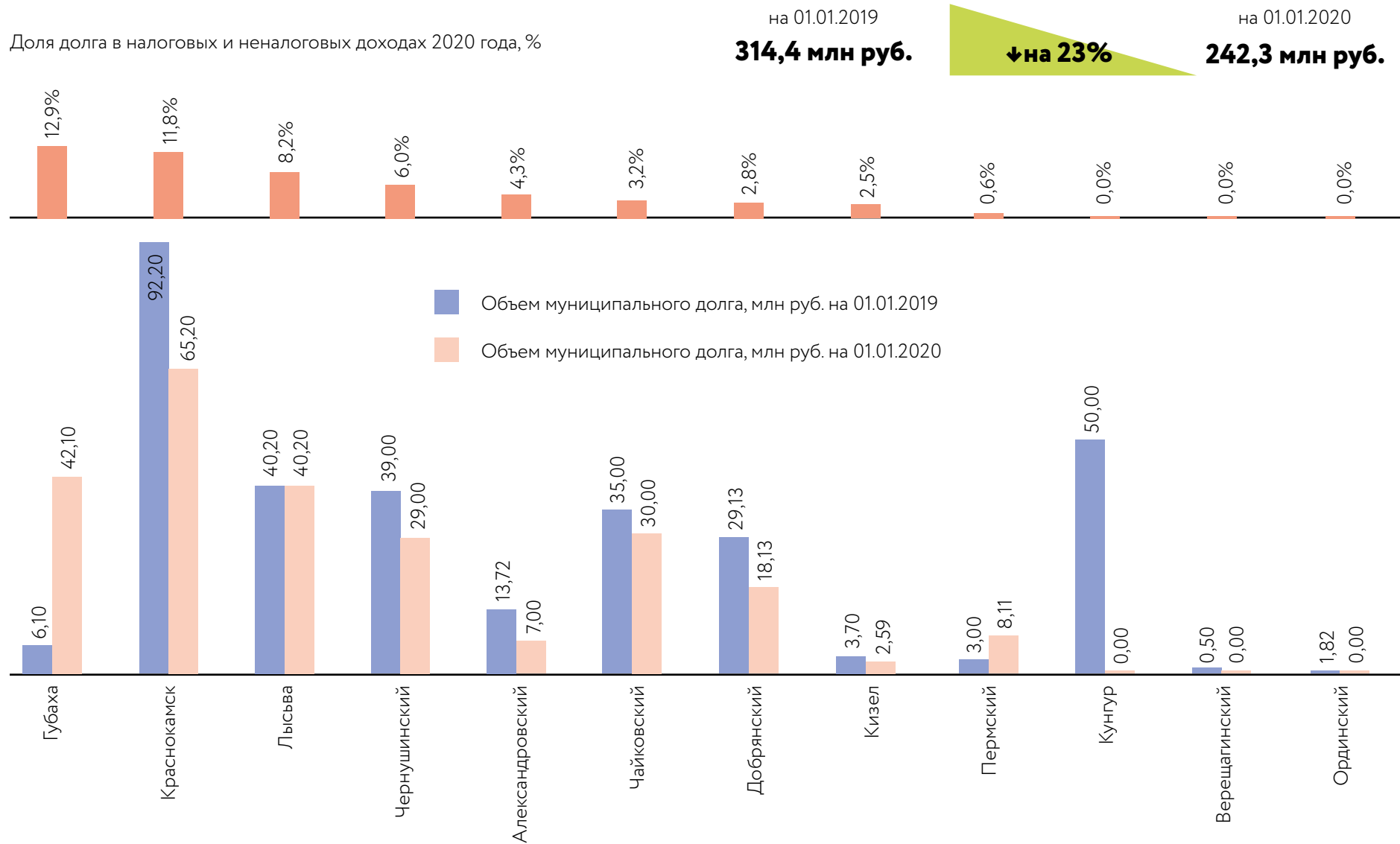
 Доля средств по заключенным соглашениям
 Доля средств по НЕ заключенным соглашениям

Объем целевых средств, распределенных по ОМСУ	Объем средств по заключенным соглашениям	Доля средств по заключенным соглашениям
24 305 млн руб.	19 096 млн руб.	78,6%



МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ДОЛГ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Объем муниципального долга



6. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ И ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Реализация закона о единой субсидии

Пермский край входит в число регионов, в которых еще до реализации национальных проектов был создан свой механизм финансовой поддержки мероприятий по социально-экономическому развитию муниципальных образований — закон Пермского края от 02.09.2014 № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края». Механизм взаимодействия между региональными властями и органами местного самоуправления определен в постановлении Правительства Пермского края от 10 апреля 2015 года № 206-п «О предоставлении субсидий на реализацию муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований Пермского края и приоритетных региональных проектов».

Субсидии предоставляются на бюджетные инвестиции в объекты общественной инфраструктуры муниципального значения и объекты муниципального жилищного фонда, разработку градостроительной документации, оформление права муниципальной собственности на земельные участки под объекты общественной инфраструктуры муниципального значения и разработку программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципального образования.

В 2019 году, согласно закону о бюджете Пермского края, муниципалитетам было выделено 1246,5 млн рублей. Затем в связи с внесением из-

менений в бюджетную роспись добавлено еще 179,8 млн рублей. Часть фонда распределялась по ведомственным программам: от министра Пермского края муниципалитеты получили 483,4 млн рублей, от министерства образования и науки — 5,8 млн рублей и от министерства сельского хозяйства и продовольствия — 15,2 млн рублей.

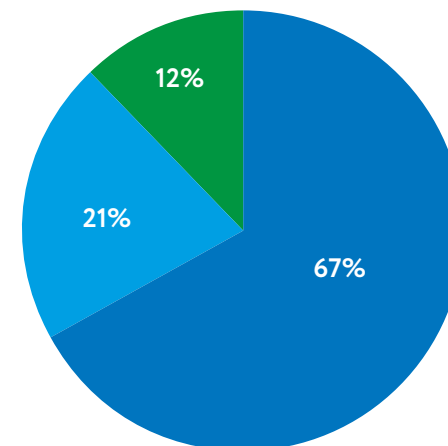
В 2019 году было утверждено 506 заявок на реализацию инвестиционных и приоритетных муниципальных проектов в рамках реализации постановления Правительства Пермского края на общую сумму в 1 270,6 млн рублей: муниципалитеты запросили почти 951 млн рублей из краевого бюджета (утверждено Постановлениями Правительства Пермского края 879,6 млн рублей) и со своей стороны предусмотрели софинансирование в размере 319,7 млн рублей. В программе участвовали все муниципалитеты, кроме Кочевского района.

Свыше 90% заявок на получение краевой субсидии были направлены на проведение ремонтных работ. Оставшиеся заявки касались вопросов газификации, приобретения школьных автобусов и жилых помещений. 2 заявки (от Краснокамского и Кизеловского городских округов) поступили в связи с разработкой градостроительных документов.

Внедрение Стандарта развития конкуренции

В 2015–2017 годах в муниципальных образованиях Пермского края внедрялся Стандарт инвестиционной деятельности, разработанный Агентством

Ремонтные мероприятия на средства единой субсидии Пермского края, 2019



- Ремонт объектов дошкольного и основного школьного образования
- Ремонт объектов дополнительного образования, культуры, физкультуры и спорта
- Ремонт иных социально значимых объектов, водопроводов, дорог

стратегических инициатив по продвижению новых проектов (АСИ) на базе лучших муниципаль-

ных практик взаимодействия с инвесторами. Этот Стандарт включал 12 пунктов:

1. Утверждение органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Пермского края инвестиционной стратегии.

2. Утверждение ежегодно обновляемого Плана создания инвестиционных объектов и объектов инфраструктуры в муниципальном образовании.

3. Принятие нормативного акта, регламентирующего процедуру оценки регулирующего воздействия принятых и принимаемых нормативно-правовых актов, затрагивающих предпринимательскую деятельность.

4. Наличие Совета по улучшению инвестиционного климата.

5. Наличие специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

6. Наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов (промышленных парков, технологических парков и пр.).

7. Наличие механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим инвестиционной стратегии муниципального образования и потребностям инвесторов.

8. Наличие системы обучения, повышения и оценки компетентности сотрудников профильных органов местного самоуправления и специализированных организаций по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

9. Наличие канала (каналов) прямой связи инвесторов и руководства муниципального образования для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов.

10. Создание специализированного интернет-портала об инвестиционной деятельности в муниципальном образовании.

11. Ежегодное послание главы муниципального образования «Инвестиционный климат и инвестиционная политика муниципального образования Пермского края».

12. Наличие в муниципальном образовании единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна».

Внедрение данного Стандарта в муниципалитетах проходило успешно по правовому направлению и сложно — по имущественному. Затруднения при взаимодействии с инвесторами возникали как по объективным причинам (удаленность и труднодоступность ряда муниципалитетов Пермского края, высокий уровень затрат на коммунальные ресурсы в связи с холодным климатом), так и в связи с обширным объемом неучтенного земельного и недвижимого имущества, отсутствием актуализированных схем ресурсоснабжения и др.. И даже при проведении межевания и категоризации земель и актуализации документов территориального планирования большинство муниципалитетов Пермского края могли предложить инвесторам малопривлекательные для них площадки «green-field», поскольку собственные средства на обеспечение инвестплощадок необходимой инфраструктурой в местных бюджетах отсутствовали.

В 2019 году распоряжением Правительства Российской Федерации № 768-р от 17 апреля 2019 года был утвержден Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации. В июне–августе 2019 года Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края были заключены соглашения с администрациями всех 46 муниципальных образований Пермского края (на тот момент было 26 городских округов, 10 муниципальных округов и 10 муниципальных районов). Министерство разработало региональную «дорожную карту» реализации Стандарта, а также методические рекомендации для органов мест-

ного самоуправления Пермского края по формированию Плана мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции и совершенствованию антимонопольной политики. Для специалистов местных администраций проведено 3 обучающих мероприятия по вопросам содействия развитию конкуренции.

Приказом министерства от 11 декабря 2019 года № СЭД-18-02-06-88 «О формировании рейтинга муниципальных образований Пермского края в части их деятельности по содействию развитию конкуренции» актуализирован порядок формирования рейтинга муниципальных образований и установлена система поощрения (почетные грамоты, благодарственные письма). Сформированный Рейтинг муниципальных образований Пермского края по итогам 2019 года утвержден приказом Министерства от 3 марта 2020 года № СЭД-18-02-06-11.

Рейтинг муниципальных образований в части их деятельности по развитию конкуренции в 2019 году:

1 – Лысьвенский ГО	6 – Нытвенский ГО
2 – Пермский МР	7 – Добрянский ГО
3 – Город Березники	8 – Губахинский ГО
4 – Чернушинский ГО	9 – Сивинский МР
5 – Чайковский ГО	10 – Очерский ГО

В целом, по итогам внедрения Стандарта развития конкуренции в Пермском крае:

— заключено 9 154 контрактов на общую сумму 6,85 млрд. рублей на участие в государственных (муниципальных) закупках субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческие организации (прирост по отношению к 2018 году по количеству заключенных контрактов составил 43,3%, по сумме контрактов 34,8%);

— осуществлено государственных (муниципальных) закупок «малого» объема у единственного поставщика с использованием информационных систем на сумму 1,96 млрд рублей. Установлено, что перевод закупок «малого» объема в электронную форму, осуществленный в декабре 2018 года, упрощает участие бизнеса в закупках и обеспечивает равный доступ для всех участников рынка (ранее такие закупки носили закрытый характер, и информация о них была известна лишь единственному поставщику (подрядчику, исполнителю), с которым непосредственно заключается контракт);

— за 9 месяцев 2019 года на развитие экономики и социальной сферы региона было направлено более 181,3 млрд рублей (рост капиталовложений по сравнению с аналогичным периодом 2018 года составил 16,5%);

— объем инвестиций в основной капитал (без субъектов малого предпринимательства) за девять месяцев 2019 года составил почти 139,5 млрд рублей или 12,1% к уровню аналогичного периода 2018 года (в сопоставимых ценах).

В разрезе муниципальных образований³¹:

— заключено 35 соглашений о муниципально-частном партнерстве, из них 28 соглашений заключено в городских округах, 2 — в муниципальных районах и 5 — в сельских поселениях;

— заключено 52 концессионных соглашения на муниципальном уровне, из них 44 соглашения заключено городскими округами, 8 — муниципальными районами;

— объем инвестиций по заключенным соглашениям о муниципально-частном партнерстве составил 521,2 млн рублей;

— объем денежных средств, выделяемых муниципальными образованиями на поддержку биз-

неса, составил 58,3 млн рублей, из них 31,2 млн рублей выделено городскими округами, 12,6 млн рублей — муниципальными округами, 8,5 млн рублей — муниципальными районами.

Взаимодействие органов местного самоуправления с институтами развития

Работу по повышению инвестиционной привлекательности и развитию конкуренции на территориях муниципальных образований координируют Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края и ГБУ Пермского края «Агентство инвестиционного развития».

Взаимодействие с муниципалитетами осуществляется по следующим ключевым направлениям:

• Сопровождение приоритетных инвестиционных проектов

По состоянию на начало 2020 года статус приоритетного инвестиционного проекта присвоен 28 проектам с общим объемом инвестиций в размере 416,6 млрд рублей. В рамках проектов будет создано 18 189 рабочих мест.

В 2019 году решениями Совета по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата в Пермском крае статус приоритетного инвестиционного проекта присвоен 9 инвестиционным проектам с общим объемом инвестиций 37,9 млрд рублей, количеством рабочих мест — 900 единиц:

1) Создание нового производства специальных пластификаторов мощностью 25 тыс. тонн в год по собственной технологии (АО «Сибур-Химпром»). Объем инвестиций — 3,967 млрд рублей. Количество создаваемых рабочих мест — 34. Окончание реализации проекта — 2022 год.

2) Строительство тепличного комплекса «Пермский» площадью 24 га для выращивания овощной

продукции на защищенном грунте на территории Чусовского городского поселения Пермского края (ООО ТК «Пермский»). Объем инвестиций — 7,802 млрд рублей. Количество создаваемых рабочих мест — 400. Окончание реализации проекта — 2020 год.

3) Сухой порт «Чайковский» (ООО «Квадрат»). Объем инвестиций — 0,1 млрд руб. Количество создаваемых рабочих мест — до 10. Окончание реализации проекта — 2020 год.

4) Строительство цементного завода мощностью 300 тысяч тонн цемента в год или 1000 тонн цементного клинкера в сутки в Чусовском районе (АО «Карьер»). Объем инвестиций — 2,33 млрд рублей, количество создаваемых рабочих мест — 300.

5) Проект по переводу установки получения масляных альдегидов методом оксосинтеза на Rh-катализатор с наращением мощности по 2-ЭГ на АО «Сибур-Химпром» с проектной мощностью по выработке масляных альдегидов до 215 тыс. тонн в год и 2-этилгексанола до 140 тыс. тонн в год с общим объемом инвестиций 14,029 млрд рублей.

6) Создание логистического почтового центра (ООО «Национальные Логистические Технологии» (НЛТ)). Объем инвестиций — 1,5 млрд рублей. Планируется создание до 1 000 рабочих мест. Вторая очередь строительства — зона интернет-логистики «фулфилмент»: прием, хранение, комплектация, упаковка интернет-заказов, формирование отправок.

7) Строительство аквапарка (ООО «Спорткомплекс «Олимпия-Пермь»). Объем инвестиций 5,149 млрд рублей, планируется создание до 220 рабочих мест после ввода объекта в эксплуатацию (20 — в период реализации проекта).

8) Строительство гостиничного комплекса 4-5* (ООО «Аквивита») на земельном участке по адресу г. Пермь, ул. Окулова, 14 (по итогам впервые организованного конкурсного отбора). Объем инве-

³¹ По данным опроса Совета муниципальных образований Пермского края, в котором участвовали 106 муниципалитетов.

стиций 1,50 млрд рублей, 100 постоянных рабочих мест.

9) Строительство социального жилья в Пермском крае (АО «Корпорация развития Пермского края»), по итогам принятых поправок в порядок, определенный постановлением Правительства Пермского края от 6 декабря 2013 года № 1721-п (ред. от 4 сентября 2019 года) «Об отборе инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Пермского края», и расширения перечня объектов, которым статус приоритетного инвестпроекта может быть присвоен. Объем инвестиций 1,53 млрд рублей, 6 постоянных рабочих мест (до 400 временных рабочих мест – в период реализации проекта).

Агентство инвестиционного развития ведет постоянный мониторинг реализации проектов. К началу 4 квартала 2019 года сумма фактически осуществленных инвестиций по приоритетным инвестпроектам составила 205,397 млрд рублей, создано 3 004 рабочих мест. Также по итогам мониторинга по ряду проектов в связи с успешным завершением был снят статус приоритетного инвестпроекта:

1. «Единое комплексное инвестирование по 4 направлениям: расширение производства биоакриламида; расширение производства полиакриламида; производство АКД эмульсий Aquapel; производство пеногасителей Advantedge», инициатор: ЗАО «Соленис Технолоджис МСП».

2. «Организация производства химических соединений со сложным органическим синтезом для наукоемких отраслей промышленности», инициатор: ООО «Пермская химическая компания».

3. «Реконструкция и техническое оснащение производственных мощностей для организации производства отечественных высокотехнологичных металлообрабатывающих центров повышенной динамической жесткости, точности и

производительности для обработки специальных конструкционных сталей и сплавов», инициатор: АО «Совместное технологическое предприятие Пермский завод металлообрабатывающих центров».

Объем инвестиций по реализованным приоритетным проектам составил порядка 3,84 млрд рублей, было создано более 200 новых высокотехнологичных рабочих мест.

По предложению инициаторов проектов был снят статус с инвестиционных проектов ООО «Ноев Ковчег» (развитие овцеводства. Создание семейной овцеводческой экофермы), АО «Корпорация развития Пермского края» (создание индустриального парка «Парма») и ООО «Шестой ветропарк ФРВ» (строительство объектов генерации, функционирующих на основании использования энергии ветра).

Также в соответствии с пунктом 4.4.6 Порядка рассмотрения и отбора инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Пермского края, утвержденного постановлением Правительства Пермского края от 6 декабря 2013 года № 1721-п «Об отборе инвестиционных проектов, реализуемых или планируемых к реализации на территории Пермского края (далее – Порядок), статус приоритетного инвестпроекта снят с проекта «Завод по производству строительных материалов на основе гипса (гипсокартонных листов) в Кунгурском районе Пермского края», реализуемого ООО «Прикамская гипсовая компания». Решение обосновано выявленными несоответствиями фактически реализуемого инвестиционного проекта характеристикам, указанным в заявке, паспорте инвестиционного проекта, кратком бизнес-плане инвестиционного проекта при получении статуса.

Административное сопровождение и мониторинг реализации приоритетных инвестпроектов в

соответствии с Порядком и в рамках утвержденных дорожных карт по каждому проекту. В рамках сопровождения и во взаимодействии с органами местного самоуправления осуществляется постоянный подбор необходимых инвестиционных площадок.

В 9 муниципалитетах (Пермь, Березники, Горнозаводск, Добрянка, Пермский район, Краснокамск, Нытва, Чайковский, Чусовой) реализуются приоритетные инвестиционные проекты. Лидеры по объему инвестиций – проекты в Перми, Березниках, Добрянке и Чусовом.

Еще в 12 муниципалитетах – комплексный проект АО «Корпорация развития Пермского края» (строительство социального жилья в Пермском крае).

• Организация мероприятий и консультационная поддержка

С учетом изменяющихся условий и требований к формированию единых подходов к работе с инвесторами на региональном и федеральном уровнях, а также проектов, направленных на улучшение инвестиционного климата (Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата, Целевые модели упрощения процедур ведения бизнеса) Агентство инвестиционного развития предлагает перевести на качественно новый уровень базовые рекомендации для органов местного самоуправления по осуществлению взаимодействия с потенциальными инвесторами и привлечению инвестиций. В частности, рекомендовано систематизировать и доработать имеющиеся в муниципальных образованиях инструменты взаимодействия с потенциальными инвесторами, включая внедренный муниципальный инвестиционный стандарт. Далее следует обеспечить реализацию современных методических стандартов на территориях.

По мнению Агентства, работу следует проводить поэтапно:

1. Проведение стратегических сессий на территориях с бизнес-сообществом совместно институтами развития и объединениями предпринимателей.

Так, по итогам таких выездов получили статус «приоритетного инвестиционного проекта» 2 проекта: «Латофлекс Плюс» (проект «Создание производственной площадки по выпуску лущеного шпона», 117 млн рублей) и ООО «Квадрат» (Проект «Сухой порт «Чайковский», 100 млн. рублей). В мероприятиях приняли участие более 70 представителей крупного и среднего бизнеса.

Кроме того, в рамках организации и проведения мероприятий по инвестиционной тематике, а также участия в мероприятиях российского и международного форматов обеспечивается вовлечение муниципалитетов в развитие инвестиционной деятельности и их консультирование (экспертное участие). Например, в 2019 году представители муниципалитетов Прикамья участвовали в работе Российского инвестиционного форума (сессия по развитию моногородов). 16 апреля 2019 года в Технопарке совместно с Фондом развития моногородов и Министерством территориального развития Пермского края организован и проведен семинар-практикум «Академия моногородов», в котором участвовали 80 представителей Пермского края, включая делегатов из всех монопрофильных населенных пунктов. 17 мая 2019 года представители Агентства участвовали в качестве экспертов в расширенном заседании экономического Совета Краснокамского городского округа, который прошел в рамках Краснокамского форума для предпринимателей. 27 ноября 2019 года при участии представителей муниципальных образований

проведено мероприятие для представителей медицинской и фармацевтической отраслей. Всего участвовали 38 человек, из них 15 представляли бизнес.

Новый (сессионный) формат позволяет не только выявить проблемы, но совместно с профессиональным и экспертным сообществом в режиме стратегирования выявить проекты и сформировать предложения по нормативной базе.

• Совместная работа по подбору инвестиционных площадок, предоставления мер государственной поддержки предпринимателям

В соответствии с положениями Закона ПК «Об инвестиционной политике в Пермском крае» проведено обучение для сотрудников Агентства инвестиционного развития и представителей муниципалитетов «62 лайфхака для привлечения инвесторов». Представителям муниципалитетов был продемонстрирован передовой опыт регионов, дана возможность поделиться собственными наработками. Презентация по таким практикам с целью их внедрения направлена во все муниципалитеты.

Агентство инвестиционного развития на инвестиционном портале Пермского края внедрило ряд интерактивных сервисов, включая проведение консультаций и встреч, направление информации по площадке, подбор инвестиционных площадок для бизнеса. В рамках мероприятий по организации работы с заявителями через интерактивные сервисы выработан механизм взаимодействия с муниципальными образованиями. Так, например, в рамках проведенной консультации ООО «Зюкайский завод насосного оборудования» оперативно организован выезд в г. Нытву, осмотр имеющихся

площадок. По итогам совместной работы с муниципалитетом и методической, консультационной поддержки со стороны Агентства компания заключила договор купли-продажи по одной из предложенных площадок и организует на ней производство. Всего по итогам 2019 года отработано более 20 запросов на подбор инвестиционных площадок в различных муниципалитетах.

Активизирована работа по формированию парков инвестиционных площадок в муниципальных образованиях. Информация формируется и размещается в тесном взаимодействии Агентства с органами местного самоуправления. На инвестиционном портале размещено более 150 площадок.

• Реализация мероприятий по НТИ

С 2019 года в структуре Агентства инвестиционного развития создано новое направление «Экосистема НТИ в Пермском крае».

В рамках работы по вовлечению в НТИ проектов и предпринимателей Агентство провело масштабную информационную кампанию по популяризации НТИ в регионе: более 25 мероприятий, в т.ч. в Березниках, Соликамске, Чайковском, Лысьве. Обучено около 100 представителей инновационной инфраструктуры и технологических компаний. Более 20 компаний Пермского края были представлены на форуме «Глобальное технологическое лидерство».

Также для быстрого роста высокотехнологичных компаний в Пермском крае открыт общедоступный коворкинг «Точка кипения — Пермь» для работы проектных команд, в которых также планируется все более активное участие представителей муниципалитетов.

7. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ

7.1. Кадровое обеспечение органов местного самоуправления

По данным опроса Совета муниципальных образований Пермского края, в начале 2020 года в системе местного самоуправления были заняты:

- 7 132 муниципальных служащих³²;
- 1 579 работников, не являющихся муниципальными служащими³³;
- 70 630 работников муниципальных предприятий и учреждений³⁴.

Муниципальную пенсию получали 4 046 человек³⁵.

Повышение квалификации по различным вопросам муниципального управления прошли 1501 человек³⁶. Общий объем средств, потраченных на повышение квалификации муниципальных служащих, составил почти 9 млн рублей³⁷.

Преимущественно в связи с преобразованиями муниципальных образований в 2019 году в органах местного самоуправления была сокращена либо запланирована к сокращению 901,5 ставка³⁸. Как отмечает Контрольно-Счетная палата Пермского края, по состоянию на 22 августа 2019 года численность работников органов местного самоуправления по утвержденному штатному расписанию сократилась как в целом по Пермскому краю (на 815 человек), так и в преобразованных муниципалитетах (на 356 человек). Процент сокращения штатной численности в преобразованных муниципалитетах выше (19,5%), чем в целом по Пермскому краю (9,1%). Фактическая численность муниципальных служащих также сократилась: по преобразован-

ным муниципалитетам — на 19,3%, в целом по Пермскому краю — на 12,5%. По всем территориям Прикамья выявлено сокращение расходов на содержание органов местного самоуправления: в целом по региону — на 9,5%, в преобразованных муниципалитетах — на 17,3%.

³² По данным от 133 муниципальных образований.

³³ По данным от 133 муниципальных образований.

³⁴ По данным от 102 муниципальных образований.

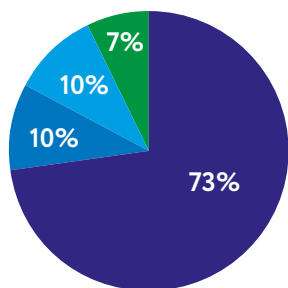
³⁵ По данным от 105 муниципальных образований.

³⁶ По данным от 105 муниципальных образований.

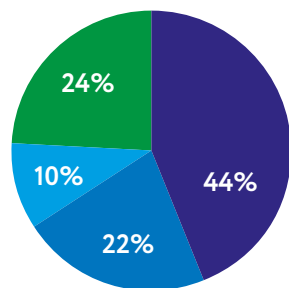
³⁷ По данным от 88 муниципальных образований.

³⁸ По данным от 67 муниципальных образований.

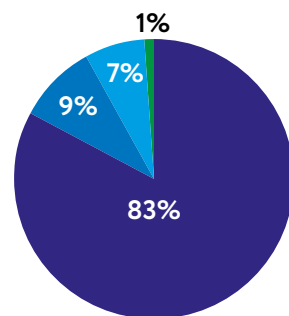
Распределение муниципальных служащих по видам муниципальных образований, 2019



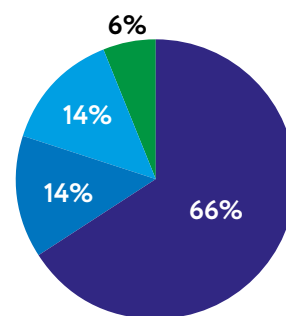
Распределение работников ОМСУ, не являющихся муниципальными служащими, по видам муниципальных образований, 2019



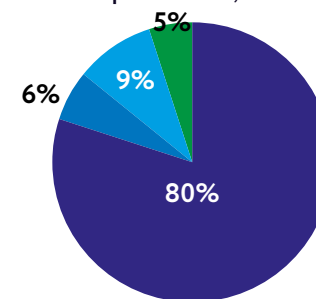
Распределение работников муниципальных предприятий и учреждений по видам муниципальных образований, 2019



Распределение граждан, получающих муниципальную пенсию, по видам муниципальных образований, 2019



Распределение муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации, по видам муниципальных образований, 2019



■ ГО ■ МО ■ МР ■ СП

Муниципалитеты также опрашивались об укомплектованности местных администраций квалифицированными кадрами.

Из городских округов о полной укомплектованности сообщили Кизел, Звездный, Краснокамск, Кудымкар, Кунгур, Октябрьский, Оса, Оханск, Пермь. Частичная укомплектованность на конец 2019 года отмечена в Гремячинском, Ильинском, Лысьвенском, Нытвенском, Соликамском, Суксунском, Чайковском, Чусовском городских округах. Остальные городские округа информацию не предоставили либо в предоставленной информации не содержится четкого ответа на поставленный вопрос.

Также о полной укомплектованности сообщили Косинский, Березовский, Уинский и Юрлинский муниципальные округа, Кунгурский и Пермский муниципальные районы.

Как говорится в ответе из Ординского муниципального округа, «укомплектованность органа местного самоуправления профессиональными кадрами зависит от качества системы образования, финансовой стабильности и уровня заработной платы и других факторов; в настоящее время Ординский муниципальный округ, как и другие муниципальные образования, испытывает недостаток в кадровых ресурсах». В Юсьвинском районе имеется «большой дефицит специалистов для замещения высшей группы должностей и инженеров». В ответе Сивинского района также отмечена недостаточная укомплектованность кадрами. Из Лысьвенского городского округа сообщили, что на муниципальном уровне имеется «острый недостаток кадров в сфере юриспруденции, строительства, дорожного строительства, архитектуры и градостроительства, энергетической отрасли, проектирования, сметного дела; основная проблема — уровень заработной платы».

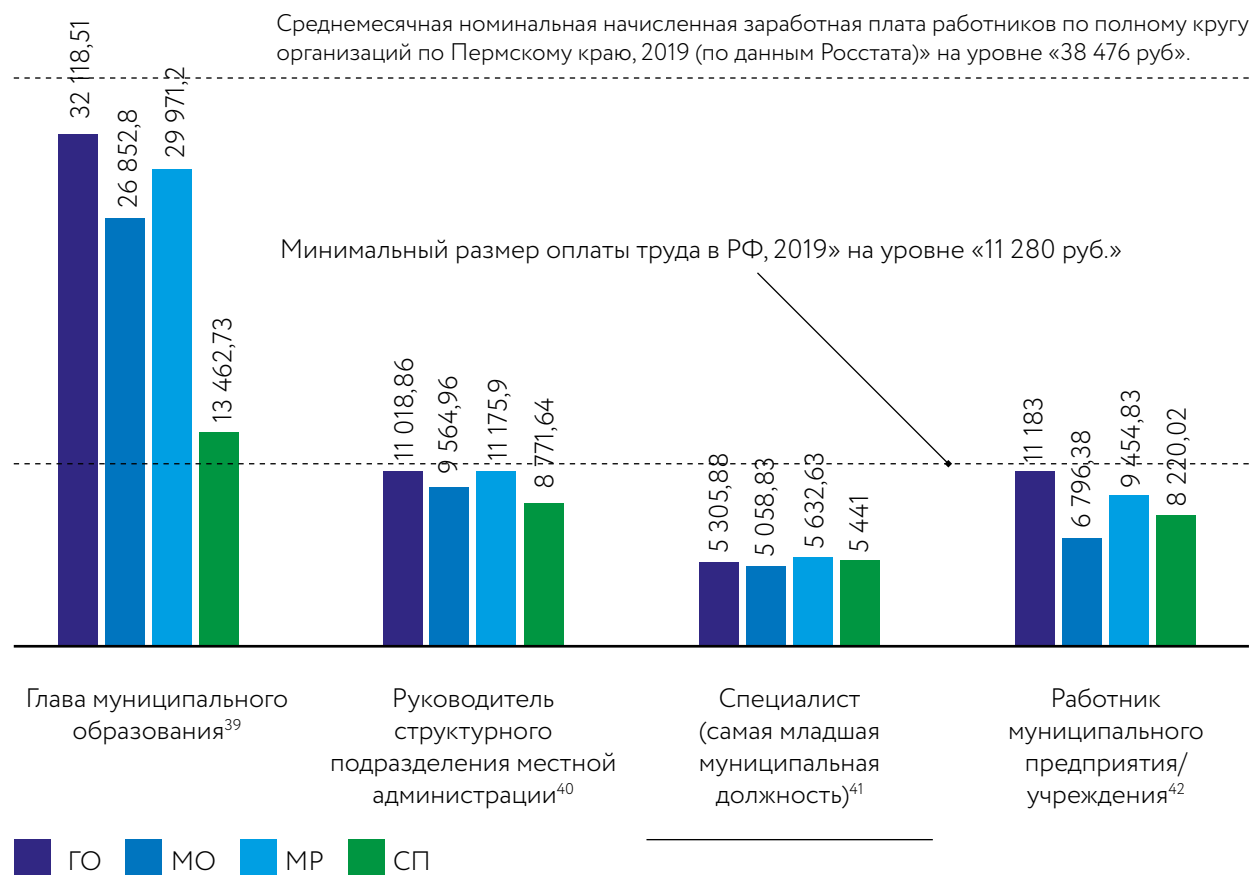
Уровень заработной платы является важнейшим показателем востребованности той или иной про-

фессии в системе управления рынком труда. В составе заработной платы выделяется основа — должностной оклад: тот гарантированный минимум денежного содержания, который получает муниципальный служащий, независимо от стажа. Кроме того, должностной оклад является наиболее про-

зрачной, понятной и предсказуемой частью в денежном содержании муниципальных кадров.

Совет муниципальных образований Пермского края опросил муниципалитеты об окладах муниципальных служащих и работников и вычислил среднее значение. Вывод: только у глав муниципальных

Среднее значение должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности



³⁹ По данным, предоставленным 24 ГО, 8 МО, 8 МР, 58 СП.

⁴⁰ По данным, предоставленным 24 ГО, 8 МО, 7 МР, 19 СП.

⁴¹ По данным, предоставленным 20 ГО, 6 МО, 4 МР, 58 СП.

⁴² По данным, предоставленным 23 ГО, 9 МО, 9 МР, 81 СП.

образований денежный оклад превышает МРОТ, а оклады руководителей структурных подразделений местных администраций ниже МРОТ, но выше максимального порога пособия по безработице (в 2019 году максимальные выплаты по безработице составляли 8 000 рублей). Оклады специалистов местных администраций, которые, как отметили в Сивинском районе, должны «трудиться в условиях повышенной напряженности и с большими объемами информации» находятся немногим выше среднего размера пособия по безработице.

Тем не менее, как уже говорилось выше, кадровый голод испытывают не все муниципалитеты. Как

правило, низкий уровень должностных окладов муниципальных служащих компенсируется:

- надбавками и иными начислениями, правила получения которых либо непрозрачны, либо неисполнимы для молодых специалистов;
- административными возможностями.

Представляется, что первый вид компенсации закрепляет клановость в органах местного самоуправления, а второй — способствует развитию коррупции. Приходится признать, что одноуровневая система местного самоуправления в полной мере унаследовала от двухуровневой и низкие должностные оклады, и непрозрачные правила на-

числения надбавок и премий. Оба негативных фактора снижают эффективность мер и мероприятий по развитию территорий в Пермском крае.

В связи с вышеизложенным предлагаем Министерству территориального развития Пермского края рассмотреть вопросы денежного содержания муниципальных служащих и работников, определив минимальный размер должностного оклада в органах местного самоуправления, муниципальных предприятиях (учреждениях) выше действующего в Российской Федерации МРОТ.

7.2. Об итогах реализации программы повышения квалификации муниципальных служащих

В рамках реализации мероприятия по дополнительному профессиональному образованию лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Пермского края в 2019 году проведено обучение по следующим программам:

- «Муниципальное управление» (50 академических часов, обучено 25 человек);
- «Государственно-частное партнерство» (72 академических часа, обучено 80 человек);
- «Градостроительная деятельность» (40 академических часов, 50 человек);
- «Технология содержания автомобильных дорог и улиц, методы контроля качества материалов

и производства работ» (72 академических часа, 50 человек);

- «Формирование комфортной городской среды» (72 академических часа, 50 человек);
- «Организация деятельности административных комиссий» (72 академических часа, 111 человек).

Всего в 2019 году 391 муниципальный служащий повысил свою квалификацию. Расходы на организацию обучения составили 4 972,8 млн рублей.

Впервые в 2019 году муниципальные служащие Пермского края повысили свою квалификацию по программе «Государственно-частное партнерство» (ГЧП), в рамках которой изучались экономические и правовые основы ГЧП и

практики реализации проектов с применением механизма ГЧП. Обучение проводили представители Национального Центра ГЧП (г. Москва). В ходе занятий формировались команды, которые разрабатывали и защищали концепции проектов, планируемых к реализации в муниципалитетах Пермского края. Были рассмотрены 10 проектов из 9 муниципальных образований Пермского края в сферах ЖКХ, культуры и организации детского отдыха.

Также успешно реализована программа повышения квалификации «Формирование комфортной городской среды», получившая положительные отзывы от муниципальных служащих.

8. О ФОРМИРОВАНИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ПОРЯДКЕ ИЗБРАНИЯ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

В 2019 году представительными органами муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией, по результатам конкурса были избраны главы вновь образованных городских округов: Верещагинского, Добрянского, Ильинского, Красновишерского, Лысьвенского, Нытвенского, Октябрьского, Очерского, Суксунского, Чердынского, Чернушинского, Чусовского; муниципальных округов: Александровского, Бардымского, Березовского, Еловского, Кишертского, Ординского, Частинского, а также главы ЗАТО Звездный и города Кудымкара.

В 2019 году состоялось 38 избирательных кампаний по выбору депутатов представительных органов местного самоуправления в Пермском крае. В ходе основных и дополнительных выборов распределено 503 мандата.

Избраны составы следующих представительных органов (в том числе составы представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований):

Дума Александровского муниципального округа (15 человек)
Дума Березовского муниципального округа (16 человек)
Дума Верещагинского городского округа (21 человек)
Дума Гайнского муниципального округа (15 человек)

Думы ЗАТО Звездный (10 человек)
Дума Добрянского городского округа (25 человек)
Дума Ильинского городского округа (18 человек)
Дума Косинского муниципального округа (15 человек)
Дума Кочевского муниципального округа (15 человек)
Дума Красновишерского городского округа (16 человек)
Дума Кудымкарского муниципального округа (15 человек)
Дума Нытвенского городского округа (20 человек)
Дума Октябрьского городского округа (15 человек)
Дума Ординского муниципального округа (15 человек)
Дума Осинского городского округа (15 человек)
Дума Очерского городского округа (15 человек)
Дума Суксунского городского округа (15 человек)
Дума Уинского муниципального округа (15 человек)
Дума Чердынского городского округа (15 человек)
Дума Чернушинского городского округа (20 человек)
Дума Чусовского городского округа (25 человек)
Дума Юрлинского муниципального округа (15 человек)
Дума Юсьвинского муниципального округа (15 человек)
Земское собрание Куединского района (19 человек)
Земское Собрание Кунгурского муниципального района (21 человек)
Земское Собрание Пермского муниципального района (15 человек)

Земское Собрание Сивинского муниципального района (15 человек)

Совет депутатов Петропавловского сельского поселения Большесосновского муниципального района (10 человек)

Совет депутатов Полозовского сельского поселения Большесосновского муниципального района (10 человек)

Совет депутатов Тойкинского сельского поселения Большесосновского муниципального района (7 человек)

Совет депутатов Черновского сельского поселения Большесосновского муниципального района (10 человек)

А также состоялись дополнительные выборы депутатов следующих представительных органов:

Губахинской городской Думы по одномандатным избирательным округам №№17, 18 (2 человека)

Гремячинской городской Думы по одномандатному избирательному округу №3 (1 человек)

Земского Собрания Карагайского муниципального района шестого созыва по двухмандатному избирательному округу №7 по одному незамещенному мандату (1 человек)

Земского Собрания Косинского муниципального района третьего созыва по многомандатным избирательным округам №№1, 2, 3, 5 по восьми незамещенным мандатам (8 человек)

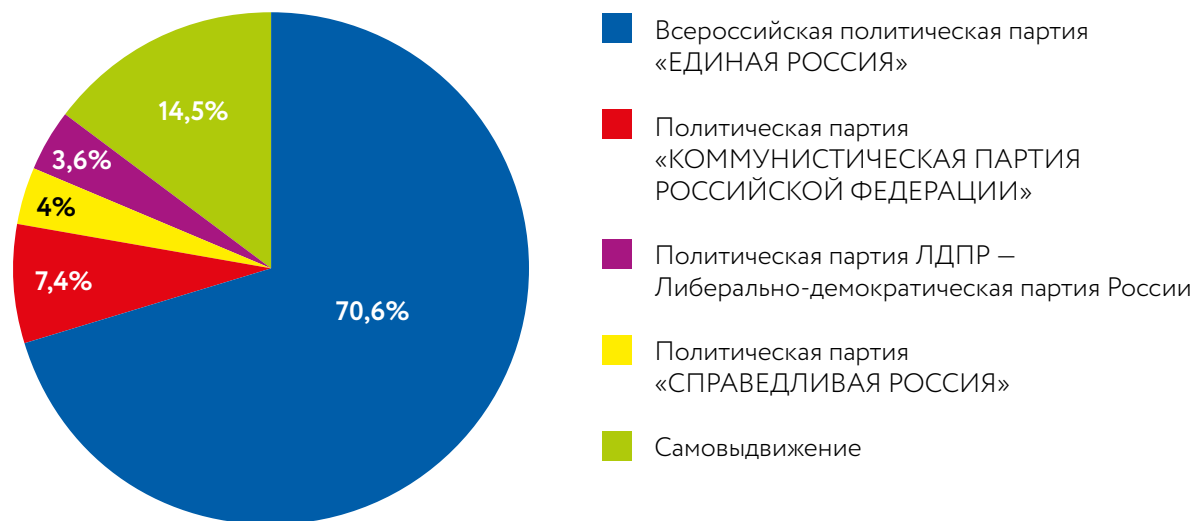
Лысьвенской городской Думы второго созыва по одномандатному избирательному округу № 6 (1 человек)

Соликамской городской Думы по одномандатному избирательному округу № 19 (1 человек)

Думы Чернушинского городского округа первого созыва по одномандатному избирательному округу № 20 (отложенное голосование) (1 человек)

На 2020 год запланировано проведение основных выборов депутатов представительных органов Березниковской городской Думы, Думы Бардымского муниципального округа, Думы Еловского муниципального округа, Думы Кишертского муниципального округа, Земского Собрания Большесосновского муниципального района, Земского Собрания Частинского муниципального района, Совета депутатов муниципального образования «Сылвенское сельское поселение».

Политическая принадлежность депутатов ПО МСУ, избранных в 2019 году



9. УЧАСТИЕ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

1.9. Развитие территориального общественного самоуправления

По информации, которую предоставили муниципальные образования, на 1 января 2020 года общее количество ТОС в Пермском крае составляет 593. Прирост числа структур ТОС по сравнению с 2018 годом составил 15,5%. Фактически осуществляют свою деятельность 90,9%. В качестве юридического лица зарегистрированы 137 ТОС. Позиции лидера здесь по-прежнему удерживает город Пермь, в котором статус юридического лица имеют все 107 структур ТОС.

Территориальное общественное самоуправление является одной из форм участия населения в осуществлении местного самоуправления и оказывает положительное влияние на социально-экономические процессы, происходящие в муниципальных образованиях, вносит существенный вклад в решение вопросов местного значения.

На практике ТОСы выполняют разнообразные функции, что говорит о широкой сфере их деятельности. Это благоустройство территории, помощь

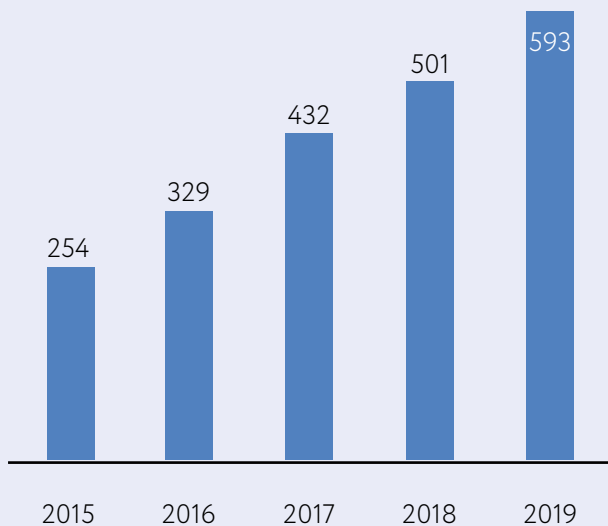
пожилым людям, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение дворовых праздников и спортивных соревнований, охрана и поддержание правопорядка, строительство игровых и спортивных площадок, защита прав и интересов жителей и многие другие.

Такая возможность, в том числе, им предоставлена Правительством Пермского края в соответствии с постановлением от 20.06.2016 № 381-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий

Динамика количества муниципальных образований Пермского края, где осуществляется территориальное общественное самоуправление



Динамика количества структур ТОС в Пермском крае



из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов территориального общественного самоуправления».

За весь период проведения Конкурса с 2015 по 2019 год были признаны победителями 285 проек-

тов на сумму 71 527 408 рублей. Сумма софинансирования жителями и бизнесом за пять лет составила 19 058 586 рублей.

ИТОГИ КОНКУРСА ПРОЕКТОВ ТОС — 2019

140 проектов


поступило на конкурс

57 муниципальных образований приняли участие в конкурсе

30 муниципальных образований — получателей субсидии

22 млн руб. — субсидия из бюджета Пермского края

НАПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ ТОС

-  **40** — детские и спортивные площадки
-  **9** — ремонт и прокладка дорожно-тропиночной сети, ремонт пешеходных мостов
-  **4** — водоснабжение
-  **3** — обеспечение первичных мер пожарной безопасности
-  **1** — благоустройство территории

В 2019 году было принято постановление Правительства Пермского края от 28 июня 2019 г. № 439-п «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 10 января 2017 г. № 6-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае», предусматривающее интеграцию механизма софинансирования социально значимых проектов территориального общественного самоуправления в инициативное бюджетирование.

Совет муниципальных образований оказывает ТОС-структурам образовательную, методическую, консультационную и юридическую помощь. Проводит в муниципальных образованиях края обучающие семинары и выездные сессии, консультации по вопросам организации и деятельности ТОС.

С 2018 года Совет МО является организатором форума территориального общественного самоуправления Прикамья. В 2019 году ФОРУМ ТОС — ПЕРМСКИЙ КРАЙ состоялся 9 августа в Добрянке. Он собрал более 500 активистов территориального общественного самоуправления, руководителей инициативных групп, муниципальных кураторов ТОС. Событие было организовано в партнерстве с Министерством территориального развития Пермского края.

После торжественного открытия работа Форума продолжилась в формате четырех дискуссионных площадок. Участники форума познакомились с технологией соучаствующего проектирования, обсудили алгоритмы рождения общественных проектов, ознакомились с опытом развития гори-

До

После

Спортивная площадка

(с. Покровка, Березовский МО)

Стоимость проекта 214,7 тыс. руб.
 Краевой бюджет 161,0 тыс. руб.
 Муниципальный бюджет 0,5 тыс. руб.
 Средства жителей и бизнеса 53,1 тыс. руб.



«Графская дорожка»

(г. Добрянка, от дамбы пруда до моста р. Вож)

Стоимость проекта 999,7 тыс. руб.
 Краевой бюджет 749,7 тыс. руб.
 Муниципальный бюджет 95,0 тыс. руб.
 Средства жителей и бизнеса 155,0 тыс. руб.



Ремонт распределительного водопровода

(Кунгурский МР, с. Троельга)

Стоимость проекта 507,4 тыс. руб.
 Краевой бюджет 380,6 тыс. руб.
 Муниципальный бюджет 48,2 тыс. руб.
 Средства жителей и бизнеса 78,7 тыс. руб.



Благоустройство парка «Пионерский»

(г. Чернушка)

Стоимость проекта 1,0 млн руб.
 Краевой бюджет 750,0 тыс. руб.
 Муниципальный бюджет 2,9 тыс. руб.
 Средства жителей и бизнеса 288,6 тыс. руб.



С 2020 года финансовая поддержка проектов ТОС осуществляется в рамках инициативного бюджетирования

Ежегодное увеличение объёма средств

2017 — 19,4 млн руб.
 2018 — 20,0 млн руб.
 2019 — 20,0 млн руб.
 2020 — 25,2 млн руб.

Расширение перечня направлений

Все вопросы местного значения



Сокращение количества проектов от одного МО

4 проекта

Финансирование

Доля софинансирования для МО уменьшена с 25% до 10%
 Субсидия увеличена с 75% до 90%
 Максимальный размер субсидии на реализацию одного проекта увеличен до 2 млн руб.

ассоциации «Совет территориальных общественных самоуправлений и местных сообществ Пермского края» являются: объединение структур ТОС Пермского края, развитие и повышение эффективности ТОС-движения в регионе, объединение активного населения для конструктивного участия в политических событиях и процессах региона, расширение диапазона деятельности территориального общественного самоуправления в Пермском крае.

Совет муниципальных образований Пермского края считает, что ТОСы Пермского края имеют большие перспективы для развития своих территорий, однако используют для этого не все имеющиеся возможности. ТОСам следует более активно участвовать в различных федеральных программах и конкурсах, через которые можно привлекать средства на территорию. Сильно ограничивает возможности ТОСов также отсутствие у многих из них статуса юрлица.

Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует

— Правительству Пермского края с целью координации и методического сопровождения деятельности ТОС, обучения актива ТОС, повышения роли ТОС в решении вопросов местного значения рассмотреть возможность создания и обеспечения деятельности на постоянной основе в Пермском крае Ресурсного центра по развитию территориального общественного самоуправления;

— с целью стимулирования деятельности ТОС и старост сельских населенных пунктов, обобщения и распространения положительного опыта их работы рассмотреть возможность организации и проведения ежегодного краевого конкурса «Лучший ТОС Пермского края», «Лучший староста сельского населенного пункта Пермского края»;

— органам местного самоуправления Пермского края продолжить работу по созданию условий и поддержке развития на территориях муниципаль-



зонтальных коммуникаций и взаимодействий в муниципалитете, опытом проектной работы.

В 2020 году создана и функционирует Ассоциация «Совет территориальных общественных самоуправ-

лений и местных сообществ Пермского края», устав которой зарегистрирован Управлением Министерства юстиции России по Пермскому краю 24 марта текущего года. Главными целями деятельности

ных образований края институтов гражданского общества и местных инициатив в форме участия населения в решении вопросов местного значения, таких как территориальное общественное самоуправление, самообложение, инициативное бюджетирование.

Совет МО Пермского края рекомендует муниципалитетам Пермского края:

а) рассмотреть возможность создания общественных палат (советов) в муниципальных образованиях:

Муниципальные общественные палаты (советы) должны выступать платформой для представления интересов ТОСов и иных форм организованных местных сообществ, к которым относятся добровольческие (волонтерские) организации, молодежные организации, предпринимательское сообщество, старосты сельских населенных пунктов и иные функциональные общественные объединения и организованные местные сообщества, пользующиеся доверием населения, действующие на

территории муниципального образования и участвующие в решении вопросов местного значения.

Цель данного объединения местных организованных сообществ в структуру муниципальных общественных палат (советов), прежде всего, — выдвижение общественных инициатив, выбор наиболее приоритетных проектов по обеспечению жизнедеятельности и развитию своих территорий, в том числе на основе инициативного бюджетирования, и, что не менее важно, — осуществление общественного контроля за обеспечением и реализацией данных проектов и деятельностью местной власти в целом. В то же время муниципальные общественные палаты (советы) должны действовать в тесной координации с органами местного самоуправления, прежде всего с представительным органом муниципального образования;

б) проработать вопрос о компенсации расходов членам ТОС за деятельность, связанную с территориальным общественным самоуправлением:

Председатель ТОС в пределах своих полномочий осуществляет широкую организационную и

управленческую деятельность, в том числе организует работу структуры ТОС, взаимодействует с жителями, волонтерами, органами местного самоуправления и пр.

Во многих муниципальных образованиях осуществляется возмещение председателям ТОС расходов, связанных с их деятельностью. Необходимо продолжить данную практику и распространить ее применение на все муниципальные образования, используя существующие правовые механизмы.

Так, например, в соответствии с законом N 448-ПК от 07 октября 2019 года «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае» за счет средств бюджета муниципального образования может предусматриваться возможность компенсации расходов старосте сельского населенного пункта, связанных с осуществлением им деятельности старосты. Действия данного закона можно распространить на председателей ТОС в случае совмещения их полномочий с полномочиями старосты сельского населенного пункта.

9.2. О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае

С 2017 года муниципальные образования Пермского края участвуют в программе инициативного бюджетирования. Этот механизм позволяет жителям принимать непосредственное участие в определении приоритетных проблем местного значения и распределении части средств краевого бюджета, а также контролировать реализацию проектов.

В соответствии с Законом N 654-ПК финансирование проектов инициативного бюджетирования осуществляется за счет средств бюджета Пермского края, местных бюджетов, населения муниципальных образований, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В целях совершенствования механизма предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование проектов инициативного бюджетирования постановлением Правительства Пермского края N 439-п от 28.06.2019 г. были внесены изменения в постановление Правительства Пермского края от 10 января 2017 г. N 6-п, касающиеся порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям. Данный порядок, прежде всего, предусматривает интеграцию механизма софинансирования социально значимых проектов территориального общественного самоуправления в инициативное бюджетирование. При определении количества (лимита) проектов

для каждой территории был применен дифференцированный подход, основанный на сохранении возможностей для объединяемых территорий.

В 2019 году по инициативе Совета муниципальных образований Пермского края были внесены изменения в Закон Пермского края от 2 июня 2016 года N 654-ПК. Предложения касались совершенствования механизма инициативного бюджетирования в части изменения доли софинансирования для муниципальных образований, не являющихся получателями первой части регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (муниципальных или городских округов), распределяемой с целью выравнивания бюджетной

ИНТЕГРАЦИЯ ПРОЕКТОВ ТОС В ИНИЦИАТИВНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ

**6 групп для оценки проектов
при подведении итогов конкурсного отбора**

- 1 группа:** проекты стоимостью от 200 тыс. руб. до 500 тыс. руб.
- 2 группа:** проекты стоимостью свыше 500 тыс. руб. и до 1 млн руб.
- 3 группа:** проекты стоимостью свыше 1 млн руб. и до 2 млн руб.
- 4 группа:** проекты стоимостью свыше 2 млн руб.
- 5 группа:** проекты монопрофильных муниципальных образований (моногородов), независимо от стоимости проектов
- 6 группа:** проекты ТОС, независимо от стоимости проектов и статуса муниципального образования



МИНИМАЛЬНАЯ СТОИМОСТЬ ПРОЕКТА 200 000 РУБЛЕЙ

ИТОГИ КОНКУРСА ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ — 2019

155 муниципальных образований приняли участие в конкурсе

76 муниципальных образований — победителей

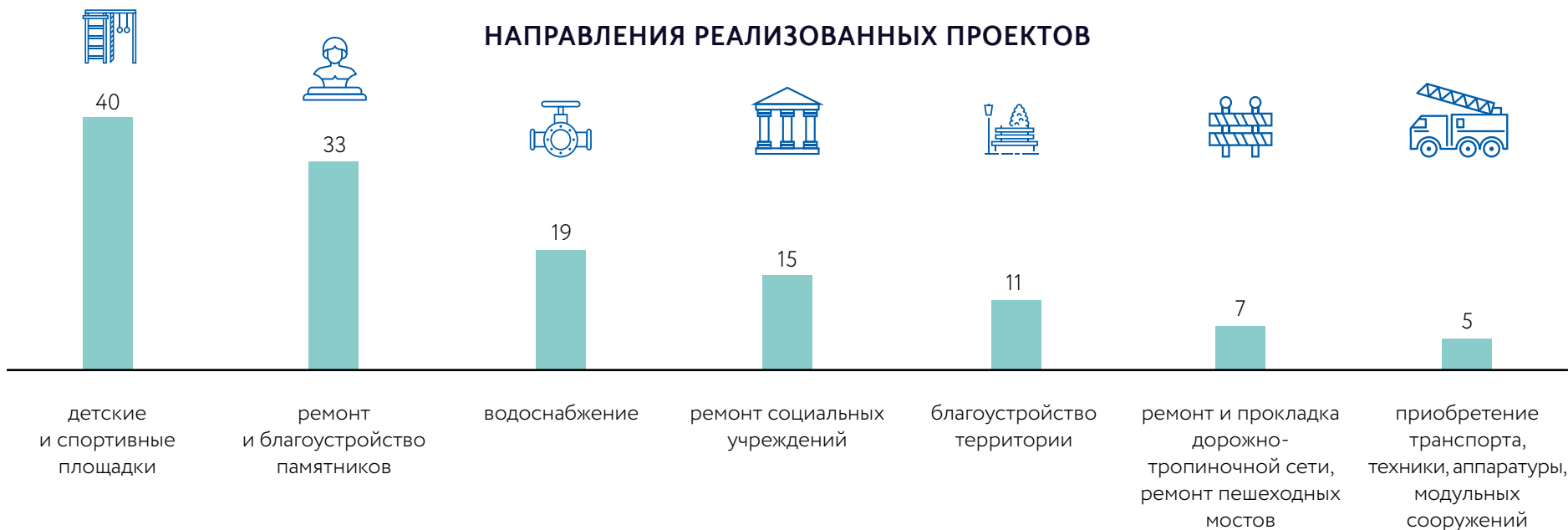
306 проектов поступило на конкурс

130 проектов-победителей

124 млн рублей — субсидия из бюджета Пермского края

12 млн рублей — объем внебюджетных средств, собранных для реализации проектов

НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗОВАННЫХ ПРОЕКТОВ



Устройство спортивной комплексной площадки

(Кишертский МО, п. Кордон)

Стоимость проекта 2,2 млн руб.

Краевой бюджет 2,0 млн руб.

Муниципальный бюджет 32,0 тыс. руб.

Средства жителей и бизнеса 220,0 тыс. руб.

До



После



Восстановление мемориального комплекса

(Александровский МО, п. Всеволодо-Вильва)

Стоимость проекта 1,0 млн руб.

Краевой бюджет 914,1 тыс. руб.

Муниципальный бюджет 32,0 тыс. руб.

Средства жителей и бизнеса 81,9 тыс. руб.



Ремонт водонапорной башни

(Ильинский МО, д. Садки)

Стоимость проекта 99,5 тыс. руб.

Краевой бюджет 89,5 тыс. руб.

Муниципальный бюджет 0,1 тыс. руб.

Средства жителей и бизнеса 9,9 тыс. руб.



Благоустройство аллеи славы

(Кочевский МО, с. Кочево)

Стоимость проекта 1,1 млн руб.

Краевой бюджет 962,3 тыс. руб.

Муниципальный бюджет 1,1 тыс. руб.

Средства жителей и бизнеса 105,9 тыс. руб.



До

После

Автогородок в детском саду

(Уинский МО, с. Уинское)

Стоимость проекта 502,2 тыс. руб.

Краевой бюджет 451,9 тыс. руб.

Муниципальный бюджет 0,1 тыс. руб.

Средства жителей и бизнеса 50,2 тыс. руб.



Строительство пешеходной дорожки

дорожки

(Сивинский МР, с. Буб)

Стоимость проекта 834,9 тыс. руб.

Краевой бюджет 751,4 тыс. руб.

Муниципальный бюджет 8,4 тыс. руб.

Средства жителей и бизнеса 75,1 тыс. руб.



обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов). Эти предложения связаны с сокращением финансовой нагрузки на население и привлечением новых участников реализации проектов инициативного бюджетирования.

В результате Законодательным Собранием Пермского края был принят Закон № 439-ПК от 3 сентября 2019 года «О внесении изменения в Закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае», в соответствии с которым в муниципальных образованиях, не получающих дотации, размер софинансирования проектов со стороны населения и бизнеса уменьшился с 50% до 25%, а размер субсидии из краевого бюджета увеличился с 50% до 75%.

В то же время Закон № 476-ПК от 13.12.2019 г. «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края» определил, что условия софинансиро-

вания проектов инициативного бюджетирования будут действовать в отношении муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов. Эта поправка связана с тем, что в резуль-

тате проводимого в Пермском крае процесса преобразования появился новый вид муниципальных образований — муниципальный округ.

ИТОГИ КОНКУРСНОГО ОТБОРА ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ НА 2020 ГОД

НАПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТОВ

475 проектов поступило на конкурс

185 проектов-победителей

58 муниципальных образований признаны победителями

207,6 млн руб. — субсидия из бюджета Пермского края



102 — спортивные площадки

55 — ремонт памятников

27 — водоснабжение

1 — ремонт социальных учреждений

Муниципальное образование	Количество проектов-победителей	Количество проектов, профинансированных дополнительно	Количество проектов, не признанных победителями
Ильинский ГО	7	2	23
Кунгурский МР	3	1	27
Чайковский ГО	3	4	23
Пермский МР	3	5	19
Чусовской ГО	8	10	7
Бардымский МР	3	3	18
Октябрьский ГО	5	4	13
Краснокамский ГО	10	2	7
Соликамский ГО	10	–	6
Горнозаводский ГО	2	–	12
Нытвенский ГО	8	1	5
Чернушинский ГО	6	1	7
Кишертский МР	4	1	8
Куединский МР	7	1	4
Юрлинский МО	3	1	8
Уинский МО	3	–	8
Ординский МО	6	–	4
Суксунский ГО	3	2	4
Верещагинский ГО	5	–	3
Березовский МО	5	–	2
Большесосновский МР	1	–	6
Гайнский МО	3	1	3

Еловский МР	1	1	5
Карагайский МР	1	3	3
Очерский ГО	2	–	5
Сивинский МР	–	–	7
ГО город Кудымкар	2	–	4
ГО город Кизел	–	–	6
Осинский ГО	1	–	5
Оханский ГО	2	1	3
Александровский МО	1	2	2
ГО город Березники	1	4	–
ГО город Лысьва	–	–	5
Добрянский ГО	–	–	5
Кочевский МО	3	1	1
ГО город Кунгур	4	–	1
Гремячинский ГО	–	–	4
ГО город Пермь	–	1	3
Косинский МО	2	–	1
Красновишерский ГО	1	1	1
Кудымкарский МО	–	–	3
Чердынский ГО	–	–	3
Юсьвинский МО	1	–	2
ГО город Губаха	2	–	–
ГО ЗАТО Звездный	–	–	2
Частинский МР	–	–	2

66 проектов не были допущены до участия в конкурсе. Основные причины отклонения заявок:

- нарушен состав муниципальной комиссии (32 проекта);
- неполный пакет документов (18 проектов);

- превышение 90% запрашиваемой субсидии/ максимального количества проектов (5 проектов);
- смета не соответствует стоимости проекта (4 проекта);
- стоимость проекта менее 200 тыс. рублей (4 проекта);

- не предусмотрены собственные средства бюджета муниципального образования (2 проекта);
- проект предусматривает капитальный ремонт (2 проекта).

9.3. Применение механизма самообложения граждан

В Пермском крае с 2011 года реализуется проект по активизации гражданского участия в местном самоуправлении путем поддержки института самообложения граждан. Соответствующие мероприятия включены в Подпрограмму «Развитие общественного самоуправления» государственной программы «Региональная политика и развитие территорий», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 года №1305-п.

Предоставление субсидий для поддержки проектов по самообложению осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 13.04.2011 № 188-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан, и Методики распределения из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения,

ИТОГИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМА САМООБЛОЖЕНИЯ В 2019 ГОДУ

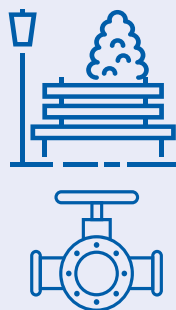
40 сходов граждан
1 местный референдум

→ приняты решения о введении самообложения граждан

4,62 млн рублей, собранных гражданами, поступило в бюджеты муниципальных образований
23,14 млн рублей – бюджет Пермского края

118 мероприятий реализовано

Тематика реализованных проектов



- благоустройство территорий
- устройство уличного освещения
- обустройство детских, спортивных площадок
- ремонт ограждений, мест захоронения
- ремонт сетей водоснабжения

До

После

Благоустройство места отдыха жителей

(Чердынский ГО, с. Бондюг)

Стоимость проекта 280 тыс. руб.

Краевой бюджет 230,0 тыс. руб.

Муниципальный бюджет 50,0 тыс. руб.



Устройство уличного освещения

(Очерский ГО, д. Нововознесенск, д. Семеново,
д. Наберухи, д. Скакуны, д. Низовская)

Стоимость проекта 783,2 тыс. руб.

Краевой бюджет 652,5 тыс. руб.

Муниципальный бюджет 130,7 тыс. руб.



Ремонт ограждения кладбища

(Чернушинский ГО, с. Бедряж)

Стоимость проекта 294,0 тыс. руб.

Краевой бюджет 245,0 тыс. руб.

Средства жителей и бизнеса 49,0 тыс. руб.



Приобретение и установка детской, спортивной площадки

(Карагайский МР, с. Обвинск)

Стоимость проекта 423,0 тыс. руб.

Краевой бюджет 352,5 тыс. руб.

Муниципальный бюджет 70,5 тыс. руб.



Ремонт водопроводных сетей, устройство и ремонт колодцев

(Пермский МР, с. Платошино)

Стоимость проекта 3,4 млн руб.

Краевой бюджет 2,9 млн руб.

Муниципальный бюджет 573,3 тыс. руб.



До

После



Приобретение пожарной машины (автоцистерны) для оперативного тушения пожаров

(Оханский ГО, с. Беляевка)

Стоимость проекта 420,0 тыс. руб.

Краевой бюджет 350,0 тыс. руб.

Средства жителей и бизнеса 70,0 тыс. руб.



осуществляемых с участием средств самообложения граждан».

Стоит отметить, что возможность проводить не только местные референдумы, но и сходы граждан в отдельных населенных пунктах по вопросу введения самообложения значительно упростила процедуру введения самообложения. Эта возможность появилась благодаря принятию в 2017 году Федерального закона от 05.12.2017 № 389-ФЗ, которым внесены изменения в статью 56 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края при введении на территориях сельских поселений самообложения граждан учитывать изменения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об

общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», позволяющие принимать решения по вопросам введения и использования средств самообложения на территории населенного пункта, входящего в состав поселения, по итогам проведенного схода граждан.

В связи с новыми реалиями жизни, учитывая широкое развитие новых информационных систем, появление таких цифровых площадок как портал Госуслуг, а также в связи с принятием на федеральном уровне закона о возможности голосовать на выборах и референдумах по почте и дистанционно, было бы логично предусмотреть такую же возможность проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) в дистанционной форме.

Проведение публичных слушаний (общественных обсуждений) в дистанционной форме ни в коей мере не ограничивает права граждан, уча-

ствующих в судьбе своих территорий, а, напротив, дает им дополнительные возможности. В первую очередь, экономит время. Дистанционная форма позволит всем жителям принять участие в обсуждении вопросов местного значения, независимо от места их нахождения.

Совет МО Пермского края рекомендует депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в статью 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части возможности проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) в дистанционной форме.

9.4. Развитие института старост в Пермском крае

Еще одной формой участия граждан в местном самоуправлении на постоянной основе является институт сельских старост. Наравне с ТОС он представляет собой постоянно действующий механизм вовлечения жителей в решение местных социально значимых вопросов, а также обеспечения обратной связи между жителями сельских населенных пунктов и органами местного самоуправления.

Старосты сельских населенных пунктов оказывают содействие органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления в решении вопросов местного значения на подведомственной территории. Информировывают население и организуют совместно с органами местного самоуправления участие жителей в проводимых в поселениях массовых мероприятиях (выборах, референдумах, переписи населения, субботниках по благоустройству населенного пункта, ярмарках, торжественных собраниях и пр.). Организуют на добровольных началах участие населения в работах по благоустройству, уборке и озеленению подведомственной территории.

По информации, которую предоставили муниципальные образования, на 1 января 2020 года в Пермском крае насчитывается 722 сельских старосты в 49 муниципальных образованиях.

В 2019 году в Законодательное Собрание Пермского края был внесен законопроект «О старостах сельских населенных пунктов Пермского края», подготовленный по инициативе Совета муниципальных образований. Необходимость принятия закона, в том числе, была связана с реорганизацией сельских территорий края в муниципальные округа. «Важно, чтобы в результате преобразования власть не только не отдалилась от населения, но и у нее появилась возможность установления прямого диалога с жителями даже самых отдаленных населенных пунктов» (из пояснительной записки к проекту закона).

Такую возможность жителям предоставил закон Пермского края от 7 октября 2019 года № 448-ПК «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае».

Согласно данному закону, староста сельского населенного пункта назначается решением представительного органа муниципалитета по представлению схода граждан сельского населенного пункта. Староста осуществляет свою деятельность на безвозмездной основе. Среди полномочий старосты:

– взаимодействие с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями по решению вопросов местного зна-

чения, привлечение граждан к решению социально значимых вопросов;

– информирование населения о деятельности органов МСУ;

– участие в заседаниях представительного органа, в мероприятиях, проводимых органами МСУ, учреждениями и предприятиями;

– содействие органам МСУ в решении вопросов местного значения, проведении мероприятий, организации участия в программах и проектах.

Срок полномочий старосты сельского населенного пункта устанавливается уставом муниципального образования и составляет не менее двух, но не более пяти лет. Вместе с тем количество сроков, в течение которых одно и то же лицо может исполнять полномочия, не ограничено.

Совет МО Пермского края рекомендует органам местного самоуправления способствовать развитию института старост сельских населенных пунктов путем принятия необходимых муниципальных правовых актов, ведения разъяснительной работы с жителями, обеспечения назначения старост в сельских населенных пунктах, жители которых по результатам проведения сходов граждан представили соответствующие кандидатуры.

10. ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МСУ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ КНД В 2019 ГОДУ

Генеральным партнером Совета муниципальных образований по совершенствованию взаимодействия органов местного самоуправления

с контрольно-надзорными органами является Прокуратура Пермского края. В рамках сотрудничества представители Прокуратуры выступают на

заседаниях Правления и других органов Совета, участвуют в работе ежегодных Съездов Совета, оказывают содействие в сборе информации для

ежегодного доклада Совета. Кроме того, Прокуратура осуществляет методическую помощь муниципальным образованиям Прикамья по совершенствованию муниципальной нормативной правовой базы.

Совет муниципальных образований Пермского края взаимодействует с краевой прокуратурой на основании соглашения о сотрудничестве. В рамках соглашения предусмотрены совместные мероприятия, направленные на предотвращение нарушений законности в муниципальных решениях и их проектах. Органам местного самоуправления рекомендуется предоставлять прокурорам право нормотворческой инициативы и в целом шире вовлекать терорганы прокуратуры в деятельность по решению вопросов местного значения. Важной частью деятельности прокуратуры и других контрольно-надзорных органов являются проверки соблюдения федерального и регионального законодательства. Согласно проведённому анализу, основные вопросы проверок: исполнение бюджетного и земельного законодательства, противопожарной безопасности, соблюдение прав несовершеннолетних, безопасности дорожного движения, организации и сбора ТБО, рассмотрение обращений граждан и другие.

В 2020 году Совет МО Пермского края **провел опрос в муниципальных образованиях с целью проанализировать основные тенденции во взаимоотношениях с контрольно-надзорными органами в 2019 году, отметить позитивные и негативные эффекты, выявить наиболее острые проблемы.**

Как отмечают муниципальные образования, контрольно-надзорная деятельность в отношении органов местного самоуправления осуществляется контрольно-надзорными органами путем направления представлений, протестов, предписаний. Большинство из них поступает от органов прокуратуры.

Также отмечается увеличение проводимых контрольных мероприятий из года в год. «В настоящее время дня практически не проходит без получения запросов, предписаний, протестов, судебных исков, вызовов в районные прокуратуры, появления в муниципалитетах работников прокуратуры и других контрольно-надзорных органов. Большинство запросов по-прежнему касается не исполнения Федерального закона ФЗ-131, а исполнения так называемых, отраслевых, ведомственных законов и подзаконных актов, в которых упоминаются в том или ином ракурсе органы местного самоуправления. В большинстве протестов и предписаний вопросы касаются принятых или не принятых органами местного самоуправления правовых актов 2–3-летней, а то и более давности. Иски прокуратуры в судебные органы незамедлительно удовлетворяются. Причина таких действий контрольно-надзорных органов одна – плановость в организации их работы».

К позитивным эффектам контрольно-надзорной деятельности в отношении органов местного самоуправления муниципальные образования относят следующие:

– факт выявления контрольными органами в результате проверок нарушений со стороны органов местного самоуправления предупреждает совершение подобных нарушений в будущем; совершенствование деятельности органов местного самоуправления, своевременности и надлежащим образом исполнения законодательства;

– в связи с увеличением контроля надзорных органов за деятельностью органов МСУ увеличился (усилился) контроль за деятельностью исполнителей, подрядчиков, по исполнению, качеству работ по муниципальным контрактам, договорам;

– количество исков контрольно-надзорных уменьшилось, чаще решаются вопросы в досудебном порядке;

– выработка единого мнения по применению нормативных правовых актов РФ и субъекта РФ на территории МО.

Негативными эффектами контрольно-надзорной деятельности муниципальные образования называют:

– увеличение количества проверок к концу квартала и года – «Прокуратура выполняет свой план дисциплинарных взысканий»;

– отсутствие со стороны контрольно-надзорных органов цели выявить и предотвратить выявленные нарушения, а также дать какие-либо разъяснения по недопущению их впредь. Вместо этого, вся деятельность контрольно-надзорных органов сводится к привлечению к административной ответственности в виде административных штрафов. Кроме того, зачастую контрольно-надзорные органы имеют низкую профессиональную подготовку, допуская нарушения как процессуальные, так и нарушения материального права. Нарушения, допущенные контрольно-надзорными органами, нивелируются судебными органами, что, в свою очередь, порождает беззаконие и умаляет принцип равенства перед законом и состязательность сторон;

– требование органами контроля и надзора рассмотрения и исполнения своих предписаний в течение времени, объективно не достаточного для этого. Имеют место запросы контрольных органов с короткими сроками исполнения, требующие серьезной аналитической работы, приобщения к ответам большого количества различных документов;

– формальный подход, карательный уклон, ужесточение мер ответственности и отсутствие их дифференциации;

– не учет общественной опасности допущенных нарушений и важности их устранения с точки зрения обеспечения интересов населения, решения вопросов местного значения, социально-экономи-

ческого развития территории, формальный подход к выявлению нарушений.

Многие муниципальные образования к негативным эффектам отнесли тот факт, что контрольно-надзорными органами не учитывается ограниченность финансовых ресурсов органов местного самоуправления:

— во многих случаях реализация конкретных предписаний контрольно-надзорных органов об устранении нарушений (в отдельности или в совокупности) подразумевает значительные затраты местного бюджета, которые зачастую не только не позволяют решать иные вопросы местного значения, но и превышают возможности местного бюджета;

— не учет контрольно-надзорными органами ограниченности финансовых ресурсов, а также самостоятельности муниципальных образований в планировании и распоряжении местным бюджетом с учетом дотационного характера бюджета;

— ОМСУ передана значительная часть полномочий, не подкрепленных финансовыми средствами, что приводит к нарушениям законодательства. Правоприменительная практика не принимает во внимание отсутствие средств в местном бюджете как основание неисполнения требований закона в установленные сроки и в полном объеме. Штрафы налагаются не только на должностных лиц, но и на муниципальные органы (как юридическое лицо), что предполагает возрастание сумм до нескольких сотен тысяч рублей. Это оказывает негативное влияние на финансовую безопасность муниципально-го образования;

— основаниями к протестам, представлениям является неисполнение полномочий в полном объеме, причиной которых является недостаточное количество бюджетных средств;

— нехватка бюджетных средств для исполнения решений судов по искам контрольно-надзорных органов;

— при отсутствии финансирования невозможно исполнить предписания по ремонту дорог.

О наиболее острых проблемах во взаимоотношениях муниципальные образования высказались в отношении ГИБДД; МЧС РФ по Пермскому краю; МВД Краснокамского городского округа; ГОСПОЖНАДЗОРа; Управления Росреестра; Прокуратуры; Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю; РОСТЕХНАДЗОРа.

Далее представлены некоторые ответы:

— органы ГИБДД одновременно выносят предписание и составляют административный протокол, что лишает возможности органы местного самоуправления устранить нарушение без привлечения к административной ответственности в рамках исполнения предписания; сотрудники органов ГПН, проверяя здание, выявляют нарушения и привлекают к административной ответственности. Спустя некоторое время повторно проверяют данное здание, выявляют другие нарушения и привлекают к административной ответственности. Таким образом, сотрудники ГПН при проверке умышленно не выявляют часть нарушений, оставляя их для другой проверки. Подобные случаи не только указывают на злоупотребление своими полномочиями, но и создают угрозу неопределенному кругу лиц, поскольку несвоевременное устранение нарушений требований пожарной безопасности — в первую очередь угроза жизни.

— в 2019 г., в переходный период, ОГИБДД МО МВД России проводились частые проверки по обеспечению безопасности дорожного движения на территории поселений (а именно качество дорог на территории населенных пунктов бывших муниципальных образований). В связи с отсутствием достаточного финансирования на приведение автомобильных дорог на территории населенных пунктов, администрацию Осинского муниципального района неоднократно привлекали к адми-

нистративной ответственности за нарушение обеспечения безопасности дорожного движения на территории поселений. В связи, с чем требовалось дополнительное выделение денежных средств из бюджета района на оплату административных штрафов.

1. В отношении органа местного самоуправления вынесено 4 постановления о привлечении к административной ответственности по ст. 8.39 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа в размере 300 тыс. руб. по факту обнаружения свалки ТБО на территории государственного биологического заказника «Южный». В 2016 г. при установлении границ заказника, границы зоны с особыми условиями использования территории с органом местного самоуправления не согласовывались, также не учтен факт расположения населенных пунктов на территории биологического заказника «Южный». Кроме того, уполномоченным органом на составление протоколов об административных правонарушениях (ГКУ Пермского края «Пермохота»), сразу наложены штрафы вместо направления предписаний об устранении нарушений, что ведет к расходованию бюджетных средств.

2. По иску Роспотребнадзора о возложении обязанности по финансированию работ по устранению нарушений санитарного законодательства (по строительству (ФОК НОЦ) МАОУ СОШ № 10) исковые требования удовлетворены судом с установлением срока до 31.08.2021 г. (совсем не учтены финансовые возможности местного бюджета).

3. По представлениям и исковым требованиям Управления Роспотребнадзора по Пермскому краю о приведении образовательных учреждений в нормативное состояние потребуется более 448 млн. руб. По представлениям органов государственного пожарного надзора для приведения в нормативное состояние зданий учреждений образования требуется более 100 млн. руб. По предписаниям МВД для

обеспечения антитеррористических мер в зданиях учреждений образования требуется более 100 млн. руб. При этом, финансовые возможности местного бюджета не учтены.

4. Требования прокуратуры о приведении дорог в нормативное состояние (протяженность 18 км 487 м), привлечение администрации Чайковского городского округа ГИБДД к административной ответственности за несоответствие автомобильных

дорог требованиям ГОСТа Р 52766-2007 требуют дополнительного выделения средств из местного бюджета.

– на ремонт автомобильных дорог «Чельва – Макарово» и «Макарово-Пролетарский» общей протяженностью 6,98 км необходимо приблизительно 33 904 962,61 рублей. В населенном пункте Пролетарский проживает 5 человек. Ввиду дефицита дорожного фонда Карагайского муниципаль-

ного района при планировании ремонта автомобильных дорог местного значения Карагайского муниципального района в первую очередь учитывается обеспечение безопасности на автомобильных дорогах и приведение в нормативное состояние тех дорог, по которым осуществляется подвоз детей к образовательным учреждениям и по которым проходят рейсовые автобусные маршруты.

Сведения о взаимодействии органов местного самоуправления Пермского края с органами прокуратуры в 2019 году

(по данным муниципальных образований Пермского края на 1 января 2020 г.)

Наименование показателя	Всего		Г. Пермь	Городские округа		Муниципальные округа		Муниципальные районы		Сельские поселения	
	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию		Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию
Количество запросов в органы МСУ, ед.	12254	95	1492	5669	21	1734	7	1704	9	3147	57
Общее количество проверок органов МСУ, ед.	1548	101	333	1002	21	150	8	190	8	206	62
Количество решений о штрафах, ед.	396	103	8	121	18	44	7	43	6	188	48
Общая сумма штрафов, тыс. руб.	12804,58	103	172,76	5656,66	18	2332	7	1116,92	6	3699	58
Количество протестов (представлений) прокуратуры, вынесенных в отношении органов МСУ, ед.	3812	107	218	1823	26	828	9	302	10	859	62
Количество протестов (представлений), отклоненных органами МСУ, ед.	336	112	86	213	12	11	3	61	6	51	30
Количество обращений прокурора в защиту интересов органов МСУ, ед.	12	105	0	11	2	0	9	1	1	0	62

Наименование показателя	Всего		Г. Пермь	Городские округа		Муниципальные округа		Муниципальные районы		Сельские поселения	
	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию		Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию
Количество муниципальных образований, предоставивших право нормотворческой инициативы прокурору, ед.	120	124	1	24	26	7	9	10	10	79	79
Количество заявленных инициатив со стороны органов прокуратуры, ед.	448	106	5	92	18	32	8	16	5	308	57
Общее количество судебных решений, вынесенных в отношении органов МСУ, ед.	7425	106	4641	6674	26	347	9	136	7	268	62
Приблизительное количество денежных средств, необходимых для исполнения судебных решений, тыс. руб.	1249461,766	96	84574,338	854042,483	21	188951,849	8	170286,048	8	36181,386	53
Количество возбужденных исполнительных производств в отношении органов МСУ, ед.	1812	105	1182	1573	24	119	8	38	6	82	43
Остаток неисполненных исполнительных производств на конец 2019 года, ед.	1332	103	518	869	19	375	7	24	5	64	58
Количество взысканных исполнительских сборов по исполнительным производствам в отношении органов МСУ, ед.	223	104	141	192	11	13	2	5	2	13	31
Сумма взысканных исполнительских сборов по исполнительным производствам в отношении органов МСУ, тыс. руб.	30967,859	104	18508,278	29998,599	12	150	1	198	2	621,26	37
Количество штрафов за неисполнение судебного решения, наложенных на должностных лиц органов МСУ, ед.	208	102	104	199	4	7	3	0	9	2	2
Сумма штрафов за неисполнение судебного решения, наложенных на должностных лиц органов МСУ, тыс. руб.	7992	104	3840	7740	4	232	3	0	10	20	1

11. О РАЗВИТИИ ГАЗОСНАБЖЕНИЯ И ГАЗИФИКАЦИИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Постановлением Правительства Пермского края от 25 ноября 2017 года № 943-п утверждена региональная программа газификации ЖКХ, промышленных и иных организаций Пермского края на 2017-2021 годы (I этап), в которой запланированы строительство, реконструкция и ремонт объектов газовой инфраструктуры.

Как сообщает Министерство ЖКХ и благоустройства Пермского края, региональная программа газификации Пермского края успешно реализуется уже третий год. Мероприятия программы позволили достичь приемлемого уровня синхронизации с инвестиционной программой ПАО «Газпром», так исполнение обязательств по строительству распределительных газопроводов выполнены на 94 %, по подключению домовладений на 90 % и по подключению котельных на 71 %.

По итогам 2019 года запроектировано 6 и построено 42 газопровода общей протяженностью 234 км. На мероприятия программы было направлено более 2-х миллиардов рублей в том числе

660 млн. краевого бюджета. Все вышесказанное позволило осуществить рекордное количество пусков газа в крае – 7135 домовладений получили голубое топливо.

В планах на 2020 год у Правительства Пермского края запроектировать 25 и построить 48 газопроводов, подключить к газу не менее 7,5 тыс. домовладений. Также до конца 2020 года планируется утвердить новую Региональную программу газификации на 2021-2025 годы и подписать с ПАО «Газпром» инвестиционную программу на тот же период.

Вопрос «О программе газификации Пермского края» обсуждался на заседании Правления Совета МО Пермского края 1 марта 2019 года. Также были рассмотрены итоги реализации программы лизинга по передаче муниципальных газопроводов АО «Газпром газораспределение Пермь». По состоянию на 06.02.2019 г. протяженность газопроводов, по которым принято решение о передаче в лизинг составляла 66,5%. В 25 населенных пунктах Перм-

ского края не принято решение по передаче газопроводов. Количество таких объектов составляет 129 единиц, протяженность 160,34 км.

По итогам заседания Правления Совета МО было принято решение рекомендовать Правительству Пермского края в целях снижения расходов бюджетов муниципальных образований по содержанию и безопасной эксплуатации газопроводов, рассмотреть возможность принятия государственной программы финансирования лизинга газораспределительных сетей на территории Пермского края АО «Газпром газораспределение Пермь».

Указанное предложение вошло в проект резолюции XIII Съезда Совета МО Пермского края в следующей редакции: «Совместно с АО «Газпром газораспределение Пермь» в целях снижения расходов бюджетов муниципальных образований по содержанию и безопасной эксплуатации газопроводов, рассмотреть возможность их приватизации или аренды посредством принятия соответствующей программы на территории Пермского края».

12. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ В 2019 ГОДУ

10 декабря 2019 года Совет муниципальных образований Пермского края провел торжественный прием и подвел итоги годовой работы по направлениям:

- взаимодействие с органами государственной власти;
- развитие межмуниципального сотрудничества на региональном, межрегиональном и федераль-

- ном уровнях;
- реализация просветительских программ;
- стимулирование муниципальной инициативы по развитию территорий (проведение конкурса

муниципальных образований).

По традиции, прием объединил все уровни и ветви власти в Пермском крае, бизнес и гражданское общество.

Собравшихся приветствовал губернатор Пермского края М. Г. Решетников.

Гостями муниципального сообщества стали главный федеральный инспектор по Пермскому краю С. В. Половников, председатель Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих, заместитель председателя правительства — министр террито-

риального развития Пермского края А. В. Борисов и другие члены правительства Прикамья. От бизнеса в мероприятии участвовали генеральный директор ООО «Лукойл-Пермь» О. В. Третьяков, президент Пермской торгово-промышленной палаты О. М. Жданов, директор ОАО «Птицефабрика Пермская», почетный гражданин Пермского края Н. В. Рошак. Общественность края представляли председатель Совета ТОС Добрянского городского округа А. К. Злыгостев, начальник управления стратегического развития ПГНИУ, председатель

комиссии по развитию экономики и инфраструктуры Общественной палаты Пермского края О. Б. Ганин, заслуженный работник физической культуры Российской Федерации, руководитель проекта «Сельские спортивные игры Пермского края» Е. Н. Мочалов, директор АНО Ресурсно-информационный центр «Доступная среда» С. А. Жбанов и др.

В ходе мероприятия состоялось награждение лучших глав муниципалитетов Пермского края, а также победителей ежегодного конкурса муниципальных образований.



За большой личный вклад в развитие местного самоуправления главный федеральный инспектор по Пермскому краю С. В. Половников (в центре) вручил благодарственные письма главе Кишертского района Т. Н. Конопаткиной (слева) и главе Юрлинского района Т. М. Моисеевой (справа).



За лучшую организацию работы представительных органов муниципальных образований Пермского края в 2018 году председатель Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих (справа) вручил благодарственные письма председателю Пермской городской Думы Ю. А. Уткину (второй справа), председателю Думы Верещагинского городского округа Н. Н. Коневой (третья справа) и главе Пермского района А. П. Кузнецову (слева).



За заслуги в решении задач социально-экономического развития и добросовестную работу благодарственными письмами губернатора Пермского края награждены главы сельских поселений. Награды вручил руководитель администрации губернатора Л. В. Политов. На фото: В. Г. Азанов (Деменевское поселение Чернушинского района), Е. А. Гарифуллина (Сенькинское поселение Добрянского района), Л. Н. Едзиева (Васильевское поселение Ильинского района), Л. М. Обухов (Путинское поселение Верещагинского района), Т. А. Рудакова (Верх-Тюшевское поселение Октябрьского района), А. М. Сафиев (Слудовское поселение Чернушинского района), В. А. Седухин (Русско-Сарсинское поселение Октябрьского района), П. И. Спиринов (Медянское поселение Ординского района), О. Б. Сятчихина (Висимское поселение Добрянского района), Н. П. Трушников (Усть-Зулинское поселение Юрлинского района), А. Н. Федосеев (Сепычское поселение Верещагинского района), М. А. Халимов (Нижнесыповское поселение Уинского района), Ф. М. Якупова (Петропавловское поселение Октябрьского района), Л. В. Политов.

12.1. Взаимодействие Совета муниципальных образований с органами государственной власти

Основным предметом взаимодействия Совета муниципальных образований Пермского края с органами государственной власти является создание условий для социально-экономического развития муниципальных образований. Ключевым инструментом служит право законодательной инициативы.

Законодательные инициативы – 2019:

- Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 20 июня 2019 года № 1380 «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2018 году».

Проект постановления был разработан и принят на основании резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края, который состоялся в с. Усть-Качка Пермского района 3–5 июня 2019 года. Резолюция Съезда отражала основные выводы ежегодного доклада Совета «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2018 году», где также была учтена работа по выполнению постановлений Законодательного Собрания о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований за предыдущие годы.

Резолюцией XIII Съезда были предложены следующие приоритетные направления деятельности организации в 2019 году:

- участие в достижении целевых показателей и результатов реализации национальных проектов в Пермском крае;
- повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований путем увеличения налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов;

– совершенствование административно-территориального устройства муниципальных образований Пермского края;

– поддержка гражданской активности населения и местных инициатив в форме участия населения в решении вопросов местного значения, таких как территориальное общественное самоуправление, самообложение, инициативное бюджетирование;

– совершенствование взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами.

Все указанные направления были закреплены постановлением Законодательного Собрания Пермского края от 20 июня 2019 года № 1380.

- Закон Пермского края от 7 октября 2019 года № 448-ПК «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае».

Законопроект внесен Советом муниципальных образований Пермского края в Законодательное Собрание региона 7 июня 2019 года. Инициатива связана с укрупнением муниципальных образований в регионе и направлена на создание условий для деятельности старост сельских населенных пунктов в Пермском крае как формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия в осуществлении местного самоуправления.

- Закон Пермского края от 9 декабря 2019 года № 491-ПК «О внесении изменений в Закон Пермского края «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и о внесении изменения в Закон Пермского края «О бюджетном процессе в Пермском крае».

Законопроект внесен Советом муниципальных образований Пермского края в Законодательное Собрание региона 10 октября 2019 года. В соответствии с инициативой скорректированы формулировки вопросов местного значения сельских поселений в части обращения с отходами (участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов) и дорожной деятельности (в состав соответствующего вопроса местного значения введена организация дорожного движения).

Законопроект вступил в силу 1 января 2020 года и актуален для 87 сельских поселений Пермского края.

- Закон Пермского края от 3 сентября 2019 года № 438-ПК «О внесении изменения в Закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае».

К моменту внесения законопроекта в Пермском крае был наработан определенный опыт как проведения конкурса проектов инициативного бюджетирования, так и реализации самих проектов. Инициатива Совета была направлена на совершенствование применяемых механизмов. Предлагалось уменьшить размер местного софинансирования проектов в бездотационных муниципальных образованиях с 50% до 25%, соответственно, увеличить долю краевого софинансирования с 50% до 75%. Также определено, что доля местного бюджета для реализации проектов инициативного бюджетирования может быть сформирована за счет средств жителей, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, а также общественных организаций.

С целью участия в развитии краевого законодательства Совет муниципальных образований Пермского края взаимодействует с Законодательным Собранием Пермского края, прежде всего, с комитетом по государственной политике и местному самоуправлению. Налажено сотрудничество с органами исполнительной власти Прикамья, из которых ключевую роль играет Министерство территориального развития. Представители краевого парламента и заинтересованных органов исполнительной власти выступают на мероприятиях Совета. Со своей стороны, Совет оказывает коллегам из органов государственной власти помощь в сборе информации от органов местного самоуправления, участвует в организации методических и обучающих мероприятий.

В 2019 году представители Совета — председатель Совета, глава Пермского района А. П. Кузнецов и исполнительный директор Совета А. А. Русанов — представляли законодательные инициативы Совета на пленарных заседаниях Законодательного Собрания Пермского края 20 июня и 22 августа. Совет участвовал в семи заседаниях комитета по государственной политике и местному самоуправлению, а также в выездном заседании комитета по бюджету Законодательного Собрания Пермского края, где обсуждался вопрос эффективности расходования бюджетных средств на реализацию проектов строительства (реконструкции) объектов образования.

Совет муниципальных образований взаимодействует с органами государственной власти на

уровне Приволжского федерального округа. Так, 17 мая 2019 года в г. Балаково Саратовской области под руководством полномочного представителя Президента России в ПФО И. А. Комарова прошло заседание Окружного консультативного совета по развитию местного самоуправления. Муниципальное сообщество Прикамья представляли глава Перми Д. И. Самойлов и председатель Совета муниципальных образований Пермского края, глава Пермского муниципального района А. П. Кузнецов. Обсуждались вопросы реализации на местном уровне отдельных стратегических направлений, определенных в Указе Президента России от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

12.2. Межмуниципальное сотрудничество в Пермском крае

Организация межмуниципального сотрудничества в Прикамье, обмена мнениями и опытом между главами муниципальных образований и формирование единой позиции муниципального сообщества — в числе безусловных приоритетов деятельности Совета.

В рамках данного направления в 2019 году проведены:

- **XIII Съезд Совета муниципальных образований Пермского края.**

XIII Съезд Совета прошел с 3 по 5 июня 2019 года в с. Усть-Качка Пермского района. Участвовали главы всех муниципальных образований, губернатор Пермского края М. Г. Решетников, председатель Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих, заместитель председателя правительства — министр территориального развития Пермского края А. В. Борисов и другие представители органов

государственной власти, эксперты и приглашенные гости из Москвы, Санкт-Петербурга, Перми, а также Республики Крым, Новгородской и Тверской областей, СМИ.

В первый день состоялись открытие V созыва просветительской программы «Муниципальный факультет» и заседание Правления Совета муниципальных образований Пермского края.

Во второй день проведены дискуссионные площадки на темы «Национальные идеи и устойчивое развитие территорий» и «Среда для жизни: проектная действительность, коммуникации, развитие». Планы по развитию территорий Прикамья с главами муниципальных образований обсудили губернатор Пермского края М. Г. Решетников и и.о. министра ЖКХ и благоустройства Пермского края А. Б. Шицын. Также выступили руководитель проектов направления «Пространственное развитие»

Центра стратегических разработок О. Ю. Гай, общественный куратор ТОС Свердловского района Перми Р. Ф. Гисматулин, исполнительный директор Тверского РО Ассоциации юристов России О. Н. Замрий, председатель Совета по изучению производственных сил Всероссийской академии внешней торговли Д. Ю. Землянский, управляющий партнер по России и СНГ Service Design Agency, наставник городов по программе «100 городских лидеров» Р. А. Золин, профессор МГУ им. М. В. Ломоносова Н. В. Зубаревич, член Общественного совета при Министерстве территориального развития Пермского края Н. А. Малых, вице-президент Союза дизайнеров России, профессор, член Союза Архитекторов России В. В. Семенова, профессор Московской государственной юридической академии им. О. Е. Кутафина, член Совета по развитию местного самоуправления при Президенте

Российской Федерации Е. С. Шугрина. Эксперты регионального и федерального уровня рассказали о практиках и инструментах развития российских городов и поселений в современных условиях.

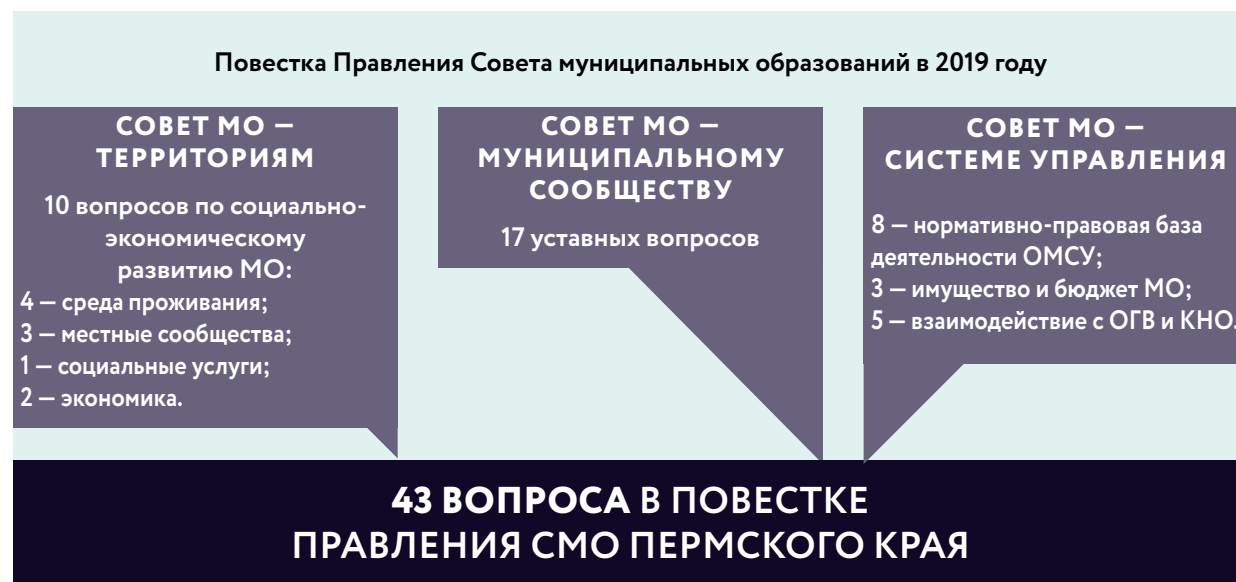
5 июня председатель Совета муниципальных образований Пермского края, глава Пермского района А. П. Кузнецов провел пленарное заседание XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края. Председатель Совета представил доклад «Об итогах деятельности Совета муниципальных образований Пермского края за 2018 год и задачах на 2019 год» и резолюцию XIII Съезда, которая была принята единогласно всеми членами Совета.

• 6 заседаний Правления Совета

По сравнению с 2018 годом, в повестке Правления в 2019 году преобладали вопросы организации межмуниципального сотрудничества (уставные вопросы). Также значительное внимание уделено про-

цессам совершенствования системы управления и взаимодействия с органами государственной власти.

• 5 заседаний палат по видам муниципальных образований.



В 2019 году в связи с преобразованиями муниципальных районов в городские округа прекратила свое существование Палата городских поселений Пермского края. Последнее заседание Палаты совместно с заседанием ассоциации муниципальных образований Пермского края «Юг» состоялось 13 марта в г. Чернушке. Рассмотрено 4 вопроса, из них 3 касались формирования комфортной городской среды и 1 – экономики.

Палата сельских поселений собиралась два раза: 1 февраля и 17 мая. Обсудили 12 вопросов, из них 7 затрагивали уставную деятельность, 2 – тему формирования комфортной среды, 2 – совершенствование законодательства и 1 – взаимодействие с контрольно-надзорными органами.

Палата городских округов и муниципальных районов провела одно заседание – 24 мая. Участники рассмотрели 8 вопросов, из них 3 отнесены к

уставной деятельности, 3 — к взаимодействию с органами государственной власти, 1 — развитию местных сообществ и 1 — к развитию законодательства.

Очевидно снижение активности палат (в 2018 году палаты Совета рассмотрели 51 вопрос). Это произошло после XIII съезда Совета муниципальных образований, в ходе которого стало очевидно, что двухуровневое местное самоуправление (а значит, и наличие особых полномочий и интересов у разных видов муниципальных образований) в Пермском крае прекращает свое существование. Соответственно, отпадает необходимость в реализации и учете «палатного» принципа как в работе Совета, так и в системе управления территориями.

• 3 межмуниципальных дискуссионно-методических мероприятия по актуальным вопросам деятельности органов местного самоуправления

На фоне сокращения «палатной» работы Совет усилил дискуссионно-методическое направление. Помимо двух дискуссионных площадок, традиционно проводимых в рамках Съезда Совета, состоялись:

— межмуниципальный семинар-дискуссия «Возрождение сельских территорий», организован-

ный Фондом поддержки и развития территорий «РОСТ» при партнерском участии Совета муниципальных образований Пермского края (с. Култаево Пермского района, 23 марта 2019 года). Участвовали более 200 человек из 33 муниципальных районов и городских округов Пермского края: предприниматели, активисты ТОС, главы сельских поселений, руководители НКО;

— семинар «Города России: инструменты стратегического развития», организованный совместно Университетом КГИ (Москва) (г. Пермь, 16 мая 2019 года). В рамках семинара работали сессии: «XXI век городов: новые вызовы и проблемы» и «Форсайт территории — базовый инструмент формирования образов будущего и стратегического планирования». Участвовали представители муниципалитетов Пермского края, региональные эксперты, участники и выпускники программы Совета «Муниципальный факультет», представители НКО и бизнеса, заинтересованные в дискуссиях и нахождении общих решений актуальных для региона вопросов;

— семинар для должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных на совершение нотариальных действий (г. Пермь, 2 октября

2019 года). Мероприятие организовано совместно с Министерством территориального развития Пермского края. Участвовали более 130 человек из 33 муниципалитетов Прикамья.

• 4 спортивных межмуниципальных мероприятия

— III зимняя спартакиада сельских поселений Пермского края, в которой участвовали команды от четырех субрегиональных ассоциаций муниципалитетов: «Согласие», «Юг», «Парма» и «Запад» (15 марта, Сылвенское сельское поселение Пермского района);

— волейбольный турнир «Кубок администраций-2019» среди команд администраций городов и районов ассоциации «Согласие». Участвовали команды 11 муниципалитетов: Добрянского, Ординского, Октябрьского, Пермского, Уинского, Березовского, Кишертского, Суксунского и Кунгурского районов и г. Кунгур (г. Октябрьский, 16 марта 2019 года);

— IV туристическая спартакиада сельских поселений Пермского края (27–28 июня, д. Дыбки Нытвенского района). Участвовали команды ассоциаций «Запад», «Союз», «Согласие», «Парма» и «Юг».

12.3. Межмуниципальное сотрудничество на межрегиональном и федеральном уровнях

В рамках межрегионального и федерального сотрудничества Совет участвует в мероприятиях Общероссийского Конгресса муниципальных образований, Всероссийского Совета местного самоуправления, Общенациональной ассоциации ТОС.

В мае 2019 года Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Всероссийский Совет местного самоуправления, Союз Российских горо-

дов и другие объединения муниципальных образований приняли решение об объединении усилий по развитию местного самоуправления и о создании единой организации. Совет муниципальных образований Пермского края также вошел в число участников новой структуры, которая с 28 ноября 2019 года именуется Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления.

В числе наиболее значимых мероприятий федерального и межрегионального уровней 2019 года, в которых участвовали представители Совета:

• Съезд Общероссийского конгресса муниципальных образований на тему «Участие местного самоуправления в реализации Указа Президента Российской Федерации № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах

развития Российской Федерации на период до 2024 года» (г. Москва, 7–8 февраля). В рамках съезда для заместителей губернаторов, курирующих вопросы местного самоуправления, проведена стратегическая сессия по вопросам взаимодействия органов власти субъектов Российской Федерации с советами муниципальных образований. Участникам были представлены лучшие практики организации межмуниципального сотрудничества в регионах. Опыт Пермского края представил исполнительный директор Совета А. А. Русанов.

По итогам съезда была принята Резолюция с рекомендациями ко всем уровням власти и организациям межмуниципального сотрудничества, в которую Совет внес свои предложения в части создания финансовых инструментов и управленческих моделей для развития межмуниципальных агломераций. Также рекомендовано увеличить объем субвенций на исполнение муниципалитетами федеральных полномочий, наделить органы местного самоуправления дополнительными полномочиями при регулировании добычи общераспространенных полезных ископаемых, перевести подразделения муниципальной пожарной охраны в ведение МЧС России. Резолюция съезда ОКМО была направлена в Правительство России и Федеральное Собрание.

- Межрегиональный форум местного самоуправления «Вовлечение граждан в решение вопросов местного значения. Благоустройство села» (г. Хабаровск, 19 февраля). На форуме был представлен успешный опыт Пермского края по проведению преобразований муниципалитетов в городские и муниципальные округа и механизмы поддержки инициативы граждан (ТОС, инициативное бюджетирование).

- Внеочередное Общее Собрание членов Общероссийского Конгресса Муниципальных Образований (г. Москва, 12 апреля), на котором Конгресс принял решение о вступлении во Всероссийскую ассоциацию местного самоуправления.

- Форум Общероссийского Конгресса муниципальных образований РФ (г. Евпатория, 30 мая), где состоялся обмен опытом по решению вопросов местного значения в городских округах и организации деятельности представительных органов местного самоуправления.

- Практическая конференция «Актуальные тенденции развития и совершенствования местного самоуправления на современном этапе» (г. Ханты-Мансийск, 14 июня). В рамках конференции была высказана позиция глав муниципальных образований Пермского края по принятию федерального закона «О муниципальном контроле». Также коллегам из других регионов были представлены результаты, полученные в ходе преобразовательных процессов на муниципальном уровне.

- Межрегиональный круглый стол «Актуальные вопросы местного самоуправления в Российской Федерации» (г. Петрозаводск, 27 ноября).

- Съезд Общероссийского Конгресса муниципальных образований (г. Москва, 27 ноября), на котором состоялось официальное представление доклада Конгресса «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации в 2018 году» Правительству России.

- Съезд Национальной ассоциации развития местного самоуправления (г. Москва, 28 ноября), где были утверждены основные направления работы ассоциации.

Участие представителей Совета муниципальных образований в федеральных и межрегиональных мероприятиях позволило успешно презентовать практику организации местного самоуправления в Прикамье, познакомиться с опытом многих регионов и муниципалитетов и представить предложения по совершенствованию федеральных механизмов регулирования местного самоуправления.

Активные преобразовательные процессы в Пермском крае вызвали высокий интерес коллег из других регионов. В 2019 году Совет принял несколько делегаций:

- 28–29 августа 2019 года состоялся визит делегации из Республики Татарстан во главе с членом Президиума Совета муниципальных образований Республики Татарстан, главой Сабинского муниципального района Республики Татарстан Раисом Миннихановым.

- 30–31 октября 2019 года в Пермский край с рабочим визитом прибыла делегация из Ханты-Мансийского автономного округа — Югры в составе представители департамента внутренней политики ХМАО — Югры, руководителей исполнительных и представительных органов.

- 25–26 ноября 2019 года Прикамье посетила делегация из Челябинской области во главе с первым заместителем губернатора Челябинской области Виктором Маминым.

Визиты коллег с целью изучения практики преобразования муниципальных образований продолжились и в 2020 году. 12–14 февраля Пермский край посетили делегации Челябинской и Мурманской областей.

12.4. Образовательный проект Совета муниципальных образований Пермского края «Муниципальный факультет-2019»

По сложившейся традиции образовательный проект (просветительская программа) Совета муниципальных образований Пермского края и Пермского Регионального отделения ВСМС «Муниципальный факультет» стартует и завершается в рамках ежегодного Съезда Совета. Ежегодно программой охватывается около 50 человек, среди которых — представители органов местного самоуправления, активной общественности, малого и среднего бизнеса Пермского края. Участие в программе — бесплатное. Чтобы стать слушателем, достаточно подать заявку в Совет муниципальных образований Пермского края, но чтобы получить звание выпускника «Муниципального факультета», необходимо разработать и защитить собственный проект по развитию территории своего муниципального образования.

В 2019 году на «Муниципальном факультете» состоялось 8 встреч.

- 24 января 2019 года — восьмая встреча для слушателей набора 2018 года, посвященная вызовам территориального развития. Встречу открыл исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края Александр Русанов. Экспертом встречи в формате интерактивных сессий выступила Ольга Гай, заместитель руководителя направления «Пространственное развитие» Центра стратегических разработок (г. Москва).

- 14 февраля 2019 года — девятая встреча в формате семинара на тему «Культурно-историческая ресурсность территории», который провел ведущий научный сотрудник Института социологии РАН, член научного совета РАН «История и антропология города», аналитик, консультант и координатор программы «Муниципальный факультет» в

2015–2019 годах А. Ю. Согомонов. После интерактивной сессии состоялась экспресс-презентация проектов участников программы «Муниципальный факультет-2018».

- 4 апреля 2019 года в коворкинге «Лаборатория настоящего» состоялась десятая встреча участников программы «Муниципальный факультет», посвященная участию граждан в муниципальном управлении в современных условиях и актуальному взаимодействию муниципалитета и НКО. Встречу открыл Александр Русанов. Экспертами выступили директор Центра гражданского анализа и независимых исследований «ГРАНИ», член экспертного совета по вопросам совершенствования системы государственного управления при Правительственной комиссии РФ по административной реформе, член Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека Светлана Маковецкая и эксперт Центра, руководитель направления «Мониторинг деятельности органов исполнительной власти» Константин Сулимов.

- 3 июня 2019 года состоялась итоговая встреча для слушателей программы 2018 года и старт занятий на «Муниципальном факультете-2019».

- 30 августа 2019 года проведена вторая встреча участников программы «Муниципальный факультет-2019». Участвовали более 50 представителей крупнейших муниципалитетов Пермского края: главы и сотрудники муниципальных администраций, муниципальные депутаты, представители бизнеса и общественных организаций Пермского края. Тема встречи — «Стратегия развития территории. Подходы и актуальные тренды». Экспертами стали начальник управления стратегического развития ПГНИУ, председатель комиссии по разви-

тию экономики и инфраструктуры Общественной палаты Пермского края Олег Ганин и начальник департамента планирования и мониторинга администрации г. Перми Елена Крузель.

- 26 сентября 2019 года состоялась третья встреча участников программы «Муниципальный факультет-2019», посвященная главным мировым урбанистическим трендам и актуальному урбанистическому контексту российских городов. Экспертом дискуссии стал Александр Согомонов.

- 31 октября 2019 года член правления Национальной инициативы «Живые города», основатель и куратор Школы Живых городов, руководитель Мастерской городских изменений «Люди делают место» Александр Старков провел четвертую встречу участников программы «Муниципальный факультет-2019».

- 21 ноября 2019 года состоялась пятая встреча участников программы «Муниципальный факультет-2019». Ее главным спикером стал Александр Согомонов. Первая часть встречи была посвящена поиску территориальной уникальности, самоидентификации городов и эффективному опыту развития, вторая прошла в формате «краш-тест-проекта». Участники программы представили свои проектные экспресс-презентации и сообщая «проверили» их на неординарность и устойчивость.

Диапазон проектных интересов участников «Муниципального факультета-2019» широк: от научно-развлекательного парка, создания центров активного долголетия, разработки горизонтальных образовательных платформ до городских экспедиций по поиску новых городских «магнитов» и воплощения концепции «территории опережающего доверия».

12.5. Конкурс Совета муниципальных образований Пермского края среди муниципальных образований Пермского края

10 декабря 2019 года в рамках торжественного приема были подведены итоги ежегодного конкурса муниципальных образований, который проводит Совет при участии органов государственной власти Пермского края.

В Конкурсе участвуют все муниципалитеты края, которые распределены по четырем категориям:

I – городские и муниципальные округа, муниципальные районы с численностью жителей свыше 45 тыс. человек;

II – городские и муниципальные округа, муниципальные районы с численностью жителей 20–45 тыс. человек;

III – городские и муниципальные округа, муниципальные районы с численностью жителей до 20 тыс. человек;

IV – сельские поселения.

В Конкурсе–2019 участвовали 47 муниципалитетов Прикамья. От них было подано 146 заявок по семи номинациям:

- «Развитие сельского хозяйства» (все категории)
- «Развитие общественного самоуправления» (все категории)
- «Развитие инвестиционного потенциала» (кроме сельских поселений);

- «Увеличение доходного потенциала территории» (кроме сельских поселений);
- «Эффективная реализация программы по формированию комфортной среды» (все категории);
- «Эффективная реализация жилищной политики» (кроме сельских поселений);
- «Лучшая организация физкультурно-массовой и спортивной работы» (все категории).



Победители номинации «Развитие общественного самоуправления»: Краснокамский городской округ, Бардымский муниципальный округ, Кишертский муниципальный район, Рождественское сельское поселение Карагайского муниципального района.



Победители номинации «Эффективная реализация жилищной политики»: Верещагинский городской округ, Пермский муниципальный район, Ординский муниципальный округ.



Победители номинации «Развитие инвестиционного потенциала»: Горнозаводский городской округ, г. Березники, Березовский муниципальный округ.



Победители номинации «Эффективная реализация программы по формированию комфортной городской среды»: г. Пермь, Верещагинский городской округ, Березовский муниципальный округ, Усть-Кишертское сельское поселение.



Победители номинации «Развитие сельского хозяйства»: Чусовской городской округ, Кунгурский муниципальный район, Ординский муниципальный округ, Рождественское сельское поселение Карагайского муниципально-го района.



Победители номинации «Увеличение доходного потенциала территории»: Добрянский городской округ, Горнозаводский городской округ, Ординский муниципальный округ.



Победители номинации «Организация физкультурно-массовой и спортивной работы»: Чусовской городской округ, Очерский городской округ, ЗАТО Звездный, Култаевское сельское поселение Пермского муниципального района.

13. ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ XIII СЪЕЗДА СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Резолюция XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края легла в основу постановления Законодательного Собрания Пермского края «О состоянии местного самоуправления в Пермском крае в 2018 году» № 380 от 20.06.2019. С некоторыми изменениями краевые законодатели утвердили предложенные Советом основные направления развития местного самоуправления в регионе:

1. Считать приоритетными направлениями развития местного самоуправления в Пермском крае:

1) участие в достижении целевых показателей и результатов реализации национальных проектов в Пермском крае;

2) повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований путем увеличения их налоговых и неналоговых доходов;

3) совершенствование системы муниципального управления путем преобразования муниципальных образований Пермского края в муниципальные округа;

4) поддержку гражданской активности населения и местных инициатив в форме участия населения в решении вопросов местного значения, таких как территориальное общественное самоуправление, самообложение, инициативное бюджетирование.

Большая часть рекомендаций XIII Съезда Совета в адрес органов государственной власти и органов местного самоуправления была включена в постановление после стилистической и технической

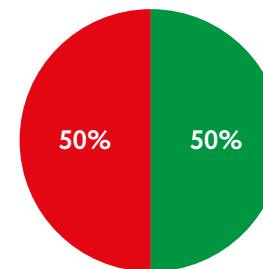
правки. Постановление не совпадает с резолюцией только по 2 пунктам.

Согласно подпункту б) пункта 1.2. депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края рекомендовано поддержать внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 228841-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части переноса сроков уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц, а также внести поправку, устанавливающую срок их уплаты не позднее 1 октября. Указанный законопроект был отклонен Государственной Думой ФС РФ.

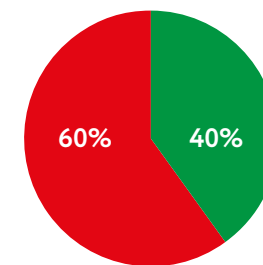
Пункт 2.6. резолюции содержал рекомендацию Правительству Пермского края Совместно с Советом муниципальных образований Пермского края разработать и внести в Законодательное Собрание Пермского края проект закона Пермского края «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае». С этой задачей Совет справился самостоятельно, реализовав свое право законодательной инициативы, и 7 октября 2019 года был принят региональный закон N 448-ПК «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае».

По остальным вопросам резолюции получена полная поддержка от краевых властей, однако часть из них не была исполнена.

Выполнение рекомендаций резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края



Правительству Пермского края



■ Выполнено
 ■ Не выполнено

Рекомендации депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края

Пункт 1.1.а) резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о создании межмуниципальных агломераций, финансовых инструментов развития городских агломераций, а также о возможных моделях управления развитием агломерации.

Пункт 2.1)а) постановления Законодательного Собрания Пермского края № 380 от 20.06.2018

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о создании межмуниципальных агломераций, финансовых инструментов развития городских агломераций, а также о возможных моделях управления развитием агломерации.

Результат:

Проект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не внесён.

Однако Минэкономразвития России к сентябрю 2020 г. разработает законопроект «О городских агломерациях». Об этом говорится в плане законопроектной деятельности на 2020 года, опубликованном на сайте правительства РФ. К декабрю 2020 г. соответствующий проект закона об агломерациях должен быть внесен в Госдуму.

Пункт 1.1.б) резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», предусматривающих перевод подразделения муниципальной пожарной охраны в статус структурного подразделения МЧС России.

Пункт 2.1)б) постановления Законодательного Собрания Пермского края № 380 от 20.06.2018

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ "О пожарной безопасности", предусматривающих перевод подразделений муниципальной пожарной охраны в статус структурных подразделений МЧС России.

Результат:

Соответствующий законопроект в Государственную Думу ФС РФ не поступал.

Пункт 1.1.в) резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального зако-

Пункт 2.1)в) постановления Законодательного Собрания Пермского края № 380 от 20.06.2018

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона

на о внесении изменений в Федеральный закон от 21.02.1992 года № 2395-1 «О недрах» в части предоставления субъектам РФ право предоставлять упрощенный порядок регулирования отношений недропользования при добыче общераспространенных полезных ископаемых муниципальным образованиям для исполнения решения вопросов местного значения.

о внесении изменений в Федеральный закон от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах», предусматривающих права субъектов Российской Федерации по установлению упрощенного порядка регулирования отношений недропользования при добыче общераспространенных полезных ископаемых муниципальным образованиям для исполнения решения вопросов местного значения.

Результат:

Соответствующий законопроект в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не внесен.

Пункт 1.2.а) резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 680571-7 «О внесении изменений в статью 12.1. Федерального закона «О противодействии коррупции», которые предусматривают упрощенный порядок подачи сведений о доходах для сельских депутатов.

Пункт 2.2)а) постановления Законодательного Собрания Пермского края № 380 от 20.06.2018

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 680571-7 «О внесении изменений в статью 121 Федерального закона «О противодействии коррупции», предусматривающий упрощение порядка декларирования доходов депутатов сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе.

Результат:

26 июля 2019 года принят Федеральный закон № 251-ФЗ «О внесении изменений в статью 12-1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

В соответствии с внесенными изменениями, «лицо, замещающее муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, представляет указанные сведения в течение четырех месяцев со дня избрания депутатом, передачи ему вакантного депутатского мандата или прекращения осуществления им полномочий на постоянной основе, а также за каждый год, предшествующий году представления сведений (отчетный период), в случае совершения в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года N 230-ФЗ».

Пункт 1.2.в) резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», которые предусматривают возможность предоставления «горизонтальных субсидий».

Пункт 2.2)в) постановления Законодательного Собрания Пермского края № 380 от 20.06.2018

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 573902-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», предусматривающий возможность предоставления субсидий из региональных бюджетов другим региональным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной

власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, и (или) расходных обязательств по выполнению полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (горизонтальных субсидий).

Результат:

02 августа 2019 года принят Федеральный закон № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Изменения предполагают, что порядок и случаи предоставления межбюджетных трансфертов устанавливаются региональным законом и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Местным бюджетам также могут быть предоставлены субсидии из бюджетов других муниципальных образований в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.

Правительством РФ может быть предусмотрено предоставление федеральных трансфертов региональным бюджетам в целях поощрения лучшей практики деятельности органов местного самоуправления по организации муниципального управления и решению вопросов местного значения.

Квалификационные требования к руководителю финансового органа субъекта РФ теперь устанавливаются Правительством РФ. Проведение проверки соответствия кандидатов таким требованиям осуществляется с участием уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти в порядке, установленном Правительством РФ.

Пункт 1.2.г) резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 634954-7 «О внесении изменений в основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которым предлагается наделить полномочиями по совершению отдельных нотариальных действий должностных лиц местной администрации городского округа.

Пункт 2.2)г) постановления Законодательного Собрания Пермского края № 380 от 20.06.2018

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края поддержать внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 634954-7 "О внесении изменений в основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 161 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", предусматривающий наделение должностного лица местной администрации городского округа правом совершать нотариальные действия во входящем в состав территории городского округа населенном пункте, в котором нет нотариуса, в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.

Результат:

26 июля 2019 года принят Федеральный закон № 226-ФЗ «О внесении изменений в Основы законодательства Российской Федерации о нотариате и статью 16-1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Органы местного самоуправления городских и муниципальных округов с 1 сентября 2019 г. могут оказывать нотариальные услуги, например, удостоверение доверенностей, свидетельствование верности копий документов. Заниматься вопросами распоряжения наследством и имуществом они не будут, чтобы ис-

ключить злоупотребления. Нововведение касается населенных пунктов, где нет своего нотариуса.

Право совершать отдельные нотариальные действия имеют:

в поселении, в котором нет нотариуса, — глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения;

в расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса, — глава местной администрации муниципального района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района;

во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса, — уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального округа, городского округа в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.

Из перечня нотариальных действий, которые вправе совершать должностные лица местного самоуправления, исключается удостоверение завещаний и удостоверение доверенностей на распоряжение недвижимым имуществом.

Нотариальные действия осуществляются только для лиц, зарегистрированных по месту жительства или месту пребывания в данных населенных пунктах.

Минюст России наделяется полномочиями по контролю за исполнением должностными лицами местного самоуправления полномочий при совершении нотариальных действий.

Закон вступил в силу 01 сентября 2019 года.

Рекомендации Правительству Пермского края

Пункт 2.2.1. резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края

Рекомендовать Правительству Пермского края совместно с АО «Газпром газораспределение Пермь» в целях снижения расходов бюджетов муниципальных образований по содержанию и безопасной эксплуатации газопроводов, рассмотреть возможность их приватизации или аренды посредством принятия соответствующей программы на территории Пермского края.

Пункт 3.1) постановления Законодательного Собрания Пермского края № 380 от 20.06.2018

Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 01.12.2019 совместно с АО «Газпром газораспределение Пермь» в целях снижения расходов бюджетов муниципальных образований по содержанию и безопасной эксплуатации газопроводов рассмотреть возможность их приватизации или аренды органами государственной власти Пермского края.

Результат:

Программа не была принята.

Вместе с тем в письме Правительства Пермского края председателю Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих от 27.12.2019 №СЭД-01-69-2000 сообщается о том, что по итогам встречи губернатора Пермского края с генеральным директором ООО «Газпром Межрегионгаз» достигнуты договоренности о возможности приватизации распределительных газопроводов, находящихся в собственности муниципальных образований Пермского края. Рядом муниципальных образований начата подготовка имущественного комплекса, в том числе инициировано проведение оценки стоимости газопроводов. В настоящее время уточняется возможная процедура приватизации указанного имущества со стороны ООО «Газпром Межрегионгаз». Работа по данному направлению продолжается. Вопрос оставлен на контроле.

Проработка данного вопроса очень важна для муниципалитетов. В настоящее время Прокуратура ПК обращается в Арбитражный суд Пермского края с исками о признании сделок по приватизации муниципальных газопроводов недействительными. Отмена итогов приватизации повлечет за собой значительное увеличение муниципальных расходов по обслуживанию, страхованию газопроводов, а также устранению на них аварийных ситуаций.

В адрес Совета МО Пермского края из администраций 6 муниципальных образований (Пермского муниципального района, Нытвенского городского округа, Чусовского городского округа, Ординского муниципального округа, Оханского городского округа, Суксунского городского округа) поступила информация о признании недействительными ничтожных сделок по приватизации распределительных сетей газопровода.

Согласно представленным данным, убытки, понесенные в результате признания недействительными ничтожных сделок по приватизации распределительных сетей газопроводов, составят 6 557 867,55 рублей (Ординский МО, Суксунский ГО, Нытвенский ГО). Это сумма денежных средств, которые муниципальное образование выплатило (должно выплатить) по решению суда.

Возможные убытки в результате признания недействительными ничтожных сделок по приватизации распределительных сетей газопроводов составят 92 123 404,51 рублей (свод по 6 муниципалитетам). Это в том случае, если муниципалитеты должны будут вернуть средства в случае признания всех сделок по приватизации распределительных сетей газопроводов недействительными.

Стоимость содержания распределительных сетей газопровода в случае признания всех сделок по приватизации распределительных сетей газопроводов недействительными в муниципальных образованиях составит 9 146 822 рубля в год (свод по 6 муниципалитетам).

Пункт 2.2.2. резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края

Рекомендовать Правительству Пермского края рассмотреть возможность внесения изменений в процесс регулирования межбюджетных отношений между регионом, муниципальными районами и поселениями Пермского края и увеличить объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Пермского края.

Пункт 3.2)а) постановления Законодательного Собрания Пермского края № 380 от 20.06.2018

Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 01.10.2019 рассмотреть возможность внесения изменений в процесс регулирования межбюджетных отношений между регионом, городскими, муниципальными округами, муниципальными районами и поселениями Пермского края и увеличения объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Пермского края.

Результат:

Внесены изменения в законы Пермского края от 12 октября 2007 г. № 111-ПК «О бюджетном процессе в Пермском крае», от 13 сентября 2006 г. № 11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в пермском крае».

Согласно информации из письма Правительства Пермского края от 26.09.2019 г. № СЭД-01-69-1448 председателю Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих, «в 2020 году в доходы муниципальных образований Пермского края продолжают зачисляться налог на доходы физических лиц (НДФЛ), транспортный налог. При этом изменена схема распределения дополнительно передаваемых нормативов отчислений от налогов по уровням бюджетов муниципальных образований.

Начиная с 2020 года сокращается единый норматив отчислений от НДФЛ в бюджеты муниципальных районов с 7% до 2%, высвободившиеся доходы от 5% направлены на увеличение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных и городских округов.

В проекте бюджета Пермского края на 2020–2022 годы дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности предусматриваются муниципальным районам, муниципальным и городским округам в общем объеме 29,8 млрд рублей, из них на 2020 год – 9,5 млрд руб., по отношению к текущему году дотации увеличатся на 1,68 млрд рублей.

За бюджетами муниципальных и городских округов с 2020 года дополнительно закрепляется норматив отчислений от НДФЛ в размере 1,5%. Повышение норматива обусловлено необходимостью обеспечения сбалансированности бюджетов городских и муниципальных округов, поскольку согласно изменениям Бюджетного кодекса РФ округа исключаются из получателей дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из бюджета Пермского края.

В рамках усиления роли муниципальных районов в вопросах выравнивания бюджетов поселений на уровень муниципальных районов перераспределены ранее переданные сельским поселениям нормативы отчислений от НДФЛ в размере 8% единого сельскохозяйственного налога – 20%, транспортного налога – 50%.

Доходы, полученные муниципальным районом от перераспределения налогов между бюджетами, будут являться дополнительным источником для увеличения дотаций поселениям из бюджета района. Наделение районов дополнительными доходными источниками позволит обеспечить более равномерное перераспределение средств между бюджетами поселений, что, в свою очередь, позволит сформировать равные возможности для обеспечения поселениями возложенных на них полномочий.

В результате внесенных изменений в систему межбюджетных отношений Пермского края по всем бюджетам муниципальных образований отмечается рост расчетных бюджетов 2020 года относительно 2019 года, оцениваемый в среднем на уровне 5,8%.

Данный вопрос снят с контроля.

Пункт 2.2.3. резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края

Рекомендовать Правительству Пермского края рассмотреть возможность внесения изменений в закон Пермского края от 02.06.2016 г. № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае», в части увеличения размера субсидии бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию проектов инициативного бюджетирования.

Пункт 3.2)б) постановления Законодательного Собрания Пермского края № 380 от 20.06.2018

Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 01.10.2019 рассмотреть возможность подготовки проекта закона Пермского края о внесении изменений в Закон Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» в части увеличения размера субсидии бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию проектов.

Результат:

Принят Закон № 438-ПК от 3 сентября 2019 г. «О внесении изменения в Закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае».

Во исполнение вышеуказанного пункта постановления Законодательного Собрания Пермского края «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2018 году» и в целях стимулирования к участию в программе инициативного бюджетирования все большего количества муниципальных образований и жителей края, Советом муниципальных образований в Законодательное Собрание Пермского края был внесен проект закона «О внесении изменения в Закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае», который был принят депутатами Законодательного Собрания в ходе пленарного заседания 22 августа 2019 года.

Принятый Закон от 3 сентября 2019 г. № 438-ПК предусматривает увеличение доли софинансирования проектов инициативного бюджетирования из краевого бюджета для проектов муниципальных районов, городских и муниципальных округов, не являющихся получателями первой части регионального фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), с 50 до 75 процентов, доля финансового участия бизнеса и населения уменьшилась с 50 до 25 процентов.

Пункт 2.2.4. резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края

Рекомендовать Правительству Пермского края рассмотреть возможность внесения изменений в утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 г. № 1328-п государственную программу «Обеспечение общественной безопасности Пермского края», дополнив ее мероприятиями по созданию и содержанию аварийно-спасательных формирований в

Пункт 3.2)в) постановления Законодательного Собрания Пермского края № 380 от 20.06.2018

Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 01.10.2019 рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п "Об утверждении государственной программы Пермского края "Безопасный регион", предусматривающих доп-полнение ее мероприятиями по созданию и содержанию аварийно-спаса-

муниципальных образованиях Пермского края, предусмотрев возможность выделения дополнительных субсидий на эти цели.

тельных формирований в муниципальных образованиях Пермского края, осуществляемыми за счет средств субсидий, предоставляемых на эти цели.

Результат:

Вышеуказанные изменения в постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п внесены не были.

Как сообщается в письме Правительства Пермского края № СЭД-01-69-271 от 02.03.2020 г. председателю Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих, «Министерством территориальной безопасности Пермского края подготовлены предложения по организации прикрытия территории Пермского края путем создания трех структурных подразделений государственного казенного учреждения Пермского края «Пермская краевая служба спасения».

В декабре 2019 года вопрос создания структурных подразделений был рассмотрен на рабочем совещании под руководством заместителя председателя Правительства – министра территориального развития Пермского края Борисова А. В.

29 января 2020 года вопрос по созданию межмуниципальных АСС, АСФ был рассмотрен на рабочем совещании с председателем Совета МО Пермского края, главой Пермского муниципального района А. П. Кузнецовым. В настоящее время существующий механизм финансирования не позволяет главам органов местного самоуправления Пермского края осуществлять расходные обязательства на территории соседних муниципальных образований Пермского края. Требуется внесение изменений в федеральное и краевое законодательство по вопросам финансирования указанных мероприятий.

В настоящее время внесение изменений в постановление Правительства Пермского края от 3 октября 2013 г. № 1328-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Безопасный регион» является преждевременным».

Срок исполнения поручения продлен до 31 августа 2020 года.

Пункт 2.2.5. резолюции XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края

Рекомендовать Правительству Пермского края рассмотреть возможность включения в единый тариф регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами расходов по содержанию мест накопления и сбора твердых коммунальных отходов, в том числе контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, территорий, прилегающих к месту погрузки твердых коммунальных отходов.

Пункт 3.3) постановления Законодательного Собрания Пермского края № 380 от 20.06.2018

Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 25.01.2020 рассмотреть возможность включения в единый тариф регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами расходов по содержанию мест накопления и сбора твердых коммунальных отходов, в том числе контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, территорий, прилегающих к месту погрузки твердых коммунальных отходов.

Результат:

Вышеуказанные изменения внесены не были.

Как сообщается в письме Правительства Пермского края № СЭД-01-69-73 от 29.01.2020 г. председателю Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих, «согласно действующему законодательству расходы на содержание мест накопления и сбора твердых коммунальных отходов, в том числе контейнерных площадок, специальных площадок для складирования крупногабаритных отходов, территорий, прилегающих к месту погрузки твердых коммунальных отходов, в необходимую валовую выручку Пермского краевого государственного унитарного предприятия «Теплоэнерго» включены быть не могут и, соответственно, не могут быть учтены при расчете единого тарифа на услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами».

Вопрос снят с контроля.

14. РЕЗОЛЮЦИЯ XIV СЪЕЗДА СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Мы, делегаты XIV Съезда Совета муниципальных образований Пермского края (далее – Совет), подводя итоги деятельности нашей организации в 2019 году, считаем, что в отчетном периоде Совет МО продолжил эффективное развитие основных направлений деятельности, обозначенных в Уставе организации.

В отчетном периоде продолжилась работа по следующим направлениям деятельности Совета:

- совершенствовались механизмы взаимодействия с федеральными, региональными органами государственной власти и некоммерческими организациями;
- Совет принимал активное участие в подготовке и разработке решений, принимаемых органами государственной власти в сфере регулирования системы местного самоуправления в Пермском крае;
- Совет способствовал развитию форм участия населения в решении вопросов местного значения в Пермском крае;
- Совет систематически оказывал консультационную и методическую помощь муниципальным служащим органов местного самоуправления, главам муниципальных образований по вопросам реализации нормативных правовых актов, информировал об изменениях законодательства в сфере местного самоуправления.

Считать основными направлениями, в рамках которых необходимо продолжать деятельность Совета в целях обеспечения эффективного развития местного самоуправления в Пермском крае в 2020 году, следующие:

1) участие в достижении целевых показателей и результатов реализации национальных проектов в Пермском крае;

2) повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований путем увеличения налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов;

3) поддержку гражданской активности населения и местных инициатив в форме участия населения в решении вопросов местного значения, таких как территориальное общественное самоуправление, самообложение, инициативное бюджетирование;

4) содействие развитию и распространению в муниципальных образованиях механизмов поддержки молодежных и общественных инициатив, волонтерства, социального предпринимательства, в том числе по вопросам организации и осуществления общественного контроля за реализацией национальных проектов.

В целях поддержки и развития местного самоуправления в Пермском крае в 2020 году

1. Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края:

1.1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

а) о внесении изменений в пункт 1.1. части 8 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в части изменения подхода к дифференцированию территорий субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов не только по муниципальным образованиям (группам

муниципальных образований), но и по населенным пунктам муниципальных образований;

б) о внесении изменений в подпункты 45 и 47 пункта 2 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в части увеличения возможной площади помещения для розничной торговли и общественного питания;

в) о внесении изменений в статью 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части возможности проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) в дистанционной форме;

г) о внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части переноса сроков уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц, установив срок их уплаты не позднее 1 октября.

2. Рекомендовать Правительству Пермского края:

2.1. Рассмотреть возможность внесения изменений в часть 5 статьи 2.1. Закона Пермского края от 28.02.2018 № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» в части продления срока предоставления субсидий бюджетам преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ по развитию преобразованных муниципальных образований на пять лет.

2.2. Рассмотреть возможность внесения изменений в часть 2 статьи 2.1. Закона Пермского края от 28.02.2018 № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» в

части изменения доли софинансирования муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ) по развитию преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края.

2.3. Рассмотреть возможность предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на компенсацию выпадающих доходов в связи с отменой единого налога на вмененный доход.

2.4. С целью координации и методического сопровождения деятельности ТОС, обучения актива ТОС, повышения роли ТОС в решении вопросов местного значения рассмотреть возможность создания и обеспечения деятельности на постоянной основе в Пермском крае Ресурсного центра по развитию территориального общественного самоуправления.

2.5. С целью стимулирования деятельности ТОС и старост сельских населенных пунктов, обобщения и распространения положительного опыта их работы рассмотреть возможность организации и проведения ежегодного краевого конкурса «Лучший ТОС Пермского края», «Лучший староста сельского населенного пункта Пермского края».

2.6. Предусмотреть в порядке предоставления, распределения и расходования субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, в том числе дворовые территории, расположенные в границах населенного пункта с численностью населения менее 20 тысяч человек.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края:

3.1. Рассмотреть возможность преобразования муниципальных районов в муниципальные округа.

3.2. Подготовить необходимые для участия документы и принять активное участие в федеральном проекте «Местный дом культуры».

3.3. Актуализировать документы территориального планирования и утвердить проекты межевания территории.

3.4. Организовать деятельность, направленную на достижение целевых показателей национальных проектов.

3.5. Организовать совместно с территориальными органами Министерства социального развития Пермского края и поставщиками коммунальных услуг соответствующую работу с нанимателями, имеющими задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг, направленную на сокращение объемов существующей задолженности.

3.6. Активизировать работу общественных советов предпринимателей путём их вовлечения в разработку мероприятий, осуществляемых в муниципальных образованиях с целью реализации национальных проектов.

3.7. Совместно с Министерством сельского хозяйства и продовольствия Пермского края выработать меры, направленные на развитие коопераций сельских производителей товаров.

3.8. Проводить работу по выявлению объектов недвижимости, не облагаемых имущественными налогами, в том числе по уточнению характеристик земельных участков и объектов капитального строительства, выявлению объектов недвижимости, не поставленных на государственный кадастровый учет, выявлению земельных участков, которые используются без оформления правоустанавливающих документов.

3.9. Направлять средства от компенсации выпадающих доходов местного бюджета в случае отмены единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, полученные из бюджета Пермского края, в том числе на развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях Пермского края.

3.10. В рамках реализации на территории Пермского края проекта «Облачная бухгалтерия» про-

должить процесс по передаче сельскими поселениями муниципальному району полномочий по ведению бухгалтерского (бюджетного) учета.

3.11. Продолжить работу по созданию условий и поддержке развития на территориях муниципальных образований края институтов гражданского общества и местных инициатив в форме участия населения в решении вопросов местного значения, таких как территориальное общественное самоуправление, самообложение, инициативное бюджетирование.

3.12. Обеспечивать доступность органов местного самоуправления для жителей, в том числе проживающих на территориях поселений, утративших статус муниципальных образований в связи с образованием городского (муниципального) округа, посредством создания и функционирования территориальных органов, на которые возлагается осуществление части функций местной администрации.

3.13. Способствовать развитию института старост сельских населенных пунктов путем принятия необходимых муниципальных правовых актов, ведения разъяснительной работы с жителями, обеспечения назначения старост в сельских населенных пунктах, жители которых по результатам проведения сходов граждан представили соответствующие кандидатуры.

3.14. Разработать мероприятия на 2021–2023 годы по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджетов муниципальных образований.

3.15. Обеспечить исполнение функций технического заказчика при реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края.

3.16. Проанализировать эффективность применяемых на территории муниципального образования льгот по уплате местных налогов.