



СОВЕТ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ

# ДОКЛАД

«О состоянии местного самоуправления  
и развитии муниципальных образований  
Пермского края в 2020 году»



СОВЕТ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ

# ДОКЛАД

«О состоянии местного самоуправления  
и развитии муниципальных образований  
Пермского края в 2020 году»

© 2021. Совет муниципальных образований Пермского края

Все права защищены. Никакая часть данного доклада не может быть воспроизведена  
в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельца авторских прав

# СОДЕРЖАНИЕ

1.	<a href="#">Введение</a>	<b>4</b>	5.2.	<a href="#">О реализации закона Пермского края от 2 сентября 2014 г. № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края»</a>	<b>70</b>
2.	<a href="#">Национальные проекты – 2020</a>	<b>5</b>	6.	<a href="#">Муниципальные кадры</a>	<b>73</b>
2.1.	<a href="#">Участие муниципальных образований Пермского края в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей национальных проектов</a>	<b>8</b>	6.1.	<a href="#">Кадровое обеспечение органов местного самоуправления</a>	<b>73</b>
2.2.	<a href="#">О результатах реализации национальных проектов в Пермском крае в 2020 году</a>	<b>13</b>	6.2.	<a href="#">Об итогах реализации программы повышения квалификации муниципальных служащих</a>	<b>75</b>
2.3.	<a href="#">Муниципальные практики участия органов МСУ в реализации региональных (национальных) проектов</a>	<b>25</b>	6.3.	<a href="#">Просветительский проект Совета МО Пермского края «Муниципальный факультет–2020»</a>	<b>76</b>
3.	<a href="#">Территориальная организация местного самоуправления в Пермском крае</a>	<b>31</b>	7.	<a href="#">О формировании представительных органов муниципальных образований и порядке избрания глав муниципальных образований в Пермском крае</a>	<b>77</b>
3.1.	<a href="#">Количество муниципальных образований</a>	<b>33</b>	8.	<a href="#">Участие граждан в осуществлении местного самоуправления</a>	<b>79</b>
3.2.	<a href="#">Поддержка преобразованных муниципальных образований</a>	<b>34</b>	8.1.	<a href="#">Развитие территориального общественного самоуправления в Пермском крае</a>	<b>81</b>
3.3.	<a href="#">Результаты преобразования муниципальных образований</a>	<b>35</b>	8.2.	<a href="#">О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае</a>	<b>87</b>
4.	<a href="#">Вопросы местного значения и полномочия муниципальных образований: повестка системных проблемных вопросов 2020–2021</a>	<b>39</b>	8.3.	<a href="#">Применение механизма самообложения граждан в муниципальных образованиях</a>	<b>93</b>
4.1.	<a href="#">О ходе реализации в Пермском крае программы капитального ремонта</a>	<b>51</b>	8.4.	<a href="#">Развитие института сельских старост в Пермском крае</a>	<b>96</b>
4.2.	<a href="#">Об исполнении органами МСУ Пермского края полномочий по созданию и содержанию муниципальных аварийно-спасательных формирований</a>	<b>52</b>	9.	<a href="#">Практика взаимодействия органов МСУ с территориальными органами исполнительной власти в сфере контрольно-надзорной деятельности в 2020 году</a>	<b>98</b>
4.3.	<a href="#">Об исполнении органами МСУ Пермского края переданных отдельных полномочий по организации мероприятий по обращению с животными без владельцев</a>	<b>53</b>	10.	<a href="#">О деятельности Совета муниципальных образований Пермского края в 2020 году</a>	<b>104</b>
5.	<a href="#">Финансово-экономическое положение муниципальных образований</a>	<b>55</b>	11.	<a href="#">Итоги выполнения резолюции XIV Съезда Совета муниципальных образований Пермского края</a>	<b>108</b>
5.1.	<a href="#">Анализ бюджетов муниципальных образований</a>	<b>57</b>	12.	<a href="#">Резолюция XV Съезда Совета муниципальных образований Пермского края</a>	<b>114</b>

# 1. ВВЕДЕНИЕ

Для местного самоуправления в России 2020 год был насыщен знаковыми событиями:

- Послание Президента РФ Федеральному Собранию, в котором глава государства предложил объединить органы государственной власти и органы местного самоуправления в составе единой системы публичной власти.

- В июле 2020 года норма о единой системе публичной власти была закреплена в новой редакции Конституции РФ. Также в Конституцию России введен запрет на делегирование органам местного самоуправления государственных полномочий без соответствующего финансирования.

- Заседание Совета по развитию местного самоуправления при Президенте РФ, по итогам которого были даны поручения. Наиболее важные из них:

- о создании Основ государственной политики в области развития местного самоуправления на период до 2030 года;

- о распространении на все субъекты РФ практик единой цифровизации регионального и местного управления на платформах Центров управления регионом;

- об увеличении призового фонда Всероссийского Конкурса «Лучшая муниципальная практика» до 1 млрд рублей.

- Пандемия коронавируса, которая на несколько месяцев радикально изменила социальную и экономическую среду, чем спровоцировала серьезный социально-экономический кризис и невыполнение доходной части бюджетов всех уровней. В связи с пандемией сроки исполнения ряда показателей Указа Президента РФ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» были

скорректированы новым Указом «О национальных целях развития России до 2030 года» от 21 июля 2020 года № 474. Регионам и муниципальным образованиям пришлось оперативно пересматривать свои программы и планы по их реализации, чтобы изыскать средства на противоэпидемиологические меры и поддержку бизнеса, а также на покрытие форс-мажорного недофинансирования мероприятий, реализуемых в рамках нацпроектов и «майских» указов Президента РФ 2012 года.

Все эти события, безусловно, оказали влияние на состояние местного самоуправления и развитие муниципальных образований в Пермском крае, о чем подробнее будет изложено в тематических разделах данного доклада.

Кроме того, в регион был назначен, а затем и избран новый губернатор Дмитрий Николаевич Махонин (после того, как Максим Геннадьевич Решетников получил назначение на должность Министра экономического развития РФ).

В Федеральный закон от 3 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2020 году было внесено девять пакетов поправок.

Наиболее значительные изменения в состоянии местного самоуправления внес Федеральный закон от 20 июля 2020 года № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с которым инициативное бюджетирование получило федеральный правовой статус.

Особое регулирование получили отдельные полномочия органов местного самоуправления на

территории Арктики – в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года № 194-ФЗ.

Кроме того, Федеральным законом от 22 декабря 2020 года № 445-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» за муниципалитетами были закреплены полномочия по выполнению комплексных кадастровых работ (для поселений) и выполнению комплексных кадастровых работ и утверждению карты-плана территории (для районов, городских и муниципальных округов).

Также Федеральным законом от 20 июля 2020 года № 241-ФЗ «О внесении изменений в статью 9 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в перечень прав органов местного самоуправления поселений, районов, городских и муниципальных округов включено предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период замещения сотрудником указанной должности.

В декабре 2020 года органы местного самоуправления поселений, районов, городских и муниципальных округов получили права по организации вытрезвителей.

Остальные изменения в Федеральный закон от 3 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принятые в 2020 году, носили, в основном, технический характер либо восполняли незначительные пробелы в правовом регулировании:

— муниципальные депутаты, исполняющие полномочия на неосвобожденной основе, получили гарантии сохранения места работы (должности) на срок 2–6 дней в месяц;

— срок проведения выборов в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования увеличивался с шести месяцев до года;

— в перечень муниципальных актов, подлежащих оценке регулирующего воздействия, включены акты, разработанные в целях ликвидации ЧС природного и техногенного характера на период действия режимов ЧС;

— разрешено проводить сходы граждан по вопросу о применении механизма самообложения

на части населенного пункта либо части межселенной территории при условии, что критерии определения границ территории, жители которой могут проводить сходы, определены в региональном законодательстве.

## 2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ — 2020

В июле 2020 года Президент Российской Федерации В. В. Путин подписал Указ от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития России до 2030 года», в котором утвердил главные национальные цели развития страны, срок достижения которых сдвинут в связи с пандемическим кризисом на 2030 год. Июльский указ стал корректировкой Указа № 204 от 07.05.2018 г. «О национальных

целях и стратегических задачах развития РФ на период до 2024 года» с учетом текущей кризисной ситуации и определил стратегию развития страны на десять лет вперед.

В новом документе закреплено пять основополагающих целей:

— сохранение населения, здоровье и благополучие людей;

— возможности для самореализации и развития талантов;

— комфортная и безопасная среда для жизни;

— достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;

— цифровая трансформация.

Обновлен ряд целевых показателей, характеризующих достижение национальных целей к 2030 году.

### Национальные цели

Сохранение населения, здоровье и благополучие людей

Возможности для самореализации и развития талантов

### Целевые показатели

- обеспечение устойчивого роста численности населения Российской Федерации;
- повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет;
- снижение уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года;
- увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 70%.

- вхождение Российской Федерации в число десяти ведущих стран мира по качеству общего образования;
- формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;
- обеспечение присутствия Российской Федерации в числе десяти ведущих стран мира по объему научных исследований и разработок, в том числе за счет создания эффективной системы высшего образования;
- создание условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций;

## Национальные цели

## Целевые показатели

### Комфортная и безопасная среда для жизни

- увеличение доли граждан, занимающихся волонтерской (добровольческой) деятельностью или вовлеченных в деятельность волонтерских (добровольческих) организаций, до 15%;
- увеличение числа посещений культурных мероприятий в три раза по сравнению с показателем 2019 года.

- улучшение жилищных условий не менее 5 миллионов семей ежегодно и увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 миллионов квадратных метров в год;
- улучшение качества городской среды в полтора раза; обеспечение доли дорожной сети в крупнейших городских агломерациях, соответствующей нормативным требованиям, на уровне не менее 85%;
- создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающей сортировку отходов в объеме 100 процентов и снижение объема отходов, направляемых на полигоны, в два раза;
- снижение выбросов опасных загрязняющих веществ, оказывающих наибольшее негативное воздействие на окружающую среду и здоровье человека, в два раза;
- ликвидация наиболее опасных объектов накопленного вреда окружающей среде и экологическое оздоровление водных объектов, включая реку Волгу, озера Байкал и Телецкое.

### Достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство

- обеспечение темпа роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности;
- обеспечение темпа устойчивого роста доходов населения и уровня пенсионного обеспечения не ниже инфляции;
- реальный рост инвестиций в основной капитал не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года;
- реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров не менее 70% по сравнению с показателем 2020 года;
- увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей и самозанятых, до 25 миллионов человек.

### Цифровая трансформация

- достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, в том числе здравоохранения и образования, а также государственного управления;
- увеличение доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, до 95%;
- рост доли домохозяйств, которым обеспечена возможность широкополосного доступа к информационно-телекоммуникационной сети Интернет, до 97%;
- увеличение вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий в четыре раза по сравнению с показателем 2019 года.

В 2020 году Пермский край в рамках Указа Президента Российской Федерации № 204 от 07.05.2018 г. «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» участвовал в реализации 12 национальных проектов, а также Комплексного

плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» № 474 от 21.07.2020 г. с 1 января 2021 года претер-

пели изменения все национальные и федеральные проекты — были определены общественно-значимые результаты, задачи, скорректированы результаты и показатели проектов.

На территории региона в 2020 году реализовывалось 50 региональных проектов из 76 федеральных.

## РЕАЛИЗАЦИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ (РЕГИОНАЛЬНЫХ) ПРОЕКТОВ В ПЕРМСКОМ КРАЕ В 2020 ГОДУ

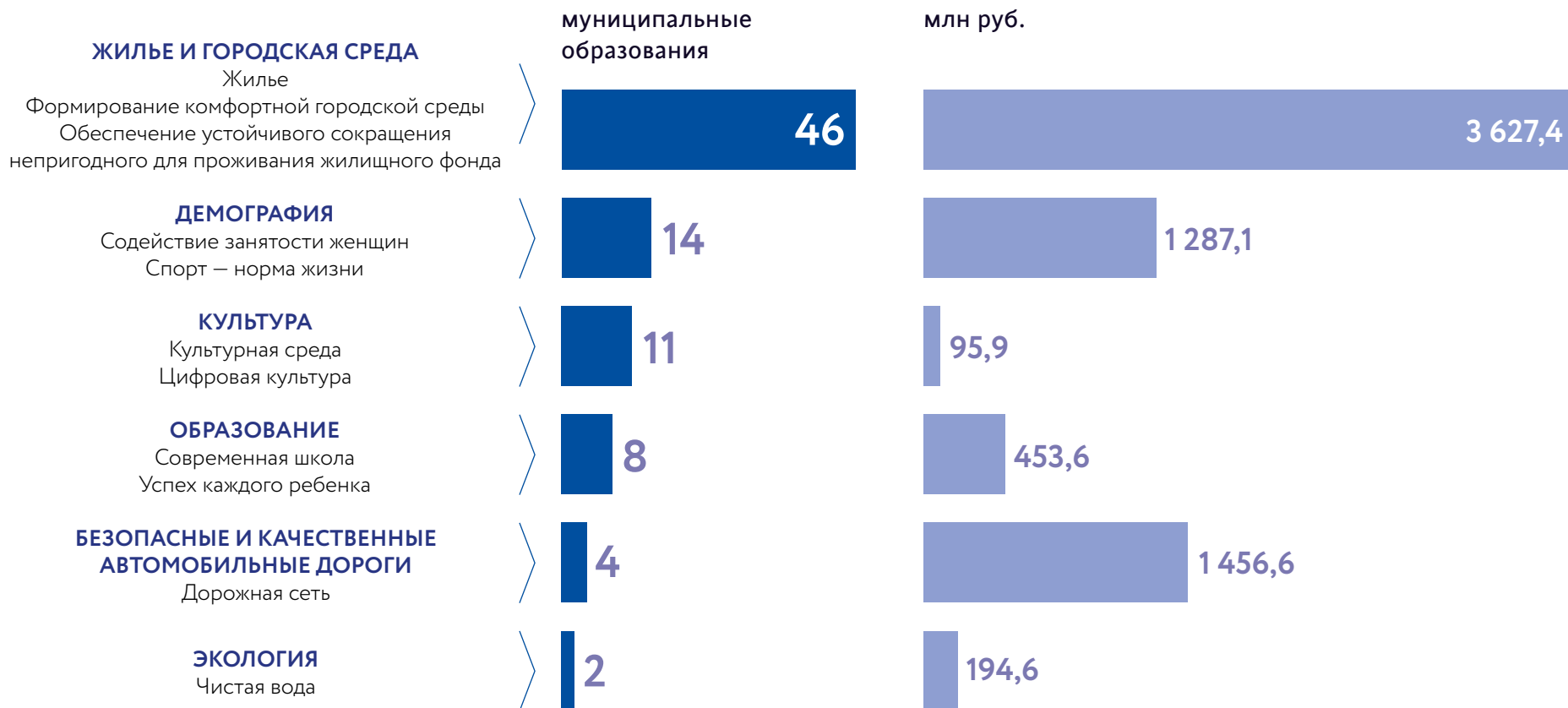


## 2.1. Участие муниципальных образований Пермского края в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей национальных проектов

В 2020 году органы местного самоуправления муниципальных образований Пермского края участвовали в **11 региональных проектах в рамках 6 национальных проектов.**

В августе 2020 года Аппаратом Правительства РФ в целях организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей,

показателей и результатов федеральных проектов и реализуемых в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 г. № 1288 «Об организации проектной





деятельности в Правительстве Российской Федерации» утверждены **«Методические рекомендации по организации участия органов местного самоуправления в реализации региональных проектов».**

Согласно общим положениям Методических рекомендаций, участие органов местного самоуправления в реализации региональных проектов осуществляется посредством:

включения в паспорта региональных проектов результатов, достижение которых относится к вопросам местного значения муниципальных образований (далее – результаты региональных проектов);

отражения в паспортах региональных проектов финансового обеспечения достижения результатов региональных проектов, в том числе с указанием средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;

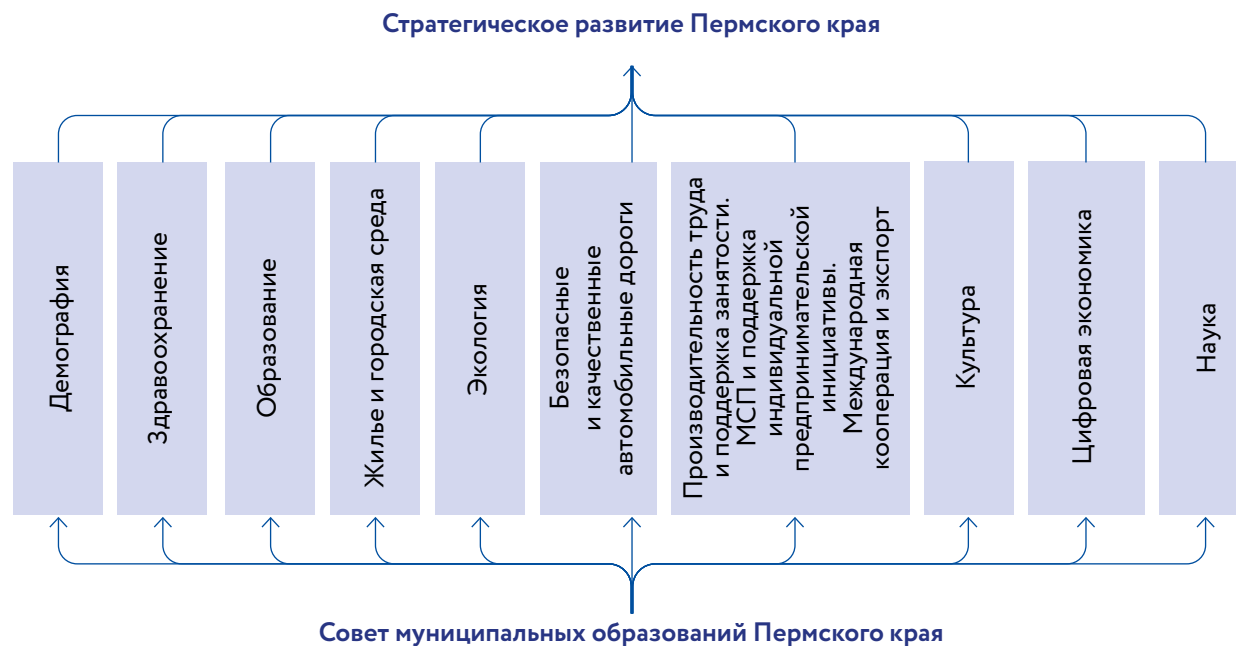
включения в паспорта региональных проектов представителей органов местного самоуправления;

участия органов местного самоуправления в органах управления проектной деятельностью субъектов Российской Федерации.

В документе даны рекомендации по организации участия органов местного самоуправления в органах управления проектной деятельностью субъекта Российской Федерации, планированию участия органов местного самоуправления в паспортах региональных проектов. Также региональным властям предлагается заключать соглашения о достижении на территории муниципального образования результатов регионального проекта, относящихся к вопросам местного значения.

В то же время в Прикамье организационная структура управления региональными проектами с участием органов местного самоуправления начала создаваться еще с апреля 2020 года. Указом губернатора Пермского края от 21.04.2020 г. № 43

## УЧАСТИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРОЕКТНЫХ КОМИТЕТОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ



был утвержден Координационный совет при губернаторе Пермского края по реализации национальных проектов в Пермском крае, в состав которого включен исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края Александр Анатольевич Русанов. 17.06.2020 г. был сделан следующий шаг – губернатор подписал распоряжение № 108-р об участии глав муниципальных образований в работе проектных комитетов.

**Задачами представителей муниципальных образований, входящих в состав проектного комитета, являются:**

– содействие участию органов местного самоуправления муниципалитетов, являющихся пред-

полагаемыми участниками регионального проекта, в подготовке паспорта регионального проекта;

– представление позиции органов местного самоуправления при подготовке паспортов региональных проектов и их реализации;

– учет мнения и потребностей (с учетом их приоритетов) населения территории муниципальных образований при реализации региональных проектов;

– учет востребованности населением объектов и услуг, полученных в результате реализации региональных проектов;

– учет удовлетворенности населения качеством функционирования указанных объектов и услуг;

— регулярное информирование граждан о реализации региональных проектов, в том числе о планируемых и созданных объектах и предоставляемых услугах.

**К организационно-правовым механизмам**, обеспечивающим участие ОМСУ муниципальных образований в реализации национальных проектов, относятся:

- создание муниципальных проектных офисов;
- заключение соглашений о предоставлении субсидии на выполнение мероприятий;
- формирование сводных муниципальных планов мероприятий по достижению результатов национальных проектов, включающих в себя мероприятия и контрольные точки;
- разработка и утверждение муниципальных программ, планов мероприятий (дорожных карт), нормативно-правовой базы;
- подготовка, переподготовка и повышение квалификации муниципальных служащих;
- организация и проведение мероприятий, осуществление контроля;
- создание общественных комиссий, организация взаимодействия с населением;
- предоставление отчетности о расходовании средств.

В рамках реализации нацпроектов создана система регулярного мониторинга работы по достижению национальных целей и решению стратегических задач развития, установлены контрольные точки выполнения.

В каждом муниципальном образовании осуществляется **управление проектной деятельностью в сфере реализации национальных (региональных) проектов**. Органы местного самоуправления самостоятельно определяют форму организации управления проектной деятельностью.

В Гремячинском, Горнозаводском, Краснокамском, Оханском, Октябрьском, Нытвенском, Чайковском, Чусовском городских округах, городе Кунгуре, ЗАТО Звёздный, в городских округах Березники, Губаха, Кудымкар, в Кишертском, Березовском, Еловском, Кочевском, Частинском муниципальных округах, в Пермском муниципальном районе по направлениям национальных проектов созданы и функционируют **муниципальные проектные офисы**. Как правило, структура проектного офиса представлена руководителем, его заместителем, секретарем и членами офиса. В состав проектного офиса входят руководители приоритетных проектов, руководители либо заместители руководителей отраслевых (функциональных) органов, структурных подразделений, подведомственных муниципальных учреждений, являющихся исполнителями или соисполнителями приоритетного проекта (программы), компетентное экспертное сообщество. В состав проектного офиса могут входить представители иных органов и организаций, заинтересованных в результатах реализации приоритетного проекта.

В Чернушинском, Оханском, Ильинском, Суксунском городских округах, городе Березники, Куединском, Юрлинском муниципальных округах созданы **рабочие группы** по координации деятельности в части реализации муниципальных программ в соответствии с направленностью региональных проектов. В их работе также участвуют специалисты подведомственных учреждений, представители общественности и СМИ.

В Губахинском, Ильинском, Чердынском городских округах, Карагайском, Кудымкарском, Уинском, Частинском, Юсьвинском муниципальных округах назначены **ответственные исполнители (администраторы)** по направлениям за выполнение мероприятий в рамках региональных проектов.

В Лысьвенском городском округе **закреплена персональная ответственность заместителей гла-**

**вы администрации** за реализацию проектов. Созданы рабочие штабы по реализации конкретного объекта строительства или реконструкции с участием подрядчиков.

В Кизеловском, Осинском городских округах, Большесосновском муниципальном округе в структуре администрации сформированы **отделы реализации национальных проектов и муниципальных программ**.

В структуре администрации Добрянского городского округа в составе Управления территориального развития и экономики функционирует **отдел муниципальных проектов**.

В Очерском городском округе по каждому национальному проекту закреплен **ответственный отраслевой орган** администрации. Приказом закреплены **администраторы проектов**, ответственные за достижение результатов национальных проектов.

В Чайковском городском округе для реализации национального проекта «Демография» создана **межведомственная комиссия** в составе руководителей учреждений здравоохранения, социальной сферы, сферы образования, культуры и молодежной политики, физической культуры и спорта, общественных объединений, Роспотребнадзора. Отдельная **общественная комиссия** курирует реализацию федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

В городе Перми функционирует **проектный комитет** администрации города Перми, в состав которого входят глава города Перми, заместитель главы администрации города Перми, секретарь, депутаты Пермской городской Думы, руководители функционально-целевых блоков и терорганов администрации города Перми, представители общественности. Функции муниципального проектного офиса осуществляет департамент планирования и мониторинга администрации города Перми. Со-

здана рабочая группа по вопросам профилактики, выявления и устранения правонарушений при реализации национальных проектов на территории города Перми.

В целях достижения показателей национальных проектов во всех муниципальных образованиях реализуются муниципальные программы, утверждаются «дорожные карты», планы мероприятий по основным направлениям национальных проектов. Целевые показатели федерального проекта «Спорт — норма жизни» (увеличение доли занимающихся физической культурой и спортом в разрезе различных возрастных категорий на 2020 — 2024 гг., увеличение посещаемости учреждений культуры, цифровизация услуг) закреплены в соответствующих муниципальных программах.

В Октябрьском городском округе разработаны и утверждены на уровне Управления образования паспорта муниципальных проектов, аналогичные по форме паспортам региональных проектов.

**В процесс реализации национальных (региональных) проектов органы местного самоуправления муниципальных образований вовлекают граждан**, в т.ч. структуры ТОС, старост сельских населенных пунктов, инициативных жителей, применяя для этого различные формы и технологии. Прежде всего, это информирование граждан: предоставление информации о планируемых инициативах, ходе и итогах реализации мероприятий в рамках национальных проектов посредством публикаций в СМИ, на официальных сайтах, в социальных сетях.

Выявление мнений, позиций граждан и представителей сообществ по существующим планам, предложениям в рамках реализации национальных проектов происходит на общественных слушаниях, собраниях граждан, во взаимодействии с общественными советами. Граждане имеют возможность поучаствовать в опросах, в рейтинговых

голосованиях по отбору проектов, в обсуждении дизайн-проектов, принять трудовое участие в благоустройстве объектов.

Еще один механизм взаимодействия — вовлечение граждан в контроль за качеством реализации регионального проекта, включение граждан, имеющих отношение к той сфере деятельности, в которой реализуется национальный проект, в состав приемочных комиссий.

В Куединском муниципальном округе общественные территории, благоустраиваемые в рамках проекта, определяются в результате открытых обсуждений на собраниях жителей. В целях определения их итогов при администрации Куединского муниципального округа функционирует специальная общественная комиссия.

В 2020 году с учетом пожеланий жителей округа по сохранению зеленых насаждений и исторического облика округа был разработан дизайн-проект реконструкции общественных пространств и составлена сметная документация на работы. Жители населенных пунктов осуществляли контроль качества на всех этапах проведения работ, а на завершающем этапе приняли трудовое участие в подготовке к праздничному открытию обновленных парков.

В рамках муниципальной программы «Комплексное развитие сельских территорий Куединского района» (региональный проект «Формирование комфортной городской среды») были благоустроены «Парк здоровья с тропой знаний» п. Куеда, «Парк мелиораторов» п. Куеда, «Территория здоровья» п. Куеда, «Парк культуры и отдыха» с. Большой Гондырь.

Также в сети Интернет выстроена комплексная система информационного обеспечения участия населения в реализации национальных проектов. Система включает в себя следующие взаимоувя-

занные модули: официальный сайт администрации Куединского муниципального округа, публичные аккаунты муниципального образования в социальных сетях, официальные сайты учреждений, использующих функции ведомственных проектных офисов.

Методическое сопровождение органов местного самоуправления по направлениям участия в реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей национальных проектов осуществляют профильные министерства. Однако 52% от общего количества муниципалитетов первого уровня, предоставивших информацию в ежегодный доклад, сообщили о том, что им **необходима методическая помощь**:

— «Методическая помощь необходима, так как для достижения наиболее высоких результатов необходимо наличие на уровне муниципального образования проектного офиса. Входящие в состав проектного офиса специалисты должны быть обучены и пройти стажировку для отработки механизмов реализации проектов, дабы в дальнейшем транслировать данный опыт в территории»;

— «Организация постоянно действующей системы обучения специалистов, задействованных в реализации проектов, навыкам проектной деятельности»;

— «Организация процедуры интернет-голосования по выбору общественных территорий, подлежащим в первоочередном порядке благоустройству»;

— «Методическая помощь необходима в организации работы волонтерского движения. Знакомство с успешным опытом других территорий по достижению целевых показателей региональных проектов»;

— «Существует необходимость периодического проведения обучающих мероприятий для со-

трудников ОМСУ в части нормативно-правовой базы реализации национальных проектов в связи с изменениями кадрового состава, реализующего проекты, а также обучающие мероприятия по способам вовлечения граждан в реализацию национальных проектов»;

– «Обучение директорского корпуса и специалистов Управления образования навыкам командной проектной деятельности и современным управленческим технологиям с учетом вида и особенностей территории в целях обеспечения эффективного участия в реализации национального проекта «Образование», в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий и электронного обучения»;

– «Обучение специалистов музеев и библиотек современным форматам привлечения аудитории в музеи и библиотеки, проведения нестандартных, креативных информационных и PR-кампаний»;

– «Методическая помощь по вопросу подготовки качественных заявок на участие в конкурсных отборах Министерства культуры РФ на получение федеральных средств по проектам «Виртуальный концертный зал» и «Модельная библиотека»;

– «Увеличение количества часов повышения квалификации в рамках федерального проекта «Творческие люди» национального проекта «Культура» с 36 до 72 часов для учета в отчетности (7-НК, 6-НК)».

**В октябре 2020 года** Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления (ВАРМСУ) при участии Совета муниципальных образований Пермского края, входящего в состав ассоциации, организовала проведение мониторинга форм участия муниципальных образований в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей национальных проектов и результатов их реализации.

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ МЕХАНИЗМОВ УЧАСТИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

- Заключение органами государственной власти соглашений с муниципальными образованиями о совместной работе по реализации национальных проектов с декомпозицией ряда целевых показателей национальных проектов до муниципального уровня.
- Введение 100% электронного документооборота в части предоставления отчетности о ходе реализации мероприятий в рамках национальных проектов.
- Выделение (из федерального или регионального бюджетов) средств в виде субсидий местным бюджетам на разработку проектно-сметной документации, сокращение сроков прохождения указанной документацией государственной экспертизы.
- Внедрение комплексного подхода к реализации проектов, связанных со строительством (созданием) объектов инфраструктуры (например, не только строительство нового объекта, но и обеспечение подходов и подъездов к нему, освещение подходов и подъездов).
- Рассмотрение возможности (или создание условий) для осуществления расселения граждан из МКД, признанных аварийными после 01.01.2017, в рамках национального проекта.
- Увеличение объема инвестиций в социально-экономическое развитие территорий муниципальных образований.
- Создание условий для привлечения квалифицированных специалистов в муниципальные учреждения культуры.
- Создание механизмов «обратной связи» от федеральных конкурсных комиссий, принимающих решения по выделению федеральных средств на реализацию мероприятий нацпроекта на территориях субъектов РФ, что позволит избежать ошибок при подаче следующих заявок.
- Снижение доли софинансирования из средств местных бюджетов для мероприятий, запланированных к реализации в рамках национальных проектов на территориях высокодотационных муниципальных образований.
- Увеличение перечня территорий, подходящих для реализации национального проекта «Безопасные и качественные дороги», в т.ч. включение в план реализации регионального проекта мероприятий в отношении дорог местного значения.
- Создание в рамках региональной программы расселения из аварийного жилищного фонда механизма выплаты субсидии либо выкупной стоимости расселяемого жилья нанимателям жилых помещений.
- Включение в региональную программу расселения из аварийного жилищного фонда ветхих и аварийных домов блокированной застройки, расположенных в сельской местности.
- Предусмотреть возможность выделения средств по нацпроекту «МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» для формирования муниципальных фондов поддержки предпринимательства.
- Создание центра компетенции по вопросам реализации национальных (федеральных) проектов, на базе которого будут проводиться методические и обучающие семинары для руководителей и специалистов органов местного самоуправления по основам проектной деятельности, разрабатываться методические материалы и типовые документы по реализации национальных проектов.

В мониторинге приняли участие 50 муниципалитетов: городские и муниципальные округа – 100%, муниципальные районы – 66,7%, сельские поселения – 14,6%. Полученные материалы направлены Советом МО Пермского края в адрес ВАРМСУ.

По итогам мониторинга (включая его последующие этапы) предполагается составление следующей документации:

– Доклад о путях повышения эффективности организации работы региональных проектных офисов и органов местного самоуправления по интеграции муниципальных образований в процесс решения проектных задач.

– Проект решения органов управления Ассоциации о мерах совершенствования роли советов муниципальных образований регионов в качестве координирующих центров межмуниципального сотрудничества по вопросу реализации национальных и региональных проектов.

– Каталог лучших практик участия муниципальных образований в реализации национальных про-



ектов и региональных проектов (с точки зрения обобщения наиболее удачных форм и направлений такого участия).

– Экспертные рекомендации в адрес органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ по дальнейшему совершенствованию механизмов реализации на-

циональных проектов и региональных проектов, в том числе связанному с их возможной корректировкой.

– Методические материалы для проведения мониторинга в следующих плановых периодах.

## 2.2. О результатах реализации национальных проектов в Пермском крае в 2020 году<sup>1</sup>

### ИНФОРМАЦИЯ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ НА РЕАЛИЗАЦИЮ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Общий объем финансирования национальных проектов, реализуемых в Пермском крае в 2020 году, составляет **17 014,8 млн руб.**, из них **41,8 %** – сред-

ства, направленные муниципальным образованиям Пермского края на реализацию мероприятий региональных проектов, реализуемые муниципальными образованиями Пермского края.

Объем средств, предусмотренный в бюджетах муниципальных образований Пермского края на реализацию национальных проектов в 2020 году, – **7 115,2 млн руб.**, из них:

• средства федерального бюджета – **6 007,6 млн руб.**

• средства краевого бюджета – **848,8 млн руб.**

• средства местного бюджета – **258,8 млн руб.**

**На 01.01.2021 г.** освоение бюджетных средств муниципальными образованиями Пермского края составляет **6 397,2 млн руб. (89,9%)**.

<sup>1</sup> Информация предоставлена Совету МО Пермского края руководителем Администрации губернатора Пермского края Л. В. Политовым (письмо № 01-91-15 от 20.02.2021 г.).

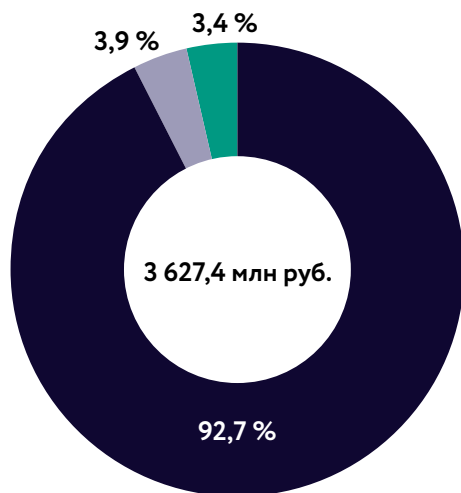
### НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»

Общий объем средств, предусмотренный в бюджетах муниципальных образований Пермского края на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» в 2020 году — **3 627,4 млн руб.**, из них:

- средства федерального бюджета — 3 362,8 млн руб.
- средства краевого бюджета — 142,8 млн руб.
- средства местного бюджета — 121,8 млн руб.

Соглашения о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов заключены с 46 муниципальными образованиями Пермского края. На 01.01.2021 года освоение бюджетных средств муниципальными образованиями Пермского края составило 2 943,0 млн руб. (81,1%).

#### Распределение средств нацпроекта «Жилье и городская среда»



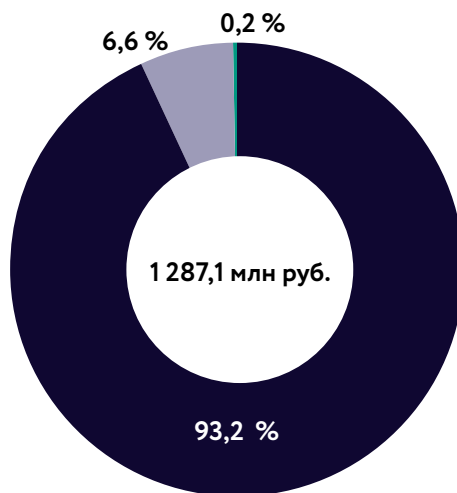
### НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ДЕМОГРАФИЯ»

Общий объем средств, предусмотренный в бюджетах муниципальных образований Пермского края на реализацию национального проекта «Демография» в 2020 году — **1 287,1 млн руб.**, из них:

- средства федерального бюджета — 1 199,7 млн руб.
- средства краевого бюджета — 84,8 млн руб.
- средства местного бюджета — 2,6 млн руб.

Соглашения о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов заключены с 14 муниципальными образованиями Пермского края. На 01.01.2021 года освоение бюджетных средств муниципальными образованиями Пермского края составило 1 253,6 млн руб. (97,4 %).

#### Распределение средств нацпроекта «Демография»



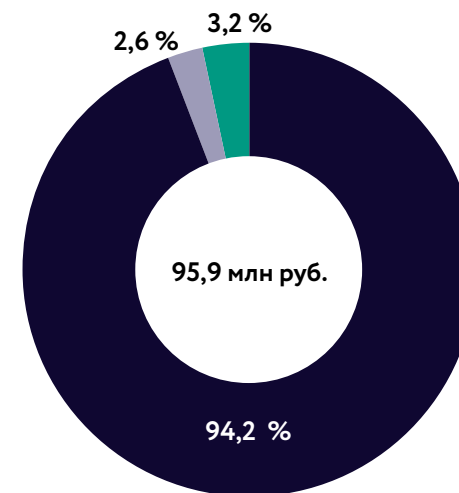
### НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «КУЛЬТУРА»

Общий объем средств, предусмотренный в бюджетах муниципальных образований Пермского края на реализацию национального проекта «Культура» в 2020 году — **95,9 млн руб.**, из них:

- средства федерального бюджета — 90,3 млн руб.
- средства краевого бюджета — 2,5 млн руб.
- средства местного бюджета — 3,1 млн руб.

Соглашения о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов заключены с 11 муниципальными образованиями Пермского края. На 01.01.2021 года освоение бюджетных средств муниципальными образованиями Пермского края составило 95,9 млн руб. (100 %).

#### Распределение средств нацпроекта «Культура»



Федеральный бюджет
 
 Краевой бюджет
 
 Местный бюджет

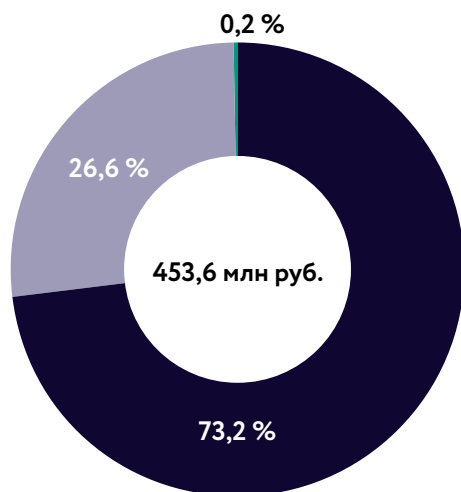
### НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ОБРАЗОВАНИЕ»

Общий объем средств, предусмотренный в бюджетах муниципальных образований Пермского края на реализацию национального проекта «Образование» в 2020 году – **453,6 млн руб.**, из них:

- средства федерального бюджета – 332,1 млн руб.
- средства краевого бюджета – 120,5 млн руб.
- средства местного бюджета – 1,0 млн руб.

Соглашения о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов заключены с 8 муниципальными образованиями Пермского края. На 01.01.2021 года освоение бюджетных средств муниципальными образованиями Пермского края составило 453,6 млн руб. (100 %).

#### Распределение средств нацпроекта «Образование»



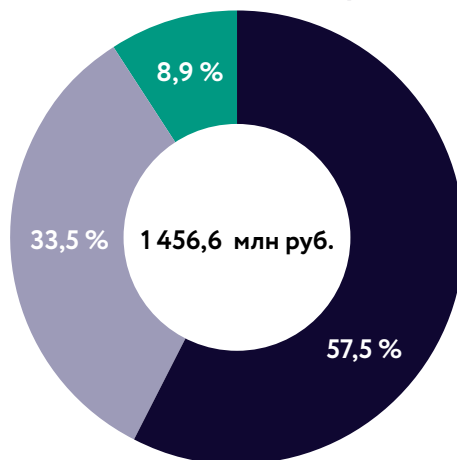
### НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ»

Общий объем средств, предусмотренный в бюджетах муниципальных образований Пермского края на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в 2020 году – **1 456,6 млн руб.**, из них:

- средства федерального бюджета – 838,0 млн руб.
- средства краевого бюджета – 488,5 млн руб.
- средства местного бюджета – 130,1 млн руб.

Соглашения о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов заключены с 4 муниципальными образованиями Пермского края. На 01.01.2021 года освоение бюджетных средств муниципальными образованиями Пермского края составило 1 456,5 млн руб. (100 %).

#### Распределение средств нацпроекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»



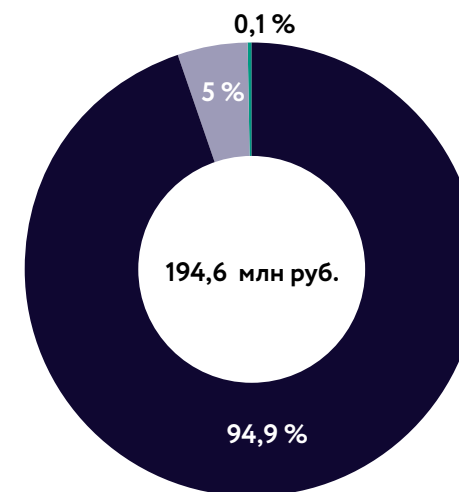
### НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЭКОЛОГИЯ»

Общий объем средств, предусмотренный в бюджетах муниципальных образований Пермского края на реализацию национального проекта «Экология» в 2020 году – **194,6 млн руб.**, из них:

- средства федерального бюджета – 184,7 млн руб.
- средства краевого бюджета – 9,7 млн руб.
- средства местного бюджета – 0,2 млн руб.

Соглашения о предоставлении целевых межбюджетных трансфертов заключены с 2 муниципальными образованиями Пермского края. На 01.01.2021 года освоение бюджетных средств муниципальными образованиями Пермского края составило 194,5 млн руб. (100 %).

#### Распределение средств нацпроекта «Экология»



Федеральный бюджет
  Краевой бюджет
  Местный бюджет

# ДОСТИЖЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РАМКАХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ, В КОТОРЫХ УЧАСТВУЮТ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ<sup>2</sup>

## ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 31.12.2020	Процент исполнения на 31.12.2020
<b>1. Жилье</b>				
1.1.	Объем жилищного строительства, млн. кв. м	1,077	1,147	106%
1.2.	Ввод жилья в рамках мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов РФ, млн. кв. м.	0,1528	0,1335	87%
1.3.	Площадь земельных участков, планируемых к вовлечению в целях жилищного строительства в Пермском крае, га	675,00	203,79	30%
1.4.	Количество земельных участков, планируемых к вовлечению в целях жилищного строительства в Пермском крае, ед.	6 096	1 186	19%
<b>2. Формирование комфортной городской среды</b>				
2.1.	Среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации, %	5,00	0,00	—
2.2.	Количество городов с благоприятной городской средой, ед.	4	0	—
2.3.	Доля граждан, принявших участие в решении вопросов развития городской среды от общего количества граждан в возрасте от 14 лет, проживающих в муниципальных образованиях, на территории которых реализуются проекты по созданию комфортной городской среды, %	12,00	12,00	100%
2.4.	Реализованы мероприятия по благоустройству, предусмотренные государственными (муниципальными) программами формирования современной городской среды (количество обустроенных общественных пространств), не менее ед. накопленным итогом, начиная с 2019 года, ед.	153	236	154%
2.5.	Реализованы проекты победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях, не менее ед. нарастающим итогом	1	1	100%

<sup>2</sup> Информация предоставлена Совету МО Пермского края руководителем Администрации губернатора Пермского края Л. В. Политовым (письмо № 01-91-15 от 20.02.2021 г.).



№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 31.12.2020	Процент исполнения на 31.12.2020
2.6.	Количество благоустроенных дворовых территорий (нарастающим итогом), шт.	1 160	1 626	140%
2.7.	Доля городов с благоприятной средой от общего количества городов (индекс качества городской среды – выше 50%), %	16	0	–
2.8.	Среднее значение индекса качества городской среды по Российской Федерации, усл. ед.	177	0	–

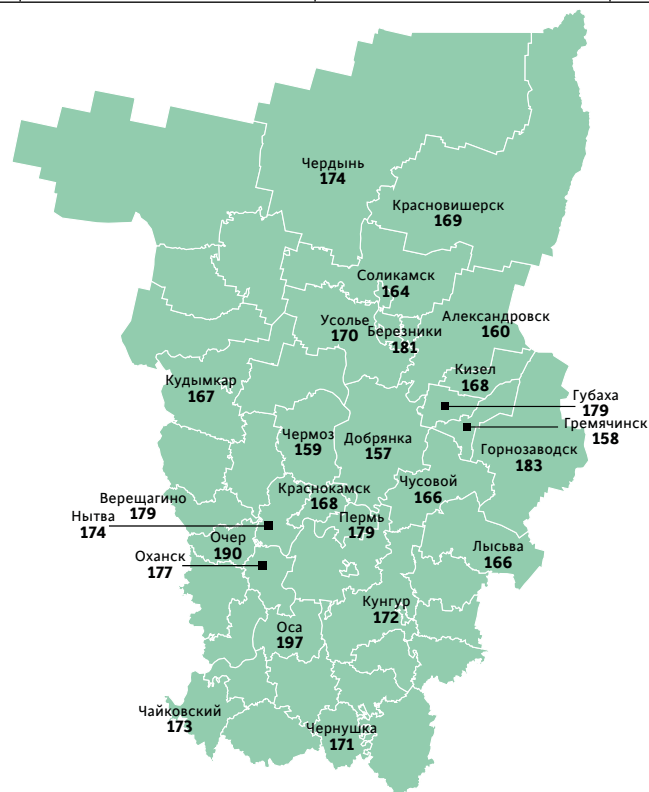
### 3. Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда

3.1.	Количество квадратных метров, расселенного из аварийного жилищного фонда, тысяча квадратных метров общей площади, тыс. кв. м. (нарастающим итогом)	48,34	88,72	184%
3.2.	Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда в Пермском крае, тыс. чел. (нарастающим итогом)	2,64	6,11	231%

## ГДЕ В ПРИКАМЬЕ ЖИТЬ ХОРОШО?

### Индекс качества городской среды в Пермском крае

В Пермском крае расположено 25 городов, в которых проживает 1,9 млн человек. По итогам 2020 года средний индекс качества городской среды в регионе составляет 172 балла, что на 4% выше, чем в 2019 году<sup>3</sup>.



<sup>3</sup> <https://индекс-городов.пф/#/region№s/296>

## ДЕМОГРАФИЯ

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 31.12.2020	Процент исполнения на 31.12.2020
<b>1. Создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей</b>				
1.1.	Уровень занятости женщин, имеющих детей дошкольного возраста, %	71,90	71,90	100,0%
1.2.	Численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, чел.	744	1 594	214,2%
1.3.	Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные образовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов, чел.	22 342	24 346	109,0%
1.4	Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, в том числе в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного и Северо-Кавказского федеральных округов, чел.	574	673	85,3%
1.5.	Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет, %	99,92	99,85	99,9%
<b>2. Создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом («Спорт – норма жизни»)</b>				
2.1.	Доля детей и молодежи (возраст 3–29 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	78,00	78,00	100,0%
2.2.	Доля граждан среднего возраста (женщины 30–54 года, мужчины 30–59 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	35,40	35,40	100,0%
2.3.	Доля граждан старшего возраста (женщины 55–79 лет, мужчины 60–79 лет), систематически занимающихся физической культурой и спортом, %	10,70	12,90	120,6%
2.4.	Уровень обеспеченности граждан спортивными сооружениями исходя из единовременной пропускной способности объектов спорта, %	58,50	58,50	100,0%
2.5.	Доля занимающихся по программам спортивной подготовки в организациях ведомственной принадлежности физической культуры и спорта, %	100,00	100,00	100,0%

## КУЛЬТУРА

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 31.12.2020	Процент исполнения на 31.12.2020
<b>1. Обеспечение качественно нового уровня развития инфраструктуры культуры («Культурная среда»)</b>				
1.1.	Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры, ед., нарастающим итогом	56	56	100,0%
1.2.	Количество организаций культуры, получивших современное оборудование, ед., нарастающим итогом	42	42	100,0%
1.3.	Увеличение на 15% числа посещений организаций культуры (% к базовому значению)	14 218,68	—	—
<b>2. Цифровизация услуг и формирование информационного пространства в сфере культуры («Цифровая культура»)</b>				
2.1.	Количество созданных виртуальных концертных залов, ед., нарастающим итогом	12	12	100,0%

## ОБРАЗОВАНИЕ

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 31.12.2020	Процент исполнения на 31.12.2020
<b>1. «Современная школа»</b>				
1.1.	Доля субъектов Российской Федерации, в которых обновлено содержание и методы обучения предметной области «Технология» и других предметных областей, %	0	—	—
1.2.	Число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей, тыс. ед.	0,021	0,021	100,0%
1.3.	Численность обучающихся, охваченных основными и дополнительными общеобразовательными программами цифрового, естественнонаучного и гуманитарного профилей, тыс. чел.	14	19,5	139,3%

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 31.12.2020	Процент исполнения на 31.12.2020
1.4.	Число созданных новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа, не менее тыс. мест	0	—	—
<b>2. «Успех каждого ребенка»</b>				
2.1.	Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительным образованием, %	77,00	77,10	100,1%
2.2.	Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков «Кванториум») и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития Российской Федерации, тыс. чел., нарастающим итогом	13,80	13,80	100,0%
2.3.	Число участников открытых онлайн-уроков, реализуемых с учетом опыта цикла открытых уроков «Проектория», «Уроки настоящего» или иных аналогичных по возможностям, функциям и результатам проектах, направленных на раннюю профориентацию, млн. чел.	0,1161	0,1161	100,0%
2.4.	Число региональных центров выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, создаваемых и реализующих в программы с учетом опыта Образовательного фонда «Талант и успех», участниками которых стали не менее 5% обучающихся по образовательным программам основного и среднего профессионального образования в соответствующих субъектах Российской Федерации	1	1	100,0%

## БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 31.12.2020	Процент исполнения на 31.12.2020
<b>1. «Дорожная сеть»</b>				
1.1.	Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, %	50,5	55,5	109,8%
1.2.	Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети, %	78,7	25,2	32,0%

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 31.12.2020	Процент исполнения на 31.12.2020
1.3.	Доля дорожной сети городских агломераций, находящихся в нормативном состоянии, %	70,6	70,6	100,0%
1.4.	Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, %	15,6	17,6	112,9%
1.5.	Протяженность дорожной сети Пермской городской агломерации, км; тыс. м	1 688,8	1 688,8	100,0%
1.6.	Доля протяженности дорожной сети Пермской городской агломерации, обслуживающей движение в режиме перегрузки, %	8,2	8,3	101,2%
1.7.	Доля автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, км; тыс. м	1 544,0	1 642,5	106,4%
1.8.	Количество мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети, ед.	96,0	31,0	32,3%
1.9.	Доля автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, км; тыс. м	611,4	699,0	114,3%
1.10.	Доля дорожной сети городских агломераций, находящихся в нормативном состоянии	1 192,3	1 192,5	100,0%

## ЭКОЛОГИЯ

№ п/п	Наименование показателя	Плановое значение на 2020 год	Фактическое значение на 31.12.2020	Процент исполнения на 31.12.2020
<b>1. «Чистая вода»</b>				
1.1.	Доля населения субъекта Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	90,30	90,30	100,0%
1.2.	Доля городского населения субъекта Российской Федерации, обеспеченного качественной питьевой водой из систем централизованного водоснабжения, %	97,60	97,60	100,0%

## ДОСТИЖЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННО-ЗНАЧИМЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В 2020 Г.<sup>4</sup>

### ДЕМОГРАФИЯ

- **БОЛЕЕ 19,5 ТЫСЯЧ СЕМЕЙ** получили ежемесячную выплату в связи с рождением первого ребенка и почти 10 тысяч семей в связи с рождением третьего или последующих детей
- **ОКОЛО 1,5 ТЫСЯЧ ЖЕНЩИН**, имеющих детей, и **1,5 ТЫСЯЧ ПРЕДПЕНСИОНЕРОВ** получили дополнительное профессиональное образование
- **В 9 МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ** поставлены комплекты оборудования для сдачи норм ГТО
- введены в эксплуатацию **8 ДЕТСКИХ САДОВ** в муниципальных образованиях Пермь, Лысьва, Березники, Краснокамск, Кудымкар, Пермском МР, Ординском МО, Суксунском ГО **НА 1 205 ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕСТ.**

Считаем необходимым отметить, что высокодогационные муниципальные образования не всегда имеют финансовую возможность участвовать в программах по строительству, реконструкции и капитальному ремонту зданий и сооружений, предназначенных для занятий спортом. В связи с высокой стоимостью проектно-изыскательных и строительно-монтажных работ, а также требованиями о распределении софинансирования в пропорции

75% (краевой бюджет) и 25% (местный бюджет) на муниципальное образование ложится чрезмерная финансовая нагрузка. Данный факт не позволяет в должной мере обеспечить доступность занятий спортом населению и, как следствие, снижает уровень физической подготовки и здоровья граждан.

Предлагаем рассмотреть возможность уменьшения муниципальной доли софинансирования для мероприятий, реализуемых в рамках региональных

программ и проектов и направленных на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт зданий и сооружений, предназначенных для занятий спортом. При положительном решении данного вопроса у муниципальных образований появится возможность увеличить число граждан, занимающихся физической культурой, и содействовать укреплению общественного здоровья и улучшению качества жизни населения Пермского края.

### ОБРАЗОВАНИЕ

- **101 ШКОЛУ** оснастили компьютерным оборудованием
- **В 6 ШКОЛАХ** проведен ремонт спортивных залов и поставлен спортивный инвентарь
- приобретен и начал функционировать **МОБИЛЬНЫЙ ТЕХНОПАРК «КВАНТОРИУМ»**
- **В 20 МУНИЦИПАЛИТЕТАХ** создан **21 ЦЕНТР** цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста»
- открыт **РЯД ЦЕНТРОВ ДОПОЛНИТЕЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ДЕТЕЙ**
- **ЦЕНТР ОПЕРЕЖАЮЩЕЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОДГОТОВКИ** на базе Пермского радиотехнического колледжа им. А. С. Попова

**3 марта 2020 года** на заседании Правления Совета МО Пермского края с докладом «О реализации национального проекта «Образование» в 2019 году и планах на 2020 год» выступила заместитель министра образования и науки Пермского края Н. Е.

Зверева. В докладе были представлены вопросы о строительстве новых школ, расширении образовательных возможностей, повышении квалификации преподавателей и др. на перспективу до 2024 года и применительно к каждому из муниципалитетов.

Главам муниципальных образований Пермского края Правление Совета МО рекомендовало:

1. Держать на контроле достижение целей, показателей и результатов региональных проектов, реализуемых в рамках федеральных проектов на-

ционального проекта «Образование» в соответствии с соглашениями о реализации мероприятий национального проекта «Образование».

2. В целях реализации мероприятия «Создание Центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста»» регионального проекта «Современная школа» в рамках национального

проекта «Образование» обеспечить контроль за деятельностью руководителей общеобразовательных организаций Пермского края, отобранных для создания Центров, по выполнению подготовительных мероприятий по открытию Центров в 2020 году и исполнению пунктов дополнительного соглашения, заключенного между Министерством

образования и науки Пермского края, ГАУ ДПО «Институт развития образования» Пермского края, муниципальным образованием и образовательной организацией, по реализации мероприятий.

3. Рассмотреть возможность подвоза детей из отдаленных территорий муниципальных образований к местам работы детского технопарка «Кванториум».

## ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

- установлены **3 МОДУЛЬНЫХ ФАПА**: Кишертский муниципальный округ (с. Меча), Оханский городской округ (д. Окуловка), Пермский муниципальный район (п. Октябрьский)
- приобретены и введены в эксплуатацию **195 ЕДИНИЦ МЕДИЦИНСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ**
- созданы **3 ЦЕНТРА АМБУЛАТОРНОЙ ОНКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ**
- выполнены **147 ВЫЛЕТОВ САНИТАРНОЙ АВИАЦИИ**, эвакуированы 213 чел., в том числе 25 детей
- **105 ПОЛИКЛИНИК** приняли участие в проекте «Новая модель медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь»

Муниципальные образования обращают внимание на проблемные вопросы в сфере здравоохранения, прежде всего, на низкую обеспеченность жителей отдаленных населенных пунктов медицинскими услугами. Отмечаются: нехватка бригад скорой медицинской помощи и узкопрофильных специалистов, увеличение срока приезда скорой помощи к больным, износ и выход из строя меди-

цинского оборудования, сокращение штата фельдшеров ФАПов. Требуется урегулирование вопросов организации переноса и транспортировки лежачих больных из квартиры до автомобиля скорой помощи и из автомобиля до палаты медицинского учреждения, так как действующим законодательством не предусмотрено, что это функции работников скорой медицинской помощи.

Считаем необходимым провести всестороннее обсуждение указанных проблем в рамках работы проектного комитета Пермского края по стратегическому направлению «Здравоохранение» с целью принятия и реализации взвешенных решений, направленных на обеспечение жителей всех муниципальных образований Пермского края качественными и доступными медицинскими услугами.

## КУЛЬТУРА

- созданы **2 ВИРТУАЛЬНЫХ КОНЦЕРТНЫХ ЗАЛА** (гг. Соликамск и Чайковский) и **6 МОДУЛЬНЫХ БИБЛИОТЕК** (гг. Лысьва, Красновишерск, Пермь (2), Кизел и Октябрьский ГО)
- **10 ДЕТСКИХ ШКОЛ ИСКУССТВ** оснащены музыкальными инструментами и учебной литературой (гг. Пермь (4 школы), Чайковский (2 школы), Кунгур, Краснокамск, Горнозаводск, Оса)

**В адрес Совета МО Пермского края** направлена информация о проблемных вопросах в сфере культуры, затрудняющих достижение показателей национальных проектов. Муниципальные образования сообщают о том, что:

— «Большая часть зданий учреждений культуры нуждается в капитальном или текущем ремонте. Для решения проблемы неудовлетворительного

технического состояния зданий учреждений культуры необходимо увеличение расходов, а также государственная поддержка на эти цели».

— «Необходимо обновление и укрепление материально-технической базы (отсутствие компьютерной техники и сценического оборудования в сельских учреждениях культуры для проведения мероприятий)».

— «В обновлении нуждаются книжные фонды общедоступных библиотек».

— «Не в полном объеме учреждения культуры подключены к сети Интернет в связи с отсутствием технической возможности к подключению».

— «Низкий уровень квалификации специалистов отрасли культуры».

## ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА

- переселено из аварийного жилья более **4 700 ЧЕЛОВЕК**, расселено **67 ТЫС. КВ. М** аварийного жилищного фонда
- благоустроено **235 ДВОРОВЫХ ТЕРРИТОРИЙ И 107 ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОСТРАНСТВ**

**17 февраля 2021 года** в режиме видеоконференцсвязи состоялось заседание комитета по государственной политике и местному самоуправлению под председательством Александра Бойченко.

На заседании комитета депутаты заслушали доклад о ходе исполнения п. 3.4 постановления Законодательного Собрания «О состоянии местного

самоуправления и развития муниципальных образований» в части рассмотрения возможности предоставления субсидий муниципалитетам с численностью населения до 20 тыс. человек на создание современной городской среды и благоустройство дворовых территорий.

Замминистра ЖКХ и благоустройства Пермского края Татьяна Русакова отметила, что ведомство

внесет соответствующие изменения в порядок предоставления субсидий. Из федерального бюджета Пермскому краю в 2021 году были дополнительно выделены порядка 40 млн рублей на программу благоустройства. Эти средства в полном объеме передадут 17 муниципалитетам с численностью населения от 10 до 20 тыс. человек.

## БЕЗОПАСНЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ

- реконструировано и отремонтировано **113,6 КМ ДОРОГ**
- завершены работы **НА 53 ОБЪЕКТАХ**
- установлено **23 КОМПЛЕКСА** фотовидеофиксации нарушений ПДД

Муниципальные образования, участвующие в реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», сообщают о том, что перечень автомобильных дорог и показатели результативности формировались в 2017 году с учётом ремонта только проезжей части и установкой недостающих знаков. В 2019 году требования к обеспечению безопасности при выполнении

дорожного ремонта были дополнены, в т.ч. обязательным соблюдением комплексного подхода, при котором необходимо обеспечивать одновременное обустройство всех элементов дорог (остановки, тротуары, искусственные неровности, освещение). Это значительно увеличивает стоимость ремонта 1 км дорог, в связи с чем выполнение показателя результативности не представляется возможным.

Для выполнения показателей результативности национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» необходимо рассмотреть возможность увеличения бюджетных ассигнований на реализацию проекта или снижения показателя результативности.

## ЭКОЛОГИЯ

- введен в эксплуатацию **ВОДОВОД В КИРОВСКОМ РАЙОНЕ Г. ПЕРМИ** для качественного водоснабжения потребителей микрорайона Закамск города Перми и города Краснокамска
- проведена **РАСЧИСТКА РУСЛА Р. КОЗЛОВКА** в Соликамском городском округе
- приобретены **72 ЕДИНИЦЫ** лесопожарной и лесохозяйственной техники

## МСП И ПОДДЕРЖКА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ИНИЦИАТИВЫ

- выданы **568 МИКРОЗАЙМОВ** на сумму **594,9 МЛН РУБ.** в целях обеспечения доступа субъектов МСП к заемным средствам (за счет бюджетных средств 2020 г. с учетом действующего портфеля на 01.04.2020 г.)

## ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ТРУДА И ПОДДЕРЖКА ЗАНЯТОСТИ

- **760 РАБОТНИКОВ** предприятий повысили квалификацию и сохранили занятость
- проведена модернизация центра занятости на базе территориального отдела по Кировскому району г. Перми (при проведении ремонтных работ применялся единый стиль «Работа России», обновлена техническая база, оборудована зона цифровых сервисов).



## 2.3. Муниципальные практики участия органов местного самоуправления в реализации региональных (национальных) проектов

В декабре 2020 года Минэкономразвития России опубликовало подготовленный совместно с Всероссийской ассоциацией развития местного самоуправления (ВАРМСУ) доклад о лучших муниципальных практиках участия в реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей национальных проектов и ключевых результатов.

В докладе отобраны и рекомендованы к тиражированию примеры организации работы более 200 муниципальных образований из 85 регионов. Рассмотрено участие муниципалитетов в реализации региональных проектов по таким направлениям как демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные

и качественные автомобильные дороги и другие. Пермский край был отмечен в большинстве категорий.

Среди отмеченных практик — включение в состав регионального проектного офиса руководителей советов муниципальных образований. Эта практика увеличивает эффективность функционирования системы публичной власти и помогает реализовать нацпроекты. Также власти региона активно вовлекают население в процесс принятия управленческих решений с помощью информационно-коммуникационных технологий.

Чусовской городской округ Пермского края продемонстрировал заслуживающий внимания «гибкий» подход в управлении муниципальными

программами, что обеспечивает системную согласованность муниципальных документов стратегического планирования с паспортами федеральных (региональных) проектов.

Управляющие компании, действующие на территории Березовского муниципального округа Пермского края, оказывают муниципалитету добровольное содействие в разработке дизайн-моделей дворовых территорий. При реализации проектов граждане принимают посильное трудовое и финансовое участие. Это важный механизм в укреплении доверия к институтам публичной власти со стороны местных сообществ. Также отмечена эффективная практика осуществления в Пермском крае общественного контроля.

### ПРИМЕРЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРАКТИК УЧАСТИЯ ОРГАНОВ МСУ ПЕРМСКОГО КРАЯ В РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

**Муниципальное образование:** Березовский муниципальный округ

**Национальный проект:** «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»

**Региональный проект:** «Формирование комфортной городской среды»

**Муниципальная практика:** Благоустройство дворовых территорий путем предоставления субсидии управляющей компании

**Период реализации практики:** 2018 – 2020

#### Описание практики и результат:

В начале реализации проекта определение подрядной организации для выполнения работ по благоустройству дворовых территорий было осуществлено путем проведения конкурсных процедур. В ходе выполнения работ была видна незаинтересованность подрядной организации в качественном выполнении работ. В связи с этим в дальнейшем (2018 г. и 2019 г.) было принято решение благоустраивать дворовые территории путем предоставления субсидии Управляющей компании, осуществляющей содержание МКД с. Березовка, территория которых благоустраивалась. При этом качество выполняемых работ по благоустройству дворовой территории значительно повысилось.



**Муниципальное образование:** городской округ г. Березники

**Национальный проект:** «ДЕМОГРАФИЯ»

**Региональный проект:** «Спорт — норма жизни»

**Муниципальная практика:** Синхронизация муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта» с региональным проектом

**Период реализации практики:** 2019 — 2020

**Описание практики и результат:**

На территории муниципального образования город Березники реализуется муниципальная программа «Развитие физической культуры, спорта», которая состоит из трех подпрограмм: «Развитие массовой физической культуры и спорта», «Подготовка спортивного резерва, развитие спорта высших достижений», «Муниципальная система

управления учреждениями физической культуры и спорта».

Мероприятия муниципальной программы имеют широкий спектр направленности, как на целевые группы, так и на финансирование мероприятий. Одновременная реализация регионального проекта и муниципальной программы усиливает эффективность мероприятий по развитию в горо-



де физической культуры и спорта, делает результаты (показатели) более наглядными (люди видят построенную площадку) и быстро достижимыми (короткий срок реализации проекта — 1 год).

**Муниципальное образование:** Чусовской городской округ

**Национальный проект:** «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»

**Региональный проект:** «Формирование комфортной городской среды»

**Муниципальная практика:** Разработка муниципальным проектным офисом комплексного подхода благоустройства улицы Ленина

**Период реализации практики:** 2019 — 2022

**Описание практики и результат:**

В 2019 году Чусовской муниципальный район стал победителем Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской

среды с проектом «Чусовские атланты». Для реализации проекта в целях координации работы всех функциональных подразделений администрации был организован проектный офис, который разработал комплексный подход благоустройства улицы Ленина.

Планируется в течение двух лет провести комплексную реконструкцию улицы Ленина в едином цветовом и стилистическом исполнении, разработать туристический брэнд, наполнить улицу элементами активности: площадками для общения горожан, конструкциями для инклюзивного спорта, малыми архитектурными формами, подчеркивающими идентичность и уникальность улицы и Чусовской земли.



**Муниципальное образование:** Краснокамский городской округ

**Национальный проект:** «ЭКОЛОГИЯ»

**Региональный проект:** «Чистая вода»

**Муниципальная практика:** Строительство водовода в г. Краснокамске в рамках муниципальной программы

**Период реализации практики:** 2019 – 2020

**Описание практики и результат:**

Подача воды в г. Краснокамск осуществляется из двух водоисточников: водозабор из реки Кама и Чусовской водозабор. По решению Краснокамского городского суда от 2 февраля 2009 года использование для производства питьевой воды водоисточника реки Кама невозможно, так

как не отвечает требованиям санитарного законодательства.

Включение в федеральный проект «Чистая вода» и софинансирование работ за счет бюджета Пермского края по государственной программе позволит перейти на водоснабжение г. Краснокамска полностью из Чусовских очистных сооружений г. Перми.



В рамках проекта «Чистая вода» реализуется строительство водовода по ул. Сырьской и Кировоградской в Кировском районе г. Перми.

**Муниципальное образование:** Краснокамский городской округ

**Национальный проект:** «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»

**Региональный проект:** «Формирование комфортной городской среды»

**Муниципальная практика:** Повышение уровня лояльности граждан к действующей власти при создании современной городской среды

**Период реализации практики:** 2020 – 2022

**Описание практики и результат:**

При формировании комфортной городской среды администрацией Краснокамского городского округа разработан программно-целевой метод. Существует перечень пространств, которые требуют благоустройства.

Путем проведения публичных слушаний гражданами округа выбирается определенный объект для благоустройства, после чего администрация подает заявки на участие в конкурсе.

Жители округа принимают активное участие в реализации проекта. Свои мнения, пожелания и замечания они выражают посредством публичных слушаний, прямых обращений в администрацию или через социальные сети («ВКонтакте», «Instagram»), а также через портал «Управляем вместе» и через официальный сайт Краснокамского городского округа. Администрация оперативно реагирует на все обращения и вопросы, учитываются все мнения граждан. Таким образом, повышается уровень лояльности граждан к действующей власти как на краевом, так и на местном уровне.



**Муниципальное образование:** городской округ г. Пермь

**Национальный проект:** «ЖИЛЬЕ И ГОРОДСКАЯ СРЕДА»

**Региональный проект:** «Формирование комфортной городской среды»

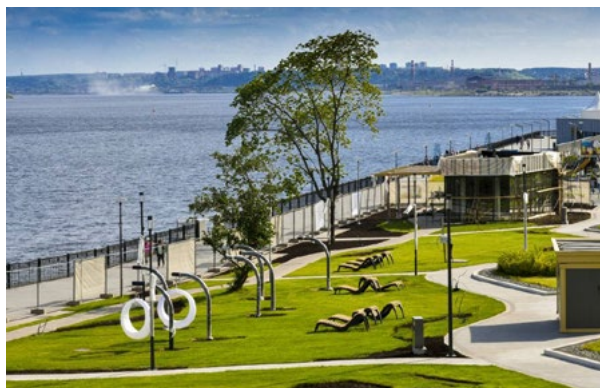
**Муниципальная практика:** Создание уникального общественного пространства «Набережная города Перми»

**Период реализации практики:** 2019 – 2020

**Описание практики и результат:**

Городские набережные — визитные карточки городов, исторически сформировавшихся вдоль крупных рек. Как организованное место для про-

гулок пермская набережная впервые оформлена в 1960-е годы во время строительства коммунального моста, и ей требовалась глобальная модернизация и реконструкция. В связи с этим был разрабо-



тан городской проект, направленный на развитие набережной реки Камы как культурного бренда города Перми и Пермского края. Концепция набережной основана на идее организации ряда функциональных зон и создания условий для пребывания людей разных интересов.

Сегодня набережная — это уникальное общественное пространство, центр притяжения жителей и гостей города, площадка для творческой, интеллектуальной и спортивной самореализации. Пространство набережной включает детские площадки, спортивную зону, зону массовых мероприятий, административно-хозяйственные зоны, живописно-прогулочную зону, лаундж-зону. На территории детской зоны расположены инклюзивная детская игровая площадка и комната матери и ребенка.

На территории спортивной зоны предусмотрены площадки для занятия разными видами спорта, а в зимний период у берега Камы будет заливаться каток и работать павильон для купания «моржей». В результате реконструкции набережной появится отдельное оборудованное и отапливаемое модульное здание для купания в зимний период.

**Муниципальное образование:** Чайковский городской округ

**Национальный проект:** «КУЛЬТУРА»

**Региональный проект:** «Культурная среда»

**Муниципальная практика:** Обеспечение детских школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами

**Период реализации практики:** 2019 – 2020

**Описание практики и результат:**

В Чайковском городском округе функционирует три учреждения дополнительного образования, реализующие программы по направлениям — художественное, музыкальное и хореографическое, в них обучается 1 342 ребенка. Первое музыкальное

учебное заведение «Детская школа искусств № 1» открылось в 1961 году, поэтому проблема износа музыкальных инструментов и оборудования в учреждениях стояла очень остро.

В январе 2020 года по итогам конкурсного отбора, в соответствии с Соглашением между Мини-





стерством культуры ПК и Чайковским городским округом, муниципалитету была предоставлена субсидия на реализацию проекта.

У детских школ искусств появилась возможность использовать для обучения детей качественные музыкальные инструменты, современное

оборудование, литературу, электронные издания, наглядные пособия, художественные альбомы и нотные издания. Характеристики всех инструментов соответствуют профессиональному уровню и международным стандартам в области музыкального искусства.

Чайковская территория теперь может с гордостью принимать именитых музыкантов, проводить всероссийские и международные конкурсы профессионального мастерства.

### Проблемы, затрудняющие реализацию региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей национальных проектов

В ходе реализации региональных проектов органами местного самоуправления муниципальных образований выявлен ряд проблем, снижающих эффективность работы по достижению целевых показателей:

- Дефицитность местного бюджета (не всегда муниципалитет может обеспечить необходимый уровень софинансирования, порой даже 5% непосильно для местного бюджета). Ограниченные финансовые возможности муниципального бюджета затрудняют (осложняют) разработку проектно-сметной документации, выполнение условий

по софинансированию расходных обязательств.

- Сложность в обеспечении взаимной согласованности по целям, приоритетам, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам, срокам реализации между стратегией развития муниципального образования и нацпроектами, а также их синхронизации с бюджетным процессом.

- В составе региональных проектов, принятых в рамках национальных проектов, отсутствует конкретизация показателей и мероприятий в разрезе муниципальных образований.

- Дефицит и недостаточность квалификации специалистов. Отсутствие специалистов с профильным образованием на местах либо низкий уровень их опыта. Недостаточно специалистов

в бюджетной сфере (культура, здравоохранение, образование), большая доля специалистов предпенсионного возраста. Дефицит узких специалистов творческих направлений (например, музыкальных работников, играющих на инструментах, хореографов).

- Критерии отбора подрядчиков при проведении конкурсных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не позволяют достаточно оценить опыт потенциального контрагента и его возможность исполнить обязательства, в связи с чем возникает недобросовестное поведение подрядчика, попытки подрядчика извлечь необоснованные

выгоды, неисполнение встречных обязательств заказчика, увеличение сроков выполнения работ.

- Отсутствие подрядных организаций по проведению работ благоустройства в сельской местности, нежелание подрядных организаций брать подряды в связи со значительными затратами на осуществление логистики.

- Отсутствие реальной конкуренции среди застройщиков.

- Существуют проблемы в разработке дизайн-проектов, в разработке дефективных ведомостей и в технических заданиях.

- Существует проблема нехватки дополнительных площадей для реализации дополнительных общеобразовательных программ. Это отражается на низком охвате детей в возрасте от 5 до 18 лет (48,7%) дополнительным образованием (даже с учетом ведения кружков и секций на базе общеобразовательных организаций).

- В рамках проекта «Успех каждого ребенка» показатель «Число детей, охваченных деятельностью детских технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков «Кванториум») и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественнонаучной и технической направленностей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития Российской Федерации», трудновыполним для большинства муниципальных образований Пермского края ввиду их отдаленности от краевого центра (где расположен «Кванториум»). Выездные занятия не могут носить

системный характер, реализация дополнительных программ требует дополнительного оборудования и переобучения педагогов.

- Большая часть зданий учреждений культуры нуждается в капитальном или текущем ремонте. Для решения проблемы неудовлетворительного технического состояния зданий учреждений культуры необходимо увеличение расходов, а также государственная поддержка на эти цели.

- Необходимость обновления и укрепления материально-технической базы (отсутствие компьютерной техники и сценического оборудования в сельских учреждениях культуры для проведения мероприятий). Также в обновлении нуждаются книжные фонды общедоступных библиотек. Не в полном объеме учреждения культуры подключены к сети Интернет в связи с отсутствием технической возможности к подключению.

- Недостаточное количество спортивных объектов для занятий физической культурой и массовым спортом, находящихся в муниципальной собственности (спортивные залы для игровых видов спорта, занятий настольным теннисом, маленькие площадки спортивных залов в имеющихся спортивных учреждениях или их отсутствие).

- При реализации программы переселения граждан из аварийного жилищного фонда возникают проблемы по приобретению жилых помещений для предоставления по договорам социального найма, в основном малометражных. Основные причины:

- отсутствие на территории новых, строящихся многоквартирных домов (в связи с недостаточной

согласованностью региональных проектов «Жилье» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда»);

- плохое состояние жилфонда на «вторичном» рынке;

- низкая цена приобретения ввиду маломерной площади;

- низкая активность собственников жилых помещений (граждан) в участии на электронных площадках.

- Отсутствие в доступном для муниципалитетов виде полной и достоверной статистической информации о деятельности органов местного самоуправления по направлениям реализации национальных проектов в территориальном разрезе и разрезе видов муниципальных образований, необходимой для оценки достижения целей и показателей национальных проектов. Отсутствие возможности промежуточного статистического учета целевых показателей реализации проектов.

- Недостаточность методических и информационных материалов по реализации национальных проектов. Низкий уровень методического и информационного обеспечения участия ОМСУ в реализации мероприятий в рамках национальных проектов.

***Совет МО Пермского края рекомендует органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края продолжить деятельность, направленную на достижение целевых показателей национальных проектов.***

### 3. ТЕРРИТОРИАЛЬНАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

С 2018 года, после принятия Федерального закона от 03.04.2017 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в Пермском крае активизировались процессы преобразования муниципальных образований: создание городских округов в границах районов (с упразднением районов и поселений) и присоединение муниципальных районов к уже имеющимся городским округам (с упразднением районов и поселений).

В 2019 году в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» стало возможным создание муниципальных округов в границах районов (с упразднением районов и поселений).

В 2019 – 2020 годах преобразовательные процессы в Пермском крае продолжились. В результате применения федеральных норм в 2019 году были созданы 12 городских округов и 13 муниципальных округов, в 2020 году – еще 4 муниципальных округа.

В ноябре 2020 года на заседании Законодательного Собрания Пермского края принят закон об объединении 17 поселений Кунгурского муниципального района и города Кунгура. При этом в результате преобразования образовался Кунгурский муниципальный округ. Кунгурский муниципальный район и все его поселения утратили статус муниципальных образований. Подобное преобразование с одновременной сменой статуса городско-

го округа на муниципальный является первым не только в крае, но и в стране.

В результате преобразования Кунгурский муниципальный округ стал первым по численности жителей среди муниципальных округов и четвертым среди муниципальных образований края (после городских округов Пермь, Березники и Соликамск). Население Кунгурского муниципального округа составляет 106280 чел., из которых в городе Кунгуре проживает 64898 чел. (61%). Площадь территории Кунгурского муниципального округа составляет 4 460 кв. км.

В апреле 2021 года Земское собрание Большесосновского муниципального района приняло решение об объединении поселений района в единый муниципальный округ. Соответствующий законопроект об объединении территорий Большесосновского района в двух чтениях одобрили депутаты краевого парламента. В состав нового округа вошли населенные пункты семи поселений: Большесосновское, Кленовское, Левинское, Петропавловское, Полозовское, Тойкинское и Черновское. Закон об образовании Большесосновского муниципального округа Пермского края вступил в силу с 15 мая 2021 г. В настоящее время в Прикамье насчитывается 25 городских и 19 муниципальных округов. Также один муниципальный район – Пермский, в состав которого входит 17 сельских поселений.

Следует отметить, что решение об объединении в каждой преобразованной территории принимается органами местного самоуправления и населением. До принятия данного решения в районах,

поселениях и городских округах были проведены публичные слушания, где жителям подробно рассказали о механизме преобразования, его плюсах, о перспективах развития территории.

Преобразование осуществляется в целях ускорения социально-экономического развития территории и повышения уровня жизни населения. Проведенные преобразования позволили муниципалитетам создать единую систему управления, консолидировать кадровые и финансовые муниципальные ресурсы на одном административном уровне. Немаловажно, что при этом исключаются дублирование полномочий и функций между органами местного самоуправления районного и поселенческого уровней. Кроме того, сокращаются расходы на содержание местной администрации, а высвобожденные денежные средства направляются на развитие территории.

#### Об опыте создания муниципальных округов в субъектах Российской Федерации

В январе-феврале 2021 года Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления провела экспертное исследование, цель которого – изучить опыт создания и функционирования муниципальных округов в Российской Федерации. В подготовке анкеты принял участие Совет муниципальных образований Пермского края.

В исследовании приняли участие 17 субъектов РФ: Амурская область, Архангельская область, Брянская область, Калининградская область, Камчатский край, Кемеровская область, Кировская

область, Красноярский край, Курганская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новосибирская область, Пермский край, Приморский край, Ставропольский край, Тверская область, Ямало-Ненецкий автономный округ.

Исследование показало, что в 15 субъектах из 17 созданы муниципальные округа. 16 муниципальных округов образовано в Ставропольском крае, по 14 муниципальных округов создано в Кемеровской и Кировской областях, 11 – в Нижегородской области, 9 – в Тверской области, 8 – в Приморском крае, по 3 – в Красноярском крае и в Ямало-Ненецком АО, по 2 – в Амурской, Архангельской, Брянской, Курганской областях, по 1 – в Камчатском крае и Мурманской области. В Пермском крае образовано 18 муниципальных округов. В 6 субъектах РФ планируется создание муниципальных округов: 4 – в Амурской области, 12 – в Калининградской, 2 – в Кемеровской, 3 – в Приморском крае и ЯНАО, 5 – в Тверской области. В Новосибирской области вопрос создания муниципальных округов изучается с учетом опыта субъектов РФ и возможностью его применения.

В качестве целей создания муниципальных округов респонденты, как правило, указали:

- оптимизацию системы муниципального управления (уменьшение численности аппарата управления и сокращение расходов на его содержание, что в условиях острodefицитных бюджетов и нехватки квалифицированных кадровых ресурсов поселений является существенным);
- создание единого муниципального образования с более эффективной системой муниципального управления (один глава – один представительный орган – одна местная администрация);
- создание единой нормативной базы;
- развитие единой коммунальной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры и повышение ее доступности для населения объединенной территории.

Создание муниципальных округов, по мнению респондентов, позволяет:

- консолидировать финансовые ресурсы и полномочия для планирования и реализации масштабных социально значимых проектов на территории округа, требующих существенных капиталовложений. В настоящее время имеющиеся небольшие денежные средства рассредоточены в бюджетах поселений, что не позволяет реализовать какой-либо крупный проект в одном населенном пункте, например, строительство и капитальный ремонт дорожной сети;
- повысить оперативность решения вопросов управления объединенной территорией за счет формирования централизованного аппарата управления и консолидации кадровых ресурсов;
- исключить спорные вопросы, связанные с разграничением, передачей полномочий органов местного самоуправления поселений и района;
- эффективно использовать бюджетные средства;
- сформировать качественный состав представительного органа;
- снизить риск подбора и избрания некомпетентного кандидата (было сложно сформировать руководящий состав местных администраций с необходимым уровнем профессионализма);
- повысить уровень доверия населения органам местного самоуправления и органам государственной власти;
- повысить инвестиционную привлекательность единой территории с единым бюджетом;
- реализовать единые подходы к тарифной и налоговой политике на всей территории муниципального округа.

Одним из предметов исследования стала характеристика административно-управленческого функционала вновь образованных муниципальных округов. Это позволило выяснить, какой статус име-

ют территориальные органы в упраздненных поселениях, какой объем полномочий они исполняют. Например, в Амурской области в 22 упраздненных сельских поселениях созданы муниципальные казенные учреждения со статусом юридического лица. Территориальные отделы и территориальные управления функционируют в Архангельской, Кемеровской, Кировской, Нижегородской, Тверской областях, в Пермском, Приморском, Ставропольском краях, ЯНАО. В Брянской области создано 15 секторов по работе с сельскими территориями без статуса юридического лица. В Камчатском крае, Мурманской области административно-управленческий функционал в упраздненных поселениях осуществляют курирующие должностные лица.

В ходе исследования респондентов попросили указать некоторые сведения о показателях бюджета муниципального округа, в частности, долю текущих расходов на содержание ОМСУ в налоговых, неналоговых доходах бюджетов сельских поселений до и после образования муниципального округа, а также долю капитальных (инвестиционных) расходов местных бюджетов (так называемый бюджет развития) в общем объеме расходов бюджетов (без субвенций) до и после образования муниципальных округов.

Анализ показывает, что доля текущих расходов на содержание ОМСУ в налоговых, неналоговых доходах бюджетов в образованных муниципальных округах сократилась, это отметили 13 субъектов РФ. Например, в Мурманской области – с 179,7% до 17,7%, в Архангельской области – со 154,2% до 100,9% (в Вилегодском МО), в Приморском крае – с 25,66% до 20,45%, в Ямало-Ненецком АО – с 67,4% до 46,8%.

Экономия средств на содержание управленческого аппарата в результате образования муниципальных округов отметили 11 респондентов. Самый низкий процент (1,6%) наблюдается в Нижегород-



ской области, самый высокий (42%) – в Белогорском муниципальном округе Амурской области. В Кировской области – от 2% до 34,4% по 6 муниципальным округам.

Увеличение доли капитальных (инвестиционных) расходов местных бюджетов в общем объеме расходов бюджетов (без субвенций) после обра-

зования муниципальных округов наблюдается в 10 субъектах РФ, однако оно незначительное.

Респондентов-участников исследования попросили дать оценку переходу с двухуровневой системы местного самоуправления на одноуровневую при образовании муниципальных округов, указать плюсы и минусы. Положительную оценку дали 12

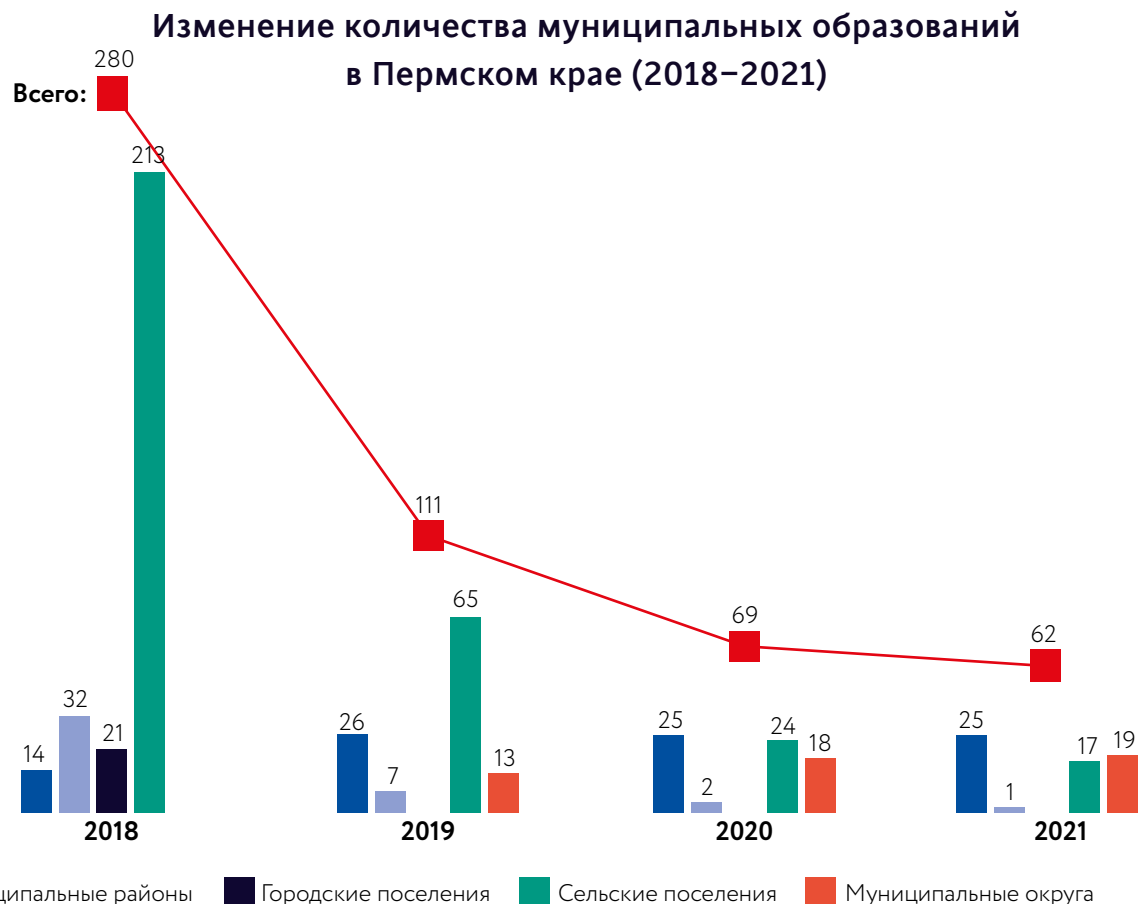
респондентов, указав в качестве плюсов результаты достижения целей создания муниципальных округов. Было отмечено, что «в целом, процедура преобразования муниципальных образований края с созданием муниципальных округов соответствует интересам населения муниципальных образований».

### 3.1. Количество муниципальных образований в Пермском крае

На 1 января 2021 года в Пермском крае насчитывалось 69 муниципальных образований. По сравнению с началом 2018 года число муниципалитетов сократилось почти в 5 раз. В настоящее время система местного самоуправления представлена 62 муниципальными образованиями: 25 городских округов, 19 муниципальных округов, 1 муниципальный район, 17 сельских поселений.

На территориях бывших поселений создан 151 территориальный орган – территориальные отделы и территориальные управления администрации.

Территориальные органы создают условия для осуществления деятельности администраций на территориях закрепленных за ними населенных пунктов, принимают участие в осуществлении контроля за реализацией полномочий, которые осуществляют отраслевые (функциональные) органы местной администрации. Полномочия закреплены в Положении о соответствующем территориальном органе, согласно которому функции контроля за осуществлением полномочий возложены на начальника территориального органа.



## 3.2. Поддержка преобразованных муниципальных образований

Правовую, методическую помощь органам местного самоуправления в реализации процедуры преобразования оказывает Министерство территориального развития Пермского края. Министерство также проводит мониторинг достигнутых результатов и их влияния на социально-экономическое развитие территорий.

С целью поддержки преобразованных муниципальных образований принят Закон Пермского края от 28.02.2018 г. № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае», в рамках которого существуют 2 направления поддержки:

1. Предоставление субсидий на реализацию программ развития (1:1).
2. Выплата денежного пособия лицам, ранее замещавшим отдельные муниципальные должности, должности муниципальной службы.

В 2018–2019 годах на основании краевого закона вновь образованным городским и муниципальным округам также предоставлялась компенсация выпадающих налоговых доходов. Указанные выпадающие доходы образовались в связи с разными нормативами отчислений от НДС (в районы было передано из краевого бюджета 7% НДС, в городские округа – 2%). На компенсацию «выпадающих доходов» из краевого бюджета было выделено 137,8 млн руб. В связи с изменением межбюджетных отношений с 2020 года «выпадающие доходы» не возникают.

Также в рамках финансовой поддержки преобразованных территорий увеличивается их дорожный фонд. Кроме того, имеется еще одна возможность привлечения краевых средств на развитие территорий вновь образованных городских и муниципальных округов – в рамках краевого софинансирования

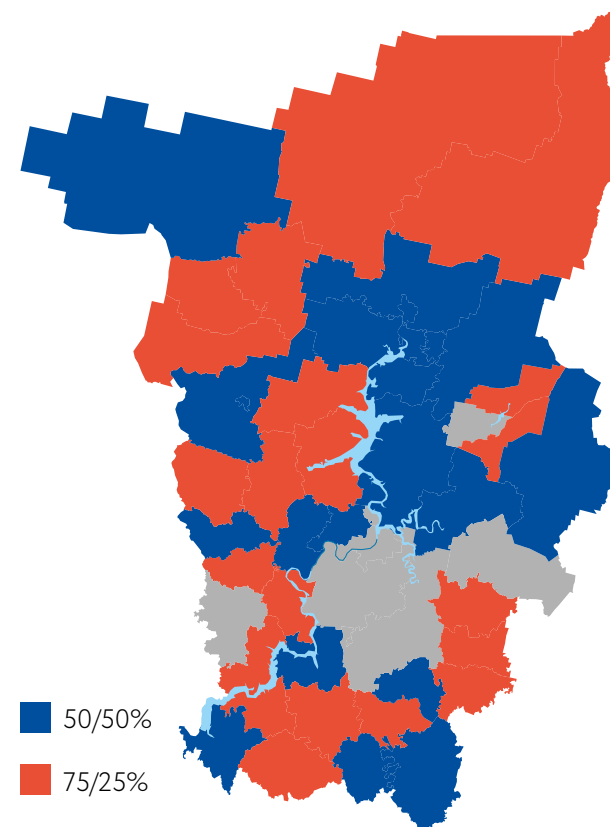
проектов территориального общественного самоуправления, самообложения граждан и инициативного бюджетирования.

### Реализация программ социально-экономического развития территории преобразованных муниципальных образований

Постановлением Правительства Пермского края от 21.11.2018 (ред. от 06.02.2020) № 718-п утвержден Порядок предоставления субсидий бюджетам преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ) по развитию преобразованных муниципальных образований (субсидия 1:1). Общая сумма краевой субсидии для всех территорий на 2019–2023 гг. составит **1,97 млрд руб.**

По данным Министерства территориального развития Пермского края, в **2020 году 30 территориям**, преобразованным в 2018–2019 годах, перечислено ассигнований на сумму **557,6 млн рублей**. Причем большая часть – **323,3 млн руб. (58%)** – направлена на развитие сельских территорий, **234,3 млн руб. (42%)** – на развитие административных центров.

На эти средства реализовано **480 мероприятий**, в том числе ремонт учреждений образования, учреждений культуры, спортивных объектов, приобретение коммунальной техники, развитие инженерной инфраструктуры, благоустройство территории, ремонт уличных сетей наружного освещения, ремонт колодцев, скважин и обустройство санитарных зон, приобретение пассажирского транспорта.



**26 ноября 2020 года** депутаты Законодательного Собрания Пермского края приняли Закон «О внесении изменений в Закон Пермского края «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае». Изменения касаются уровня софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации муниципальной программы (мероприятия в рамках муниципальной программы) по развитию преобразованного муниципального образования.

**В 2021 году по схеме 75/25** будет профинансирована реализация муниципальных программ **21 преобразованной в 2018–2020 годах территории**: в Кизеловском, Горнозаводском, Ильинском, Красновишерском, Оханском, Очерском, Суксунском, Чердынском городских округах; в Бардымском, Еловском, Карагайском, Кишертском, Куединском, Ординском, Сивинском, Уинском, Частинском, Ко-

синском, Кочевском, Юрлинском, Юсьвинском муниципальных округах. Сумма ассигнований составит **241,2 млн рублей**.

**В 16 муниципальных образованиях**: Гайнском, Кудымкарском, Ординском, Александровском муниципальных округах; Чайковском, Чернушинском, Чусовском, Осинском, Соликамском, Березниковском, Краснокамском, Октябрьском, Добрянском,

Нытвенском, Верещагинском, Горнозаводском городских округах, где уровень софинансирования рассчитывается **по формуле 50/50**, сумма субсидии составит **475,2 млн рублей**.

Общая сумма субсидий **в 2021 году 37 муниципальным образованиям**, преобразованным в период с 2018 по 2020 год, составит **716,4 млн рублей**.

### 3.3. Результаты преобразования муниципальных образований

Укрупнение муниципальных образований используется в Пермском крае как инструмент для создания эффективной системы местного самоуправления, осуществляется по инициативе самих органов местного самоуправления и имеет значительную региональную поддержку. Одноуровневая система местного самоуправления способствует повышению качества жизни населения, доступности муниципальных услуг, созданию комфортной условий для жизнедеятельности в каждом населенном пункте.

По информации Министерства территориального развития Пермского края, **по 38 городским и муниципальным округам, преобразованным в 2018–2020 гг., управленческие расходы после преобразования сократились на 609,6 млн рублей, штатная численность уменьшилась на 1 685 человек**. Социальная напряженность при этом не возникла, поскольку ни один человек не остался без внимания. Всем сокращаемым сотрудникам предоставлена возможность пройти профессиональную переподготовку через центры занятости (на эту цель в бюджете Пермского края предусмотрены денежные средства). В результате часть сотрудников трудоустроилась в органы местного само-

управления, часть — в муниципальные учреждения. Есть и те, кто вышел на пенсию или трудоустроился в коммерческие организации.

В границах 30 вновь образованных городских и муниципальных округов экономия на содержании органов местного самоуправления составила, в среднем, 4,84% от налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. Данные денежные средства направляются на социально-экономическое развитие преобразованных территорий.

Доля инвестиционных расходов местных бюджетов по 30 городским и муниципальным округам в общем объеме расходов выросла до 16,9%.

Муниципальные образования Пермского края в целом положительно оценивают переход с двухуровневой системы местного самоуправления на одноуровневую при образовании городских и муниципальных округов.

#### **Позитивные эффекты преобразования: мнения муниципальных образований Городской округ Березники**

Улучшение качества проживания на присоединенных территориях:

- в результате реализации мероприятий «Дорожной карты развития территории преобразованных муниципальных образований» выполнены работы по ремонту учреждений образования, культуры, спорта;

- проведен ремонт сетей наружного освещения;

- построены и отремонтированы объекты водопроводного хозяйства;

- осуществлен ремонт части автомобильных дорог;

- приобретены и установлены сельские центры культуры, мобильные здания сельских библиотек;

- разработана ПСД на строительство сельского дома культуры;

- проведены кадастровые работы;

- проведены реорганизация и укрупнение муниципальных учреждений образования, культуры и спорта.

#### **Гремячинский городской округ**

Единый центр ответственности и управления, благодаря чему значительно выросла эффективность всех процессов в различных сферах: и социальной, и инфраструктурной. Рост эффективности использования бюджетных средств.

### **Ильинский городской округ**

Экономический эффект составил около 8 млн руб. Повысились качество управляемости территории городского округа и эффективность принятия управленческих решений. Сокращение расходов на содержание органов МСУ позволит в ближайшее время решить проблемы уличного освещения и благоустройства населенных пунктов городского округа. Исключено дублирование функций между уровнями местного самоуправления. Сформирован единый бюджет. Значительно сократилось количество предоставляемой отчетности и документооборота.

### **Октябрьский городской округ**

Объем финансирования по программе развития округа, которая охватывает все населенные пункты составил 1 млрд рублей на 3 года. Из них 53% направляется на решение проблем в сельских населенных пунктах, 47% — на развитие административного центра.

### **Осинский городской округ**

Полученные эффекты:

- выделение денежных средств на более крупные вопросы местного значения, такие, как ремонт и строительство водопроводов, газопроводов, ремонт и модернизация уличного освещения;
- за счет объединения решен кадровый вопрос (на территориях не нужно содержать контрактных управляющих, финансистов и т.д.).

### **Оханский городской округ**

На 3 года реализации краевой программы развития преобразованных муниципальных образований на территории округа выделено 26,5 млн руб.

### **Суксунский городской округ**

1. Произошло снижение расходов на содержание органов местного самоуправления в сравнении с расходами к началу объединительных процессов на 2,1% или 1,2 млн рублей.

2. В 2020 году в рамках реализации мероприятий программы развития преобразованных муницип-

ципальных образований было получено 9,6 млн рублей из бюджета Пермского края и 9,6 млн рублей было выделено за счет собственных средств. В рамках данной программы осуществлялись ремонты водопроводных сетей, обустройство парка, ремонт учреждений культуры, образования, приобретение коммунальной техники.

### **Чайковский городской округ**

Основным результатом двух лет работы преобразованной территории считаем поэтапное исполнение принятой пятилетней Программы развития Чайковского городского округа, основными инструментами реализации которой являются:

- единый бюджет преобразованной территории;
- единая градостроительная политика Чайковского городского округа.

Единый бюджет Чайковского городского имеет ряд особенностей и преимуществ, которые оказывали влияние на его исполнение:

- отсутствуют межбюджетные отношения внутри городского округа, что делает его более гибким и мобильным инструментом для решения вопросов местного значения;
- принята и реализуется единая бюджетная и налоговая политика территории;
- формирование и исполнение бюджета осуществляется в единой информационной системе;
- создан Единый центр учета;
- единый бюджет дает территории больше возможностей для софинансирования и привлечения не только краевых, но и федеральных средств и участия в национальных проектах и федеральных программах.

### **Чердынский городской округ**

Улучшение управляемости территорией. Сокращены расходы на аппарат управления, ежегодная экономия после преобразования составила 4,2 млн руб. С учетом поддержки краевого бюджета это позволило существенно увеличить объем фи-

нансирования на решение вопросов местного значения. Появились новые возможности для реализации проектов, программ.

### **Чернушинский городской округ**

1. Эффективность муниципального управления повысилась.

2. Эффективность управления ресурсами обеспечена за счет концентрации средств на инвестиционные проекты с сокращением сроков строительства.

3. Средства в результате оптимизации расходов на содержание органов МСУ направлены на реализацию полномочий городского округа.

4. Получена финансовая поддержка из бюджета Пермского края в виде субсидии преобразованным муниципальным образованиям в течение 3 лет, увеличено финансирование дорожного фонда.

5. Дополнительное привлечение федеральных и региональных денежных средств за счет участия в национальных проектах, государственных программах.

Процесс преобразования муниципальных образований сопровождается аудитом состояния муниципального хозяйства на территориях. Так, в Чайковском городском округе, после формирования структуры органов местного самоуправления к 1 января 2019 года началась планомерная работа по выстраиванию эффективной сети муниципальных учреждений сферы культуры, физической культуры, обеспечения безопасности населения, благоустройства, предприятий коммунальной сферы, бухгалтерского учета. Всеми управлениями по курируемым сферам проводилась инвентаризация исполняемых полномочий, оценка имущественных комплексов, включая их техническое состояние, анализировалось муниципальное задание, обеспеченность персоналом, обеспеченность финансами, расходы на управление учреждений, наличие нор-

мативных документов. Проведена оценка исполнения предписаний надзорных органов, определен объем дебиторской и кредиторской задолженности, судебных актов, которые перешли от бывших поселений в бюджет округа в виде субсидиарной ответственности или в порядке правопреемства, недостроенных и не введенных в эксплуатацию объектов муниципальной собственности.

В преобразованных муниципальных образованиях выявляются проблемы в сфере бюджетного, налогового, земельного, градостроительного законодательства, закона о закупках, нормативов по благоустройству. Выявлен значительный объем бесхозного имущества и объектов, требующих модернизации и капитального ремонта. Указанные проблемы характерны для большинства сельских муниципалитетов Пермского края с высоким уровнем дотационности. Также от упраздненных сельских поселений района в администрацию района в качестве правопреемства переходят исполнительные документы на неисполненные судебные решения. Неисполнение решений судов сельскими поселениями связано с отсутствием (недостаточностью) финансовых средств в бюджетах поселений.

Например, в связи с вступлением в силу Закона Пермского края от 02.03.2020 №511-ПК «Об образовании нового муниципального образования Карагайский муниципальный округ Пермского края» в качестве правопреемства от шести упраздненных сельских поселений района в администрацию района перешли исполнительные документы на общую сумму свыше 70 млн рублей. Администрация района как правопреемник своевременно обратилась в суд с заявлением о предоставлении отсрочки исполнения предписаний в связи с отсутствием средств на их исполнение. Суд в предоставлении отсрочки отказал, поддерживая позицию прокуратуры района с мотивировкой, что ранее отсрочки уже предоставлялись и отсутствие средств в бюд-

жете не является основанием для предоставления новой отсрочки.

Причиной такого положения является отсутствие необходимых средств в бюджетах муниципальных образований для надлежащего исполнения полномочий, отнесенных к вопросам местного значения, а также игнорирование контрольными и надзорными органами принятых бюджетов (бюджетной росписи), планов и программ развития района.

В информации, направленной в Совет МО Пермского края, органы местного самоуправления муниципальных образований отмечают следующие проблемы.

**Выявленные в связи с преобразованием проблемы: мнения муниципальных образований  
Городской округ Березники**

Градостроительная документация не соответствовала действующему законодательству. Отсутствие хороших дорог к удаленным населенным пунктам или их полное отсутствие. Отсутствие устойчивой телефонной, сотовой связи с отдаленными населенными пунктами. Плохая обеспеченность средствами противопожарного водоснабжения. Проблема по организации сохранения, защиты, воспроизводства и многоцелевого, рационального использования городских лесов города Усолье. Наличие необрабатываемых земельных участков, предоставленных для сельскохозяйственного производства, на которых произрастает борщевик Соосновского. Большое количество индивидуальных жилых домов возведены с нарушением предельных параметров разрешенного строительства. Отсутствие регистрации муниципального имущества. Большой объем бесхозного имущества.

**Березовский муниципальный округ**

Переданный из сельских поселений свобод-

ный муниципальный жилищный фонд находится в непригодном для проживания состоянии. Требуется финансовых вложений исполнение решений судов (сельских поселений). Прокуратура настаивает на исполнении решений судов неимущественного характера, путем направления требований об исполнении с нереальными для исполнения сроками.

**Гайнский муниципальный округ**

Большой объем кредиторской задолженности, переданный с уровня ликвидированных сельских поселений.

**Горнозаводский городской округ**

Сельские поселения на протяжении многих лет не реализовывали мероприятия по организации уличного (наружного освещения) в связи с отсутствием бюджетных средств. Необходима модернизация уличного освещения.

Также в сельских поселениях выявлены высокий уровень износа системы водоснабжения и водоотведения и необходимость строительства и модернизации коммунальной инфраструктуры. Часть жилищного фонда, принятого от сельских поселений, находится в разрушенном, аварийном, непригодном для проживания состоянии.

**Еловский муниципальный округ**

1. Предприятия сельских поселений в сфере ЖКХ перешли на уровень муниципального округа с долгами за потребленные топливно-энергетические ресурсы.

2. Изношенная инженерная инфраструктура.

3. Неисполненные судебные решения.

**Нытвенский городской округ**

1. Проблема с исполнением вновь образованным муниципальным образованием Нытвенский городской округ ранее вынесенных судебных решений в отношении городских и сельских поселений сохраняется в связи с дефицитом бюджетных средств. Неудовлетворительная работа Службы судебных приставов по исполнительным производ-

ствам, взыскателем по которым является муниципальное образование. И напротив, активная работа Службы судебных приставов по исполнительным производствам, по которым муниципальное образование является должником.

2. Необходимость приведения в нормативное состояние передаваемого недвижимого имущества, исправления накопленных ошибок в бухгалтерском учете недвижимого имущества.

3. Изношенность системы ЖКХ (котельные, водопроводные сети, очистные).

#### **Октябрьский городской округ**

В результате преобразования округ столкнулся с проблемами всех населенных пунктов, включенных в округ. Возник вопрос дополнительного создания и определения мест дислокации подразделений пожарной охраны для прикрытия населенных пунктов. Требуется ремонт и строительство объектов коммунальной сферы, включая приобретение коммунальной техники и котельных. Принятие ответственности по неисполненным судебным решениям, вынесенным в адрес поселений.

#### **Соликамский городской округ**

1. На основании Закона Пермского края от 28.05.2018 № 236-ПК «О преобразовании поселений, входящих в состав Соликамского муниципального района, путем объединения с Соликамским городским округом» поселения, входящие в состав Соликамского муниципального района, преобразованы путем объединения с Соликамским городским округом. Вследствие чего на администрацию Соликамского городского округа, как на правопреемника, возложены обязанности исполнить судебные решения, вынесенные в отношении Тохтеевского сельского поселения и Краснобережского

сельского поселения. По указанным судебным решениям возбуждены исполнительные производства.

2. Увеличение аварийного и ветхого муниципального жилищного фонда и числа очередников на улучшение жилищных условий за счет муниципального жилищного фонда.

#### **Уинский муниципальный округ**

Проблема исполнения судебных решений, в которых исполнителями были сельские поселения, в т.ч. обязательств по строительству жилья для предоставления по социальному найму.

#### **Чайковский городской округ**

1. Наличие неурегулированной кредиторской задолженности поселений.

2. Наличие неисполненных предписаний надзорных органов и судебных решений в поселениях.

3. Наличие не введенных надлежащим образом в эксплуатацию объектов строительства в поселениях.

4. Отсутствие надлежащего ведения бюджетного и бухгалтерского учета в поселениях.

5. Наличие в поселениях неэффективных налоговых льгот.

#### **Чернушинский городской округ**

1. Погашение кредиторской задолженности муниципальных учреждений поселений из бюджета городского округа.

2. Погашение бюджетного кредита городского поселения из бюджета городского округа.

3. Оплата по решениям судов, подлежащих взысканию из бюджетов поселений, из бюджета городского округа.

4. Необходимость оптимизации муниципальных учреждений поселений по соответствующим сферам деятельности.

**Совет МО Пермского края рекомендует Правительству Пермского края:**

**— рассмотреть возможность внесения изменений в часть 5 статьи 2.1. Закона Пермского края от 28.02.2018 № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» в части продления срока предоставления субсидий бюджетам преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ по развитию преобразованных муниципальных образований на пять лет. Рассмотреть возможность включения в перечень муниципальных образований, получателей субсидий, городские округа, образованные в 2011, 2012 годах;**

**— рассмотреть возможность внесения изменений в «Методику распределения и расчета объема субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения Пермского края», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 20 декабря 2013 г. N 1783-п, в части продления срока предоставления субсидий преобразованным муниципальным образованиям Пермского края из дорожного фонда Пермского края на 5 лет с сохранением установленного объема финансирования.**

**Совет МО Пермского края рекомендует органам местного самоуправления преобразованных муниципальных образований проводить разъяснительную работу с гражданами о деятельности территориальных органов, обеспечивающих взаимодействие администраций с жителями отдаленных населенных пунктов.**

## 4. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ: ПОВЕСТКА СИСТЕМНЫХ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ 2020 — 2021

**В** декабре 2020 года Совет МО Пермского края провел опрос с целью формирования перечня системных проблемных вопросов, связанных с исполнением полномочий органами местного самоуправления, и предложений по их решению. В опросе приняли участие 33 муниципальных образования Пермского края.

В большинстве случаев предложено решать выявленные проблемы путем внесения изменений и дополнений в федеральные и региональные нормативные правовые акты, а также разработки мероприятий (региональных программ), предусматривающих финансирование (софинансирование) из регионального бюджета.

### АКТУАЛЬНАЯ ПОВЕСТКА: 101 ПРОБЛЕМА, ТРЕБУЮЩАЯ РЕШЕНИЯ



## ПРОБЛЕМАТИКА: ТОП — 6

### 1 место ГАЗИФИКАЦИЯ

#### ПРОБЛЕМНЫЙ ВОПРОС

Признание недействительными сделок по приватизации муниципальных газопроводов

Газификация населенных пунктов отдаленных сельских территорий

Оказание мер социальной поддержки в целях газификации объектов капитального строительства (индивидуальных жилых домов) — вторая, третья категория заявителей

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится организация газоснабжения населения, к вопросам местного значения муниципальных районов — организация в границах муниципального района газоснабжения поселений.

Проблемным вопросом при исполнении данных полномочий муниципальные образования называют низкий уровень газификации населенных пунктов. При этом участники опроса указывают на большие расходы на отопление объектов социальной сферы, оказание социальной поддержки гражданам, нуждающимся в предоставлении материаль-

#### РЕШЕНИЕ

Рекомендовать Правительству Пермского края совместно с АО «Газпром газораспределение Пермь» в целях снижения расходов бюджетов муниципальных образований по содержанию и безопасной эксплуатации газопроводов рассмотреть возможность принятия государственной программы финансирования лизинга газораспределительных сетей на территории Пермского края

Рекомендовать Правительству Пермского края разработать программу софинансирования мероприятий по газификации удаленных территорий: проектирования, строительства и модернизации сети

Рекомендовать Министерству социального развития Пермского края в рамках оказания мер социальной поддержки и в целях газификации объектов капитального строительства (индивидуальных жилых домов) — вторая, третья категория заявителей — рассмотреть возможность включения данных категорий заявителей в число граждан, нуждающихся в предоставлении материальной помощи на технологическое присоединение жилого помещения к газораспределительной сети

ной помощи на технологическое присоединение жилого помещения к газораспределительной сети.

Также отмечается, что в 2019–2020 годах Прокуратура Пермского края обращалась в Арбитражный суд Пермского края с исками о признании сделок по приватизации муниципальных газопроводов недействительными. Отмена итогов приватизации повлечет за собой значительное увеличение муниципальных расходов по обслуживанию, страхованию газопроводов, а также устранению на них аварийных ситуаций.

В резолюцию XIII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края была включена рекомендация Правительству Пермского края совместно с АО «Газпром газораспределение

Пермь» в целях снижения расходов бюджетов муниципальных образований по содержанию и безопасной эксплуатации газопроводов, рассмотреть возможность их приватизации или аренды посредством принятия соответствующей программы на территории Пермского края.

**20 января 2021 года** вопрос о снижении расходов бюджетов муниципальных образований по содержанию и безопасной эксплуатации газопроводов посредством их приватизации или аренды органами государственной власти Пермского края рассматривался на заседании Комитета по государственной политике и местному самоуправлению Законодательного Собрания Пермского края.



Как сообщила полномочный представитель губернатора Пермского края и Правительства Пермского края в Законодательном Собрании Пермского края О. В. Антипина в письме № 01-69-6 от 13.01.2021, «с целью исполнения достигнутых между губернатором Пермского края Д. Н. Махониным и генеральным директором ООО «Газпром Межрегионгаз» С. В. Густовым договоренностей по вопросу передачи муниципальных объектов газоснабжения как источника просроченной задолженности муниципальных теплоснабжающих организаций Пермского края за потребленный газ и в соответствии с письмом губернатора Пермского края Д. Н. Махонина в адрес Председателя Правления ПАО «Газпром» А. Б. Миллера от 8 сентября 2020 г. № 01-73-30 осуществляются мероприятия по сбору правоустанавливающих документов по объектам газоснабжения и подготовка к передаче объектов из муниципальной собственности в собственность ГКУ ПК «Имущественное казначейство Пермского края» для дальнейшей продажи.

В настоящее время ведутся переговоры по выполнению данных мероприятий с прокуратурой

Пермского края и Министерством по управлению имуществом и градостроительной деятельности Пермского края.

Всего к продаже представлено 1234 объекта газоснабжения. Правоустанавливающие документы собраны в полном объеме на 91 объект, данные объекты готовы к передаче. По оставшимся объектам документы находятся в стадии разработки и будут предоставлены органами местного самоуправления до декабря 2021 года.

Осуществление указанных мероприятий позволит решить вопрос погашения просроченной задолженности муниципальных теплоснабжающих организаций, повысит безопасность эксплуатации газораспределительной системы, обеспечит надежное газоснабжение потребителей Пермского края, а также избавит органы местного самоуправления от затрат на содержание объектов газоснабжения.

На основании изложенного исполнение подпункта 1 пункта 3 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 20 июня 2019 г. № 1380 предлагается снять с контроля».

**5 марта 2021 года** на заседании Правления Совета МО Пермского края с участием губернатора Пермского края Д. Н. Махонина главы муниципальных образований, члены Правления Совета МО, вновь обсуждали тему приватизации газопроводов. Перед собравшимися выступил заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края И. В. Денисов. Он рассказал о содержании и эксплуатации сетей газопровода муниципальными образованиями Пермского края и возможности приватизации или аренды указанных газопроводов.

**Итогом рассмотрения вопроса стало принятие решений:**

**1. Рекомендовать Правительству Пермского края** оказать содействие во взаимоотношениях с ПАО «Газпром» при продаже объектов газоснабжения муниципальных образований.

**2. Рекомендовать главам муниципальных образований Пермского края** сформировать документацию на объекты газоснабжения муниципальных образований, необходимую для продажи ПАО «Газпром». Срок: до 01 июня 2021 года.

## 2 место ТВЕРДЫЕ КОММУНАЛЬНЫЕ ОТХОДЫ

### ПРОБЛЕМНЫЙ ВОПРОС

Разграничение зон ответственности по содержанию контейнерных площадок

### РЕШЕНИЕ

Рекомендовать Министерству ЖКХ и благоустройства Пермского края внести изменения в постановление Правительства Пермского края от 08.06.2018 № 309-п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Пермского края», дополнив НПА нормой, обязывающей организацию, осуществляющие деятельность по обслуживанию и управлению многоквартирными домами на основании договоров управления (обслуживания), заключенного с собственниками помещений в таких домах, участвовать в содержании контейнерных площадок, созданных на обслуживаемой придомовой территории и предназначенных для содержания многоквартирного дома и прилегающей территории, сбора ТКО от населения, вне зависимости от принадлежности ЗУ

## ПРОБЛЕМНЫЙ ВОПРОС

Не установлена ответственность за несоблюдение требований нормативных правовых актов Пермского края в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами

Отсутствие финансирования на ликвидацию несанкционированных свалок

Ликвидация санкционированных свалок, расположенных на земельных участках, находящихся в государственной неразграниченной собственности

## РЕШЕНИЕ

Рекомендовать Правительству Пермского края внести изменения в Закон Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае»

Софинансирование из бюджета субъекта. Принятие на уровне Правительства Пермского края решения о финансировании мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок по решению судов. Принятие программ по ликвидации несанкционированных свалок

Рекомендовать Правительству Пермского края разработать Порядок предоставления субсидий на ликвидацию и рекультивацию санкционированных свалок на территории муниципальных образований Пермского края на 2021 и последующие годы

**Вопросы в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами** на территории Пермского края рассматривались на заседании Палаты сельских поселений и территориальных отделов Совета МО, состоявшемся 31 января 2020 года, и 23 июля 2020 года – на заседании Правления Совета МО Пермского края.

На заседании Правления Совета МО с докладом об организации работы по выявлению и понуждению к ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов на территории Пермского края перед членами Правления выступили заместитель руководителя Западно-Уральского межрегионального Управления Росприроднадзора Георгий Чернов и заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, начальник управления жилищно-коммунальной инфраструктуры Павел Ситкин.

По итогам заседания принято решение рекомендовать главам муниципальных образований Пермского края организовать на своей территории работу по выявлению и ликвидации мест несанк-

ционированного размещения твердых коммунальных отходов; вести постоянную разъяснительную работу с населением, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, информируя о мерах административной ответственности за организацию несанкционированных свалок, захлывание придомовых территорий, дорог, лесных массивов, и активизировать работу по выявлению и последующему привлечению к административной ответственности физических и юридических лиц, осуществляющих незаконную свалку мусора на территории муниципального образования.

По информации, представленной в Совет МО органами местного самоуправления *Оханского городского округа* (письмо № 649 от 18.02.2021 г.), ликвидация и рекультивация несанкционированных свалок требуют значительных финансовых затрат. В данные финансовые затраты входит разработка проекта ликвидации свалки и рекультивации нарушенных земельных участков, проведение экологической экспертизы, а также непосредственные работы по ликвидации и рекультивации свалок.

Муниципальные образования не имеют финансовых возможностей осуществить данные мероприятия и работы, так как речь идет о миллионах рублей. На сегодняшний день существует государственная программа Пермского края «Экономическая политика и инновационное развитие», утвержденная постановлением Правительства Пермского края от 03.10.1013 г. № 1325-п, которая содержит подпрограмму «Экологическая реабилитация территорий», предусматривающую основное мероприятие «Снижение негативного воздействия на почвы, восстановление нарушенных земель, ликвидация несанкционированных свалок в пределах (в границах) населенных пунктов». Министерством ЖКХ и благоустройства Пермского края разработан проект постановления Правительства Пермского края «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий по снижению негативного воздействия на почвы, восстановление нарушенных земель, ликвидация несанкционированных свалок только в границах населенных пун-

ктов». Однако софинансирование мероприятий по ликвидации свалок, расположенных за границами населенных пунктов не предусмотрено.

Проблемы в сфере обращения с отходами отмечаются на территории *г. Перми*:

1. В федеральном законодательстве в сфере обращения с отходами отсутствует четкое установление обязанностей юридических и физических лиц по организации сбора и удаления с мест (площадок) накопления ТКО отходов, не относящихся к ТКО; отсутствуют требования по представлению данными лицами отчетности по вывозу таких отходов с указанием конкретных объемов, адреса места складирования отходов. В связи с этим на контейнерные площадки, организованные для населения, попадает неучтенный и неоплаченный мусор, что приводит к постоянному захламлению территорий мест (площадок) накопления отходов. Владельцы мест (площадок) накопления ТКО, а также собственники земельных участков, на которых незаконно размещаются отходы, вынуждены изыскивать финансовую возможность для сбора и вывоза данных отходов.

2. В связи с плотностью застройки территории города Перми обустроить контейнерные площадки на придомовой территории многоквартирных домов, на территории индивидуальной жилой застройки в соответствии с требованиями СанПиН не всегда представляется возможным. В связи с этим у управляющих организаций отсутствует возможность исполнить требования федерального законодательства об обеспечении населения местами (площадками) накопления отходов. Жители вынуждены складировать отходы на чужие контейнерные площадки или выбрасывать отходы в не санкционированных местах.

Также у органов местного самоуправления возникают сложности по обеспечению жителей частного сектора услугой по сбору отходов в связи с

отсутствием возможности установки контейнерных площадок на территории индивидуальной жилой застройки с учетом требований санитарных норм и правил. Решение данной проблемы возможно путем применения децентрализованного способа накопления отходов. На сегодняшний день возможность накопления отходов в специально предназначенные емкости, пакеты и мусоровозы, предоставленные региональным оператором (децентрализованный способ), установлена Порядком накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Пермского края, утвержденным постановлением Правительства Пермского края от 08.06.2018 № 309-п. Вместе с тем на территории города Перми децентрализованный способ вывоза отходов региональным оператором по обращению с ТКО — ПКГУП «Теплоэнерго» не применяется.

3. Согласно требованиям федерального законодательства содержание мест (площадок) накопления ТКО осуществляется организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, кроме уборки мест погрузки отходов, обязанность по выполнению которой возложена на регионального оператора по обращению с ТКО. При этом под уборкой мест погрузки понимаются действия по подбору оброненных (просыпавшихся и других) отходов при погрузке ТКО и перемещению их в мусоровоз. Вместе с тем на местах (площадках) накопления отходов разброс мусора происходит, в том числе, по причине предоставления региональным оператором контейнеров без крышек, при выполнении которых происходит высыпание мусора. Кроме того, подбор оброненных (просыпавшихся и других) отходов при погрузке ТКО осуществляется ненадлежащим образом.

**5 марта 2021 года** проблемные вопросы в сфере обращения ТКО вновь рассматривались на заседа-

нии Правления Совета МО Пермского края, в котором принял участие губернатор Пермского края Д. Н. Махонин.

Доклад о ходе реализации системы по обращению с ТКО в Пермском крае представил первый заместитель министра жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края А. В. Красников. В своем выступлении он рассказал, что на ликвидацию свалок в 2021 году из бюджета Пермского края выделено 47 млн рублей. На ликвидацию свалок в 2021–2023 годах, согласно постановлению Правительства Пермского края от 17 февраля 2021 г. №92-п, предусмотрено финансирование по схеме: 25% — ОМСУ, 75% — бюджет Пермского края. Также было отмечено, что в 2019–2020 годах муниципальным образованиям предоставлено 18619 контейнеров для сбора мусора. Еще 4500 контейнеров планируется установить в 2021 году. Субсидия муниципалитетам из бюджета Пермского края на эти цели составит 34 342,5 тыс. руб. С 1 марта согласно СанПиН в сельских поселениях возможен бестарный способ сбора ТКО.

**Итогом рассмотрения вопроса стало принятие решений:**

**1. Рекомендовать Правительству Пермского края:**

1.1. Рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 № 89-ФЗ, в Постановление Правительства Пермского края от 08.06.2018 № 309-п «Об утверждении Порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их отдельного накопления) на территории Пермского края» в части закрепления за Региональным оператором в области обращения с отходами обязанности по уборке мест погрузки твердых коммунальных отходов, в том числе действий по подбору оброненных (просыпавшихся и др.) при погрузке твердых коммунальных отходов и пере-

мещению их в мусоровоз с контейнерных площадок, расположенных на муниципальных земельных участках и землях, государственная собственность которых не разграничена.

1.2. Рассмотреть возможность финансирования мероприятий по снижению негативного воздействия на почвы, восстановлению нарушенных земель, ликвидации несанкционированных свалок вне границ населенных пунктов с учетом бюджета Пермского края.

1.3. Рассмотреть вопрос сбора отходов, не относящихся к твердым коммунальным отходам, с привлечением Регионального оператора в области обращения с отходами.

1.4. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации и Пермского края в части определения сбора

и вывоза строительных и растительных отходов, приближенных к твердым коммунальным отходам и отнесении их к зоне действия Регионального оператора в области обращения с отходами.

1.5. Проверить возможность телефонной связи со специалистами ПКГУП «Теплоэнерго». При необходимости обеспечить дополнительные линии связи.

**2. Рекомендовать Министерству жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, ПКГУП «Теплоэнерго», ОАО «КРЦ-Прикамье», главам муниципальных образований Пермского края согласовать график выезда специалистов ПКГУП «Теплоэнерго», ОАО «КРЦ-Прикамье» в отдаленные территории Пермского края с целью ведения разъяснительной работы и сбора сведений для начисления платы за обращение с твердыми коммунальными отходами.**

**3. Рекомендовать главам муниципальных образований Пермского края:**

– проинформировать жителей муниципальных образований о графике выездов по вопросам обращения с ТКО;

– обеспечить специалистов ПКГУП «Теплоэнерго», ОАО «КРЦ-Прикамье» помещением для проведения консультаций по вопросам обращения с ТКО.

**4. Рекомендовать Министерству жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства Пермского края, ПКГУП «Теплоэнерго», главам муниципальных образований Пермского края организовать ревизию мусорных контейнеров. В случае выявления ненадлежащего качества обратиться к поставщику мусорных контейнеров за устранением недостатков по гарантии.**

## 3 место АВАРИЙНОЕ ЖИЛЬЕ

ПРОБЛЕМНЫЙ ВОПРОС	РЕШЕНИЕ
<p>Расселение из аварийных домов</p>	<p>Включение в Порядок предоставления субсидий пункта по расселению многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащим сносу или реконструкции, в населенных пунктах с численностью жителей до 6 000 человек</p>
<p>Судебные решения по искам граждан о выкупной стоимости расселенного аварийного жилья</p>	<p>Рекомендовать Правительству Пермского края разработать программу по ликвидации жилищного фонда, признанного аварийным после 01.01.2017 года, а также предусмотреть выделение финансовой помощи на выплату собственникам изымаемых помещений денежных средств за изъятые помещения и на приобретение квартир для нанимателей</p>
<p>Снос многоквартирных жилых домов, расселенных в рамках региональных адресных программ</p>	<p>Рассмотреть возможность организовать снос домов, расселенных в рамках региональной адресной программы, за счет субсидий, выделяемых из бюджета Пермского края в соответствии с Постановлением Правительства Пермского края от 22.03.2019 № 202-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на реализацию мероприятий по сносу расселенных жилых домов и нежилых зданий (сооружений), расположенных на территории муниципальных образований Пермского края»</p>

## ПРОБЛЕМНЫЙ ВОПРОС

Бесхозные объекты на территории городского округа, находящиеся в разрушенном состоянии

В 2019–2020 годах в связи с преобразованием муниципальных образований Пермского края в собственность вновь образованных муниципальных образований был передан жилищный фонд от сельских поселений, который находится в разрушенном, аварийном, непригодном для проживания состоянии. При этом в жилых помещениях (домах) зарегистрированы граждане, проживающие по договорам социального найма. Для проведения работ по сносу разрушенных домов необходимо расселить граждан.

К примеру, на территории *Юрлинского муниципального округа* 92% жилищного фонда построено из древесины в 1950–1980 годах, срок эксплуатации домов составляет 40–50 лет. 1/3 часть жилищного фонда составляет жилищный фонд лесных поселков. Экономической целесообразности восстановления (капитального ремонта) большинства жилых помещений нет.

Данная проблема имеется не только в Юрлинском муниципальном округе, но и в других муниципальных образованиях, расположенных в сельской местности.

Не менее важной остается проблема преимуществ муниципальных образований по вынесенным решениям судов в отношении сельских поселений по предоставлению гражданам жилых помещений в связи с признанием их аварийными. Поскольку свободные жилые помещения отсутствуют, требуются финансовые средства для приобретения квартир. К примеру, в *Горнозаводском городском округе* из 25 решений суда на сегодняшний день исполнены 18, на исполнение оставшихся решений необходимо более 9 млн рублей.

## РЕШЕНИЕ

Проведение мониторинга бесхозных объектов (зданий, строений, сооружений), находящихся в разрушенном состоянии, принятие мер по ликвидации данных объектов недвижимости

Еще одной финансовой проблемой является снос многоквартирных домов, расселенных в рамках региональной адресной программы расселения аварийного жилья. Затраты на снос многоквартирных домов, расселенных по региональной адресной программе, значительные, при этом мероприятия по сносу не субсидируются.

Также отмечены проблемы с включением домов в региональную адресную программу расселения аварийного жилья:

1. Дома блокированной застройки (двухквартирный дом с отдельными входами и отдельными земельными участками), которые не соответствуют признакам многоквартирного дома согласно Жилищному кодексу РФ, не могут быть расселены в рамках региональной адресной программы.

2. Причиной отклонения заявок помимо недостаточного финансирования региональной адресной программы является то обстоятельство, что часть из заявленных домов не попадают под критерий квартальной застройки. К примеру, в *Лысьвенском городском округе* по состоянию на 1 октября 2020 года признано аварийными и подлежащими расселению 66 многоквартирных домов. Из них только 13 домов обеспечены денежными средствами для реализации программы переселения за счет национального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда». Остальные аварийные многоквартирные жилые дома (53 МКД) не входят в программы по переселению и подлежат расселению за счет местного бюджета.

В *городе Березники* в течение 2019–2021 годов признан аварийным в результате физического

износа 21 многоквартирный дом. На расселение граждан, проживающих в данных домах, в г. Березники требуется 819 млн рублей.

**5 марта 2021 года** на заседании Правления Совета МО Пермского края, состоявшемся при участии губернатора Пермского края, с сообщением о переселении граждан из аварийного жилищного фонда выступил министр строительства Пермского края Андрей Колмогоров.

По сообщению министра, на 1 января 2021 года аварийный жилищный фонд составляет 811 тыс. кв. метров, при этом необходимо расселить 49 тысяч человек. На сокращение аварийного жилищного фонда предусмотрены средства как в рамках национального проекта, так и в рамках регионального проекта.

**В 2020 году в реализации мероприятий в рамках национального проекта** принимали участие 35 муниципальных образований. На 31 декабря 2020 года ликвидировано 67,15 тыс. кв. м аварийного жилья, переселено 4,76 тыс. человек. Восемь муниципальных образований завершили мероприятия ранее установленного срока (Александровский, Еловский, Куединский, Юсьвинский муниципальные округа, Большесосновский, Пермский муниципальные районы, Ильинский, Чернушинский городские округа). Пять муниципальных образований ликвидировали аварийный жилищный фонд, признанный таковым до 01.01.2017 г. (г. Березники, Еловский, Ординский, Сивинский, Юсьвинский муниципальные округа). 27 муниципальных образований продолжают реализацию мероприятий в 2021 году.

**В реализации регионального проекта** принимали участие 8 муниципальных образований (г. Березники, г. Пермь, Горнозаводский, Соликамский, Чайковский, Чусовской городские округа, Юрлинский муниципальный округ, Пермский муниципальный район). Было ликвидировано 32,14 тыс. кв. м аварийного жилищного фонда, переселено 2,2 тыс. человек.

**В 2020 году** проводились мероприятия по сносу аварийных домов, расселенных в рамках региональных программ. В полном объеме снесены расселенные дома в г. Березники, г. Губаха, г. Александровск, г. Кудымкар. Не снесены МКД в г. Пермь (33 дома), в г. Кунгуре (6 домов), в Пермском муниципальном районе (2 дома), в Чусовском городском округе (2 дома), в Чайковском городском округе (1 дом). Таким образом, доля снесенных домов составляет 89% от запланированного количества. Причины: несвоевременное планирование мероприятий по сносу МКД, не завершены мероприятия по переселению граждан.

**По итогам рассмотрения данного вопроса были приняты решения:**

**1. Рекомендовать Правительству Пермского края:**

1.1. Рассмотреть возможность увеличения финансирования за счет субсидий, выделяемых из бюджета Пермского края на снос домов, расселенных в рамках Региональной адресной программы по расселению аварийного жилого фонда на территории Пермского края.

1.2. Рассмотреть возможность финансирования расселения домов блокированной застройки за счет субсидий, выделяемых из бюджета Пермского края.

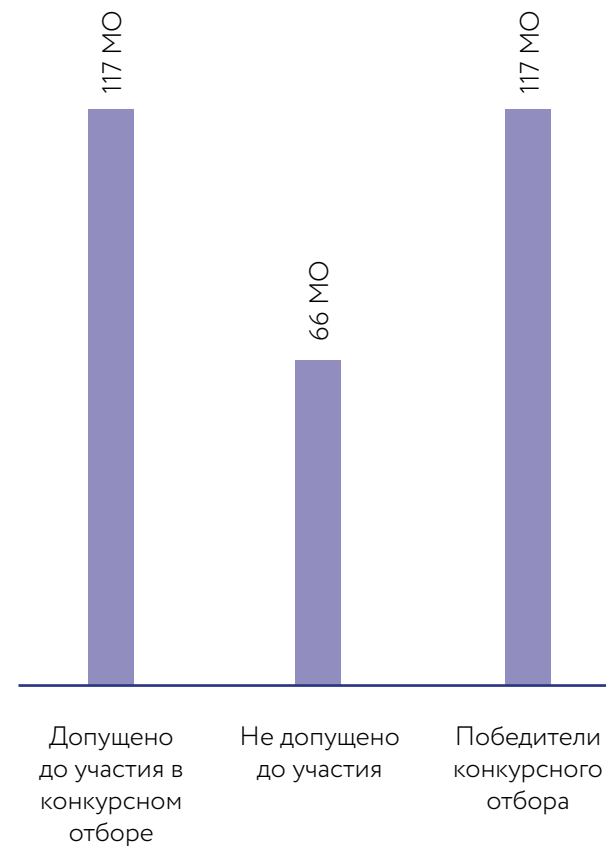
1.3. Рассмотреть возможность финансирования за счет субсидий, выделяемых из бюджета Пермского края на приведение в нормативное состояние жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей сирот и лиц из их числа.

1.4. Рассмотреть целесообразность создания на территории субъекта нескольких региональных операторов капитального ремонта, каждый из которых будет осуществлять деятельность на части территории Пермского края.

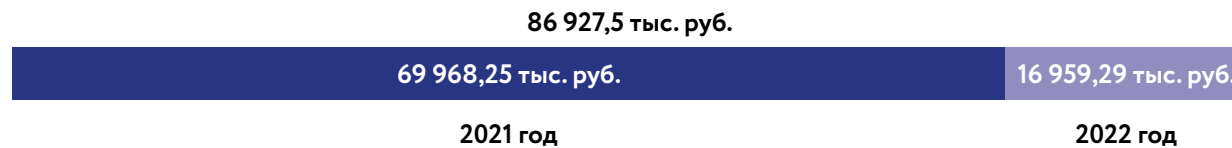
1.5. Принять нормативный правовой акт Пермского края в соответствии с изменениями, предусмотренными Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» в части определения критериев и требований к комплексному развитию территорий.

**2. Рекомендовать главам муниципальных образований Пермского края** при расселении аварийного жилищного фонда учитывать комплексность расположения аварийных многоквартирных домов.

**В марте 2020 года** состоялся Конкурс среди муниципалитетов на предоставление субсидии из краевого бюджета на снос расселенных жилых домов и нежилых зданий. Организатор Конкурса – Министерство территориального развития Пермского края.



**Объем субсидий на реализацию мероприятий по сносу расселенных жилых домов и нежилых помещений (сооружений)**



(Постановление Правительства Пермского края от 09.04.2020 № 185-п)

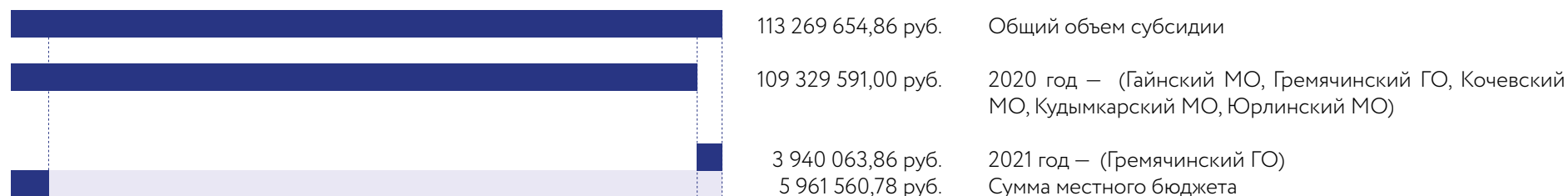
Также в марте 2020 года состоялся первый конкурсный отбор заявок на переселение жителей из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края.

**11 заявок от 7 муниципальных образований**  
Победителями признаны заявки на переселение жителей восьми населенных пунктов: п. Лель (Гайнский МО), п. Безгодново (Гремячинский ГО), д.

Дурово, д. Прошино, д. Ошово (Кочевский МО), д. Васюкова, д. Еремушкина (Кудымкарский МО), п. Галечник (Юрлинский МО).

## Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований на переселение жителей из труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Пермского края

(Постановление Правительства Пермского края от 01.04.2020 г. № 157-п)

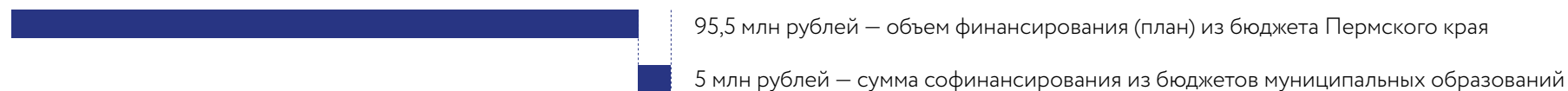


14 июля 2020 года на заседании краевой конкурсной комиссии подведены итоги второго конкурсного отбора, прием заявок на который осуществлялся до 30 июня 2020 года.

### 8 заявок от 5 муниципальных образований

Победителями признаны заявки на переселение семи населенных пунктов: п. Сюзьва (Юрлинский МО), д. Шипицыно (Гайнский МО), д. Бараново, д. Киршино, д. Лямпино (Косинский МО), д. Софронова (Кудымкарский МО), п. Волынка (Красновишерский ГО).

### 2021–2022 г.



## 4 место ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД, ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛЬЕМ

### ПРОБЛЕМНЫЙ ВОПРОС

Возникновение дополнительных расходов муниципального образования на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей по исполнительным листам (денежные средства на исполнение исполнительных листов из средств краевого бюджета не предусмотрены)

Отказ детей-сирот в получении жилья в связи с желанием проживать в административном центре или на территории другого муниципального образования

Пустующий муниципальный жилищный фонд, требующий ремонта

Отсутствует рынок нового жилья. Имеющееся вторичное жилье, расположенное на территории муниципального округа, не соответствует нормативным требованиям

Участие муниципального образования в краевой программе переселения из труднодоступных населенных пунктов, где ранее располагались поселки системы ГУФСИН, затруднено в связи с тем, что многие прописанные жители не проживают в населенном пункте и не могут принять участие в сходе граждан, на котором будет принято решение о переселении. Так, в п. Чепец прописано 468 чел., а живут постоянно — 100 чел.

### РЕШЕНИЕ

Рекомендовать Правительству Пермского края совместно с Прокуратурой Пермского края проработать вопрос о приостановке подачи исков в интересах указанной категории (по аналогии с 2016–2018 г.г.)

Внести изменения в условия выдачи сертификатов детям-сиротам на приобретение жилья

Рекомендовать Правительству Пермского края принять региональную программу по восстановлению (ремонту) пустующего муниципального жилищного фонда

Застройка новых многоквартирных домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Выдача жилищных сертификатов детям-сиротам для приобретения жилья. Застройщик предлагается Министерством строительства Пермского края

Изменение законодательства



## 5 место ВОДОСНАБЖЕНИЕ, ВОДООТВЕДЕНИЕ

### ПРОБЛЕМНЫЙ ВОПРОС

Отсутствие финансирования на разработку проектов зон санитарной охраны для источников водоснабжения населения

Передача в концессию сетей водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения, принятых в муниципальную собственность, не как бесхозяйное имущество

Организация водоотведения сточных ливневых вод. Стоимость инженерно-геодезических изысканий и разработка проектной документации составляет 6,5 млн руб.

Строительство локальных очистных сооружений для систем переработки и утилизации жидких бытовых отходов на территории округа. Имеются решения судов, вступившие в законную силу. Стоимость проектных работ по локальным очистным сооружениям составляет 13,5 млн руб.

По сообщению на сайте Министерства территориального развития Пермского края от 6 ноября 2020 года, более 40 млн рублей выделено из краевого бюджета на модернизацию систем водоснабжения.

При поддержке края завершен ремонт водопроводных сетей в семи территориях: Юсьвинском муниципальном округе, Суксунском, Соликамском, Осинском, Октябрьском, Нытвенском и Горнозаводском городских округах. Кроме того, в этом

### РЕШЕНИЕ

Софинансирование из бюджета субъекта. Принятие на уровне Правительства Пермского края решения о финансировании мероприятий по разработке проектов зон санитарной охраны для источников водоснабжения населения по решению судов

Обратиться с законодательной инициативой о внесении изменений в Федеральный закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», разрешающих передавать в объект концессионного соглашения сети водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения концессионерам, являющимися поставщиками на территории муниципального образования

Рекомендовать Правительству Пермского края рассмотреть возможность принятия Порядка предоставления субсидий муниципальным образованиям Пермского края на мероприятия по организации водоотведения сточных ливневых вод

Необходима программа Пермского края, в рамках которой муниципальным образованиям будут предоставляться субсидии на проектирование и строительство очистных сооружений для систем переработки и утилизации жидких бытовых отходов

году проводилась масштабная модернизация сетей водоснабжения в Чусовом, по улице Ленина заменили более 10 км труб.

Общая стоимость ремонта 29 водопроводов составила более 80 млн рублей, половина суммы выделена из краевого бюджета в рамках субсидии преобразованным территориям «1 к 1», когда на каждый сэкономленный при объединении территории рубль выплачивается рубль из регионального бюджета.

Ранее губернатор Пермского края Д. Н. Махонин утвердил перечень объектов, которые стали участниками программы «Чистая вода» национального проекта «Экология», рассчитанного до 2024 года. В рамках данной программы будет выделено порядка двух млрд рублей на реконструкцию систем водоснабжения и установку систем очистки воды. В результате качество водоснабжения должно улучшиться для 470 тысяч жителей края, проживающих в 11 территориях.

## 6 место АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ, ОБЪЕКТЫ ДОРОЖНОЙ СЕТИ

### ПРОБЛЕМНЫЙ ВОПРОС

Организация строительного и лабораторного контроля при ремонте автомобильных дорог, затраты на который не предусмотрены при выделении субсидий на софинансирование в рамках постановления Правительства Пермского края от 05.12.2018 № 764-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на проектирование и строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся на территории Пермского края, и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Пермского края»

В связи с образованием городских округов выявлено несоответствие данных о протяженности дорог в реестре муниципального имущества с их фактической протяженностью, а также наличия бесхозных автомобильных дорог внутри населенных пунктов, а также между ними. Необходимо проведение работ по постановке дорог на государственный кадастровый учет и разработке проекта планировки и межевания земельного участка под существующими дорогами с постановкой их на кадастровый учет.

Отсутствие подъездных путей к земельным участкам, предоставленным многодетным семьям. В дорожном фонде Пермского края недостаточно средств на реализацию мероприятий по строительству дорог

Обустройство и приведение в нормативное состояние объектов дорожной сети на региональных автомобильных дорогах, проходящих вблизи населенных пунктов городского округа

### РЕШЕНИЕ

Рекомендовать Правительству Пермского края совместно с Министерством транспорта Пермского края предусмотреть при софинансировании бюджетные средства Пермского края на организацию контроля за проведением ремонтных работ на автомобильных дорогах

Разработка краевой программы для участия в ней муниципалитетов с целью получения денежных средств (субсидии) на регистрацию автомобильных дорог в собственность муниципального образования

Рекомендовать Правительству Пермского края разработать Порядок на предоставление субсидии на строительство автомобильных дорог

Рекомендовать Министерству транспорта рассмотреть вопрос о выделении денежных средств на «Устройство остановочных пунктов общественного пассажирского транспорта на автомобильных дорогах Пермского края» и включение в планы работ реализацию данного мероприятия на 2021 год

**Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует Правительству Пермского края:**  
— рассмотреть возможность финансирования расселения домов блокированной застройки за

счет субсидий, выделяемых из бюджета Пермского края;  
— рассмотреть возможность финансирования за счет субсидий, выделяемых из бюджета Перм-

ского края, на приведение в нормативное состояние жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа.

## 4.1. О ходе реализации в Пермском крае программы капитального ремонта

**В мае 2020 года** Совет МО Пермского края провел опрос глав городских округов, муниципальных районов и муниципальных округов с целью получить информацию о ходе реализации в крае региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. В опросе приняли участие 30 муниципальных образований.

Анализ представленных муниципалитетами данных о ходе реализации региональной программы капитального ремонта показал, что в 2018 году было запланировано к ремонту 1135 домов и 82 комплексных обследования, а по факту было отремонтировано 668 домов (58,9% от плана) и проведено 165 (201,2% от плана) комплексных обследований. В 2019 году было запланировано к ремонту 1712 дома и 51 комплексное обследование, из них отремонтировано 765 домов (44,7%) и в 38 (74,5%) проведено комплексное обследование. На 2020 год было запланировано к ремонту 3448 домов и 52 комплексных обследования.

В большинстве муниципалитетов выявлены проблемы в реализации региональной программы капитального ремонта. Среди них: несоблюдение сроков реализации региональной программы, затягивание (перенос) сроков проведения капитального ремонта домов (отметили 46,6% муниципалитетов); финансовые проблемы: собираемость

взносов на капитальный ремонт низкая, вследствие чего недостаточно средств на его проведение (отметили 16,6% муниципалитетов); неудовлетворительное качество выполненных работ (отметили 6,6% муниципалитетов), а также низкое качество составления проектно-сметной документации, много замечаний по качеству ведения работ подрядными организациями; отсутствие подрядных организаций на территории; дефицит на территориях квалифицированных подрядчиков, осуществляющих капитальный ремонт МКД (отметили 6,6% муниципалитетов).

Половина из принявших участие в опросе муниципальных образований также обратила внимание на наличие проблем при взаимодействии с Фон-

дом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах в Пермском крае.

**29 мая 2020 года** ход реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Пермского края, обсуждался на заседании Правления Совета МО Пермского края. Сообщение на эту тему участникам заседания представил генеральный директор Фонда капитального ремонта Дмитрий Баранов.

В итоге обсуждения вопроса Фонду капитального ремонта рекомендовано повысить эффективность взаимодействия с органами местного самоуправления.

### Реализация программы капитального ремонта общего имущества МКД

	Капитальный ремонт		Комплексное обследование	
	План	Факт	План	Факт
2018	1135	668 (58,9%)	82	165 (201,2%)
2019	1712	765 (44,7%)	51	38 (74,5%)
2020	3448		52	

## 4.2. Об исполнении органами МСУ Пермского края полномочий по созданию и содержанию муниципальных аварийно-спасательных формирований

Среди вопросов, требующих решения, муниципальные образования также назвали вопрос о создании и содержании муниципальных аварийно-спасательных формирований.

### ПРОБЛЕМНЫЙ ВОПРОС

Создание на территории городского округа, муниципального округа, муниципального района аварийно-спасательной службы или аварийно-спасательного формирования

Согласно ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» создание, содержание и организация деятельности аварийно-спасательных служб и (или) аварийно-спасательных формирований относятся к вопросам местного значения муниципального района, муниципального и городского округа.

Вопрос о создании и содержании муниципальных аварийно-спасательных формирований рассматривался на XIII Съезде Совета муниципальных образований Пермского края, в резолюцию которого вошла рекомендация Правительству Пермского края рассмотреть возможность внесения изменений в утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 г. № 1328-п государственную программу «Обеспечение общественной безопасности Пермского края», дополнив ее мероприятиями по созданию и со-

держанию аварийно-спасательных формирований в муниципальных образованиях Пермского края, предусмотрев возможность выделения дополнительных субсидий на эти цели.

### РЕШЕНИЕ

Рекомендовать Правительству Пермского края внести в программу «Безопасный регион» изменения в части выделения денежных средств на создание АСФ/АСС на условиях софинансирования с муниципальными образованиями

Данная рекомендация вошла в постановление Законодательного Собрания Пермского края № 1380 от 20.06.2019: «Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 01.10.2019 рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1328-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Безопасный регион», предусматривающих дополнение ее мероприятиями по созданию и содержанию аварийно-спасательных формирований в муниципальных образованиях Пермского края, осуществляемыми за счет средств субсидий, предоставляемых на эти цели».

**25 ноября 2020 года** вопрос «О ходе исполнения пункта 3.2.в постановления Законодательного Собрания Пермского края от 20.06.2019 № 1380 «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2018 году» рассматривался на заседании Коми-

тета Законодательного Собрания Пермского края по государственной политике и местному самоуправлению.

Как сообщает полномочный представитель губернатора Пермского края и Правительства Пермского края в Законодательном Собрании Пермского края О. В. Антипина<sup>5</sup>, «для оперативного реагирования на угрозы возникновения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Пермском крае осуществляют деятельность девять профессиональных аварийно-спасательных формирований (далее – АСФ): Пермская краевая служба спасения, Пермский краевой территориальный центр медицины катастроф, а также семь городских служб спасения (г. Пермь, г. Березники, г. Кунгур, г. Лысьва, г. Соликамск, г. Чайковский, г. Чусовой). В связи с реорганизацией муниципальных образований на территории Пермского края проводится укрупнение существующих АСФ.

В целях развития и поддержания созданных и создаваемых АСФ на территории Пермского края Пермской краевой службой спасения, подведомственным учреждением Министерства, организована работа по передаче специального имущества и техники в муниципальные службы спасения. Два специальных автомобиля с комплектом аварийно-спасательного оборудования переданы в г. Чусовой и г. Кунгур. Организована передача специального автомобиля с комплектом аварийно-спасательного оборудования, одного прицепа и двух лодок в создаваемую в Осинском городском округе службу спасения. Планируется передача одного специального автомобиля в создаваемую

<sup>5</sup> Письмо председателю Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих от 29.04.2020 года № СЭД-01-69-576

службу спасения Пермского муниципального района. При необходимости всем муниципалитетам оказывается методическая помощь по созданию на подведомственных территориях АСФ.

На 27 апреля 2020 года АСФ дополнительно созданы в Бардымском, Октябрьском, Кишертском, Ильинском, Ординском, Уинском, Юрлинском, Сивинском, Частинском муниципальных образованиях. Во многих муниципальных образованиях на 2020–2021 годы запланировано финансирование создания АСФ и проведения обучения спасателей для последующей аттестации.

В настоящее время работа в данном направлении в органах местного самоуправления Пермского края организована.

В связи с вышеизложенным предлагаю снять с контроля поручение по подпункту 2 «в» пункта 3 постановления Законодательного Собрания Пермского края от 20 июня 2019 г. № 1380».

В целях исполнения поручения губернатора Пермского края в срок до 31 марта 2021 года в 13

муниципальных образованиях необходимо провести аттестацию созданных аварийно-спасательных формирований. В срок до 30 июня 2021 года необходимо создать и аттестовать аварийно-спасательные формирования в 26 муниципальных образованиях.

Кроме того, по 7 муниципальным образованиям вынесены решения судов об обязанности создания аварийно-спасательных формирований в отношении 6 муниципальных образований, районными прокурорами готовятся документы для передачи в суд. Аварийно-спасательные формирования в муниципальных образованиях не созданы в связи с отсутствием источника бюджетных средств для создания, лицензирования и содержания данной службы.

Создание аварийно-спасательной службы или формирования требует расходов порядка 17,7 млн рублей в год, расходы на содержание только в части оплаты труда составят порядка 8,4 млн рублей

в год. Примерный расчет затрат на создание и содержание АСФ представлен Министерством территориальной безопасности Пермского края.

Муниципальным образованиям для создания АСФ рекомендовано обратиться в Министерство территориального развития Пермского края за субсидиями (программа 50/50 (ПППК от 21.11.2018 № 718-п), единая субсидия (ПППК от 10.04.2015 № 206-п).

*Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует Правительству Пермского края: рассмотреть возможность внесения изменений в государственную программу «Обеспечение общественной безопасности Пермского края», дополнив ее мероприятиями по созданию аварийно-спасательных формирований в муниципальных образованиях Пермского края, предусмотрев возможность выделения дополнительных субсидий на эти цели.*

### 4.3. Об исполнении органами МСУ Пермского края переданных отдельных полномочий по организации мероприятий по обращению с животными без владельцев

В соответствии с законом Пермского края № 612 от 29.02.2016 г. «О передаче органам местного самоуправления Пермского края отдельных государственных полномочий по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» муниципалитеты должны исполнять государственные полномочия в части организации мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней живот-

ных, их отлову, лечению и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных.

Между тем ситуация с безнадзорными животными, прежде всего собаками, в крае остается напряженной. Так, в 2020 году, по данным Роспотребнадзора Пермского края, животные без владельцев и домашние животные, находящиеся на самовыгуле, покусали 5556 человек.

«В соответствии с действующим законодательством бездомных собак отлавливают, лечат, стерилизуют, чипируют и отпускают обратно — этим решается только проблема воспроизводства, т.е. численность растет не так быстро. Добрее собаки не становятся и продолжают сбиваться в стаи и нападать на людей», — такого рода сообщения регулярно поступают в Совет МО Пермского края.

## ПРОБЛЕМНЫЙ ВОПРОС

Отлов безнадзорных животных

Содержание безнадзорных животных

По данным, предоставленным муниципальным образованием «Город Березники», в 2020 году субвенция из краевого бюджета составила 2 221,8 тыс. рублей, при этом отлову подлежали 242 собаки. Сумма субвенции бюджету городского округа ежегодно не индексируется и не соответствует рыночной стоимости операций, предусмотренных порядком отлова, лечения, стерилизации и содержания безнадзорных животных.

### Финансовое обеспечение реализации переданных государственных полномочий по обращению с животными без владельцев

(По информации г. Березники – в расчете на 1 животное)

	Средства субвенции	Реальная стоимость ветеринарных услуг	Недофинансирование
Отлов и транспортировка	427,47 руб.	909,52 руб.	482,05 руб.
Стерилизация, в т.ч. уход и кормление в послеоперационный период в течение 7 дней	2 180,39 руб.	3 216,50 руб.	1 036,11 руб.
Умерщвление и утилизация	530,53 руб.	2 606,20 руб.	2 075,67 руб.
	47%		53%

## РЕШЕНИЕ

Поручить Государственной ветеринарной инспекции Пермского края пересмотреть нормативы на исполнение переданных полномочий

Рекомендовать установление ответственности за ненадлежащее содержание животных, организацию регистрации домашних животных и их чипирование

Органы местного самоуправления не имеют права отказаться от исполнения переданных им государственных полномочий и вынуждены восполнять недостаток финансирования за счет местных бюджетов. Исходя из приведенных выше данных, исполнение указанного переданного государственного полномочия осуществляется на условиях софинансирования в пропорции: 53% – муниципальное образование и 47% – Пермский край.

**12 февраля 2021 года** вопрос исполнения органами местного самоуправления Пермского края переданных отдельных полномочий по обращению с животными без владельцев обсуждался на заседании Палаты сельских поселений и территориальных отделов Совета МО Пермского края.

Об основных проблемах – финансовых и организационных – доложил участникам заседания исполняющий обязанности начальника Государственной ветеринарной инспекции Пермского края Михаил Завьялов.

В письме № 49-01-07 исх-48 от 05.02.2021 г. исполняющим обязанности начальника Государственной ветеринарной инспекции Пермского края М. Г. Завьялов сообщил, что в 2020 году общий объем субвенций местным бюджетам из бюджета Пермского края на осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев составил 59192,0 тыс. рублей. Из них непосредственно на организацию мероприятий по обращению с животными без владельцев предусмотрено 55990,6 тыс. рублей, на администрирование соответствующих государственных полномочий – 3202,2 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Инспекции от 11 марта 2020 года № СЭД-49-01-20-14, мероприятия в 2020 году осуществлялись в отношении 6220 животных без владельцев.

Согласно отчетам органов местного самоуправления, в 2020 году заключен 51 контракт на оказание услуг в сфере обращения с животными без владельцев, отловлено 4391 безнадзорное животное.

Также, по имеющейся у Совета МО Пермского края информации, в 2020 году из 123 муниципальных образований, получивших субвенции, муниципальные контракты заключили 23 муниципальных образования, 37 муниципальных контрактов было исполнено.

Проблемы, затрудняющие реализацию органами местного самоуправления переданных полномочий, — это отсутствие потенциальных исполнителей контрактов по отлову и содержанию животных без владельцев и отказ в приеме животных без владельцев частными приютами, недостаточность мест в приютах.

В Пермском крае насчитывается всего 18 организаций по отлову и содержанию животных без владельцев. Ведется работа по созданию муниципальных приютов, осуществляющих деятельность

по содержанию животных без владельцев в Перми, Березниках, Губахе, Соликамске, Осе, Чайковском, Чернушке. Однако пока специализированные приюты не созданы, муниципалитеты не могут расходовать средства субвенции, выделенные на реализацию данного полномочия.

Поэтому, несмотря на указанное выше недофинансирование, муниципалитеты Прикамья возвратили в краевой бюджет 2707,7 тыс. руб. неосвоенных средств субвенции (по состоянию на 04 февраля 2021 года).

**Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует Правительству Пермского края: рассмотреть возможность финансирования мероприятий по созданию на территориях муниципальных образований Пермского края муниципальных приютов для животных за счет субсидий, выделяемых из бюджета Пермского края.**

## 5. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Развитие российской экономики в 2020 году происходило в условиях уникального по своей природе экономического кризиса. Двухмесячный глобальный локдаун, связанный с предотвращением распространения коронавируса, и рекордное падение цен на нефть привели к заметному ухудшению ситуации в экономике. При этом бюджетам всех уровней необходимо было обеспечить исполнение ранее принятых социально значимых расходных обязательств, а также принять и выполнить новые расходные обязательства по поддержке отдельных категорий граждан и субъектов экономики, продолжить реализацию мероприятий, запланированных в рамках национальных проектов.

Значительная дополнительная нагрузка легла на федеральный и региональные бюджеты в связи с необходимостью создания новых и переоборудования ранее действующих больниц и госпиталей для лечения заболевших коронавирусом, разработки вакцины и создания лабораторий тестирования граждан и т.п. В оперативном порядке необходимо

было наладить выпуск средств индивидуальной защиты и дезинфекции от COVID-19.

Ограничения и дополнительные противоэпидемиологические требования к организации деятельности хозяйствующих субъектов привели к росту безработицы и снижению объема доходов от НДФЛ, налога на совокупный доход и земельного налога. Запрет взимать пени за неуплату граждана-

ми платежей за потребленные ЖКУ негативно отразился на финансировании управляющих компаний и муниципальных предприятий в сфере ЖКХ.

В целях поддержки предприятий наиболее пострадавших отраслей экономики и сохранения уровня занятости среди населения Правительством Российской Федерации и Правительством Пермского края были разработаны следующие меры.

### РЕГИОНАЛЬНЫЕ МЕРЫ ПОДДЕРЖКИ

Налоговые льготы для наиболее пострадавших отраслей

ПЕРВЫЙ ПАКЕТ МЕР ПОДДЕРЖКИ (Закон № 527-ПК от 30.03.2020 г.)	ВТОРОЙ ПАКЕТ МЕР ПОДДЕРЖКИ (Закон № 530-ПК от 22.04.2020 г.)
Охват мерами поддержки	
около 70 тыс. человек	около 90 тыс. человек
Выпадающие доходы регионального бюджета в связи с применением мер поддержки	
1 020 млн руб.	240 млн руб.

**Для субъектов малого и среднего предпринимательства в наиболее пострадавших отраслях:**

**Перенос срока уплаты авансовых платежей**

- По налогу на имущество организаций
- По транспортному налогу для организаций
- На упрощённой системе налогообложения

**Предоставление льгот по налогам на доход**

Снижение ставок по упрощённой системе налогообложения:

- «доходы» с 6% до 1%
- «доходы минус расходы» с 15% до 5%

Снижение стоимости патента для ИП\* – 1 рубль в год.

**Для владельцев объектов торгово-офисной недвижимости, облагаемой налогом на имущество от кадастровой стоимости:**

- Снижение налога на имущество для организаций-арендодателей
- Снижение ставок по упрощённой системе налогообложения для организаций и индивидуальных предпринимателей – собственников торгово-офисной недвижимости

**ТРЕТИЙ ПАКЕТ МЕР ПОДДЕРЖКИ**

- Налоговое стимулирование инвестиций
- Поддержка предприятий в сфере ЖКХ
- Субсидирование процентной ставки по выданным кредитам
- Субсидирование части нормативных затрат на выплату з/п
- Субсидирование части затрат на транспортировку товаров и пилотных партий товаров на экспорт
- Повышение экспортной готовности предприятий и продвижение на зарубежные рынки
- Льготное кредитование для субъектов МСП

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ИМУЩЕСТВЕННЫХ НАЛОГОВ**

**Правительство Пермского края**

Продление в 2020 году сроков уплаты налога на имущество организаций, транспортного и земельного налогов (авансовых платежей по ним) по сравнению со сроками, предусмотренными Правительством РФ

**Законодательное Собрание**

**Представительные органы муниципальных образований (в зависимости от налога)**

- Оказание компаниям и ФЛ – собственникам недвижимости, предоставившим отсрочку по аренде, мер поддержки по уплате налогов на имущество организаций, имущество физических лиц и земельного налога по данной недвижимости
- Дополнительные налоговые льготы по транспортному и земельному налогам, налогу на имущество организаций, в том числе собственникам недвижимости, снизившим арендную плату и предоставившим отсрочку оплаты аренды

**ПОЛНОМОЧИЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

**Земельный налог**

Установление вычетов из налоговой базы для отдельных категорий налогоплательщиков

Установление, изменение ставок налога

Установление дополнительных льгот по налогу (основания и порядок их применения)

- в виде частичного освобождения от уплаты налога
- в виде полного освобождения от уплаты налога

**Налог на имущество физических лиц**

Увеличение размера вычетов, установленных ст. 403 НК РФ (10, 20, 50 кв. м.)

Установление, изменение ставок налога

- Установление дополнительных льгот по налогу
  - в виде частичного освобождения от уплаты налога
  - в виде полного освобождения от уплаты налога

29 мая 2020 года на заседании Правления Совета МО Пермского края главы муниципальных образований обсудили меры антикризисной поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей и вопросы взаимодействия органов местного самоуправления с налоговыми органами Пермского края.

Информацию об антикризисных мерах поддержки бизнеса и порядке предоставления налоговых преференций по местным налогам представили первый заместитель министра экономического

развития и инвестиций Пермского края Ренат Бекишев и заместитель руководителя Управления федеральной налоговой службы по Пермскому краю, советник государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса Олег Ширяев.

По итогам заседания принят ряд решений, в том числе

- рекомендация Министерству экономического развития и инвестиций Пермского края, Управлению ФНС России по Пермскому краю – своевременно доводить до органов местного самоуправле-



ния информацию о мерах поддержки организаций и индивидуальных предпринимателей;

- рекомендация главам муниципальных образований Пермского края – направлять на заключение проекты нормативных правовых актов об установлении, изменении и прекращении действия мест-

ных налогов в территориальные налоговые органы Пермского края.

Также обсуждались меры поддержки местных бюджетов. На финансовую поддержку муниципалитетам было направлено 34,9 млрд руб. (на 27% больше чем годом ранее<sup>6</sup>). Для обеспечения сба-

лансированности местных бюджетов в 2020 году досрочно перечислена компенсация в объеме 2 млрд руб. тем органам местного самоуправления, которые приняли решение об отмене единого налога на вмененный доход (ЕНВД). Также муниципалитетам была проведена реструктуризация ранее выданных бюджетных кредитов.

## 5.1. Анализ бюджетов муниципальных образований

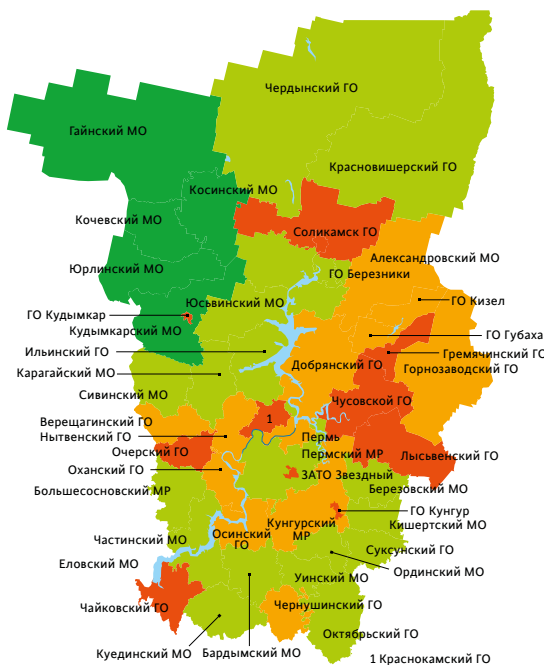
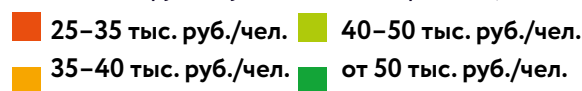
### Доходы местных бюджетов

**В 2020 году** доходность местных бюджетов (налоговые и неналоговые доходы) составила 98 431 млн рублей, что выше уровня 2019 года на 10 288 млн руб.

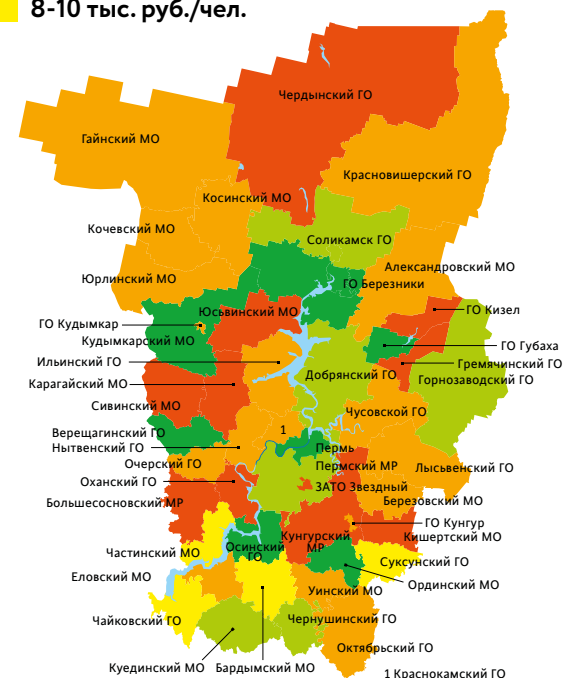
**Собственные доходы местных бюджетов** составили **45 892 млн рублей**, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 34 804 млн руб., дотации 11 089 млн руб. Прирост собственных доходов (без учета г. Пермь) **+3,9%** к 2019 году (с учетом г. Пермь **+7,8%** к 2019 году). Рост доходов отмечен у 41 из 46 муниципалитетов.

В структуре налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов доля налоговых доходов в 2020 году составила 81%, доля неналоговых доходов – 19%.

**ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ МО В РАСЧЕТЕ НА 1 ЖИТЕЛЯ (с учетом межбюджетных трансфертов) 2020 год, тыс. руб./чел. (городские округа, муниципальные округа, муниципальные районы)**

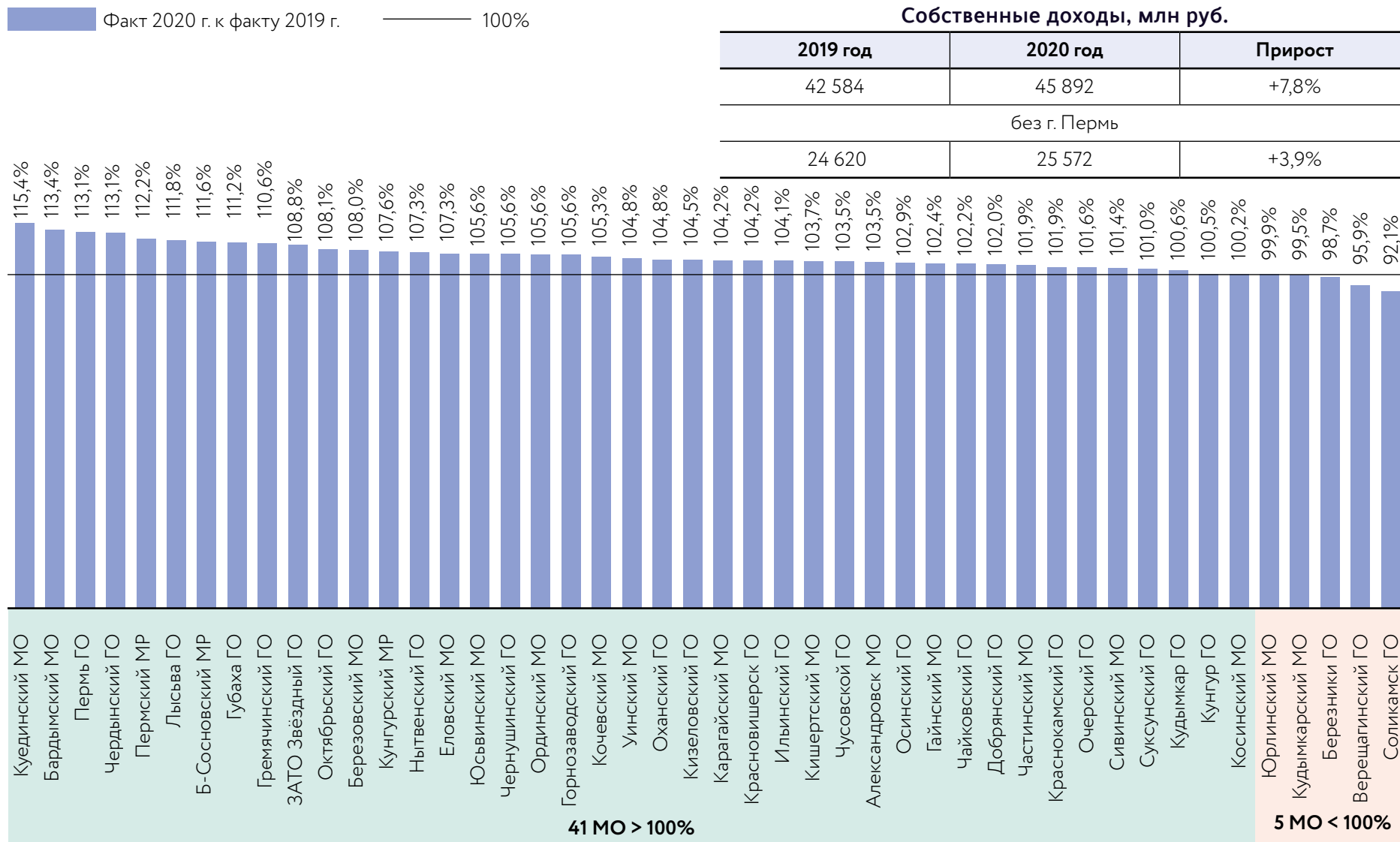


**ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ МО В РАСЧЕТЕ НА 1 ЖИТЕЛЯ (без учета межбюджетных трансфертов) 2020 год, тыс. руб./чел. (городские округа, муниципальные округа, муниципальные районы)**



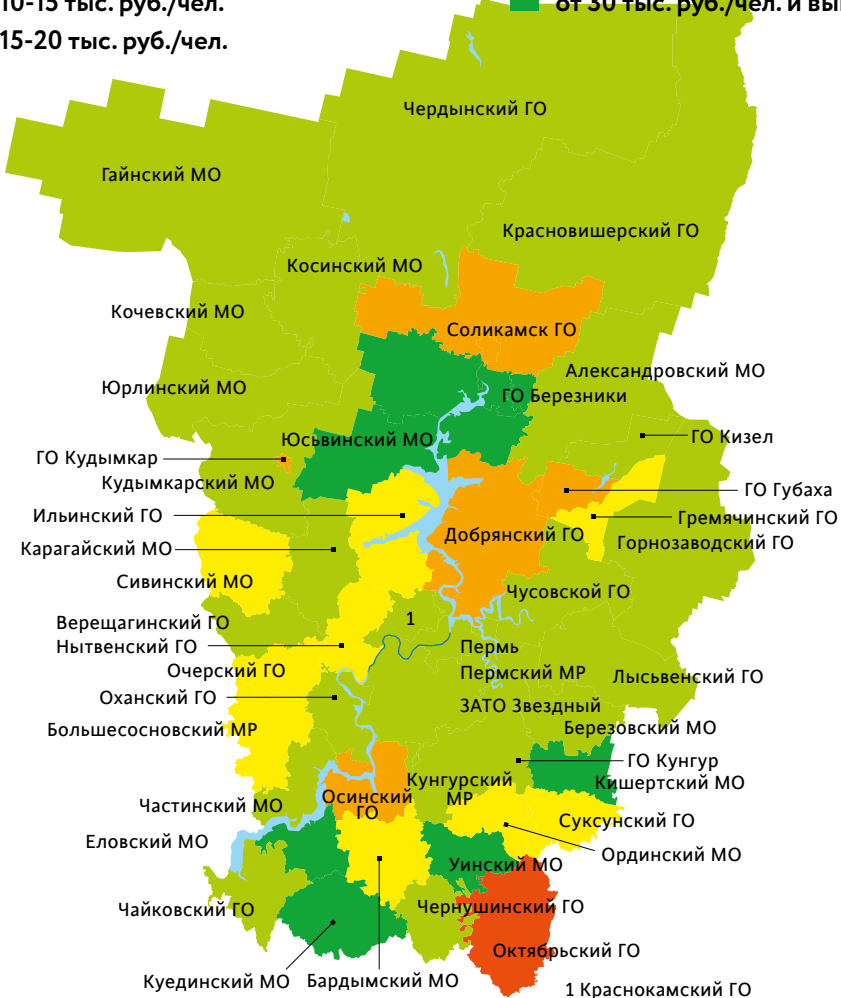
<sup>6</sup> Оперативные данные от 27 января 2021 года по информации сайта губернатора и Правительства Пермского края

## Динамика собственных (налоговых и неналоговых, дотаций) доходов местных бюджетов за 2019–2020 годы (городские округа, муниципальные округа, муниципальные районы)



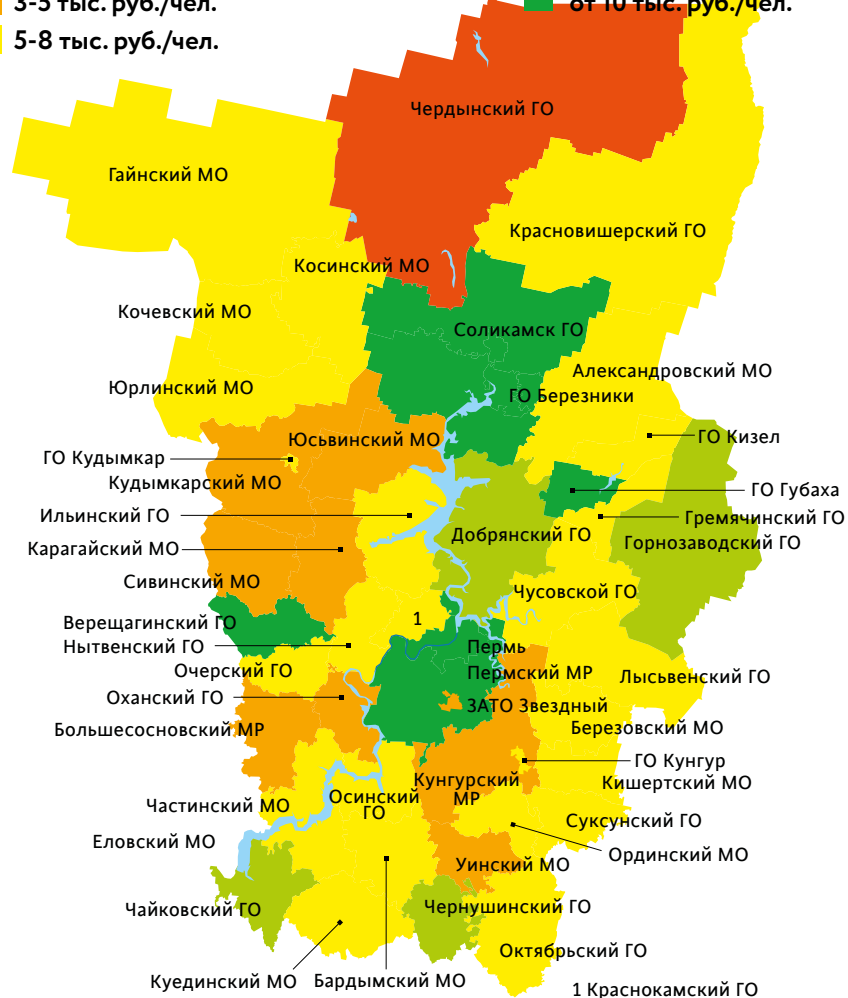
**Объем собственных доходов бюджета МО  
в расчете на 1 жителя 2020 год, руб./чел.  
(городские округа, муниципальные округа,  
муниципальные районы)**

- менее 10 тыс. руб./чел.
- 10-15 тыс. руб./чел.
- 15-20 тыс. руб./чел.
- 20-30 тыс. руб./чел.
- от 30 тыс. руб./чел. и выше

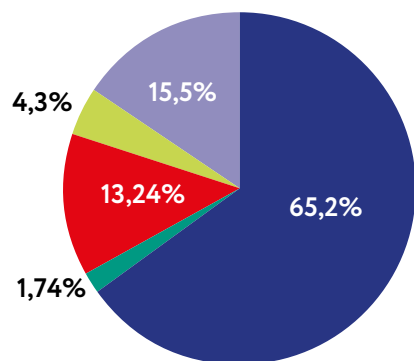


**Налоговые доходы бюджета МО  
в расчете на 1 жителя 2020 год, руб./чел.  
(городские округа, муниципальные округа,  
муниципальные районы)**

- менее 3 тыс. руб./чел.
- 3-5 тыс. руб./чел.
- 5-8 тыс. руб./чел.
- 8-10 тыс. руб./чел.
- от 10 тыс. руб./чел.



## НАЛОГИ ПО ВИДАМ ПОСТУПЛЕНИЙ



- НДФЛ - 65,20%
- Налог на совокупный доход - 1,74%
- Земельный налог - 13,24%
- Налог на имущество физических лиц - 4,3%
- Другие налоги - 15,5%

Основным бюджетообразующим налогом для местных бюджетов является **налог на доходы физических лиц**, поступивший в местные бюджеты в объеме 18 437 408,25 тыс. руб., что на 9,5% больше, чем в 2019 году. При этом доля указанного налога в налоговых доходах местных бюджетов в 2020 году составила 65,2%.

По сравнению с 2019 годом сократились поступления от **земельного налога** (на 0,97%) и от **налога на совокупный доход** (на 42,2%), они составили 3 742 054,44 тыс. руб. и 492 802,17 тыс. руб. соответственно. Поступления от других налогов в местные бюджеты (акцизы, транспортный налог и др.) выросли на 0,9% и составили 4 392 737,20 тыс. руб.

В 2020 году поступления **неналоговых доходов** составили 6 705 250,72 тыс. руб., что выше уровня 2019 года на 0,77%. Основной объем неналоговых доходов (86,5%) поступил в бюджеты городских округов, доля неналоговых доходов муниципаль-

ных округов составляет 6,8%, муниципальных районов и сельских поселений – 6,6%.

Необходимо отметить наличие в доходах местных бюджетов доли средств граждан, принимающих активное участие в решении вопросов местного значения. В 2020 году объем поступлений в местные бюджеты от **самообложения** граждан составил в общей сумме 4 884,7 тыс. руб., по видам муниципальных образований: ГО – 338,8 тыс. руб., МО – 3 832,1 тыс. руб., СП – 713,8 тыс. руб. (В 2019 году Пермский край занял 3 место по наибольшему объему поступлений от самообложения (4,9 млн руб.) среди 10 субъектов Российской Федерации (после Республики Татарстан и Кировской области)).

Социально ориентированными некоммерческими организациями, в том числе ТОС и инициативными группами, было привлечено в местные бюджеты 61 690,12 тыс. руб. (доля ГО – 52 704,51 тыс. руб., МО – 6 544,61 тыс. руб., МР – 961,4 тыс. руб., СП – 1 479,6 тыс. руб.).

**Муниципальные образования отмечают**, что в 2020 году в связи с ухудшением экономической ситуации, вызванным пандемией, введением на территории Пермского края ограничительных мер, а также в связи с оказанием мер поддержки, направленных на обеспечение устойчивого развития экономики, снизились поступления запланированных доходов бюджета. Такая ситуация сложилась в городских округах г. Пермь, г. Березники, г. Губаха, г. Кунгур, в Верещагинском, Горнозаводском, Добрянском, Краснокамском, Нытвенском, Осинском, Суксунском, Чайковском, Чусовском городских округах, Гайнском, Карагайском, Кудымкарском, Юрлинском муниципальных округах, Кунгурском и Пермском муниципальных районах.

Отмечается, что в основном снизились поступления НДФЛ, ЕНВД, арендной платы за имущество и земельные участки, акцизов. Закрытие государственных границ ограничило въезд ино-

странных граждан. Предпринятые меры оказали влияние на снижение доходов от НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму.

Законом Пермского края от 30.03.2020 года № 527-ПК (ред. от 22.04.2020) «О внесении изменений в отдельные законы Пермского края в сфере налогообложения в целях предоставления поддержки отраслям экономики Пермского края, наиболее пострадавшим от распространения новой коронавирусной инфекции», потенциально возможный годовой доход индивидуальных предпринимателей, работающих в сферах техобслуживания и ремонта автотранспорта, проведения занятий по физкультуре и спорту, общественного питания, оказания репетиторских, образовательных, экскурсионных, обрядовых услуг, а также малогабаритной стационарной и нестационарной розничной торговли был установлен в размере 16 рублей 67 копеек. В результате стоимость патента составила 1 рубль. Данная мера позволила сохранить предприятия МСП в реестре.

Борьба с эпидемией коронавируса вызвала дополнительные расходы местных бюджетов: компенсация выпадающих доходов бюджетным учреждениям, дезинфекция территории и общественного транспорта, закупка медицинских приборов, средств индивидуальной защиты, антисептиков, горюче-смазочных материалов в целях обеспечения бесперебойной работы транспорта для проведения дежурств по профилактическим рейдам, перевозка продуктовых наборов для одиноких пожилых граждан и т.д. Учитывая ограниченность свободных (не распределенных по программным мероприятиям) средств, муниципальным образованиям пришлось менять подходы к управлению местными бюджетами. Так, средства

на дезинфекцию общественных пространств изыскивались в фондах, ранее выделенных на благоустройство.

В связи с этим муниципальные образования отметили возникновение дефицита средств для реализации в полном объеме запланированных мероприятий в рамках региональных проектов. Был снижен уровень софинансирования мероприятий по развитию преобразованных территорий, в т.ч. на модернизацию коммунальных систем.

С введением ограничительных мер и переводом учреждений на сокращенный режим работы в целях предупреждения распространения коронавирусной инфекции часть мероприятий муниципальных программ не была реализована.

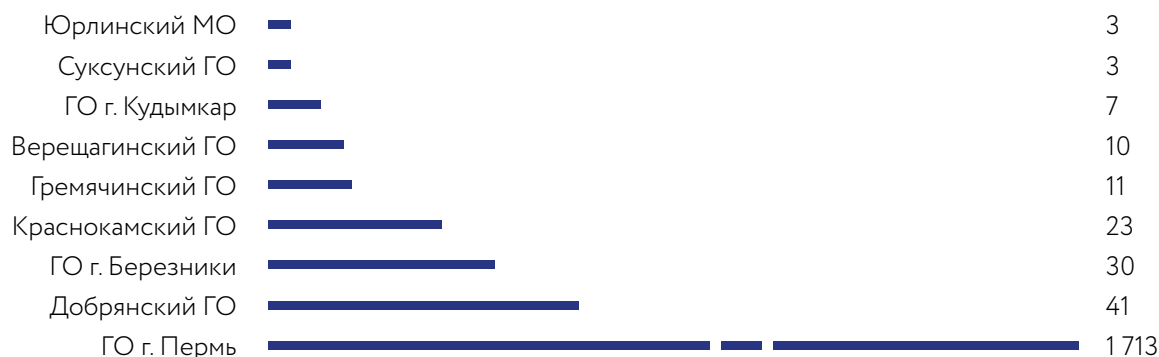
Вместе с тем сократились расходы на культурно-массовые мероприятия, профессиональные праздники, публичные мероприятия, фестивали и конкурсы, а также физкультурные и спортивные мероприятия. Уменьшились расходы на командировки должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих, обучение, профессиональную переподготовку кадров. В 2020 году не осуществлялись расходы, запланированные на летнюю оздоровительную кампанию. Сократились расходы на оплату муниципальному заказу учреждениям образования, культуры и спорта.

Для исполнения расходных обязательств были предприняты следующие меры:

- корректировка планов, утвержденных на 2020 год, в сторону уменьшения;
- неисполнение расходной части бюджета по отдельным направлениям;
- исполнение расходной части бюджета за счет остатка средств на начало года;
- замещение выпадающих доходов бюджетным кредитом из бюджета Пермского края;
- дотации на компенсацию ЕНВД;

## Выпадающие доходы местных бюджетов в 2020 году, млн руб.

Факт 2020 г.: 1,8 млрд руб.



- предоставление отсрочки платежей по бюджетному кредиту.

Также муниципальные образования отметили, что в связи с перевыполнением плана по другим доходным источникам выпадающие доходы не повлияли на сокращение расходов бюджета.

**Выпадающие доходы местных бюджетов в 2020 году** составили 1 841 млн руб.<sup>7</sup>: от 3 млн руб. в Юрлинском муниципальном округе до 1 713 млн руб. в городском округе г. Пермь.

Ежегодно в муниципальных образованиях проводится комплекс мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, повышению эффективности льгот по уплате местных налогов (налоговых расходов).

**В целях повышения налоговых доходов** органами местного самоуправления проводятся следующие мероприятия:

- расширение налоговой базы за счет выявления объектов недвижимого имущества, включая зе-

мельные участки, которые признаются объектами налогообложения, в отношении которых налоговая база определяется по кадастровой стоимости;

– проведение мероприятий по определению (уточнению) характеристик объектов недвижимого имущества, включая земельные участки, с целью вовлечения их в налоговый оборот;

– проведение разъяснительной работы с населением;

– размещение актуальной информации об изменениях в налоговом законодательстве, в том числе о сроках уплаты налогов, на официальных сайтах органов местного самоуправления, информационных стендах, местных СМИ и т.д.

**Для повышения неналоговых доходов** органами местного самоуправления проводятся следующие мероприятия:

- проведение инвентаризации имущества, находящегося в муниципальной собственности, с целью внедрения тотального учета, выявление неиспользованного (бесхозного) имущества и определение видов его эффективного использования;

<sup>7</sup> Данные Министерства финансов Пермского края на февраль 2021 года

— установление эффективных ставок арендной платы за сдаваемое в аренду имущество муниципальных образований и земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности;

— расширение сферы оказания дополнительных платных услуг муниципальными учреждениями.

Также проводится мониторинг налогоплательщиков, формирующих поступления в местные бюджеты. Организовано межведомственное взаимодействие с налоговыми органами, направленное на повышение собираемости налогов, сборов, платежей и сокращение налоговых недоимок. В муниципалитетах проводятся заседания межведомственных комиссий по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины и легализации «теневой» заработной платы, ведется претензионная работа по взысканию задолженности по уплате арендных платежей от передачи в аренду земельных участков и недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В 2019 году Министерство экономического развития и инвестиций Пермского края проанализировало налоговые расходы, установленные на территориях муниципальных образований региона. Отмечено, что у 26 из 46 муниципальных образований имеется 131 налоговый расход, не соответствующий целям муниципальных программ и (или) целям социально-экономической политики муниципального образования, а также целевым категориям предоставления льгот и (или) критерию востребованности (неиспользуемые льготы). Общий объем выпадающих доходов местных бюджетов от предоставления таких льгот составил 3,4 млн рублей (по итогам 2018 года).

В связи с этим Совет муниципальных образований рекомендовал органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края проанализировать эффективность применяемых

на территории муниципального образования льгот по уплате местных налогов.

**Муниципальные образования предоставили информацию о налоговых льготах и мерах, направленных на повышение эффективности применяемых на территории муниципальных образований льгот по уплате местных налогов, принятых в 2020 году.**

**Об отсутствии льгот по уплате местных налогов, в том числе неэффективных либо «дополнительных»,** сообщили городские округа г. Кунгур, ЗАТО Звездный, а также Чердынский, Гремячинский, Соликамский, Лысьвенский, Верещагинский, Осинский, Чусовской, Суксунский, Горнозаводский городские округа, Александровский, Гайнский, Косинский, Кочевский, Ординский, Уинский, Юсьвинский муниципальные округа, Пермский муниципальный район.

**В целях социальной поддержки населения** в 2020 году были предусмотрены льготы по земельному налогу ветеранам и инвалидам Великой Отечественной войны, а также многодетным семьям в городском округе г. Березники. Социальный характер носят льготы по земельному налогу в городском округе г. Кудымкар.

**В целях снижения налоговой нагрузки** на индивидуальных предпринимателей-собственников коммерческой недвижимости с учетом социально-экономической ситуации в 2020 году была снижена ставка по налогу на имущество физических лиц за налоговый период 2019 года на 0,5% (с 1,6% до 1,5%) в городских округах г. Кизел, в Добрянском, Ильинском, Нытвенском, Очерском, Чернушинском городских округах, Березовском, Карагайском, Кишертском, Куединском, Частинском муниципальном округах.

Постановлением администрации Губахинского городского округа №376 от 09.04.2020 года субъ-

ектам малого и среднего предпринимательства предоставлена **отсрочка уплаты арендных платежей** по договорам аренды земельных участков за апрель–июнь 2020 года на период до 31 декабря 2021 года. **Полностью освобождены** от уплаты арендаторы тех земельных участков, которые используются для автоперевозок, услуг в сфере туризма, организации досуга и развлечений, гостиничного сервиса, бытовых услуг.

В 2020 году Думой Юрлинского муниципального округа Пермского края принято решение о **снижении ставки по налогу на имущество физических лиц** на 0,3% за 2019 год (1,5% вместо 1,8%).

Решением Думы Октябрьского городского округа от 25.06.2020 г. № 211 «О внесении изменений в отдельные решения Думы Октябрьского городского округа Пермского края» **установлены налоговые льготы по земельному налогу** в размере 100%, исчисленного налога на один земельный участок, предоставленный для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства или огородничества, а также для индивидуального жилищного строительства для граждан, имеющих статус старосты сельского населенного пункта.

Некоторые муниципальные образования в 2020 году, наоборот, **отменили налоговые льготы**. Так, с 2021 года решениями Думы Чайковского городского округа отменяются налоговые расходы, которые по результатам проведения оценки были признаны неэффективными:

— по налогу на имущество физических лиц — отменена льгота в виде освобождения от уплаты налога для физических лиц — членов добровольной пожарной дружины и добровольной пожарной команды;

— по земельному налогу: отменена льгота в виде освобождения от уплаты налога физических лиц — членов добровольной пожарной дружины и добро-

вольной пожарной команды; отменена пониженная ставка 0,2% для физических лиц и организаций в отношении земельных участков, не используемых в предпринимательской деятельности, приобретенных (предоставленных) для садоводства, ведения садоводства, ведения огородничества;

— отменена пониженная ставка 0,5% для физических лиц и организаций в отношении земельных участков, занятых индивидуальными гаражами и гаражными кооперативами, индивидуальными эллингами и лодочными станциями. Ставка налога постепенно доводится до утвержденной Налоговым кодексом РФ 1,5% (в 2021 году — 0,8%, в 2022 году — 1,0%, с 2023 года — 1,5%).

В 2020 году (по итогам 2019 года) проведена комплексная оценка эффективности налоговых льгот

Наименование налоговых доходов	Муниципальные округа, городские округа		Муниципальные районы		Поселения	
	до 2020 года	с 2020 года	до 2020 года	с 2020 года	до 2020 года	с 2020 года
НДФЛ	17%	18,5%	22%	17%	—	—
Транспортный налог	100%	100%	50%	100%	50%	—

(пониженных ставок по налогам) в соответствии с Порядком формирования перечня и оценки налоговых расходов Еловского муниципального округа Пермского края. В связи с не востребованностью признаны неэффективными и отменены льготы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу для физических лиц, установленные ранее для граждан, являющихся работниками добровольной пожарной охраны, добровольными пожарными и членами народных дружин по охране общественного порядка.

### Межбюджетные трансферты

Значительную часть доходов местных бюджетов составляют межбюджетные трансферты, которые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Начиная с 2020 года в Пермском крае изменилось межбюджетное регулирование, в том числе в отношении нормативов отчислений от НДФЛ и транспортного налога<sup>8</sup>.

Кроме того, бюджетным законодательством предусмотрено право для муниципальных образований заменить полностью или частично дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Пермского края на 2020 год составили 9 465 298,1 тыс. руб., в т.ч. 935 542,9 тыс. руб. в виде дополнительных нормативов отчислений по НДФЛ.

В 2020 году данным правом воспользовались 4 муниципалитета: городской округ Березники (1,3235%), Верещагинский городской округ (66,5000%), Пермский муниципальный район (39,4189%), Суксунский городской округ (28,0000%).

Дополнительные нормативы отчислений по НДФЛ утверждены в Законе о бюджете Пермского края на 2020 год и на плановый период 2021–2022 годов.

**В 2020 году** на 39% по сравнению с 2019 годом увеличился объем целевых межбюджетных трансфертов (без субвенций) и составил 23 852 млн руб., из них 17 981 млн руб. — субсидии, 5 871 млн руб. — иные межбюджетные трансферты. Объем дотаций увеличился на 5,3% и составил 11 089 млн руб.

Из общего количества муниципальных образований, формировавших и исполнявших бюджеты в 2020 году (133 МО), в 6% муниципальных образований доля дотаций составляла менее 5%, в 7,5% местных бюджетов — менее 20%, в 32,3% муниципальных образований — менее 50%. В 30,8% муниципальных образований доля дотаций составляла более 50%. 23,3% муниципальных образований исполняли бюджетный процесс с учетом ограничений, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**На 2021 год** приказом Министерства финансов Пермского края от 05.10.2020 г. № СЭД-39-01-22-172 утвержден следующий перечень муниципальных образований по группам дотационности:

#### 1-я группа — 9 муниципальных образований:

городские округа — город Пермь, город Березники; сельские поселения — Двуреченское, Кондратовское, Култаевское, Савинское, Усть-Качкинское, Фроловское, Юговское;

#### 2-я группа — 7 муниципальных образований:

городские округа — Губахинский, Соликамский, город Кунгур, Пермский муниципальный район, Большесосновское, Сылвенское, Заболотское сельские поселения;

#### 3-я группа — 25 муниципальных образований:

городской округ — город Кудымкар, Лысьвенский городской округ, Кунгурский муниципальный район; сельские поселения — Черновское, Голдырев-

<sup>8</sup> Информация Министерства территориального развития Пермского края

ское, Зарубинское, Комсомольское, Кыласовское, Ленское, Моховское, Насадское, Плехановское, Сергинское, Троельжанское, Филипповское, Шадейское, Ергачинское, Юго-Камское, Бершетское, Гамовское, Кукуштанское, Лобановское, Пальниковское, Платошинское, Хохловское;

**4-я группа – 9 муниципальных образований:**

городской округ ЗАТО Звездный, Большесосновский муниципальный район, сельские поселения – Кленовское, Левинское, Петропавловское, Полозовское, Тойкинское, Мазунинское, Усть-Турское;

**5-я группа<sup>9</sup> – 37 муниципальных образований:**

городской округ «Город Кизел», Верещагинский, Горнозаводский, Гремячинский, Добрянский, Ильинский, Красновишерский, Краснокамский, Нытвенский, Октябрьский, Осинский, Оханский, Очерский, Суксунский, Чайковский, Чердынский, Чернушинский, Чусовской городские окру-

га; Александровский, Бардымский, Березовский, Гайнский, Еловский, Карагайский, Кишертский, Косинский, Кочевский, Кудымкарский, Куединский, Ординский, Сивинский, Уинский, Частинский, Юрлинский, Юсьвинский муниципальные округа; Калининское, Неволинское сельские поселения.

**Расходы местных бюджетов**

Расходы местных бюджетов в 2020 году увеличились по сравнению с 2019 годом на 15,3% и составили 100 849 млн руб. (уровень исполнения – 91,6%), в том числе бюджет развития – 27 514 млн руб. (уровень исполнения – 79,4%), бюджет текущих расходов – 73 334 млн руб. (уровень исполнения – 97,2%)<sup>10</sup>.

**Основные подходы к формированию расходов местных бюджетов:**

- участие в реализации национальных проектов,

федеральных и региональных программ, в т.ч. с целью привлечения в местные бюджеты дополнительных средств на финансирование муниципальных полномочий по программным мероприятиям;

- сохранение социальной направленности бюджета;

- сохранение уровня заработной платы работников бюджетной сферы, достигнутого в результате реализации «майских» Указов Президента Российской Федерации 2012 года, и дальнейшее его повышение с учётом качества оказываемых населению муниципальных услуг;

- формирование «бездефицитного» бюджета, то есть поддержание уровня дефицита местного бюджета, который может быть подтвержден остатками денежных средств на счете муниципального образования.

## ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ЗА 2020 ГОД,%

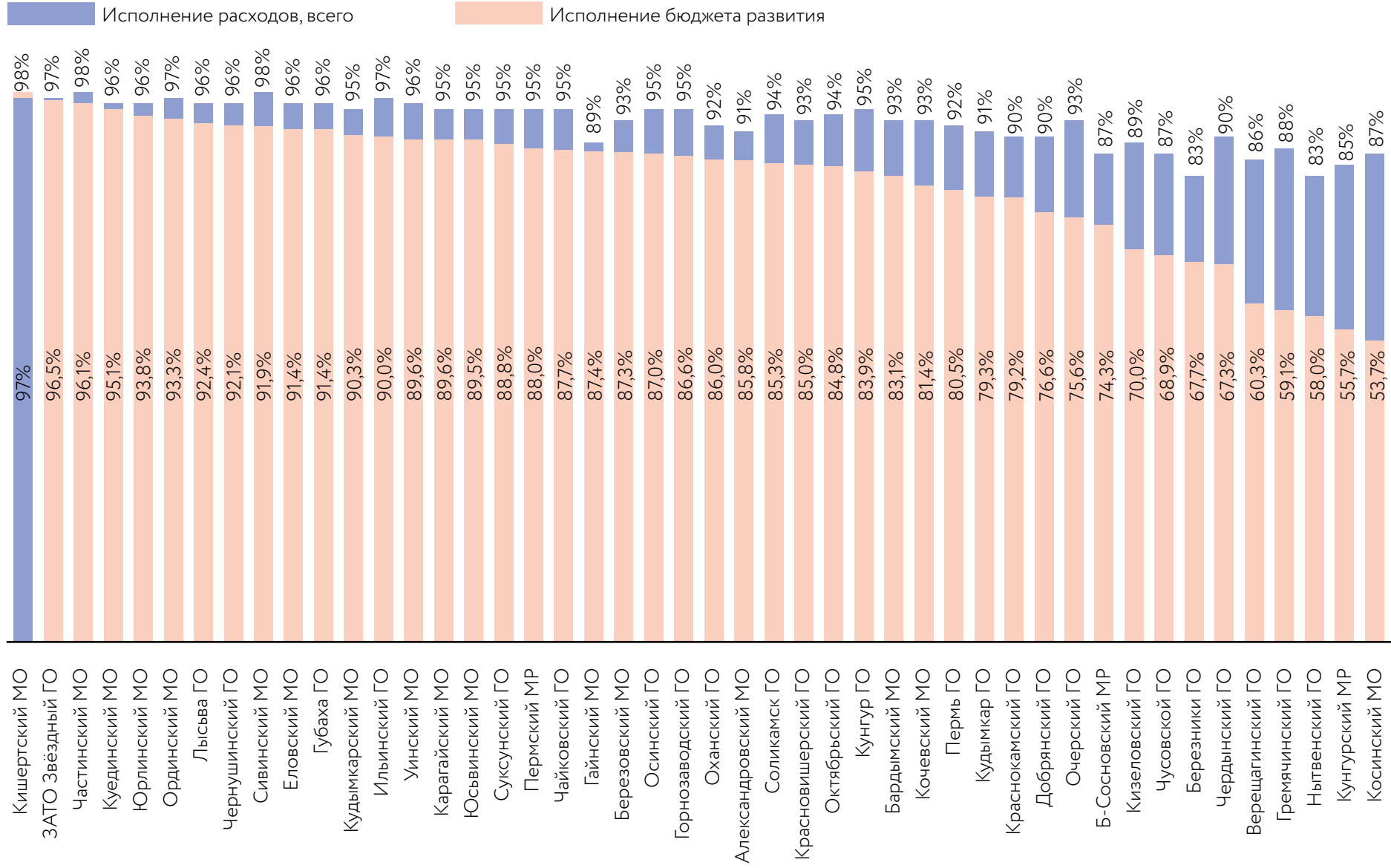
БЮДЖЕТ РАЗВИТИЯ				БЮДЖЕТ ТЕКУЩИХ РАСХОДОВ			
Муниципалитеты с максимальным значением		Муниципалитеты с минимальным значением		Муниципалитеты с максимальным значением		Муниципалитеты с минимальным значением	
Кишертский муниципальный округ	98,0	Верещагинский городской округ	60,3	Кишертский муниципальный округ	96,4	Верещагинский городской округ	97,2
ЗАТО Звездный	96,5	Гремячинский городской округ	59,1	ЗАТО Звездный	97,3	Гремячинский городской округ	88,5
Частинский муниципальный округ	96,1	Нытвенский городской округ	58,0	Частинский муниципальный округ	97,8	Нытвенский городской округ	98,1
Куединский муниципальный округ	95,1	Кунгурский муниципальный район	55,7	Куединский муниципальный округ	95,6	Кунгурский муниципальный район	97,4
Юрлинский муниципальный округ	93,8	Косинский муниципальный округ	53,7	Юрлинский муниципальный округ	97,5	Косинский муниципальный округ	97,0

<sup>9</sup> Муниципальные образования, отнесенные к 5-й группе, исполняют бюджетный процесс с учетом ограничений, установленных пунктом 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

<sup>10</sup> Данные Министерства финансов Пермского края на февраль 2021 года



## ИСПОЛНЕНИЕ РАСХОДОВ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ ЗА 2020 ГОД





### Меры стимулирования эффективности деятельности местного самоуправления, применяемые в Пермском крае в 2020 году<sup>11</sup>

Правительство Пермского края ежегодно утверждает нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления. Прежде всего, этот документ адресован муниципальным образованиям с низкой долей собственных доходов. Нормативы ограничивают расходы на содержание органов местного самоуправления путем определения их максимально допустимой доли в местном бюджете, чтобы высвободить доходы на социально-экономическое развитие муниципальных территорий.

Кроме того, с 2018 года на территории Пермского края проводятся преобразования муниципальных образований, что позволяет повысить эффективность управления территориями, сократить управленческие расходы, консолидировать финансовые ресурсы для реализации крупных, в т.ч. инфраструктурных, проектов. По 38 городским и муниципальным округам, созданным в Пермском крае в 2018–2020 годах, экономия на расходах на содержание органов местного самоуправления составила 609,6 млн руб. Эти средства муниципальные образования направляют на социально-экономическое развитие своих территорий по соответствующей программе.

Кроме того, Правительством Пермского края оказывается финансовая поддержка преобразованным муниципальным образованиям. Сумма экономии на расходах на содержание органов местного самоуправления удваивается за счет субсидии от краевого бюджета (субсидия 1:1). В ряде районов мероприятия по оптимизации штатной численности проходили задолго до преобразования, поэтому сумма экономии получилась небольшой.

В целях увеличения финансового ресурса для развития территории объем краевой поддержки составляет не менее 10 млн руб. Субсидия 1:1 предоставляется ежегодно в течение трех лет с начала исполнения единого бюджета вновь образованного муниципального образования. Общая сумма краевой субсидии для всех территорий на 2019–2023 годы составит 1,97 млрд руб.

Еще одним из механизмов стимулирования эффективности деятельности органов местного самоуправления является проведение конкурса по достижению наиболее результативных значений показателей управленческой деятельности, основные положения которого регламентированы постановлением Правительства Пермского края от 15.10.2019 №741-п.

В соответствии с указанным постановлением конкурс проводится среди городских и муниципальных округов Пермского края. Целью проведения конкурса является создание условий для повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, повышения личной заинтересованности глав городских и муниципальных округов в реализации региональных приоритетов социально-экономического развития на территориях муниципальных образований, а также достижение лучших результатов управленческой деятельности и значений целевых показателей деятельности Правительства Пермского края в соответствующих сферах.

В 2020 году призерами конкурса стали 34 городских и муниципальных округа. Итоги конкурса утверждены постановлением Правительства Пермского края от 25.12.2020 года № 1032-п. Общая сумма призовой выплаты составила 7 678 170,0 рублей.

#### 1-я группа победителей конкурса:

1. Верещагинский городской округ
2. Город Березники

3. Губахинский городской округ
4. Город Пермь
5. Чайковский городской округ
6. Краснокамский городской округ
7. Чусовской городской округ
8. Нытвенский городской округ
9. Чернушинский городской округ
10. Соликамский городской округ

#### 2-я группа победителей конкурса:

1. Ильинский городской округ
2. Город Кудымкар
3. Октябрьский городской округ
4. Красновишерский городской округ
5. Бардымский муниципальный округ
6. Осинский городской округ
7. Куединский муниципальный округ
8. Очерский городской округ
9. Карагайский муниципальный округ
10. Горнозаводский городской округ
11. Суксунский городской округ
12. Кудымкарский муниципальный округ

#### 3-я группа победителей конкурса:

1. Ординский муниципальный округ
2. ЗАТО Звездный
3. Оханский городской округ
4. Уинский муниципальный округ
5. Юрлинский муниципальный округ
6. Еловский муниципальный округ
7. Частинский муниципальный округ
8. Юсьвинский муниципальный округ
9. Сивинский муниципальный округ
10. Березовский муниципальный округ
11. Кишертский муниципальный округ
12. Кочевский муниципальный округ

Ежегодно в муниципальных образованиях проводится комплекс мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств.

<sup>11</sup> Информация предоставлена Министерством территориального развития Пермского края

## **Мероприятия по повышению эффективности использования средств местных бюджетов на 2021–2023 годы**

### **Александровский муниципальный округ**

Соблюдение норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Планирование бюджета в рамках муниципальных программ.

Проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Размещение бюджета округа и отчета об исполнении бюджета округа в доступном формате в разделе «Бюджет для граждан».

Мониторинг реализации региональных проектов.

Мониторинг просроченной кредиторской задолженности по обязательствам за счет средств бюджета округа.

Мониторинг исполнения муниципального задания муниципальными бюджетными учреждениями.

Заключение муниципальных контрактов (договоров) с заказчиками на выполнение работ по текущему и капитальному ремонту, реконструкции и строительству без авансирования.

### **Березовский муниципальный округ**

Проведение инвентаризации расходных обязательств с целью исключения неэффективных затрат, а также расходных обязательств, не соответствующих вопросам местного значения муниципального округа, установленным Федеральным Законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Оптимизация бюджетной сети.

Разработка проекта структуры администрации округа и ее отраслевых (функциональных) органов с целью сокращения расходов по оплате труда административно-управленческого и вспомогательного персонала.

Повышение эффективности планирования муниципального задания.

Мониторинг кредиторской задолженности, сокращение объемов просроченной кредиторской задолженности.

Мониторинг кассового исполнения бюджета округа.

Приведение расходов на содержание органов местного самоуправления в соответствие с нормативом формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Пермского края, установленным постановлением Правительства Пермского края.

Дальнейшее внедрение и усовершенствование механизмов программно-целевого бюджетирования, ориентированного на достижение конкретных результатов (перевод непрограммных мероприятий в мероприятия по муниципальным программам).

Повышение эффективности муниципальных закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Инвентаризация расходных обязательств капитального характера.

Проведение оценки эффективности реализации муниципальных программ.

Формирование резервов предстоящих расходов на плановый период (условно утверждаемые расходы) в целях снижения рисков отмены (сокращения) расходных обязательств бюджета округа при ухудшении сценариев развития экономики.

Соблюдение при формировании проекта бюджета округа на очередной финансовый год и плановый период ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации к размеру дефицита бюджета, объему муниципальных заимствований, муниципального долга и расходам на обслуживание муниципального долга.

### **Городской округ Березники**

Осуществление контроля за соблюдением нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов МО «Город Березники», включая подведомственные им муниципальные казенные учреждения.

Мониторинг соблюдения муниципальными учреждениями лимитов потребления коммунальных ресурсов и проведение анализа отклонений фактического потребления в натуральном и стоимостном выражении, выявление причин отклонений.

Повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

### **Верещагинский городской округ**

Выявление неиспользуемых основных фондов с целью оптимизации затрат по содержанию имущества.

Осуществление закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

Непринятие налоговых льгот.

### **Городской округ Губаха**

Обеспечение непревышения установленных Постановлением Правительства Пермского края нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и на содержание органов местного самоуправления.

Обеспечение недопущения на конец отчетного финансового года просроченной кредиторской задолженности: по выплате заработной платы работникам муниципальных учреждений; по начислениям на выплаты по оплате труда работникам муниципальных учреждений; по оплате коммунальных услуг.

Обеспечение выполнения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников муниципальных учреждений в соответствии с «майскими» указами Президента.

Проведение мониторинга качества финансового менеджмента.

#### **Добрянский городской округ**

Реализация «дорожной карты» по проведению и организации торгов на право предоставления земельных участков в целях увеличения поступлений в бюджет Добрянского городского округа от продажи или аренды земли.

Организация регулярной работы межведомственной комиссии по повышению доходности бюджета Добрянского городского округа, созданной постановлением администрации Добрянского городского округа от 08.02.2021 № 189.

#### **Городской округ ЗАТО Звездный**

Реализация Плана мероприятий по повышению эффективности использования бюджетных средств, увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета ЗАТО Звездный и совершенствованию долговой политики в 2021-2023 годах, согласованного с Министерством финансов Пермского края и направленного в Минфин России.

#### **Краснокамский городской округ**

Оптимизация расходов на содержание отраслевых функциональных органов администрации округа.

Оптимизация бюджетной сети.

Оптимизация расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений.

Инвентаризация расходных обязательств городского округа с целью возможной отмены (приостановления) неэффективных расходов.

Инвентаризация социальных выплат и льгот, установленных нормативными правовыми актами Краснокамского городского округа, и их пересмотр на основе принципов адресности и нуждаемости.

Инвентаризация расходных обязательств капитального характера.

Повышение эффективности планирования муниципального задания.

Повышение эффективности муниципальных закупок.

Сокращение объемов просроченной кредиторской задолженности.

Обеспечение отсутствия просроченной кредиторской задолженности по выплате заработной платы.

Отмена (неустановление, недопущение) расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных к полномочиям городского округа.

#### **Городской округ — город Кудымкар**

Осуществление содействия среднему и малому бизнесу для развития предпринимательской деятельности.

Межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти города с налоговыми, правоохранительными, надзорными органами и органами по исполнению судебных актов в целях легализации налогооблагаемой базы, выявления и пресечения схем минимизации налогов, совершенствования методов контроля и легализации «теневой» заработной платы.

Расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы.

Повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за выполнение плановых показателей поступления доходов в бюджет города.

#### **Очерский городской округ**

Использование программно-целевого метода бюджетного планирования.

Увеличение доли расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций, осуществляемых в

рамках целевых программ, в общем объеме расходов бюджета на осуществление бюджетных инвестиций.

Оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления.

Реорганизации бюджетной сети (по отраслям), в том числе путем укрупнения или присоединения организаций.

Передача несвойственных функций органов местного самоуправления и подведомственных муниципальных учреждений на аутсорсинг.

#### **Городской округ г. Пермь**

Участие в реализации федеральных и региональных проектов, обеспечивающих достижение целей и задач национальных проектов (программ), по направлениям деятельности органов местного самоуправления.

Осуществление казначейского сопровождения расходования бюджетных средств.

Осуществление мониторинга качества финансового менеджмента, включающего мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также качества управления активами, осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд.

#### **Чайковский городской округ**

Принятие новых расходных обязательств, исходя из объема располагаемых финансовых ресурсов или за счет отказа от реализации неэффективных мероприятий, без привлечения кредитных ресурсов.

Максимальное привлечение в бюджет средств из федерального бюджета и бюджета Пермского края в качестве дополнительных ресурсов для финансового обеспечения полномочий городского округа по реализации приоритетных муниципальных и инвестиционных проектов.

Обеспечение обоснованности формирования начальных (максимальных) цен контрактов, увеличение числа закупок конкурентными способами.

Сокращение бюджетных ассигнований и (или) перераспределение сумм экономии, достигнутой по результатам применения конкурентных способов закупок товаров, работ, услуг.

Обеспечение контроля за возвратом остатков субсидий, предоставленных муниципальным учреждениям на иные цели, образовавшихся в результате проведенных конкурентных способов закупки.

#### **Юсьвинский муниципальный округ**

Инвентаризация действующих расходных обязательств методом сплошного анализа; безусловное исключение из расходной части бюджета расходных обязательств, не отнесенных федеральным и региональным законодательством к вопросам местного значения.

Оптимизация расходов на содержание органов местного самоуправления.

Анализ действующей сети муниципальных учреждений, оптимизация расходов на содержание бюджетной сети.

Повышение эффективности финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений.

Централизация функций в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на базе муниципального казенного учреждения.

Сплошная инвентаризация муниципального имущества.

Контроль за использованием муниципальной собственности в части ведения претензионно-ис-

ковой работы по взысканию задолженности по оплате арендных платежей за муниципальное имущество, включая земельные участки.

Осуществление муниципального земельного контроля с целью выявления фактов использования земельных участков не по целевому назначению.

Мониторинг задолженности по налогам и сборам в бюджет муниципальных учреждений, мониторинг задолженности по оплате за коммунальные услуги муниципальных учреждений.

Предъявление требований к поставщикам работ (услуг) по уплате неустоек (штрафов, пени) по заключенным муниципальным контрактам.

## **5.2. О реализации закона Пермского края от 2 сентября 2014 г. № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края»**

С 2015 года в Пермском крае реализуется механизм финансовой поддержки мероприятий по социально-экономическому развитию муниципальных образований — закон Пермского края от 02.09.2014 № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края». Основным распорядителем бюджетных средств является Министерство территориального развития Пермского края.

**В 2020 году** согласно закону о бюджете Пермского края, муниципалитетам было выделено

1 343,5 млн рублей. Затем в связи с внесением изменений в бюджетную роспись добавлено еще 199,9 млн рублей.

Часть субсидии распределялась по ведомственным программам: в Министерство строительства Пермского края передано 656,3 млн руб., в Министерство образования и науки — 23,1 млн рублей и в Министерство сельского хозяйства и продовольствия — 21,0 млн рублей.

На средства единой субсидии в муниципальных образованиях проводились ремонтные работы в

учреждениях образования, культуры, спорта; приобретались благоустроенные жилые помещения для формирования маневренного и служебного фонда; разрабатывалась градостроительная документация, программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры, проекты планировки территории и проекты межевания территории кадастровых кварталов; осуществлялось строительство социальных объектов, строительство, ремонт объектов водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения и прочие мероприятия.

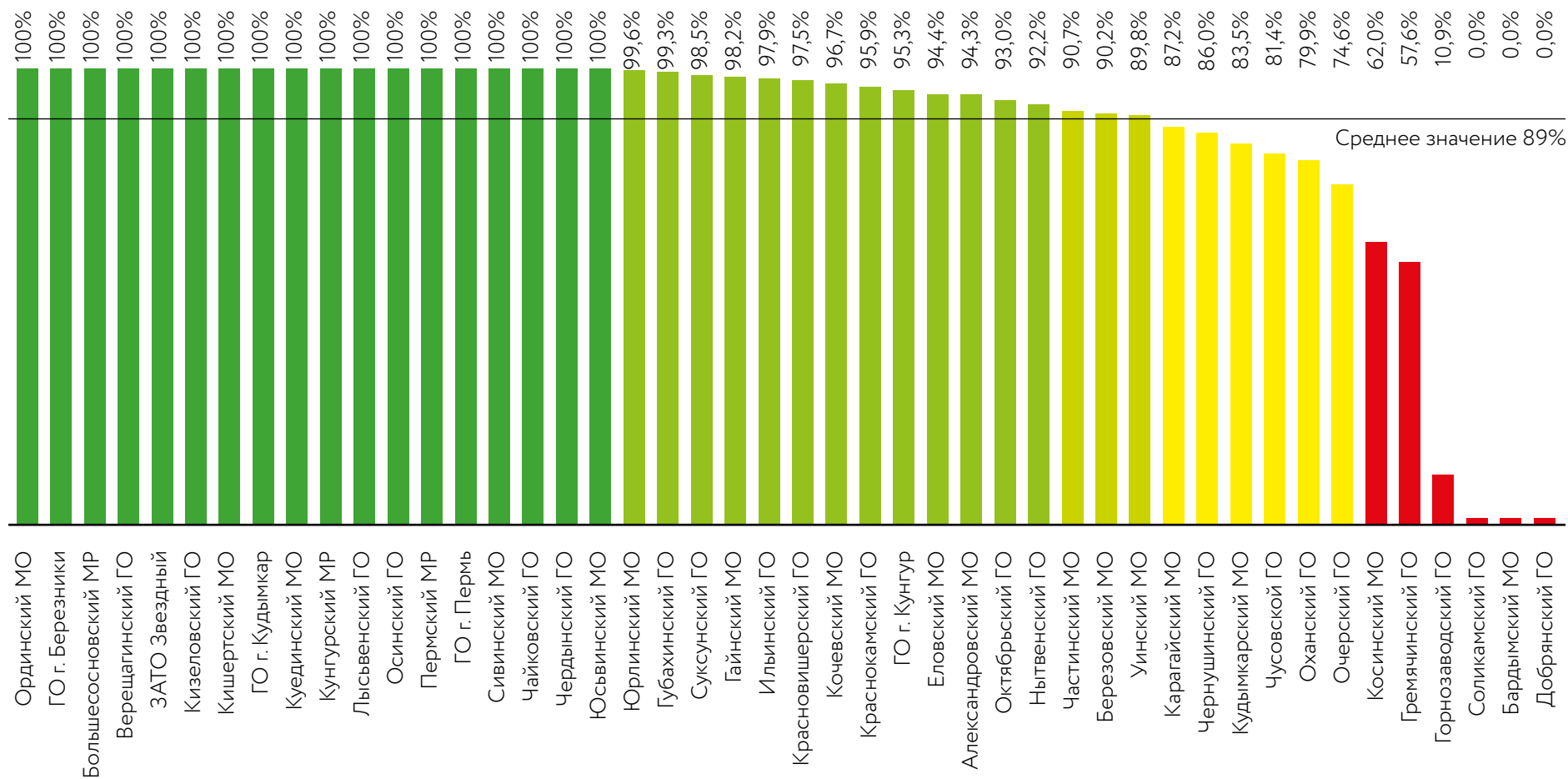
## РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СУБСИДИИ ПО НАПРАВЛЕНИЯМ



## ПРОФИНАНСИРОВАННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ (ОБЪЕКТЫ)



## ОСВОЕНИЕ ЕДИНОЙ СУБСИДИИ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ОБРАЗОВАНИЯМИ



*Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует Правительству Пермского края: рассмотреть возможность при формировании Бюджета Пермского края на 2022 год предусмотреть стимулирующую часть дотации на условиях роста налоговых доходов местных бюджетов за отчетный финансовый год.*

*Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует органам местного самоуправления Пермского края:*

- проанализировать эффективность применяемых на территории муниципального образования льгот по уплате местных налогов;
- направлять на заключение проекты норма-

*тивных правовых актов об установлении, изменении и прекращении действия местных налогов в территориальные налоговые органы Пермского края;*

- проработать меры по повышению эффективности взыскания налоговой задолженности физических лиц с органами ФНС РФ и ФССП РФ.



## 6. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ КАДРЫ

### 6.1. Кадровое обеспечение органов местного самоуправления

Совет МО Пермского края проводит ежегодный мониторинг муниципальных кадровых ресурсов Прикамья. Органы местного самоуправления предоставляют информацию о численности муниципальных кадров, а также данные об их финансовом, образовательном и социальном обеспечении, об уровне обеспеченности муниципальных образований профессиональными кадрами.

**В 2020 году** в системе местного самоуправления Пермского края были заняты:

– 6 900 муниципальных служащих (по данным от 87 муниципальных образований);

– 1 014 работников, не являющихся муниципальными служащими (по данным от 85 муниципальных образований);

– 81 459 работников муниципальных предприятий и учреждений (по данным от 86 муниципальных образований).

Муниципальную пенсию получали 4 278 человек (по данным от 87 муниципальных образований).

Повышение квалификации по различным вопросам муниципального управления прошли 1 566 человек (по данным от 80 муниципальных образований). Общий объем средств, потраченных на повышение квалификации муниципальных служащих, составил 6 706,2 тыс. рублей (по данным от 59 муниципальных образований).

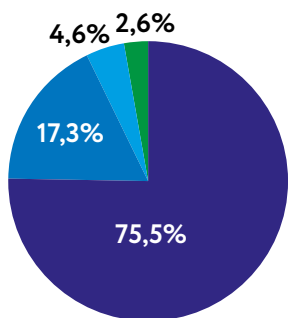
В связи с преобразованиями муниципальных образований в 2020 году в органах местного самоуправления было сокращено либо запланиро-

вано к сокращению 235,3 ставки (по данным от 16 муниципальных образований). По 38 городским и муниципальным округам, которые созданы в Пермском крае в 2018–2020 годах, штатная численность уменьшилась в целом на 1 685 человек.

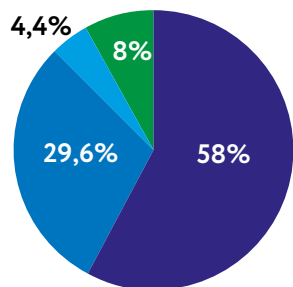
Муниципальные образования также предоставили в Совет МО Пермского края информацию об уровне обеспеченности профессиональными кадрами в 2020 году.

Отсутствие дефицита профессиональных кадров отметили в 21 муниципальном образовании (45,7% муниципалитетов первого уровня). Напротив, дефицит профессиональных кадров, особенно строительных специальностей, ощущается в 54,3% муниципальных образований.

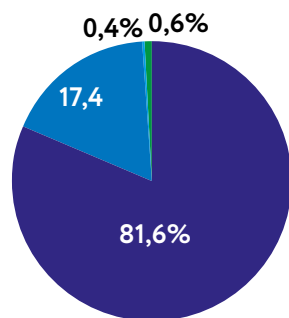
Распределение муниципальных служащих по видам муниципальных образований, 2020



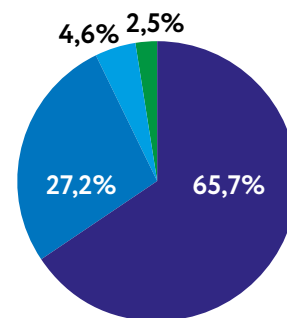
Распределение работников ОМСУ, являющихся муниципальными служащими, по видам муниципальных образований, 2020



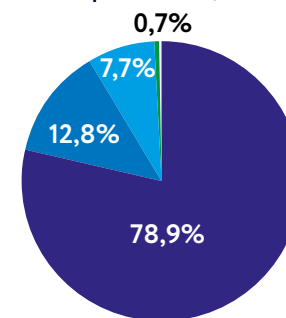
Распределение работников муниципальных предприятий и учреждений по видам муниципальных образований, 2020



Распределение граждан, получающих муниципальную пенсию, по видам муниципальных образований, 2020



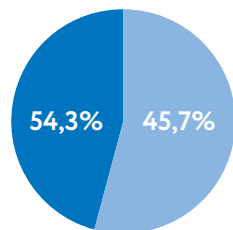
Распределение муниципальных служащих, прошедших повышение квалификации, по видам муниципальных образований, 2020



■ ГО
 ■ МО
 ■ МР
 ■ СП

### Распределение муниципальных образований по уровню обеспеченности профессиональными кадрами, 2020

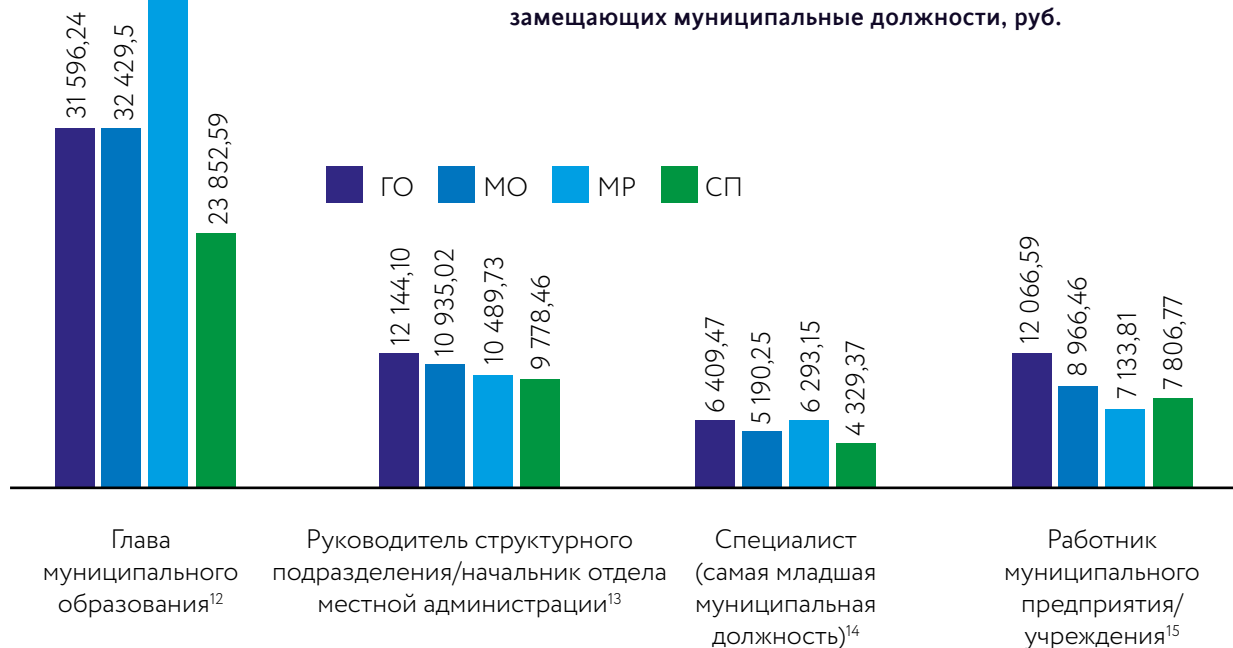
Имеется дефицит кадров



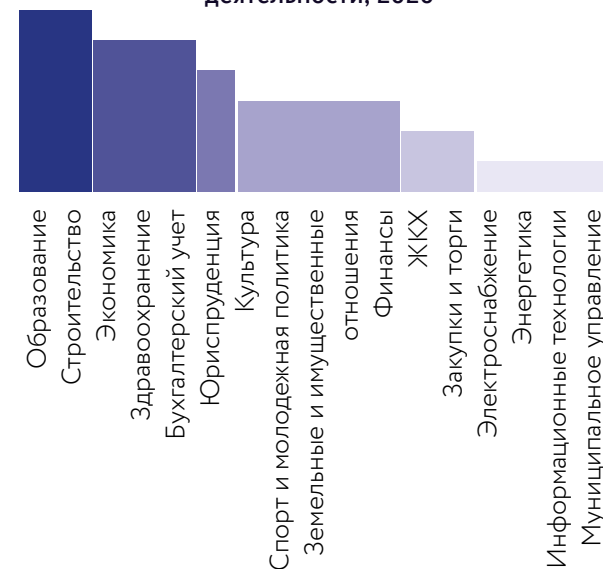
Отсутствует дефицит кадров

Важнейшим показателем востребованности той или иной профессии в системе управления рынком труда является уровень заработной платы. В составе заработной платы выделяется должностной оклад: гарантированный минимум денежного содержания, который получает муниципальный служащий, независимо от стажа. Кроме того, должностной оклад является наиболее прозрачной, понятной и предсказуемой частью в денежном содержании муниципальных кадров.

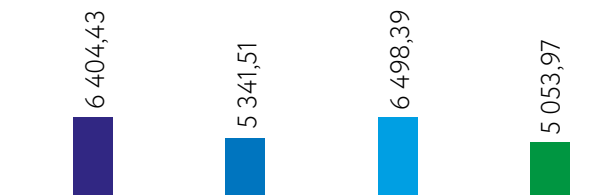
### Среднее значение должностных окладов лиц, замещающих муниципальные должности, руб.



### Дефицит профессиональных кадров по сферам деятельности, 2020



### Среднее значение среднемесячной пенсии, выплачиваемой за счет местного бюджета<sup>16</sup>



#### Для справки:

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по Пермскому краю в январе-ноябре 2020 года (по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Пермскому краю) составила 39 902,8 рублей.

Минимальный размер оплаты труда в Российской Федерации с 1 января 2020 года установлен в сумме 12 130 рублей в месяц.

<sup>12</sup> данные предоставили 24 ГО, 16 МО, 3 MR, 35 СП

<sup>13</sup> данные предоставили 25 ГО, 16 МО, 3 MR, 17 СП

<sup>14</sup> данные предоставили 19 ГО, 12 МО, 2 MR, 23 СП

<sup>15</sup> данные предоставили 26 ГО, 16 МО, 3 MR, 36 СП

<sup>16</sup> данные предоставили 25 ГО, 17 МО, 3 MR, 37 СП

## 6.2. Об итогах реализации программы повышения квалификации муниципальных служащих

Муниципальные служащие имеют возможность повышать уровень квалификации, принимая участие в программах переподготовки и повышения квалификации кадров органов местного самоуправления в Пермском крае.

Министерство территориального развития Пермского края в письме от 17.02.2021 №01-91-9

сообщает о том, что в 2020 году в рамках реализации мероприятия по дополнительному профессиональному образованию лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Пермского края проведено обучение по 10 программам, в которых приняли участие 494 чело-

века. Расходы на организацию обучения составили более 3,0 млн рублей.

Детальная информация по программам обучения, учебным заведениям, количеству обученных человек представлена в таблице:

### ИНФОРМАЦИЯ

**о проведении мероприятий по дополнительному профессиональному образованию лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений Пермского края в 2020 г.**

№ п/п	Программа	Учебное заведение	Количество обученных, чел.
1	«Противодействие коррупции»	РАНХиГС	50
2	«Руководитель в системе муниципального управления. Методы эффективного управления»	РИНО ПГНИУ	25
3	«Осуществление муниципального земельного контроля»	НИУ ВШЭ-Пермь	50
4	«Нотариальные действия и правила их совершения должностными лицами местного самоуправления»	РИНО ПГНИУ	60
5	«Организация деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в органах местного самоуправления»	АНО ВиПО «Прикамский социальный институт»	50
6	«Управление муниципальными финансами»	АНО ДПО «Сибирский институт практической психологии, педагогики и социальной работы»	50
7	«Информационное сопровождение деятельности органов местного самоуправления»	РИНО ПГНИУ	40
8	«Эффективное управление муниципальным имуществом»	РИНО ПГНИУ	60
9	«Организация государственных и муниципальных закупок с учетом последних изменений в законодательстве РФ»	НИУ ВШЭ-Пермь	82
10	«Техники медиации в деятельности муниципальных служащих»	ТПП1	27
Итого			494

## 6.3. Просветительский проект Совета МО Пермского края «Муниципальный факультет-2020»

Совет муниципальных образований Пермского края организует для представителей местного самоуправления авторскую просветительскую программу «Муниципальный факультет». Это совместный проект Совета МО Пермского края и Пермского РО Общероссийской общественной организации «Всероссийский Совет местного самоуправления» (ВСМС), реализуемый при поддержке краевого правительства. Девиз проекта: «Только эффективная практика для муниципальных образований».

Программой предусмотрено проведение цикла практических семинаров и тренингов по четырем тематическим блокам, соответствующим различным аспектам деятельности органов местного самоуправления: стратегия развития, гражданская жизнь в муниципальном образовании, муниципальные практики, муниципальное управление и муниципальное проектирование.

В 2020 году «Муниципальный факультет» подвел итоги пятилетней работы. За это время его участниками стали 185 представителей муниципальных администраций, главы, муниципальные депутаты,

лидеры НКО и ТОС практических из всех муниципалитетов нашего региона. Большинство проектов, представленных выпускниками программы, реализуются или реализованы. Программа «Муниципальный факультет» успешна, и как эффективный опыт используется уже в нескольких регионах Российской Федерации.

В 2020 году было решено изменить концепцию программы: обновить тематику встреч, экспертный лист, а также форматы и локации дискуссий. Для участия в «Муниципальном факультете» приглашены выпускники из пяти созывов программы, поскольку главная цель — это не только профессиональный рост участников программы, но и личностное развитие.

В 2020 году состоялось 7 семинаров: 4 встречи участников программы «Муниципальный факультет-2019» и 3 встречи участников программы «Муниципальный факультет-2020».

Темами для обсуждения на семинарах стали актуальные для муниципалитетов вопросы:

- пространственное развитие;
- партнерство горожан, бизнеса и муниципали-

тетов в создании и продвижении урбанистических инноваций;

- технологии конвертации исторического и культурного наследия в местную экономику;
- новые требования к муниципальному менеджменту в условиях изменившейся реальности;
- развитие и сохранение предпринимательства;
- система антикризисного реагирования;
- взаимодействия власти и НКО в контексте ЖКХ;
- цифровизация госуслуг и другие.

Экспертами выступили Ольга Гай, заместитель руководителя направления «Пространственное развитие» Центра стратегических разработок (г. Москва); Дмитрий Ойнас, президент делового клуба «Наследие и экономика», эксперт в области менеджмента наследия, социокультурного проектирования, событийного менеджмента, автор и организатор более 200 проектов по исследованию, реставрации и переинтерпретации объектов наследия и исторических территорий в различных регионах России и Европы; Вячеслав Белов, вице-президент Пермской торгово-промышленной палаты; Роман Казаков, председатель



координационного совета общественного движения «Народный контроль в ЖКХ» (Красноярский край); Александра Бирин, заместитель начальника управления методологии и поддержки информационных систем ГБУ ПК «Центр информационно-развития Пермского края».

Куратор программы «Муниципальный факультет» — Александр Согомонов, ведущий научный сотрудник Института социологии ФНИСЦ РАН, член научного совета РАН «История и антропология города», сопредседатель Комиссии по урбанистике, благоустройству и местным сообществам Федерального экспертного совета по местному и общественному самоуправлению и местным сообществам при Общенациональной ассоциации ТОС и Госдуме ФС РФ (г. Москва).

**29 июля 2020 года** исполнительный директор Совета муниципальных образований Пермского края Александр Русанов представил опыт реализации программы «Муниципальный факультет» как гибкой просветительской платформы для глав МО, муниципальных служащих и депутатов. Презентация прошла на федеральной экспертной онлайн-конференции Общероссийского Конгресса муниципальных образований, в работе которой приняли участие 168 представителей всех регионов Российской Федерации. Событие было посвящено теме «Кадры местного самоуправления». Участники обсудили актуальные для всех муниципальных образований вопросы: применение современных кадровых технологий для повышения эффективности деятельности органов местного

самоуправления, практики формирования муниципального кадрового резерва, развитие механизмов оценки эффективности деятельности и мотивации сотрудников органов местного самоуправления.

Программа «Муниципальный факультет» способствует развитию активного муниципального общества, способного формулировать актуальную проблематику и видеть многоцелевые системные решения. Кроме того, на базе программы образуется новый тип межмуниципальных и межрегиональных коммуникаций.

За время работы программы ее участниками было разработано и реализовано более 120 муниципальных проектов в разных сферах муниципальной жизни.

## 7. О ФОРМИРОВАНИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ПОРЯДКЕ ИЗБРАНИЯ ГЛАВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В ПЕРМСКОМ КРАЕ

**В 2020 году** состоялись выборы глав 13 муниципальных образований: города Березники, города Кунгура, Осинского городского округа, а также Кочевского, Косинского, Юрлинского, Юсьвинского, Уинского, Гайнского, Кудымкарского, Карагайского, Куединского, Сивинского муниципальных округов. В выборы проведены депутатами представительных органов муниципальных образований избранные из числа кандидатов, представленные конкурсными комиссиями.

В 2020 году также состоялась **21 избирательная кампания** по выбору депутатов представительных органов местного самоуправления в Пермском крае. В ходе основных и дополнительных выборов распределено **184 мандата**.

Избраны составы следующих представительных органов:

- Дума Бардымского муниципального округа (15 депутатов),

- Березниковская городская Дума седьмого созыва (28 депутатов),

- Земское Собрание Большесосновского муниципального района (17 депутатов),

- Дума Еловского муниципального округа (15 депутатов),

- Дума Карагайского муниципального округа (19 депутатов),

- Дума Кишертского муниципального округа (15 депутатов),

Политическая принадлежность депутатов представительных органов МСУ, избранных в 2020 году

183

Всего

120

Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

Политическая партия «КПРФ» 10

Политическая партия «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость» 10

Политическая партия ЛДПР 4

Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ 12

Самовыдвижение 36

- Дума Куединского муниципального округа (15 депутатов),
- Дума Сивинского муниципального округа (15 депутатов),
- Дума Частинского муниципального округа (15 депутатов),
- Совет депутатов Сылвенского сельского поселения (16 депутатов).

А также состоялись дополнительные выборы депутатов следующих представительных органов:

- Думы городского округа «Город Кизел» по одномандатному избирательному округу № 14 (1 депутат),
- Думы ЗАТО Звёздный по двухмандатному избирательному округу № 3 по одному вакантному мандату (1 депутат),
- Думы Гремячинского городского округа по одномандатному избирательному округу № 1 (1 депутат),

- Думы Ильинского городского округа по двухмандатному избирательному округу № 15 (1 депутат),
- Лысьвенской городской Думы второго созыва по одномандатному избирательному округу № 13 (1 депутат),
- Думы Ординского муниципального округа Пермского края по одномандатному избирательному округу № 2 (1 депутат),
- Думы Чердынского городского округа по одномандатному избирательному округу № 1 (1 депутат),
- Кунгурской городской Думы седьмого созыва по одномандатному избирательному округу № 8 (1 депутат),
- Совета депутатов Большесосновского сельского поселения по двухмандатному избирательному округу № 2 по одному незамещенному мандату (1 депутат),

- Совета депутатов Бершетского сельского поселения четвертого созыва (4 депутата),
- Совета депутатов Култаевского сельского поселения по двухмандатному избирательному округу № 3 (1 депутат).

На 2021 год запланировано проведение основных выборов депутатов представительных органов Пермской городской Думы, Соликамской городской Думы, Кудымкарской городской Думы, Думы Кунгурского муниципального округа Пермского края, а также основные выборы депутатов Земского собрания Большесосновского муниципального округа.

## 8. УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Общественное участие граждан в местном самоуправлении становится для Пермского края и всей Российской Федерации привычной, а главное, эффективной формой сотрудничества жителей и власти, а также механизмом позитивных преобразований на территориях муниципальных образований.

Поддержка гражданской активности населения и местных инициатив является одним из приоритетных направлений деятельности Совета МО Пермского края.

Федеральным законом № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены такие формы участия населения в местном самоуправлении как местный референдум, муниципальные выборы, голосование по отзыву депутата и выборного должностного лица органа местного самоуправления, сход граждан, территориальное общественное самоуправление, внесение гражданами правотворческих инициатив, публичные слушания, собрания, конференции и опросы граждан, обращения граждан в органы местного самоуправления и др.

По данным, полученным из муниципальных образований Пермского края, эти форматы общественного участия активно используются гражданами при решении актуальных социально-значимых вопросов.

Наиболее активно граждане Пермского края используют такие формы общественного участия, как сходы и собрания, особенно это касается небольших сельских территорий, где подобным образом принимаются важные решения, касающиеся вопросов местного значения, например, о введении и об использовании средств самообложения граждан.

### ЧИСЛОВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБЩЕСТВЕННОГО УЧАСТИЯ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ (2018 — 2020)<sup>17</sup>

Наименование показателя	2018 год	2019 год	2020 год (на 01.01.2021)
Количество муниципальных выборов	193	38	21
Количество голосований по отзыву депутата	6	9	2
Количество сходов граждан	589	374	359
Количество собраний граждан	710	679	283
Количество структур ТОС	501	591	608
Количество сельских старост	889	722	93
Количество СО НКО, предоставляющих общественно полезные услуги на основании государственных или муниципальных заданий	24	60	49
Количество общественных советов	191	98	66
Количество общественных объединений предпринимателей, участвующих в решении вопросов местного значения	24	19	64
Количество волонтерских организаций, участвующих в решении вопросов местного значения	47	100	90
Количество правотворческих инициатив граждан	38	11	3

В 2020 году такие форматы общественной активности, как сход граждан, собрание, публичные слушания, оказались ограничены в связи с противоэпидемическими мерами, принятыми в связи с распространением коронавирусной инфекции.

XIV Съезд Совета муниципальных образований Пермского края рекомендовал депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального за-

<sup>17</sup> данные предоставлены муниципальными образованиями Пермского края

кона о внесении изменений в статью 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части возможности проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) в дистанционной форме. Данная рекомендация включена в постановление Законодательного Собрания Пермского края № 1840 от 24.09.2020.

Увеличивается количество волонтерских организаций в муниципальных образованиях Пермского края. С 2018 года их численность выросла в 2 раза. Волонтерские отряды проводят акции и мероприятия патриотической направленности, облагораживают памятники и монументы, организуют акции для детей с ограниченными возможностями и другие мероприятия, участвуют в охране общественного порядка.

Как известно, особую значимость волонтерство как движение приобрело в 2020 году, в период ограничений, связанных с коронавирусной инфекцией. Волонтеры оказывали помощь людям, оказавшимся в сложной жизненной ситуации, и в первую очередь пенсионерам, ветеранам, малоимобильным гражданам. Также оказывалась помощь медицинским работникам.

Общественное движение в Пермском крае представлено некоммерческими организациями, их насчитывается более 3600. Сотрудники НКО привлекаются к разработке и реализации муниципальных программ, к участию в совещаниях, встречах, «круглых столах», публичных слушаниях по решению вопросов местного значения.

На уровне муниципалитетов социально ориентированным некоммерческим организациям оказывается поддержка в виде субсидий на конкурсной основе на реализацию социально значимых проектов.

СО НКО участвуют в решении ряда вопросов местного значения, таких как участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов и создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества. Также они проводят конкурсы социальных и культурных проектов, организуют мероприятия для детей и молодежи, реализуют проекты в сфере духовно-нравственного и военно-патриотического воспитания, предоставляют социально-значимые услуги населению. Кроме того, в сельских поселениях края есть практика в части передачи полномочий, связанных с обеспечением пожарной безопасности и обеспечением деятельности добровольной пожарной команды.

Имущественная (ресурсная) поддержка СО НКО оказывается в форме предоставления помещений на условиях аренды и безвозмездного пользования. По информации, представленной в Совет МО Пермского края муниципальными образованиями, такой вид поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям оказывается в г. Перми, в Краснокамском, Соликамском и Добрянском городских округах.

В городе Перми в целях развития общественной активности и проведения работы с населением с 2008 года открыты 43 общественных центра, которые расположены во всех районах. Эти помещения предоставляются в безвозмездное пользование органам ТОС, СО НКО и общественным объединениям, осуществляющих свою деятельность на территории города Перми. Общественные центры расположены в нежилых помещениях МКД, жилых зданиях, а также в модульных (сборных) сооружениях, находящихся в муниципальной собственности.

В Краснокамском городском округе создан и работает Фонд поддержки местного сообщества «Территория успеха».

В июле 2013 года при поддержке администрации Соликамского городского округа зарегистрирован и начал свою деятельность «Соликамский фонд поддержки и развития территориального общественного самоуправления и общественных инициатив». Основной целью деятельности Фонда является содействие развитию всех форм и направлений ТОС и общественных инициатив и обеспечение формирования партнерских отношений между органами ТОС и органами местного самоуправления, также привлечение необходимых для этого финансовых ресурсов.

В Добрянском городском округе (пгт Полазна) действует муниципальное казенное учреждение «Центр общественных инициатив».

В Пермском муниципальном районе ресурсную поддержку ТОС без учредительства муниципалитета оказывает Фонд развития и поддержки территорий (РОСТ).

В остальных муниципальных образованиях ресурсные центры поддержки СО НКО, ТОС и инициативных групп отсутствуют.

Кроме того, к решению вопросов местного значения привлекаются общественные объединения предпринимателей. Они участвуют в разработке и реализации муниципальных программ по развитию малого и среднего предпринимательства, проведении процедуры оценки регулирующего воздействия муниципальных нормативных правовых актов, подготовке законодательных предложений и нормативных правовых актов. Предприниматели оказывают спонсорскую помощь, в том числе при организации культурно-массовых и спортивных мероприятий, и финансовую помощь при подготовке проектов инициативного бюджетирования.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», статьей 33



Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», при администрациях муниципальных образований функционируют общественные советы.

В их задачи входит привлечение граждан и общественных организаций к реализации муниципальной политики, выдвижение и поддержка гражданских инициатив, осуществление общественного контроля за деятельностью органов местного самоуправления. Также общественные советы оказывают информационную, методическую и иную поддержку общественным организациям, привлекают граждан, общественные организации и представи-

телей средств массовой информации к обсуждению решений по вопросам местного значения.

2 февраля 2021 года члены Правления Совета МО Пермского края приняли участие в заседании региональной Общественной палаты. Центральным вопросом встречи стало развитие деятельности муниципальных общественных советов. С целями развития гражданского общества, повышения уровня общественного контроля, вовлечения общественности в обсуждение и принятие решений органами местного самоуправления региональная Общественная палата при активном участии Совета МО Пермского края разработала проект Ти-

пового положения об основах организации и деятельности общественных советов муниципальных образований Пермского края.

**Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует органам местного самоуправления Пермского края**

– **продолжить работу по созданию условий и поддержке развития на территориях муниципальных образований края институтов гражданского общества и местных инициатив по решению вопросов местного значения;**

– **рассмотреть возможность создания в преобразованных муниципальных образованиях Общественных советов при органах местного самоуправления.**

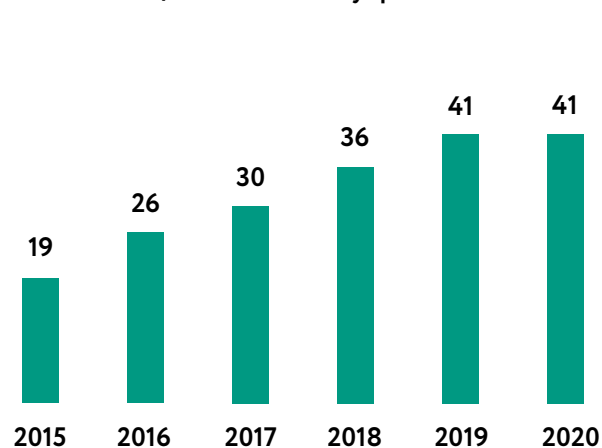
## 8.1. Развитие территориального общественного самоуправления в Пермском крае

Совет МО Пермского края в соответствии с Уставом организует деятельность, направленную на поддержку и развитие территориального общественного самоуправления в Пермском крае, осуществляет ежегодный мониторинг, оказывает ТОС-структурам методическую, консультационную, юридическую помощь, проводит обучающие семинары и выездные сессии, консультации по вопросам организации и проектной деятельности ТОС, является организатором ежегодного Форума «ТОС – Пермский край».

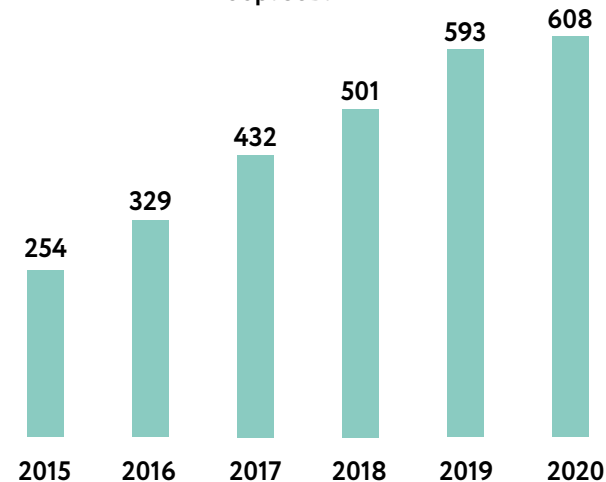
**В 2020 году**, согласно данным ежегодного мониторинга Совета МО Пермского края, в Прикамье насчитывается 608 ТОС (416 – в городских округах, 105 – в муниципальных округах, 87 – в сельских поселениях). За шесть лет проведения мониторинга (с 2015 года) количество ТОС выросло в 2,4 раза. В качестве юридического лица зарегистрированы и ведут свою деятельность 120 ТОС, что составля-

### ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ ТОС В ПЕРМСКОМ КРАЕ

Количество муниципалитетов первого уровня, где осуществляется территориальное общественное самоуправление



Количество структур ТОС в муниципальных образованиях



## Статистическая информация о развитии и поддержке территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях Пермского края в 2020 году<sup>18</sup>

Наименование показателя	Городские округа	Муниципальные округа	Сельские поселения
Количество муниципальных образований, в которых организовано ТОС	24	14	26
Количество ТОС в муниципальных образованиях	416	105	87
Численность жителей, проживающих в границах ТОС, человек	1 339 371	26 049	25 326
Количество структур ТОС со статусом юридического лица	111	0	9
Количество ТОС, получивших материальную поддержку из регионального бюджета в результате установленных конкурсных процедур	31	3	2
Объем средств, выделенных на проекты ТОС из регионального бюджета, тыс. руб.	29 919,21	2 338,02	2 517,44
Количество ТОС, получивших материальную поддержку из муниципального бюджета в результате установленных муниципальными актами конкурсных процедур	80	10	4
Объем средств, выделенных на проекты ТОС из муниципального бюджета, тыс. руб.	4851,43	886,90	600,00
Количество реализованных проектов ТОС	85	10	2
Объем средств из бюджетов всех уровней, направленных на реализацию проектов ТОС, тыс. руб.	36734,84	3445,27	3118,45
Объем средств, собранных гражданами на реализацию проектов ТОС, тыс. руб.	6665,63	357,27	278,71

ет 19,7% от общего количества структур ТОС. Численность жителей, проживающих в границах ТОС, составляет 1 390 746 человек. ТОСы созданы и функционируют во всех муниципалитетах региона, кроме Горнозаводского и Чердынского городских округов, Еловского и Косинского муниципальных округов.

### Мероприятия Совета МО Пермского края по развитию ТОС в 2020 году

**23 января 2020 года** в Чайковском состоялся семинар в формате круглого стола «ТОС: возможности и эффективная практика», организованный исполнительной дирекцией Совета МО ПК в партнерстве с муниципалитетом. На мероприятии был представлен опыт ТОС Чайковского городского округа, рассматривались эффективные практики, позволяющие сегодня в режиме реального времени решать местные проблемы и развивать горизон-



<sup>18</sup> Данные предоставлены муниципальными образованиями Пермского края



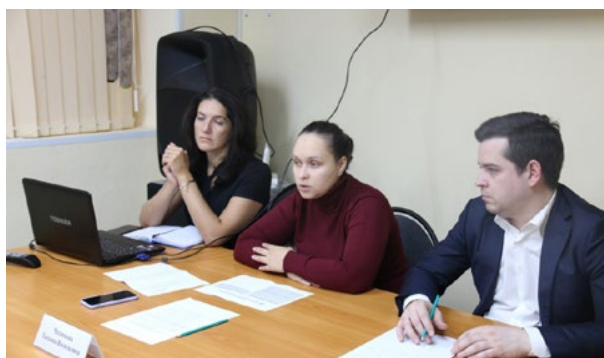
тальные коммуникации в территориях. Участники дискуссии обсудили практические вопросы, касающиеся организации новых ТОС-структур, проектной деятельности и фандрайзинговых возможностей ТОС.

**29 февраля 2020 года** в Нижних Муллах при поддержке Совета МО Пермского края состоялась **стратегическая сессия «ТОС «Нижнемурлинский» — новые горизонты»**. Мероприятие стало началом важного разговора активистов об общественной стратегии развития территории. Каким должно стать место, где мы живем через 10-15 лет? Какой потенциал и какие возможности есть у села уже сегодня? Есть ли у нас общие ценности



и принципы, которые станут базой для работы над будущим? Эти и другие вопросы обсудили участники встречи.

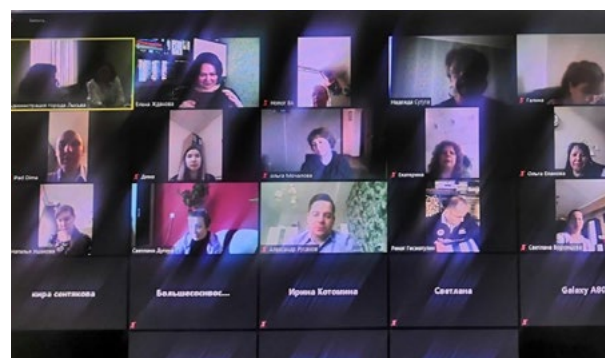
**18 марта 2020 года** в общественном центре «Совет» г. Перми состоялся круглый стол, посвященный участию ТОСов Прикамья в региональных программах по развитию массового спорта. Представители Министерства физической культуры и спорта Пермского края презентовали актуальные региональные программы, активисты ТОС рассказали о своих спортивных инициативах. Как выяснилось, цель у всех общая — развитие массового спорта и забота о здоровье жителей. Участники обсудили перспективные механизмы активизации



ТОС-участия в региональных проектах и программах Минспорта, в частности, в проекте «Тренер нашего двора».

**22 апреля 2020 года** при поддержке Совета МО Пермского края и ассоциации «Совет ТОС и местных сообществ Пермского края» состоялась **zoom-встреча «ТОС-КОММУНИКАЦИЯ vs САМОИЗОЛЯЦИЯ»** для председателей и активистов ТОС, муниципальных кураторов ТОС. Участники поделились своим опытом ТОС-коммуникаций в условиях самоизоляции.

Гость встречи — Дмитрий Сизев, руководитель исполнительной дирекции Ассоциации ТОС Республики Коми, куратор проектного центра ини-

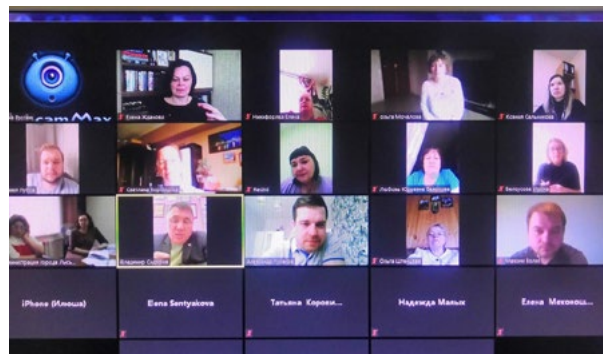
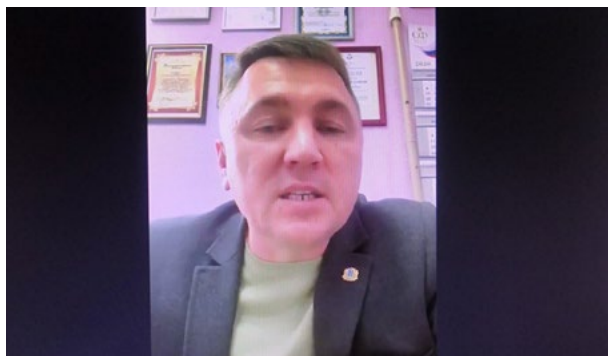




циативного бюджетирования Республики Коми, рассказал о подготовке республиканскими ТОСами проектов, в первую очередь, для подачи на президентские гранты.

Об опыте поддержки старшего поколения, об организации осинскими активистами в праздник Пасхи поздравлений куличами и вербочками пожилых жителей рассказала Ольга Мочалова из Осы.

**29 апреля 2020 года** при поддержке Совета МО Пермского края и ассоциации «Совет ТОС и местных сообществ Пермского края» состоялась **зоом-встреча «Актуальные направления деятельности ТОС»** для председателей и активистов ТОС, муниципальных кураторов ТОС. Гостем стал Вла-

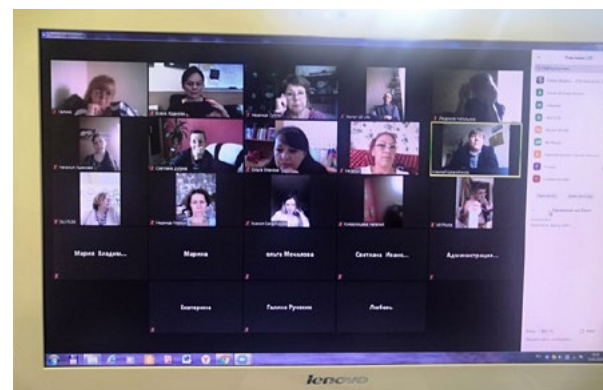


димир Сидоров, председатель Ассоциации ТОС Ульяновской области. Он рассказал о работе территориальных общественных самоуправлений в своем регионе.

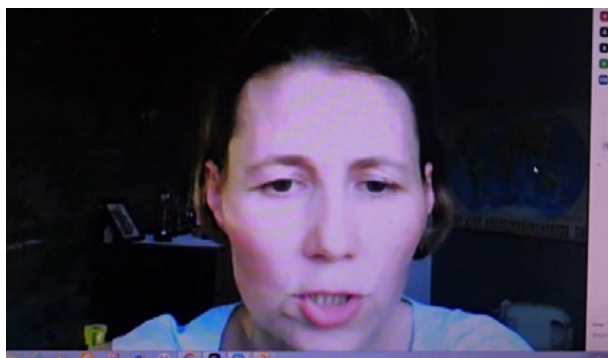
Участники встречи обсудили также очень важные для ТОС всех регионов вопросы организации и поиска ресурсов для деятельности ТОС. Реализация статуса юридического лица, организация предпринимательской и проектной деятельности в контексте целей ТОС, вхождение в реестр поставщиков соцуслуг, привлечение благотворительность предпринимателей и жителей, — эти вопросы стали основными в дискуссии.

**14 мая 2020 года** при поддержке Совета МО Пермского края и ассоциации «Совет ТОС и местных сообществ Пермского края» состоялась **зоом-встреча, посвященная развитию территориального общественного самоуправления.**

Гостем встречи стал начальник отдела по поддержке общественных инициатив департамента по внутренней политике и местному самоуправлению администрации Губернаторской области и Правительства Архангельской области Алексей Ширококов. Он рассказал председателям ТОС Пермского края об эффективном опыте деятельности ТОС Архангельской области.



**10 июня 2020 года** при поддержке Совета муниципальных образований Пермского края, ПРО ООО ВСМС и Совета ТОС и местных сообществ Пермского края состоялся **ТОС-ПРАКТИКУМ.** Новый формат взаимодействия с председателями ТОС, руководителями инициативных групп, муниципальными кураторами ТОС-движения выбран для экспресс-презентации лучшего опыта ТОС муниципалитетам Пермского края и предоставления возможности всем заинтересованным лицам пообщаться с самыми опытными и эффективными председателями ТОС нашего региона. Открыла ТОС-ПРАКТИКУМ Надежда Малых, член общественного совета при Министерстве территори-



ального развития Пермского края, заместитель председателя ассоциации «Совет ТОС и местных сообществ Пермского края», председатель ТОС «Клестовка» (Соликамск).

**5 августа 2020 года** при поддержке Совета МО Пермского края и ассоциации «Совет ТОС и местных сообществ Пермского края» в режиме онлайн состоялся второй **ТОС-ПРАКТИКУМ**. Свой опыт представила команда Краснокамского городского округа: активисты ТОС, руководители инициативных групп, представители отдела по внутренней и социальной политике администрации Краснокамского городского округа. В мероприятии также приняли участие представители Березников, Чай-

ковского, Перми, Осы, Добрянки, других территорий Пермского края.

**25 сентября 2020 года** в Полазне (Добрянский городской округ) состоялся **ФОРУМ ТОС – ПЕРМСКИЙ КРАЙ 2020**. Участвовали более 300 человек – председатели и активисты ТОС, руководители инициативных групп, муниципальные кураторы ТОС из 30 муниципалитетов Пермского края.

Работа ФОРУМА проходила на трех дискуссионных и коммуникационных площадках. Спикерами первой площадки «Общественное участие в контексте национальных проектов и решения вопросов местного значения» стали: директор аналитического департамента Администрации губернатора Пермского края Светлана Колесникова, заместитель председателя Ассоциации «Совет ТОС и местных сообществ Пермского края», член общественного совета при Министерстве территориального развития Пермского края, председатель ТОС «Клестовка» Надежда Малых, директор Департамента общественных проектов Администрации губернатора Пермского края Евгений Хузин, заместитель начальника управления развития и поддержки местного самоуправления, начальник отдела общественного самоуправления Министерства территориального развития Пермского края Ольга Копытова, ведущий научный сотрудник Института социологии ФНИСЦ РАН, сопредседатель Комиссии по урбанистике, благоустройству и местным сообществам ФЭС при Общенациональной ассоциации ТОС и ГД ФС РФ (Москва) Александр Согомонов, депутат Государственной Думы ФС РФ Алексей Бурнашов, эксперты Центра «ГРАНИ».

Вторая площадка Форума состоялась в формате презентаций практической деятельности ТОС Пермского края. Своё видение развития движения ТОС и реализованные проекты представили директор Фонда развития и поддержки территорий



«РОСТ» Мария Трофимова (Пермский МР), депутат Думы Добрянского городского округа, активист ТОС «Комарово» Марина Дроздова (Добрянский



ГО), председатель ТОС «Машиностроитель» Ольга Мочалова (Осинский ГО), председатель ТОС «Солдатов» Даниил Лубов (Пермь), председатель ТОС «Кама-1» Светлана Иванова (Краснокамский ГО), председатель ТОС «Баш-Култаево» Мансур Тухватулин (Пермский МР), председатель ТОС «Пыскорское» Яна Голых (Березники) и руководитель специальных программ Совета муниципальных образований Пермского края Елена Жданова.

Третья площадка Форума по традиции была мобильной и прошла в формате ТОС-ТУРа, где участникам «вживую» презентовали объекты и пространства, появившиеся в Добрянском городском округе по инициативе местных ТОС.

Важным событием 2020 года в масштабе развития ТОС-движения в Российской Федерации стала подготовка и обсуждение проекта Стратегии развития ТОС в Российской Федерации до 2030 года. Презентация Стратегии состоялась 16 декабря 2020 года на расширенном заседании Правления Общенациональной ассоциации ТОС, прошедшем в формате видеоконференции. В мероприятии приняли участие представители всех субъектов Российской Федерации.

Данный документ «определяет основные направления деятельности, приоритеты, цели, задачи

и этапы развития ТОС в Российской Федерации. Стратегия учитывает уровень развития ТОС в стране и предполагает:

- дальнейшее развитие системы ТОС;
- расширение взаимодействия органов ТОС с региональными органами власти, органами местного самоуправления, депутатами всех уровней, НКО, субъектами малого и среднего предпринимательства;
- повышение гражданской активности и ответственности жителей за решение социально-экономических задач, связанных с развитием муниципалитетов.

Целью Стратегии является создание на всей территории Российской Федерации системы ТОС, формирование межведомственного партнерства органов власти, депутатов и учреждений всех уровней с жителями, бизнесом, НКО для обеспечения роста качества жизни в стране.

Активисты ТОС-движения Пермского края приняли участие в онлайн-дискуссии о Стратегии ТОС, организованной Советом ТОС и местных сообществ. Обсуждение важного документа собрало почти 100 представителей ТОС-сообщества Пермского края.

**«Совет территориальных общественных самоуправлений и местных сообществ Пермского края»** – ассоциация, инициаторами создания которой выступили Совет муниципальных образований Пермского края, «Общенациональная ассоциация ТОС», представители территориальных сообществ региона.

Учредительное собрание ассоциации состоялось в Перми 26 февраля 2020 года. В событии приняли участие 97 человек из 32 муниципальных образований Прикамья, среди них – активисты территориального общественного самоуправления, представители института старост, местных со-

обществ, СО НКО, которые действуют сегодня на благо развития территории.

Ассоциация «Совет ТОС и местных сообществ Пермского края» создана как партнерское пространство для всех, кто заинтересован и готов участвовать в развитии своих территорий, а значит – нашего региона.

Ассоциация работает для объединения структур территориального общественного самоуправления и местных сообществ региона, развития и повышения эффективности ТОС-движения и общественного участия в Пермском крае.

Организация зарегистрирована Управлением Министерства юстиции РФ по Пермскому краю 27 марта 2020 года.

**Адрес группы «Совет ТОС и местных сообществ Пермского края» в социальной сети «ВКонтакте»:**  
[https://vk.com/sovetsos\\_ms\\_pk](https://vk.com/sovetsos_ms_pk)

**Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует органам местного самоуправления Пермского края:**

**– усилить работу по информированию жителей о территориальном общественном самоуправлении, о возможностях и пользе данной формы общественной активности.**

## 8.2. О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае

Конкурс проектов инициативного бюджетирования (далее – Конкурс) проводится в Пермском крае с 2017 года. Этот механизм позволяет жителям принимать непосредственное участие в определении приоритетных проблем местного значения и распределении части средств краевого бюджета, а также контролировать реализацию проектов. В соответствии с Законом Пермского края от 02.06.2016 N 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» финансирование проектов инициативного бюджетирования осуществляется за счет средств бюджета Пермского края, местных бюджетов, населения муниципальных образований, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. С 2019 года в Конкурс проектов инициативного бюджетирования интегрированы проекты ТОС.

Организацией и проведением Конкурса занимается Министерство территориального развития Пермского края.

### ИТОГИ КОНКУРСА ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ (2017 – 2021 г.г.)<sup>19</sup>

**1991 проект** поступил на конкурсы

**657 проектов-победителей**

**495 проектов** реализовано за период с 2017 года по 2020 год

**4 проекта** не реализовано

**7 проектов** перенесено на 2021 год

**638,0 млн рублей** – общий размер финансирования проектов из краевого бюджета

Год	Проекты-заявки	Проекты-победители	Субсидия из бюджета Пермского края, млн руб.
2017	458	89	82,3
2018	455	102	84,7
2019	306	130	115,7
2020	475	185	201,3
2021 (план)	297	151	154,0 (план)

### РЕЙТИНГ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПО КОЛИЧЕСТВУ ПРОЕКТОВ, ПРИЗНАННЫХ ПОБЕДИТЕЛЯМИ КОНКУРСА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ (2017 – 2021)

Место в рейтинге	Муниципальное образование	Количество проектов-победителей	Количество проектов-участников
1	Октябрьский ГО	41	109
2	Пермский МР	40	140
3	Чусовской ГО	35	70
4	Ильинский ГО	31	92

Место в рейтинге	Муниципальное образование	Количество проектов-победителей	Количество проектов-участников
5	Горнозаводский ГО	29	49
5	Кишертский МО	29	61
6	Куединский МО	26	51
6	Бардымский МО	26	102

<sup>19</sup> данные предоставлены Министерством территориального развития Пермского края

Место в рейтинге	Муниципальное образование	Количество проектов-победителей	Количество проектов-участников
7	Березовский МО	23	61
7	Чайковский ГО	23	72
8	Суксунский ГО	22	49
9	Ординский МО	21	46
9	Нытвенский ГО	21	58
9	Краснокамский ГО	21	59
10	Соликамский ГО	17	53
10	Кунгурский МО	17	107
11	Уинский МО	16	46
12	Кочевский МО	15	29
13	Чернушинский ГО	14	44
14	Еловский МО	13	32
15	Лысьвенский ГО	12	23
15	Оханский ГО	12	38
15	Осинский ГО	12	40
16	Кудымкарский МО	11	34
17	Александровский МО	10	26
17	Юрлинский МО	10	27
17	Добрянский ГО	10	47

Место в рейтинге	Муниципальное образование	Количество проектов-победителей	Количество проектов-участников
18	Чердынский ГО	9	24
18	Карагайский МО	9	28
19	Г. Березники	8	38
20	Гайнский МО	8	41
21	Г. Кудымкар	7	20
21	Очерский ГО	7	35
21	Верещагинский ГО	7	38
22	Большесосновский МР	6	34
23	Г. Губаха	5	8
23	ЗАТО Звездный	5	12
23	Г. Пермь	5	13
23	Красновишерский ГО	5	16
23	Частинский МО	5	21
23	Юсьвинский МО	5	32
24	Г. Кизел	3	17
24	Косинский МО	3	21
25	Сивинский МО	2	21
25	Гремячинский ГО	1	7

Исполнительный директор Совета МО Пермского края Александр Русанов входит в состав краевой конкурсной комиссии инициативного бюджетирования.

**В 2020 году** Министерство территориального развития внесло изменения в порядок проведения

конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования. На заседании Правления Совета МО Пермского края, состоявшемся 29 мая 2020 года, первый заместитель министра, начальник управления развития и поддержки местного самоуправления Министерства территориального развития Перм-

ского края Светлана Усачева представила доклад «Об изменениях в порядок проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования».

Члены Правления Совета МО Пермского края поддержали предложения Министерства территориального развития Пермского края о внесе-



нии изменений в Постановление Правительства Пермского края от 10.01.2017 № 6-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных

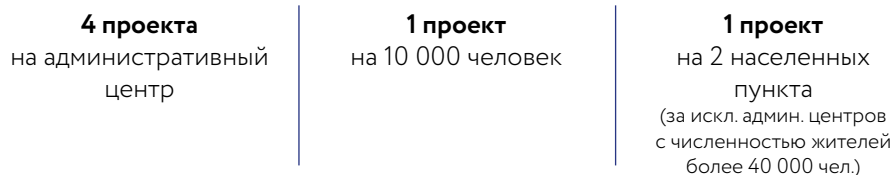
образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае». Главам муниципальных образований Пермского края рекомендовано при подго-

товке к конкурсному отбору проектов инициативного бюджетирования на 2021 год учесть недочеты, допущенные при проектировании в предыдущий период.

## ИЗМЕНЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ПРОЕКТОВ И РАЗМЕРА СУБСИДИИ

### Городские, муниципальные округа

(с численностью жителей в административном центре более 40 тыс. чел.)



### Городские, муниципальные округа

**1 проект** на 10 000 человек | **1 проект** на 2 населенных пункта

### Сельские поселения

**1 проект**

### Муниципальные районы

**2 проекта**

Размер субсидии из расчета на 1 проект – **1,0 млн рублей**  
Максимальный размер субсидии на 1 проект – **4,0 млн рублей**

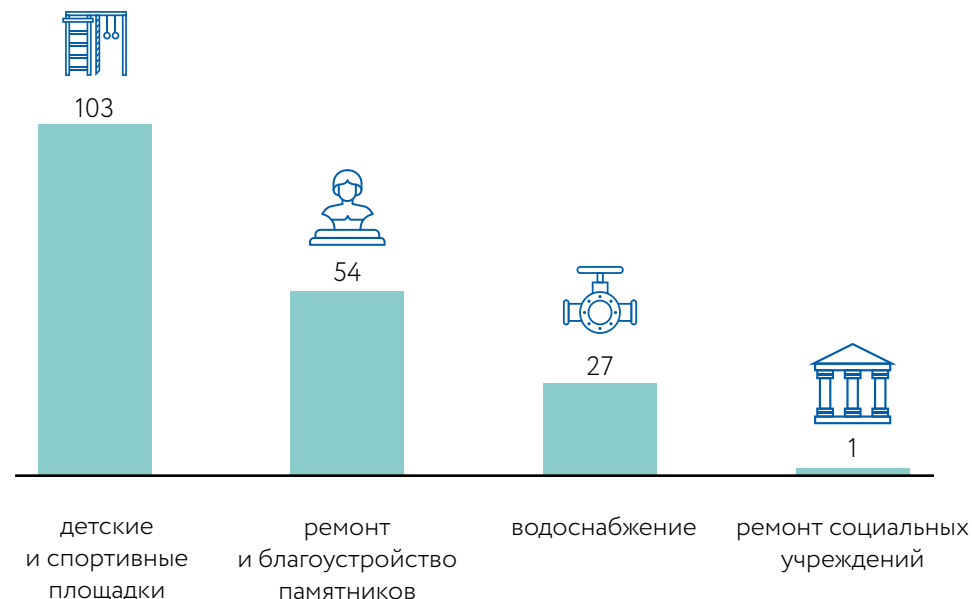
**469 ПРОЕКТОВ – 469,0 МЛН. РУБЛЕЙ**

## РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В 2020 ГОДУ

### Конкурс инициативного бюджетирования

**475 заявок-проектов** представили  
**99 муниципальных образований**  
**185 проектов** отобрано для реализации по итогам конкурса  
**178 проектов** реализовано на сумму **201,3 млн руб.**  
**7 проектов** перенесено на 2021 год

### НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ



## ПРИМЕРЫ ПРОЕКТОВ, РЕАЛИЗОВАННЫХ В РАМКАХ КОНКУРСА ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ<sup>20</sup>

ДО	ПОСЛЕ	Описание проекта
		<p align="center"><b>ГОРОДСКОЙ ОКРУГ Г. ПЕРМЬ</b>  <b>Создание спортивной площадки с полосой препятствий</b>  <b>«Школа мужества»</b></p> <p>Инициатор проекта: ТОС «Левшино»          Общая стоимость проекта – <b>935 775,07 рублей</b>          Краевое софинансирование – <b>700 000 рублей</b>          Средства бюджета муниципального образования – <b>4 000 рублей</b>          Средства граждан – <b>230 775,07 рублей</b>          Средства ТОС, юрлиц, ИП, общественных организаций – <b>1 000 рублей</b></p>
		<p align="center"><b>ЮРЛИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ</b>  <b>Устройство детской площадки в д. Келич</b></p> <p>Инициатор проекта: ТОС «Келич – наше будущее»          Общая стоимость проекта – <b>330 552,47 рублей</b>          Краевое софинансирование – <b>297 496,47 рублей</b>          Средства бюджета муниципального образования – <b>56 рублей</b>          Средства граждан – <b>32 500 рублей</b>          Средства ТОС, юрлиц, ИП, общественных организаций – <b>500 рублей</b></p>
		<p align="center"><b>АЛЕКСАНДРОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ</b>  <b>Благоустройство территории Яйвинского краеведческого музея</b>  <b>и памятника яйвинцам, погибшим в годы</b>  <b>Великой Отечественной войны</b></p> <p>Инициатор проекта: инициативная группа жителей муниципального образования          Общая стоимость проекта – <b>990 000 рублей</b>          Краевое софинансирование – <b>891 000 рублей</b>          Средства бюджета муниципального образования – <b>990 рублей</b>          Средства граждан – <b>96 525 рублей</b>          Средства ТОС, юрлиц, ИП, общественных организаций – <b>1 485 рублей</b></p>

<sup>20</sup> по данным сайта «Управляем вместе»

ДО



ПОСЛЕ



Описание проекта

**КРАСНОВИШЕРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ**  
**Ремонт наружных сетей водопровода в п. Романиха**

Инициатор проекта: ТОС д. Романиха  
 Общая стоимость проекта – **500 537,08 рублей**  
 Краевое софинансирование – **450 483,37 рублей**  
 Средства бюджета муниципального образования – **500,54 рублей**  
 Средства граждан – **49 553,17 рублей**



**ГОРОДСКОЙ ОКРУГ – ГОРОД КУДЫМКАР**  
**Реконструкция памятника Герою Советского Союза**  
**Н. И. Кузнецову с установкой бюста на территории школы №1**  
**г. Кудымкара**

Инициатор проекта: инициативная группа жителей муниципального образования  
 Общая стоимость проекта – **926 146 рублей**  
 Краевое софинансирование – **833 531 рублей**  
 Средства бюджета муниципального образования – **92 рубля**  
 Средства граждан – **92 430 рублей**  
 Средства ТОС, юриц, ИП, общественных организаций – **93 рубля**



**ОЧЕРСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ**  
**Обустройство спортивной площадки резиновым покрытием**

Инициатор проекта: ТОС «Дачный»  
 Общая стоимость проекта – **1 520 131,67 рублей**  
 Краевое софинансирование – **1 368 118,5 рублей**  
 Средства бюджета муниципального образования – **1 520,13 рубля**  
 Средства граждан – **148 972,91 рублей**  
 Средства ТОС, юриц, ИП, общественных организаций – **1 520,13 рублей**

**В ноябре 2020 года** краевой конкурсной комиссией подведены итоги краевого конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования на 2021 год.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного, утвержденным Приказом Министерства территориального развития Пермского края от 27.07.2020 г. № СЭД-53-01.02-513, установлено максимальное количество проектов, которое возможно направить на конкурс на краевом уровне, и предельный размер субсидии: 469 проектов и субсидия в размере 469 млн рублей.

Краевой конкурсной комиссией под председательством Александра Борисова, заместителя председателя Правительства – министра территориального развития Пермского края, не допущены до участия в конкурсном отборе 12 проектов. Основания для недопуска:

- нарушение состава комиссии (более 30% представителей органов местного самоуправления) – 2 проекта;
- стоимость проекта менее 200 тыс. рублей – 1 проект;

- превышение размера (90%) субсидии – 4 проекта;
- превышение предельного размера субсидии – 3 проекта;
- сметный расчет не подтвержден коммерческими предложениями – 1 проект;
- проекты оценены не в соответствии с критериями порядка – 1 проект.

Конкурсной комиссией признаны победителями **134 проекта** на общую сумму более **161,7 млн рублей**. Также утвержден дополнительный перечень проектов-победителей конкурсного отбора, в который вошли **17 проектов** на общую сумму свыше **10,3 млн рублей**.

*Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует Правительству Пермского края рассмотреть возможность увеличения объема субсидий муниципальным образованиям на реализацию проектов инициативного бюджетирования в соответствии с Законом Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» до 0,12 % от объема налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных в бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.*

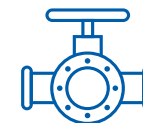
## НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ИНИЦИАТИВНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В 2021 ГОДУ



**151 ПРОЕКТ**

**71** детские, спортивные площадки

**20** ремонт и благоустройство памятников



**8** водоснабжение

**18** ремонт социальных учреждений



**14** благоустройство территории

**9** ремонт и прокладка дорожно-тропиночной сети

**5** приобретение транспорта, техники, аппаратуры

**6** обустройство мест традиционного захоронения

## 8.3. Применение механизма самообложения граждан в муниципальных образованиях

С 2011 года в муниципальных образованиях Пермского края применяется механизм самообложения граждан. Предусмотрена финансовая поддержка муниципальных образований в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 13 апреля 2011 г. № 188-п «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан».

Благодаря реализованным мероприятиям, которые определяются и поддерживаются непосредственно жителями, в крае решаются социально-значимые задачи, направленные на благоустройство территорий, устройство уличного освещения, обустройство детских, спортивных площадок, ремонт ограждений мест традиционного захоронения и ремонт сетей водоснабжения.

**С 1 января 2020 г.** прием заявок на предоставление из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий с участием средств самообложения граждан, осуществляется на конкурсной основе. Организацией конкурса занимается Министерство

территориального развития Пермского края.

**В 2020 г. на территории 7 муниципальных образований** Пермского края состоялось **34 схода граждан** по вопросу введения и использования средств самообложения граждан (далее – сход граждан). Так, сходы граждан проведены в Бардымском МО (28), Гремячинском ГО (1), Кишертском МО (1), Октябрьском ГО (1), Култаевском СП Пермского МР (1), Ленском СП Кунгурского МР (1), Петропавловском СП Большесосновского МР (1). С учетом эпидемиологической обстановки сходы граждан проводились поэтапно с соблюдением социальной дистанции и использованием средств индивидуальной защиты. Всего в 2020 году в сходах граждан приняло участие 6557 жителей Пермского края.

По итогам самообложения в бюджеты муниципальных образований Пермского края в 2020 г. поступило 5,8 млн рублей. В свою очередь, из бюджета Пермского края направлено 28,9 млн. рублей на финансирование 50 мероприятий, из которых 46 реализовано, а реализация 4 мероприятий перенесена на 2021 год. В результате в территориях края обустроены детские и спортивные площадки, выполнено благоустройство, установлено уличное

освещение, проведен ремонт сетей водоснабжения, обустроены памятники и прилегающая к ним территория, отремонтированы ограждения мест традиционного захоронения.

### ИТОГИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМА САМООБЛОЖЕНИЯ В 2020 ГОДУ

**34 СХОДА ГРАЖДАН** на территории **7 МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ** Пермского края

**5,8 МЛН РУБЛЕЙ** поступило в бюджеты муниципальных образований Пермского края







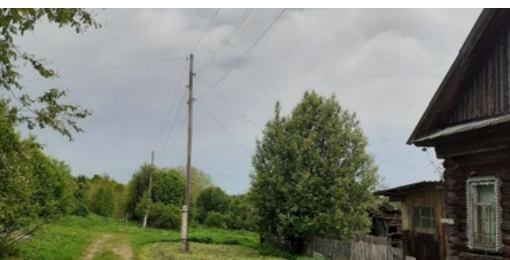
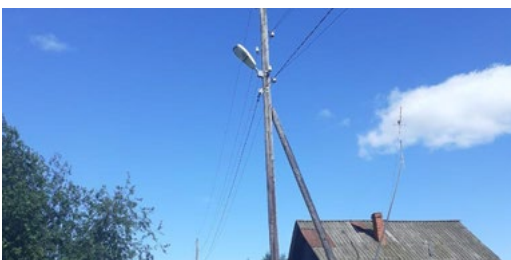
**28,9 МЛН РУБЛЕЙ** направлено из бюджета Пермского края

**46 МЕРОПРИЯТИЙ** реализовано

Тематика реализованных проектов:

- благоустройство территорий
- устройство уличного освещения
- обустройство детских площадок
- обустройство спортивных площадок
- ремонт ограждений мест традиционного захоронения
- ремонт сетей водоснабжения
- устройство, ремонт памятников и прилегающей к ним территории

## ПРИМЕРЫ ПРОЕКТОВ, РЕАЛИЗОВАННЫХ С ПРИМЕНЕНИЕМ МЕХАНИЗМА САМООБЛОЖЕНИЯ<sup>21</sup>

ДО	ПОСЛЕ	Описание проекта
		<p align="center"> <b>ЮРЛИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ</b>  <b>Устройство детской площадки в д. Верхняя Лобанова</b> </p> <p>                     Финансирование проекта:                      Краевой бюджет — <b>191,0 тыс. рублей</b>                      Средства самообложения граждан — <b>38,2 тыс. рублей</b> </p>
		<p align="center"> <b>ГРЕМЯЧИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ</b>  <b>Благоустройство памятников: архитектурно-ландшафтное оформление и устройство малых архитектурных форм (Установка въездной стелы)</b> </p> <p>                     Финансирование проекта:                      Краевой бюджет — <b>1 918,1 тыс. рублей</b>                      Средства самообложения граждан — <b>383,6 тыс. рублей</b> </p>
		<p align="center"> <b>БОЛЬШЕСОСНОВСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН</b>  <b>Ремонт водонапорной башни в с. Кленовка</b> </p> <p>                     Финансирование проекта:                      Краевой бюджет — <b>320,0 тыс. рублей</b>                      Средства самообложения граждан — <b>64,0 тыс. рублей</b> </p>
		<p align="center"> <b>БАРДЫМСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ</b>  <b>Ремонт уличных сетей наружного освещения по ул. Заречная в д. Антуфьево</b> </p> <p>                     Финансирование проекта:                      Краевой бюджет — <b>190,0 тыс. рублей</b>                      Средства самообложения граждан — <b>38,0 тыс. рублей</b> </p>

<sup>21</sup> по данным сайта «Управляем вместе»

ДО



ПОСЛЕ



Описание проекта

**КИШЕРТСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ОКРУГ**  
**Ремонт памятника героям Великой Отечественной войны,**  
**установка мемориальных досок, ремонт ограждения**

Финансирование проекта:  
Краевой бюджет — **350,0 тыс. рублей**  
Средства самообложения граждан — **70,0 тыс. рублей**



**ОСИНСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ**  
**Ремонт и устройство ограждений мест**  
**традиционного захоронения в с. Горы**

Финансирование проекта:  
Краевой бюджет — **283,5 тыс. рублей**  
Средства самообложения граждан — **116,7 тыс. рублей**

## 8.4. Развитие института сельских старост в Пермском крае

На 1 января 2021 года согласно данным ежегодного мониторинга Совета МО в Пермском крае насчитывается **93 старосты сельских населенных пунктов в 8 муниципалитетах первого уровня**. Из них выбраны в соответствии с новым порядком до 1 января 2021 года — 81 человек, после 1 января 2021 года — 84 человека.

Староста может назначаться в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе. Староста назначается представительным органом по представлению схода граждан из числа лиц, проживающих на территории сельского населенного пункта и обладающих активным избирательным правом. В каждом сельском населенном пункте возможно назначение только одного старосты.

При рассмотрении вопроса о назначении старосты требуется учитывать особенности конкретного сельского населенного пункта, а именно численность населения, удаленность от административного центра, наличие/отсутствие администрации муниципального образования или территориального отдела, иные особенности (например, наличие/отсутствие транспортного сообщения, мобильной связи, сети Интернет и т.д.).

Введение института старост сельских населенных пунктов направлено, в первую очередь, на повышение уровня взаимодействия власти и населения, информирование жителей о решениях органов государственной власти и местного самоуправления, а также содействие в реализации таких решений.

Старосты выступают связующим звеном между населением сельских населенных пунктов и органами местного самоуправления, способствуют развитию инициативы общественности и широ-



кому привлечению граждан к решению вопросов местного значения исходя из интересов населения, проживающего на сельской территории. Особое значение деятельность сельских старост приобретает в условиях укрупнения муниципальных образований Пермского края — этот институт позволяет жителям даже самых отдаленных населенных пунктов преобразованных муниципальных образований вести прямой диалог с органами местной власти.

Институт старост сельских населенных пунктов в Пермском крае сейчас перестраивается. В связи с преобразованиями муниципальных образований и принятием Закона Пермского края «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае» полномочия всех ранее избранных старост стали нелегитимными, что потребовало разработ-

### ПОЛНОМОЧИЯ СТАРОСТЫ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА

- Привлечение граждан к выполнению социально значимых работ, решению вопросов местного значения
- Участие в заседаниях представительного органа, в мероприятиях, проводимых органами МСУ, учреждениями и предприятиями
- Обращение в органы МСУ, учреждения и предприятия для решения вопросов местного значения
- Содействие органам МСУ в решении вопросов местного значения, проведения мероприятий, организация участия в программах

### ОБЯЗАННОСТИ СТАРОСТЫ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕННОГО ПУНКТА

- Информировать органы МСУ о состоянии дел в сельском населенном пункте
- Ежегодно представляет жителям сельского населенного пункта отчет об осуществлении своих полномочий
- Уведомляет компетентные органы об известных фактах совершения правонарушений
- Ежегодно представляет в представительный орган отчет о своей деятельности

ки и принятия новых муниципальных положений о сельских старостах, проведения сходов граждан и избрания старост. По информации, предоставленной муниципальными образованиями, в 2020 году Положения о старосте сельского населенного пункта утверждены представительными органами 26 вновь образованных городских округов, а также во всех сельских поселениях Кунгурского муниципального района. Эта работа, приостановленная в 2020 году из-за пандемии, продолжена органами местного самоуправления в 2021 году.

В 2020 году Министерством территориального развития Пермского края было разработано Положение о краевом конкурсе «Лучший староста сельского населенного пункта в Пермском крае» (утверждено постановлением Правительства Пермского края от 05 ноября 2020 г. № 841-п).



Приказом Министерства территориального развития Пермского края от 16.02.2021 г. № СЭД-53-01.02-74 днем начала проведения регионального этапа краевого конкурса установлено 17 марта 2021 года. Завершился прием конкурсных заявок 7 апреля 2021 года. Общее предельное количество конкурсных заявок, которое могли представить муниципальные образования, составляет 121 единицу.

По итогам конкурса определены 10 лучших старост Пермского края: Нурсубин Даниф Ибрагимович (с. Тюндюк, Бардымский муниципальный округ), Ахтямов Руслан Залифович (д. Кармановка, Бардымский муниципальный округ), Киприянова Валентина Афанасьевна (с. Шермсйка, Бардымский муниципальный округ), Казанцев Евгений Анато-

льевич (д. Лещевка, Чусовской городской округ), Давыдова Ирина Рамазановна (ст.п. Селянка, Чусовской городской округ), Шахина Ольга Петровна (д. Нижнее Калино, Чусовской городской округ), Родина Галина Борисовна (с. Токари, Очерский городской округ), Агзамов Равиль Сагитович (д. Новая Казанка, Бардымский муниципальный округ), Гарипов Миргалим Салимович (д. Маринкино, Ординский муниципальный округ), Трубинов Павел Васильевич (д. Верхняя Чермода, Осинский городской округ).

Сумма призовых выплат по итогам конкурса составила 239 340,00 рублей.

***Совет МО Пермского края рекомендует органам местного самоуправления***

***— способствовать развитию института старост сельских населенных пунктов, для чего принять необходимые муниципальные правовые акты, проводить разъяснительную работу с жителями, обеспечивать назначение старост в тех сельских населенных пунктах, жители которых по результатам проведения сходов граждан представили соответствующие кандидатуры;***

***— организовать участие старост сельских населенных пунктов в муниципальном и краевом этапах Конкурса «Лучший староста сельского населенного пункта в Пермском крае».***

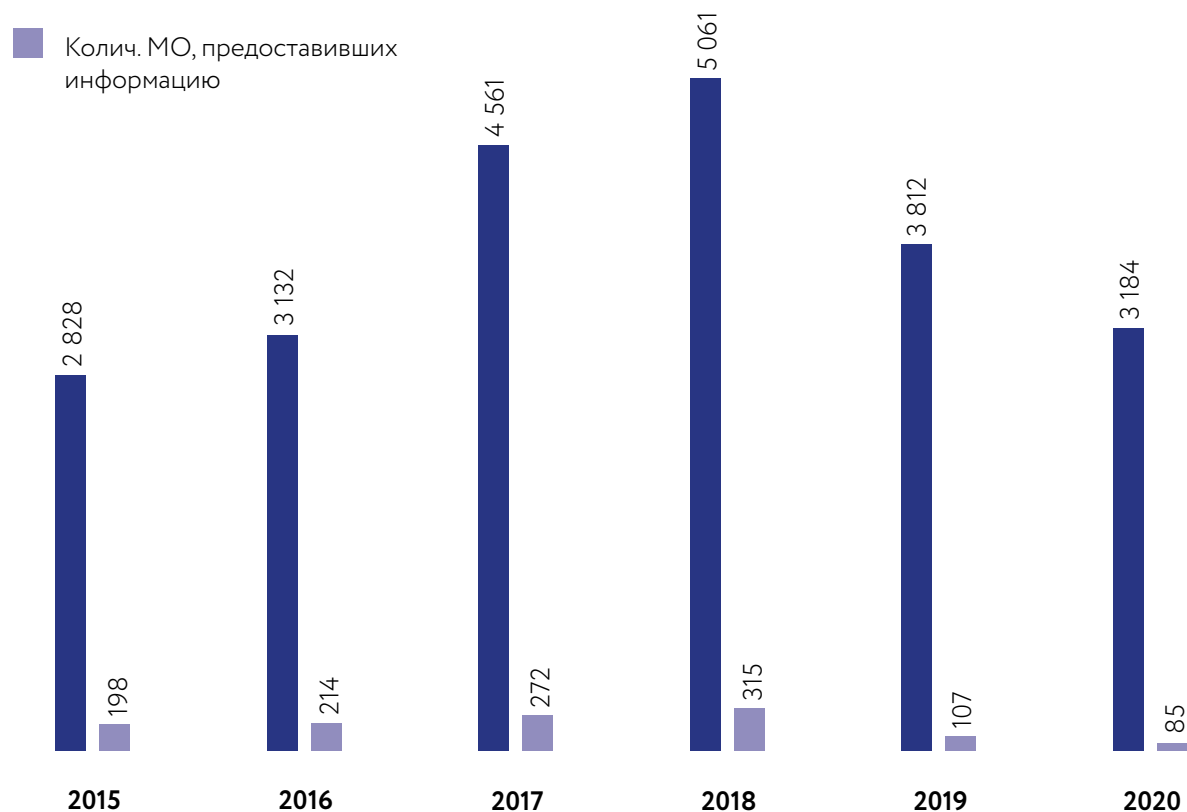
## 9. ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МСУ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В СФЕРЕ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2020 ГОДУ

Согласно статье 77 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы прокуратуры Российской Федерации, а также уполномоченные государственные органы осуществляют в пределах своей компетенции контроль (надзор) за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, уставов муниципальных образований и иных муниципальных нормативных правовых актов при решении ими вопросов местного значения, осуществлении полномочий по решению указанных вопросов.

Помимо прокуратуры проверки (надзор) в отношении органов местного самоуправления осуществляют ГИБДД, МЧС, МВД, Госпожнадзор, Росреестр, Роспотребнадзор, Ростехнадзор и еще свыше десяти органов.

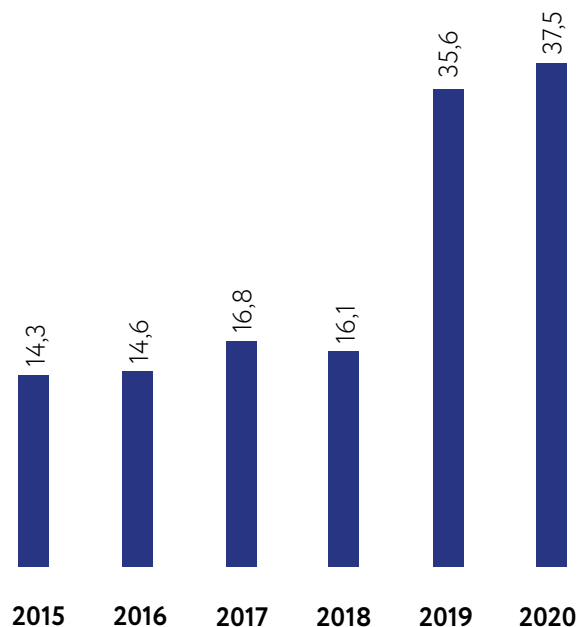
Генеральным партнером Совета муниципальных образований по совершенствованию взаимодействия органов местного самоуправления с контрольно-надзорными органами является Прокуратура Пермского края. Совет муниципальных образований Пермского края взаимодействует с краевой прокуратурой на основании соглашения

**КОЛИЧЕСТВО ПРОТЕСТОВ (ПРЕДСТАВЛЕНИЙ) ПРОКУРАТУРЫ, ВЫНЕСЕННЫХ В ОТНОШЕНИИ ОРГАНОВ МСУ, ЕД.**

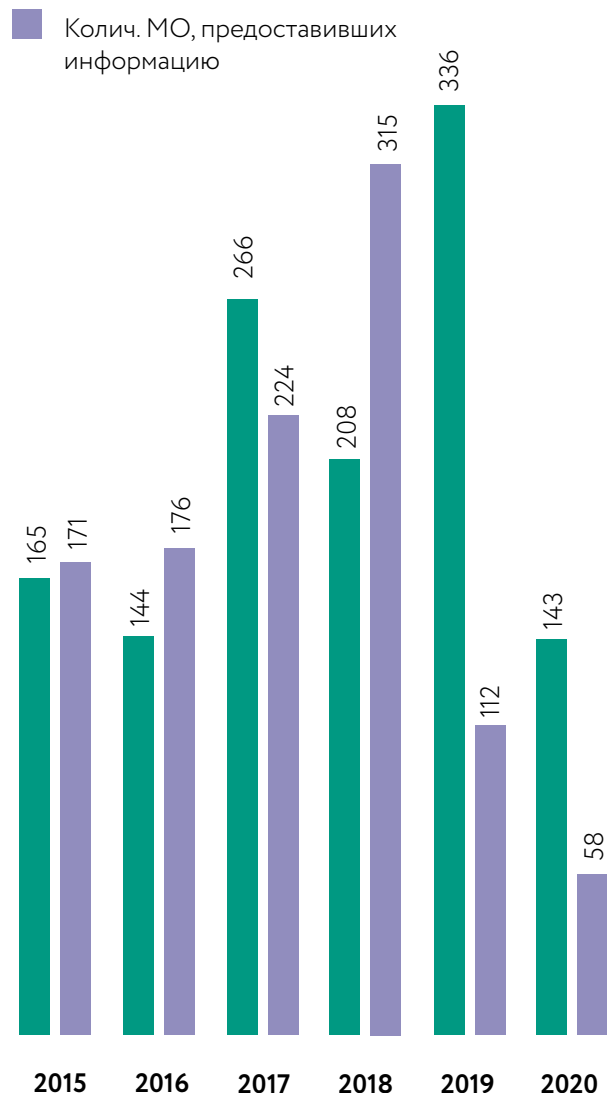


о сотрудничестве. В рамках соглашения предусмотрены совместные мероприятия, направленные на предотвращение нарушений законности в муниципальных решениях и их проектах. Органы местного самоуправления предоставляют прокурорам право нормотворческой инициативы, вовлекают территориальные органы прокуратуры в деятельность по решению вопросов местного значения. Прокуратура осуществляет методическую помощь муниципальным образованиям Прикамья по совершенствованию муниципальной нормативной правовой базы.

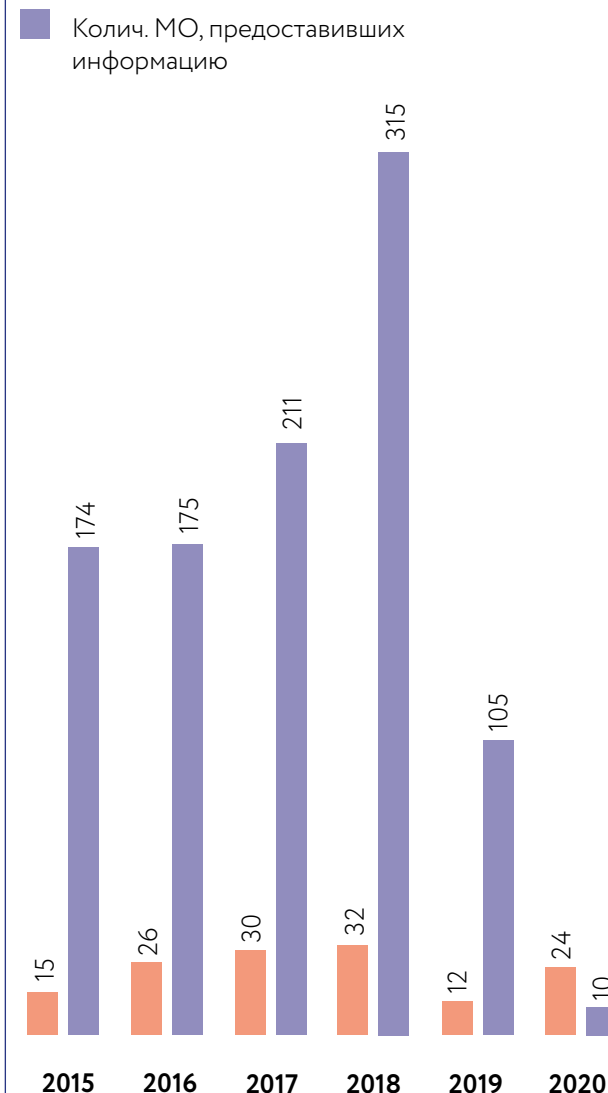
### СРЕДНЕЕ КОЛИЧЕСТВО ПРОТЕСТОВ ПРОКУРАТУРЫ, ВЫНЕСЕННЫХ В ОТНОШЕНИИ 1 МО



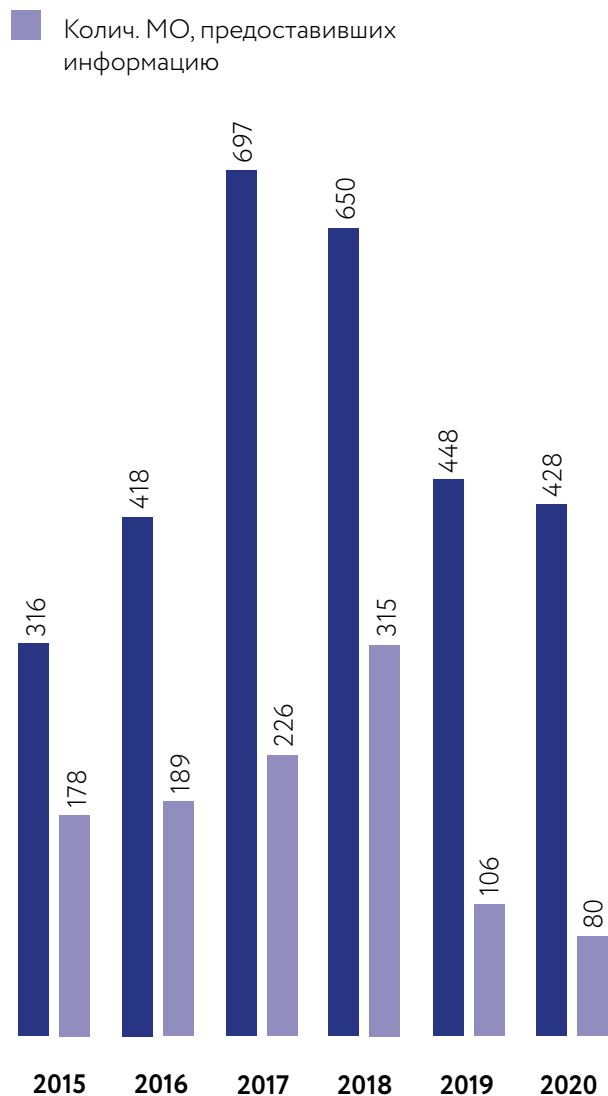
### КОЛИЧЕСТВО ПРОТЕСТОВ (ПРЕДСТАВЛЕНИЙ) ПРОКУРАТУРЫ, ОТКЛОНЕННЫХ ОРГАНАМИ МСУ, ЕД.



### КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ ПРОКУРОРА В ЗАЩИТУ ИНТЕРЕСОВ ОРГАНОВ МСУ, ЕД.



## КОЛИЧЕСТВО ЗАЯВЛЕННЫХ ИНИЦИАТИВ СО СТОРОНЫ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ, ЕД.



Совет муниципальных образований Пермского края проводит ежегодный мониторинг практики взаимодействия органов МСУ с территориальными органами исполнительной власти в области контрольно-надзорной деятельности.

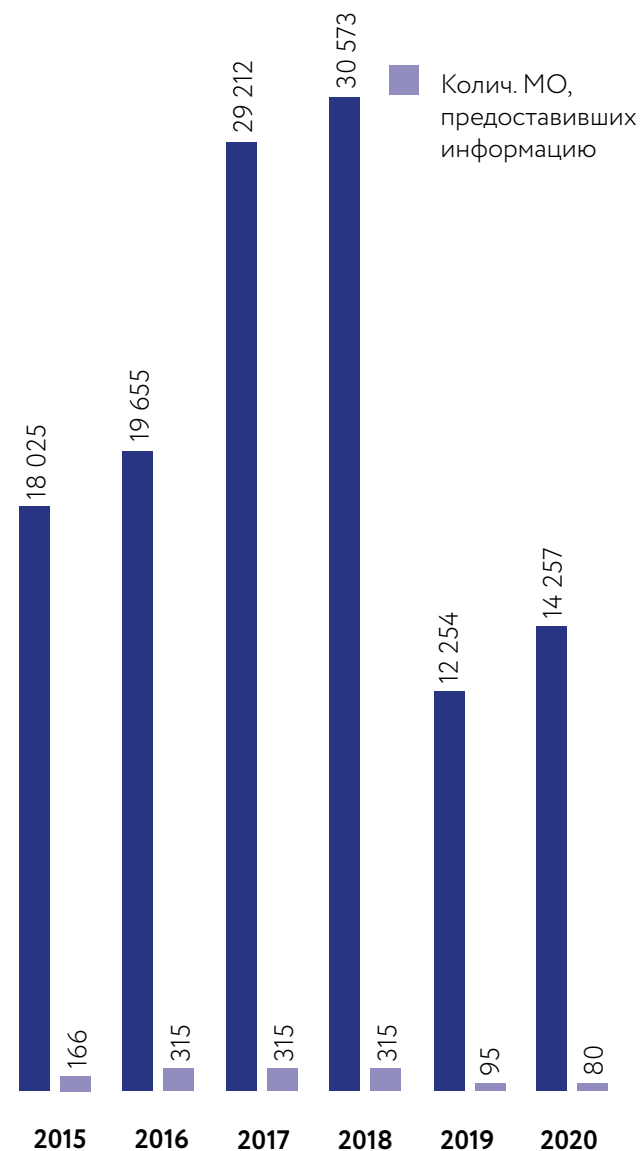
По данным из муниципальных образований, в 2020 году органами местного самоуправления было получено 14257 запросов от контрольно-надзорных органов, количество проверок органов местного самоуправления контрольно-надзорными органами составило – 3008<sup>22</sup>. По сравнению с 2019 годом количество проверок увеличилось в два раза. Это связано, в том числе, с образованием городских и муниципальных округов, которые исполняют вопросы местного значения бывших сельских поселений.

«Лидеры» по количеству проверок, проведенных контрольно-надзорными органами: город Пермь (915 проверок), Куединский муниципальный округ (588 проверок, большая часть из них – проверки прокуратуры, плановые и внеплановые по обращениям граждан), Березовский муниципальный округ (335), Юсьвинский муниципальный округ (121 проверка), Верещагинский городской округ (109 проверок).

Основные вопросы проверок, как правило, это исполнение бюджетного и земельного законодательства, противопожарной безопасности, соблюдение прав несовершеннолетних, безопасности дорожного движения, организации и сбора ТБО, рассмотрение обращений граждан и другие.

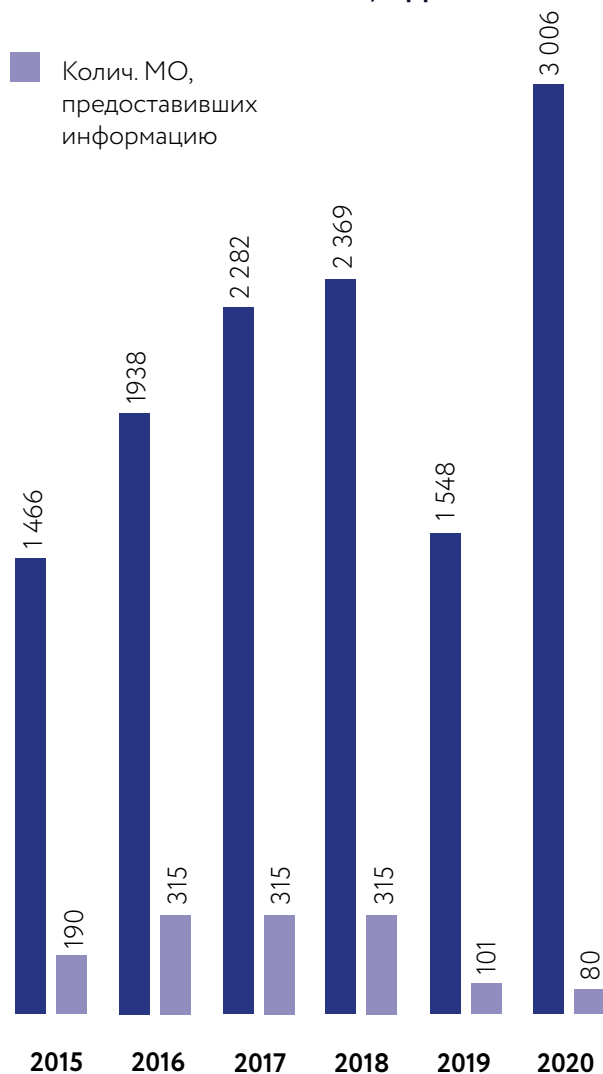
В период 2018 – 2020 годов 38 городских и муниципальных округов прошли процедуру преобразования. На вопрос, изменилось ли количество проверок органов МСУ контрольно-надзорными органами после преобразования муниципального образования и каким образом, 27,9% муниципальных образований из 43, ответивших на этот вопрос, отметили, что проверок стало больше: «количе-

## ДИНАМИКА ЗАПРОСОВ В ОРГАНЫ МСУ, КОЛИЧЕСТВО ЕД.



<sup>22</sup> Без учета данных городского округа «Город Березники», Чернушинского городского округа, Карагайского, Сивинского, Юрлинского муниципальных округов, Кунгурского муниципального района

## КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕРОК ОРГАНОВ МСУ, ОСУЩЕСТВЛЕННЫХ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ, ЕД.



ство проверок увеличилось, поскольку полномочия округа шире полномочий района/поселений»; «количество проверок прокуратуры района увеличилось, много обращений граждан, проживающих в сельских населённых пунктах, в прокуратуру по капитальному ремонту (ранее поселениями не исполнялись)»; «да, в сторону значительного увеличения количества проверок, а также уменьшения времени их проведения»; «ситуация: 01.01.2021 завершился переходный период в связи с преобразованием, сформирована Администрация округа, а 11.01.2021 года прокуратура уже пришла с проверкой относительно исполнения трудового законодательства и законодательства о противодействии коррупции работниками администрации»; «увеличилось, в том числе в связи с образованием муниципального округа, с увеличением вопросов местного значения».

37,2% муниципальных образований отметили, что количество проверок не изменилось, сохранилось на том же уровне. Причем на количество проверок не повлияла даже ограничительные меры, связанные с распространением коронавирусной инфекции, что отметили 80,4% муниципальных образований (из 46).

В 2020 году по итогам проверок органов местного самоуправления контрольно-надзорными органами вынесено 220 решений о штрафах на общую сумму 17031,92 тыс. рублей. Это, например, штрафы, наложенные судом по неисполненным предписаниям ГИБДД по содержанию дорог, очистке дорог в зимнее время, обеспечению безопасности дорожного движения, за неисполнение судебных решений по расселению граждан из ветхого и аварийного жилья.

128 штрафов за неисполнение судебного решения наложено на должностных лиц органов МСУ, их сумма составляет 8350 тыс. рублей. Такую информацию предоставили 40 из 87 муниципальных образований.

В 5 муниципальных образованиях имеются случаи привлечения к административной ответственности должностных лиц органов местного самоуправления за ненадлежащее исполнение контрактов в части несоблюдения сроков оплаты оказанных услуг (выполненных работ) с вынесением штрафов в сумме 30000 рублей.

Среди причин, указанных муниципальными образованиями: «отсутствие средств в бюджете поселения», «задержка краевого финансирования», «длительное ожидание средств для оплаты из вышестоящего бюджета (контракт оплачивался за счет трех уровней бюджета, регламентирующие софинансирование федеральные и краевые нормативные акты не учитывают установленных Законом о контрактной системе сроков оплаты)», «причина задержки исполнения контракта: сроки оплаты по муниципальному контракту нарушены в связи с процедурой преобразования, резким увеличением объемов работ, документооборота, исполнением 6 бюджетов одновременно», «задолженность по муниципальным контрактам возникла в связи с процедурой преобразования в муниципальный округ и исполнением полномочий в части исполнения бюджетов сельских поселений района».

В отношении органов МСУ вынесено 5855<sup>23</sup> судебных решений. Приблизительное количество денежных средств, необходимых для исполнения судебных решений, составляет 2 849 704 тыс. рублей<sup>24</sup>. Муниципальным образованиям необходимо исполнить решения судов (в том числе вынесенных по разным направлениям в отношении бывших сельских поселений) по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья, обустройству пожарных водоемов, реконструкции моста через реку, по антитеррористической защите учебных заведений, по приведению автомобильных дорог в соответствие с ГОСТ, по ремонту во-

<sup>23</sup> По данным от 84 из 87 муниципальных образований

<sup>24</sup> Без учета данных г. Перми, г. Березники, Бардымского и Гайнского муниципальных округов, Кунгурского муниципального района

допроводных сетей и пр. Как правило, средств на исполнение данных судебных решений у муниципальных образований нет.

В г. Александровске с 2011 года не исполнено судебное решение по обеспечению города горя-

чим водоснабжением, для чего требуется более 1,5 млрд рублей. В Соликамском городском округе суд обязал организовать электроснабжение д. Кокорина бывшего Тохтуевского сельского поселения. В бюджете поселения на эту задачу было заложено

3 500 тыс. рублей, но по расчетам, с учетом затрат на разработку проектно-сметной документации, требуется 33 318,9714 тыс. рублей. Такие средства в бюджете Соликамского городского округа не предусмотрены.

## ИТОГИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПЕРМСКОГО КРАЯ В 2020 ГОДУ

Наименование показателя	Всего		Городские округа		Муниципальные округа		Муниципальные районы		Сельские поселения	
	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию
<b>ПРОВЕРКИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И ЗАПРОСЫ</b>										
Количество запросов в органы МСУ, осуществленных контрольно-надзорными органами, ед.	14 257	80	10 029	24	2 078	14	97	2	2 053	40
Общее количество проверок органов МСУ, осуществленных контрольно-надзорными органами, ед.	3 008	80	1 549	24	1 271	14	26	2	162	40
Количество решений о штрафах, ед.	220	70	116	17	73	12	10	1	21	40
Общая сумма штрафов, тыс. руб.	17 031,922	71	9 512,375	17	5 740,947	13	126,6	1	1 652	40
<b>МЕРЫ ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ</b>										
Количество протестов (представлений) прокуратуры, вынесенных в отношении органов МСУ, ед.	3 184	85	1 752	26	1 005	17	49	2	378	40
Количество протестов (представлений), отклоненных органами МСУ, ед.	143	58	114	13	9	4	4	1	16	40
Количество обращений прокурора в защиту интересов органов МСУ, ед.	24	10	20	8	4	2	0	3	0	40
<b>НОРМОТВОРЧЕСКАЯ ИНИЦИАТИВА ПРОКУРОРА</b>										
Количество муниципальных образований, представивших право нормотворческой инициативы прокурору, ед.	85	85	26	26	16	16	3	3	40	40
Количество заявленных инициатив со стороны органов прокуратуры, ед.	428	80	170	25	123	13	7	2	128	40

Наименование показателя	Всего		Городские округа		Муниципальные округа		Муниципальные районы		Сельские поселения	
	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию	Значение показателя	Количество МО, предоставивших информацию
<b>СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА, ИСПОЛНИТЕЛЬНОЕ ПРОИЗВОДСТВО</b>										
Общее количество судебных решений, вынесенных в отношении органов МСУ, ед.	5 855	84	5 278	26	353	16	128	2	96	40
Приблизительное количество денежных средств, необходимых для исполнения судебных решений, тыс. руб.	2 800 704	81	964 126,790	24	1 801 440,15	15	2 942	2	3 219,5	40
Количество возбужденных исполнительных производств в отношении органов МСУ, ед.	1 825	77	1 585	23	203	13	1	1	36	40
Остаток неисполненных исполнительных производств на конец 2020 года, ед.	1 247	80	923	25	301	14	1	1	22	40
Количество взысканных исполнительских сборов по исполнительным производствам в отношении органов МСУ, ед.	397	57	281	15	95	7	3	1	18	34
Сумма взысканных исполнительских сборов по исполнительным производствам в отношении органов МСУ, тыс. руб.	17 020,436	57	12 206,436	15	3 675	7	333,5	1	805,5	34
Количество штрафов за неисполнение судебного решения, наложенных на должностных лиц органов МСУ, ед.	128	40	121	4	4	2	0	3	3	34
Сумма штрафов за неисполнение судебного решения, наложенных на должностных лиц органов МСУ, тыс. руб.	8 350	40	5170	4	3 090	2	0	3	90	34

С целью повышения качества муниципальной нормотворческой работы Совет муниципальных образований Пермского края с 2018 года выпускает ежемесячный информационный бюллетень, где размещает обзоры изменений федерального и регионального законодательства. Совет рекоменду-

ет муниципальным образованиям Пермского края своевременно изучать распространяемую информацию и использовать ее в своей работе.

**Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует органам местного самоуправле-**

**ния муниципальных образований:**

**усилить контроль участия представителей органов местного самоуправления в судебных заседаниях, к участию в которых орган местного самоуправления привлечен в качестве истца или ответчика.**

# 10. О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ В 2020 ГОДУ

## Основные направления деятельности Совета муниципальных образований Пермского края в 2020 году:

- взаимодействие с органами государственной власти;

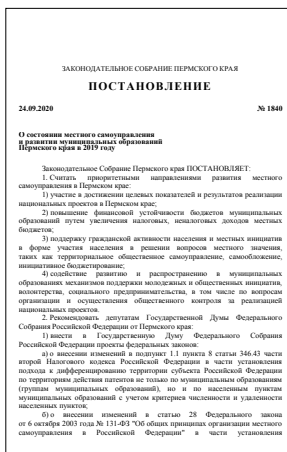
- развитие межмуниципального сотрудничества на региональном, межрегиональном и федеральном уровнях;
- реализация просветительских программ;
- поддержка гражданской активности населения и местных инициатив.

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ – 2020

### Постановление Законодательного Собрания Пермского края от 24 сентября 2020 года № 1840 «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2019 году».

Проект постановления был разработан и принят на основании резолюции XIV Съезда Совета муниципальных образований Пермского края, который состоялся в г. Перми 26 августа 2020 года. Резолюция Съезда содержала основные выводы ежегодного доклада Совета «О состоянии местно-

го самоуправления и развитию муниципальных образований Пермского края в 2019 году», где также была учтена работа по выполнению постановлений Законодательного Собрания о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований за предыдущие годы.



## ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

- Участие в заседаниях комитета по государственной политике и местному самоуправлению Законодательного Собрания Пермского края.
- Участие в рабочей группе по подготовке проекта Закона Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «Об административных правонарушениях в Пермском крае».
- Участие в межведомственной рабочей группе по ревизии Устава Пермского края.
- Участие в Общественном совете ИГЖН.
- Участие в работе лицензионной комиссии по управлению многоквартирными домами.
- Участие в заседании комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости на территории Пермского края.



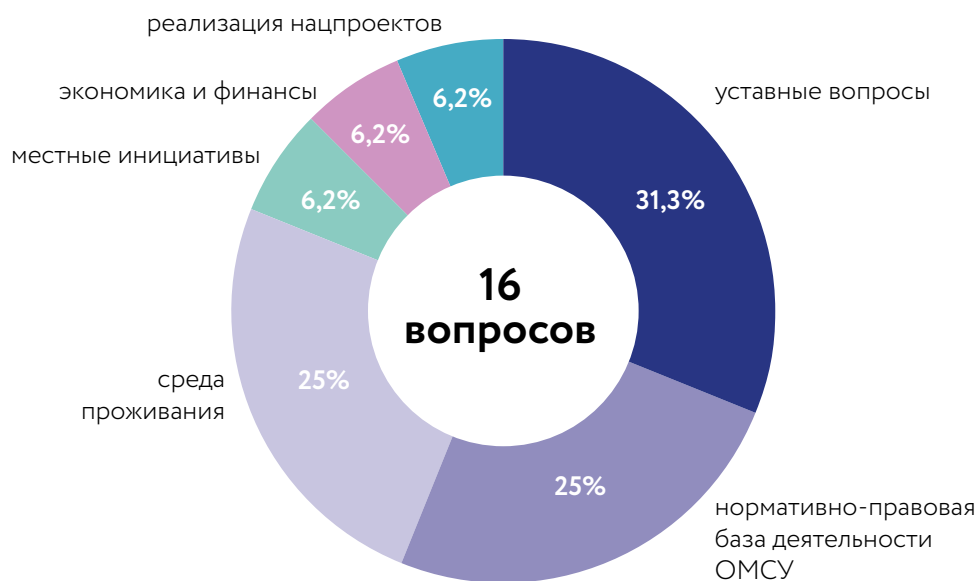


## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

- XIV Съезд Совета муниципальных образований Пермского края.
- 5 заседаний Правления Совета муниципальных образований Пермского края.
- 2 заседания Палаты сельских поселений и территориальных отделов Совета муниципальных образований Пермского края.
- Совместное заседание Палаты городских округов и Палаты муниципальных районов и муниципальных округов Совета муниципальных образований Пермского края.
- Заседание комитета по основному направлению стратегического развития «Жилье и городская среда» Совета МО Пермского края.
- Заседание комитета по законодательству, правовым вопросам и муниципальному строительству Совета МО Пермского края.



### ПОВЕСТКА-2020 ПРАВЛЕНИЯ СОВЕТА МО ПЕРМСКОГО КРАЯ



### ПОВЕСТКА-2020 ПАЛАТ И КОМИТЕТОВ СОВЕТА МО ПЕРМСКОГО КРАЯ



## ПРОСВЕТИТЕЛЬСКАЯ ПРОГРАММА



- Семинар для глав городских и муниципальных округов, вступивших в должность в 2019-2020 годах.
- 5 семинаров в рамках программы «Муниципальный факультет».

## ПОДДЕРЖКА ГРАЖДАНСКОЙ АКТИВНОСТИ И МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ

- Семинар в формате круглого стола «ТОС: возможности и эффективная практика».
- Организация и проведение учредительного собрания ассоциации «Совет ТОС и местных сообществ Пермского края».
- Круглый стол, посвященный участию ТОСов Пермского края в региональных программах по развитию массового спорта.
- Стратегическая сессия «ТОС «Нижнемуллинский» – новые горизонты».
- Онлайн-встреча активистов ТОС Пермского края с председателем Ассоциации ТОС Ульяновской области Владимиром Сидоровым.
- Онлайн-встреча председателей ТОС Пермского края и регионального куратора ТОС Архангельской области.
- ТОС-ПРАКТИКУМ в Краснокамском городском округе
- Форум «ТОС – Пермский край-2020».



## ИЗДАТЕЛЬСКАЯ ПРОГРАММА И ПУБЛИКАЦИИ

- 7 выпусков информационного бюллетеня Совета муниципальных образований Пермского края.
- Разработка брошюры «Создание эффективной системы местного самоуправления в Пермском крае».
- Муниципальное проектирование. Сборник проектов участников программы «Муниципальный факультет – 2019».
- Живые практики ТОС. Пермский край – 2020
- Публикация статьи «Основные направления юридической деятельности ассоциации «Совет муниципальных образований Пермского края» в журнале «Муниципальное имущество: экономика, право, управление» (2021 г., №1)



## МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ



- Участие в работе Президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований (4 марта 2020 года, г. Москва).
- Совещание с участием представителей ОМСУ Челябинской и Мурманской областей.

- Регулярное взаимодействие Совета МО Пермского края по вопросам развития местного самоуправления в очных и заочных форматах с ВАРМСУ, ОКМО, ОАТОС и др. организациями

# 11. ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ XIV СЪЕЗДА СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

На основе резолюции, принятой XIV Съездом Совета муниципальных образований Пермского края 26 августа 2020 года, Законодательное Собрание Пермского края утвердило постановление № 1840 от 24.09.2020 г. «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований Пермского края в 2019 году».

С некоторыми изменениями краевые законодатели утвердили предложенные Советом основные направления развития местного самоуправления в крае:

«Считать приоритетными направлениями развития местного самоуправления в Пермском крае:

1) участие в достижении целевых показателей и результатов реализации национальных проектов в Пермском крае;

2) повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований путем увеличения налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов;

3) поддержку гражданской активности населения и местных инициатив в форме участия населения в решении вопросов местного значения, таких как территориальное общественное самоуправление, самообложение, инициативное бюджетирование».

А также внесли дополнение:

«4) содействие развитию и распространению в муниципальных образованиях механизмов поддержки молодежных и общественных инициатив, волонтерства, социального предпринимательства, в том числе по вопросам организации и осуществления общественного контроля за реализацией национальных проектов».

Рекомендации XIV Съезда Совета в адрес органов государственной власти и органов местного самоуправления с некоторыми уточнениями и дополнениями также были включены в постановление за исключением одного пункта.

## ВЫПОЛНЕНИЕ РЕКОМЕНДАЦИЙ РЕЗОЛЮЦИИ XIV СЪЕЗДА СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

**Резолюция XIV Съезда Совета муниципальных образований  
Пермского края 26.08.2020**

**Постановление Законодательного Собрания Пермского края № 1840  
от 24.09.2020**

**Рекомендации депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края**

### **Пункт 1.1.а)**

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в пункт 1.1. части 8 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в части изменения подхода к дифференцированию территорий субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов не только по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), но и по населенным пунктам муниципальных образований.

### **Пункт 2.1)а)**

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в подпункт 1.1 пункта 8 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления подхода к дифференцированию территории субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов не только по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), но и по населенным пунктам муниципаль-

**Результат:**

Проект федерального закона о внесении изменений в подпункт 1.1 пункта 8 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в части установления подхода к дифференцированию территории субъекта Российской Федерации по территориям действия патентов не только по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований), но и по населенным пунктам муниципальных образований с учетом критериев численности и удаленности населенных пунктов не был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Пункт 1.1.6) — не включен в Постановление Законодательного Собрания Пермского края № 1840 от 24.09.2020**

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в подпункты 45 и 47 пункта 2 статьи 346.43 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, в части увеличения возможной площади помещения для розничной торговли и общественного питания.

**Пункт 1.1.в)**

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в статью 28 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в части возможности проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) в дистанционной форме.

**Пункт 2.1)б)**

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в статью 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления возможности проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) в дистанционной форме.

**Результат:**

Проект федерального закона о внесении изменений в статью 28 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления возможности проведения публичных слушаний (общественных обсуждений) в дистанционной форме не был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Пункт 1.1.г)**

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части переноса сроков уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц, установив срок их уплаты не позднее 1 октября.

**Пункт 2.1)в)**

Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Пермского края внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части переноса сроков уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц, установив срок их уплаты не позднее 1 октября.

**Результат:**

Проект федерального закона о внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации в части переноса сроков уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц, установив срок их уплаты не позднее 1 октября не был внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Рекомендации Правительству Пермского края и Администрации губернатора Пермского края**

**Пункт 2.2.1**

Рекомендовать Правительству Пермского края рассмотреть возможность внесения изменений в часть 5 статьи 2.1. Закона Пермского края от 28.02.2018 № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» в части продления срока предоставления субсидий бюджетам преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ по развитию преобразованных муниципальных образований на пять лет.

**Пункт 3.2)**

Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 01.01.2021 рассмотреть возможность разработки и внесения проекта закона Пермского края о внесении изменений в часть 5 статьи 2.1 Закона Пермского края от 28.02.2018 № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» в части продления срока предоставления субсидий бюджетам преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ по развитию преобразованных муниципальных образований на пять лет

**Результат:**

В письме полномочного представителя губернатора Пермского края и Правительства Пермского края О. В. Антипиной № 01-69-196 от 25.12.2020 председателю Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих сообщается о том, что «Вопрос продления срока предоставления субсидий бюджетам преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ по развитию преобразованных муниципальных образований на пять лет Правительством Пермского края рассмотрен. В связи с тем, что бюджет Пермского края на ближайшие три года утвержден с дефицитом, что обусловлено сложившейся экономической ситуацией, Правительством Пермского края принято решение о невозможности продления срока предоставления субсидии на пять лет».

В связи с вышеизложенным данный вопрос предложено снять с контроля.

**Пункт 2.2.2**

Рекомендовать Правительству Пермского края рассмотреть возможность внесения изменений в часть 2 статьи 2.1. Закона Пермского края от 28.02.2018 № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» в части изменения доли софинансирования муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ) по развитию преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края.

**Пункт 3.2) продолжение**

Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 01.01.2021 рассмотреть возможность разработки и внесения проекта закона Пермского края о внесении изменений в часть 2 статьи 2.1 Закона Пермского края от 28.02.2018 № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае» в части изменения доли софинансирования муниципальных программ (мероприятий в рамках муниципальных программ) по развитию преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края.

**Результат:**

Законодательным Собранием Пермского края принят Закон № 602-ПК от 26 ноября 2020 года «О внесении изменений в Закон Пермского края «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае», предусматривающий возможность сниже-

ния уровня софинансирования субсидии 1 к 1 для тех преобразованных муниципальных образований, у которых экономия в расходах на содержание органов местного самоуправления, полученная в результате преобразования муниципальных образований, ниже среднего объема сокращения управленческих расходов. К данным преобразованным муниципальным образованиям относятся те муниципалитеты, которые до процессов преобразования уже оптимизировали свои управленческие расходы.

Уровень софинансирования из бюджета преобразованного муниципального образования предлагается устанавливать Правительством Пермского края. При расчете уровня софинансирования планируется включать реальную экономию от расходов на содержание, при этом уровень софинансирования не может быть менее 5%.

В 2021 году по схеме 75/25 будет профинансирована реализация муниципальных программ преобразованных в 2018 – 2020 годах территорий: в Кизеловском, Горнозаводском, Ильинском, Красновишерском, Оханском, Очерском, Суксунском, Чердынском городских округах; в Бардымском, Еловском, Карагайском, Кишертском, Куединском, Ординском, Сивинском, Уинском, Частинском, Косинском, Кочевском, Юрлинском, Юсьвинском муниципальных округах. В 16 муниципальных образованиях уровень софинансирования рассчитывается по формуле 50 на 50.

#### **Пункт 2.2.3**

Рекомендовать Правительству Пермского края рассмотреть возможность предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на компенсацию выпадающих доходов в связи с отменой единого налога на вмененный доход.

#### **Пункт 3.1)**

Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 01.12.2020 рассмотреть возможность предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на компенсацию выпадающих доходов в связи с отменой единого налога на вмененный доход.

#### **Результат:**

В письме полномочного представителя губернатора Пермского края и Правительства Пермского края О. В. Антипиной № 01-69-105 от 29.10.2020 председателю Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих по вопросу предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на компенсацию выпадающих доходов в связи с отменой ЕНВД сообщается о том, что «Формирование межбюджетных отношений в Пермском крае на 2021 – 2023 годы осуществлялось в условиях необходимости поддержки местных бюджетов на фоне замедления темпов экономического развития.

В рамках обеспечения сбалансированности местных бюджетов в проекте бюджета Пермского края на 2021 – 2023 годы дополнительно к дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований предусмотрено выделение в 2021 году всем бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов дотации на сбалансированность местных бюджетов.

Общий объем дотации на сбалансированность местных бюджетов в 2021 году составит 727,7 млн рублей, дотация будет предоставлена муниципальным образованиям Пермского края исходя из фактически полученных доходов от единого налога на вмененный доход в 2019 году с учетом прироста налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения.

В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 30 сентября 2020 г. № 716-п «Об утверждении Порядка распределения и предоставления дотации на сбалансированность бюджетов муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Пермского края» дотация на сбалансированность местных бюджетов предоставляется бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов без установления условий ее предоставления».

В связи с вышеизложенным данный вопрос предложено снять с контроля.

#### **Пункт 2.2.4**

Рекомендовать Правительству Пермского края с целью координации и методического сопровождения деятельности ТОС, обучения актива ТОС, повышения роли ТОС в решении вопросов местного значения рассмотреть возможность создания и обеспечения деятельности на постоянной основе

#### **Пункт 4.**

Рекомендовать Администрации губернатора Пермского края в срок до 01.03.2021 с целью координации и методического сопровождения деятельности ТОС, обучения актива ТОС, повышения роли ТОС в решении вопросов местного значения рассмотреть возможность создания и обеспечения дея-

в Пермском крае Ресурсного центра по развитию территориального общественного самоуправления.

тельности на постоянной основе в Пермском крае Ресурсного центра по развитию территориального общественного самоуправления.

**Результат:**

В письме полномочного представителя губернатора Пермского края и Правительства Пермского края О. В. Антипиной № 01-69-90 от 03.03.2021 председателю Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих сообщается, что Администрацией губернатора Пермского края совместно с Министерством территориального развития Пермского края, Ассоциацией «Совет территориальных общественных самоуправлений и местных сообществ» с целью координации и методического сопровождения деятельности ТОС, обучения актива ТОС, повышения роли ТОС в решении вопросов местного значения ведется работа по созданию и обеспечению деятельности на постоянной основе в Пермском крае Ресурсного центра ТОС.

В целях оптимизации расходов бюджета Пермского края 3 сентября 2020 года губернатором Пермского края согласовано предложение Администрации о том, что организация работы Ресурсного центра будет осуществляться на базе Фонда грантов губернатора Пермского края. В связи с тем, что ТОСы осуществляют социально значимую деятельность, как и социально ориентированные некоммерческие организации, в рамках деятельности Фонда запланировано отдельное направление работы по координации и методическому сопровождению деятельности ТОС, обучению актива ТОС, повышению роли ТОС в решении вопросов местного значения.

В настоящее время ведется проработка данного направления: формирование кадрового состава Ресурсного центра, перспективных направлений деятельности и плана работы. Вышеуказанный вопрос находится на контроле губернатора Пермского края.

Данный вопрос снят с контроля.

**Пункт 2.2.5**

Рекомендовать Правительству Пермского края с целью стимулирования деятельности ТОС и старост сельских населенных пунктов, обобщения и распространения положительного опыта их работы рассмотреть возможность организации и проведения ежегодного краевого конкурса «Лучший ТОС Пермского края», «Лучший староста сельского населенного пункта Пермского края».

**Пункт 3.3)**

Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 01.03.2021 с целью стимулирования деятельности территориального общественного самоуправления (далее – ТОС) и старост сельских населенных пунктов, обобщения и распространения положительного опыта их работы рассмотреть возможность организации и проведения ежегодного краевого конкурса «Лучший староста сельского населенного пункта Пермского края».

**Результат:**

В письме № 01-69-172 от 02.12.2020 г. руководителя Администрации губернатора Пермского края Л. В. Политова председателю Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих сообщается следующее:

«Правительством Пермского края принято постановление от 5 ноября 2020 г. № 841-п «О краевом конкурсе «Лучший староста сельского населенного пункта в Пермском крае» (далее соответственно – постановление, краевой конкурс) (прилагается).

Постановлением утверждено Положение, которое определяет порядок организации и проведения в Пермском крае краевого конкурса. Краевой конкурс будет проводиться ежегодно начиная с 2021 года в целях развития института сельских старост, выявления и поддержки старост, имеющих достижения в общественной деятельности, и распространения их практического опыта работы.

Краевой конкурс состоит из муниципального и регионального этапов, проводимых последовательно. В региональном этапе краевого конкурса могут участвовать старосты, ставшие победителями муниципального этапа. Для участия в региональном этапе краевого конкурса на каждого победителя муниципального этапа представляется конкурсная заявка.

Представленные конкурсные заявки подлежат оценке в соответствии с критериями, указанными в приложении 4 к Положению: участие старосты в проектах инициативного бюджетирования на территории сельского населенного пункта; оказание им содействия органам местного самоуправления в привлечении граждан к выполнению социально значимых работ; количество публичных слушаний, в которых староста принял непосредственное участие.



Согласно Положению, по итогам проведения регионального этапа краевого конкурса будут определены 36 старост-победителей, конкурсные заявки которых набрали наибольшее количество баллов. Победители будут награждены в торжественной обстановке дипломами и памятными сувенирами. Кроме того, планируется производить призовые выплаты победителям регионального этапа краевого конкурса».

Исполнение подпункта 3 пункта 3 постановления ЗС ПК предлагается снять с контроля.

#### **Пункт 2.2.6**

Рекомендовать Правительству Пермского края предусмотреть в порядке предоставления, распределения и расходования субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, в том числе дворовые территории, расположенные в границах населенного пункта с численностью населения менее 20 тысяч человек.

#### **Пункт 3.4)**

Рекомендовать Правительству Пермского края в срок до 31.03.2021 рассмотреть возможность предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, в том числе дворовых территорий, расположенных в границах населенного пункта с численностью населения менее 20 тысяч человек.

#### **Результат:**

В письме № 01-69-163 от 23.11.2020 г. руководителя Администрации губернатора Пермского края Л. В. Политова председателю Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих сообщается следующее:

«< ... > В соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 3 октября 2013 года № 1331-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Градостроительная и жилищная политика, создание условий для комфортной городской среды» использование средств федерального бюджета, предусмотренных в рамках реализации Федерального проекта на благоустройство дворовых территорий, с 2020 года возможно только для населенных пунктов муниципальных образований Пермского края, численность которых составляет не менее 20 тысяч человек.

Такое ограничение связано с необходимостью применения комплексного подхода при благоустройстве дворовых территорий, включающих два и более многоквартирных дома. С учетом опыта проведения работ по благоустройству дворовых территорий в 2020 году следует отметить более эффективное планирование работ, применение комплексного подхода, а также увеличение числа благополучателей.

Поскольку один год реализации Федерального проекта с новыми требованиями не является показательным, Правительством Пермского края принято решение о необходимости продления такого условия предоставления федеральной субсидии.

Одновременно сообщается, что в населенных пунктах Пермского края с численностью менее 20 тысяч человек имеется возможность реализации мероприятий по благоустройству дворовых территорий за счет иных источников финансирования:

В рамках поддержки муниципальных программ формирования современной городской среды в муниципальных образованиях, в составе которых населенные пункты с численностью населения свыше 1 тысячи человек, без участия федеральных средств, с привлечением средств бюджетов городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов;

в рамках проектов инициативного бюджетирования в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 10 января 2017 года № 6-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в пермском крае»; главным распорядителем бюджетных средств является Министерство территориального развития Пермского края;

с использованием средств депутатских программ (средства резервного фонда администраций муниципальных образований, подлежащих обособленному учету и управлению);

через субсидирование муниципалитетом работ по благоустройству дворовой территории с инвестированием средств собственниками помещений в многоквартирном доме (при наличии утвержденного муниципального нормативного акта).

С учетом изложенного рассмотрение возможности снижения требований по численности населения для участия населенных пунктов муниципальных образований Пермского края в мероприятиях по благоустройству дворовых территорий в рамках Федерального проекта будет приниматься Правительством Пермского края в 2022 году при оценке его реализации по итогам 2020 – 2021 годов».

## 12. РЕЗОЛЮЦИЯ XV СЪЕЗДА СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ

Мы, делегаты XV Съезда Совета муниципальных образований Пермского края (далее – Совет), подводя итоги деятельности нашей организации в 2020 году, считаем, что в отчетном периоде Совет МО продолжил эффективное развитие основных направлений деятельности, обозначенных в Уставе организации.

**В отчетном периоде продолжилась работа по следующим направлениям деятельности Совета:**

- Совершенствовались механизмы взаимодействия с федеральными, региональными органами государственной власти и некоммерческими организациями;
- Совет принимал активное участие в подготовке и разработке решений, принимаемых органами государственной власти в сфере регулирования системы местного самоуправления в Пермском крае;
- Совет способствовал развитию форм участия населения в решении вопросов местного значения в Пермском крае;
- Совет систематически оказывал консультационную и методическую помощь муниципальным служащим органов местного самоуправления, главам муниципальных образований по вопросам реализации нормативных правовых актов, информировал об изменениях законодательства в сфере местного самоуправления.

**Считать основными направлениями, в рамках которых необходимо продолжать деятельность Совета в целях обеспечения эффективного разви-**

**тия местного самоуправления в Пермском крае в 2021 году, следующие:**

- 1) участие в достижении целевых показателей и результатов реализации национальных проектов в Пермском крае;
- 2) повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований путем увеличения налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов;
- 3) поддержку развития на территориях муниципальных образований края институтов гражданского общества и местных инициатив в форме участия населения в решении вопросов местного значения;
- 4) содействие развитию и распространению в муниципальных образованиях механизмов поддержки молодежных и общественных инициатив, волонтерства, социального предпринимательства, в том числе по вопросам организации и осуществления общественного контроля за реализацией национальных проектов;
- 5) осуществление мониторинга проблемных вопросов местного самоуправления.

**В целях поддержки и развития местного самоуправления в Пермском крае в 2021 году**

**Рекомендовать Правительству Пермского края:**

- 1.1. В срок до 01.11.2021 рассмотреть возможность внесения изменений в часть 5 статьи 2.1. Закона Пермского края от 28.02.2018 № 191-ПК «О финансовом обеспечении в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образо-

ваний в Пермском крае» в части продления срока предоставления субсидий бюджетам преобразованных муниципальных образований из бюджета Пермского края на реализацию муниципальных программ по развитию преобразованных муниципальных образований на пять лет. Рассмотреть возможность включения в перечень муниципальных образований, получателей субсидий, городские округа, образованные в 2011, 2012 годах.

1.2. В срок до 01.11.2021 рассмотреть возможность внесения изменений в «Методику распределения и расчета объема субсидий местным бюджетам на строительство (реконструкцию) и приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения Пермского края», утвержденную Постановлением Правительства Пермского края от 20 декабря 2013 г. N 1783-п, в части продления срока предоставления субсидий преобразованным муниципальным образованиям Пермского края из дорожного фонда Пермского края на 5 лет с сохранением установленного объема финансирования.

1.3. В срок до 01.10.2021 рассмотреть возможность при формировании Бюджета Пермского края на 2022 год предусмотреть стимулирующую часть дотации на условиях роста налоговых доходов местных бюджетов за отчетный финансовый год.

1.4. В срок до 01.10.2021 рассмотреть возможность внесения изменений в государственную программу «Обеспечение общественной безопасности Пермского края», дополнив ее меро-

приятными по созданию аварийно-спасательных формирований в муниципальных образованиях Пермского края и увеличению количества источников противопожарного водоснабжения сельских населенных пунктов в муниципальных образованиях Пермского края, предусмотрев возможность выделения дополнительных субсидий на эти цели.

1.5. В срок до 01.12.2021 рассмотреть возможность финансирования расселения домов блокированной застройки за счет субсидий, выделяемых из бюджета Пермского края.

1.6. В срок до 31.01.2022 рассмотреть возможность финансирования за счет субсидий, выделяемых из бюджета Пермского края на приведение в нормативное состояние жилых помещений специализированного жилищного фонда для детей-сирот и лиц из их числа.

1.7. В срок до 31.01.2022 рассмотреть возможность финансирования мероприятий по созданию на территориях муниципальных образований Пермского края муниципальных приютов для животных за счет субсидий, выделяемых из бюджета Пермского края.

1.8. В срок до 01.02.2022 рассмотреть возможность увеличения объема субсидий муниципальным образованиям на реализацию проектов инициативного бюджетирования в соответствии с Законом Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае» до 0,12% от объема налоговых и неналоговых доходов, предусмотренных

в бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период.

### **2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края:**

2.1. Организовать деятельность, направленную на достижение целевых показателей национальных проектов.

2.2. Проанализировать эффективность применяемых на территории муниципального образования льгот по уплате местных налогов.

2.3. Направлять на согласование проекты нормативных правовых актов об установлении, изменении и прекращении действия местных налогов в территориальные налоговые органы Пермского края.

2.4. Принять меры по повышению эффективности взыскания налоговой задолженности физических лиц с органами ФНС РФ и ФССП РФ.

2.5. Усилить работу юридических служб муниципальных образований и контроль участия представителей органов местного самоуправления в судебных заседаниях, к участию в которых орган местного самоуправления привлечен в качестве истца или ответчика.

2.6. Проводить разъяснительную работу с гражданами о деятельности территориальных органов, обеспечивающих взаимодействие администраций с жителями отдаленных населенных пунктов.

2.7. Продолжить работу по созданию условий и поддержке развития на территориях муниципальных образований края институтов гражданского общества и местных инициатив в форме

участия населения в решении вопросов местного значения.

2.8. Усилить работу по информированию жителей о территориальном общественном самоуправлении, о возможностях и пользе данной формы общественной активности.

2.9. Способствовать развитию института старост сельских населенных пунктов, для чего принять необходимые муниципальные правовые акты, проводить разъяснительную работу с жителями, обеспечивать назначение старост в тех сельских населенных пунктах, жители которых по результатам проведения сходов граждан представили соответствующие кандидатуры.

2.10. Организовать участие старост сельских населенных пунктов в муниципальном и краевом этапах Конкурса «Лучший староста сельского населенного пункта в Пермском крае».

2.11. Активизировать работу по обмену лучшими практиками по решению вопросов местного значения между муниципальными образованиями.

### **3. Рекомендовать Совету муниципальных образований Пермского края:**

3.1. Рассмотреть возможность внесения изменений в Закон Пермского края от 07.10.2019 № 448-ПК «О старостах сельских населенных пунктов в Пермском крае» в части расширения действия закона на территории индивидуальной застройки малых городов и пригородов крупных городов Пермского края.