



СОВЕТ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ

# ДОКЛАД

«О состоянии местного самоуправления  
и развитии муниципальных образований  
Пермского края в 2017 году»



**СОВЕТ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ  
ОБРАЗОВАНИЙ  
ПЕРМСКОГО КРАЯ**

**2006 — 2018**

# ДОКЛАД

«О состоянии местного самоуправления  
и развитии муниципальных образований  
Пермского края в 2017 году»

© 2018. Совет муниципальных образований Пермского края

Все права защищены. Никакая часть данного доклада не может быть воспроизведена  
в какой бы то ни было форме без письменного разрешения владельца авторских прав

# СОДЕРЖАНИЕ

1.	<a href="#">Актуальные вопросы организации местного самоуправления в Пермском крае</a>	5	1.7.3.	<a href="#">Применение механизма самообложения граждан</a>	47
1.1.	<a href="#">О взаимодействии Совета муниципальных образований Пермского края с органами государственной власти</a>	5	1.7.4.	<a href="#">О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае</a>	48
1.2.	<a href="#">Итоги выполнения Резолюции XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края</a>	7	1.8.	<a href="#">О формировании представительных органов муниципальных образований и порядке избрания глав муниципальных образований в Пермском крае</a>	52
1.3.	<a href="#">Межмуниципальное и межрегиональное сотрудничество</a>	18	2.	<a href="#">Основные тенденции и перспективы развития местного самоуправления в Пермском крае</a>	54
1.4.	<a href="#">Административно-территориальное устройство Пермского края</a>	20	2.1.	<a href="#">Финансово-экономическое положение муниципальных образований</a>	54
1.5.	<a href="#">Вопросы местного значения и полномочия муниципальных образований</a>	21	2.1.1.	<a href="#">Анализ бюджетов муниципальных образований</a>	57
1.5.1.	<a href="#">Вопросы местного значения и полномочия сельских поселений, городских поселений Пермского края</a>	24	2.1.2.	<a href="#">О реализации закона Пермского края от 2 сентября 2014 г. № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края»</a>	64
1.5.2.	<a href="#">Вопросы местного значения и полномочия муниципальных районов Пермского края</a>	34	2.2.	<a href="#">Устойчивое развитие сельских территорий</a>	66
1.5.3.	<a href="#">Вопросы местного значения и полномочия городских округов Пермского края</a>	36	2.3.	<a href="#">Инвестиционная привлекательность и инвестиционный потенциал муниципальных образований Пермского края</a>	68
1.5.4.	<a href="#">Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями</a>	37	2.3.1.	<a href="#">Внедрение Стандарта инвестиционной деятельности в муниципальных образованиях Пермского края</a>	68
1.6.	<a href="#">Осуществление муниципального контроля органами местного самоуправления</a>	40	2.3.2.	<a href="#">Муниципально-частное партнерство в Пермском крае</a>	71
1.7.	<a href="#">Некоторые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления</a>	42	2.3.3.	<a href="#">Перспективы развития инвестиционной политики: фокус на собственные приоритеты и ресурсы. Оценка регулирующего воздействия</a>	73
1.7.1.	<a href="#">Развитие территориального общественного самоуправления</a>	44	2.4.	<a href="#">О стратегическом развитии муниципальных образований Пермского края</a>	74
1.7.2.	<a href="#">Публичные слушания, сходы граждан и иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления</a>	46	2.5.	<a href="#">Об итогах реализации программы повышения квалификации муниципальных служащих</a>	76

2.5.1.	<a href="#">Образовательный проект Совета муниципальных образований Пермского края «Муниципальный факультет-2017»</a>	79	2.9.	<a href="#">О практике борьбы с административными правонарушениями</a>	90
2.5.2.	<a href="#">Конкурс Совета муниципальных образований Пермского края среди муниципальных образований Пермского края</a>	80	2.10.	<a href="#">Газификация муниципальных образований и обеспечение своевременной оплаты за потребленный газ</a>	95
2.6.	<a href="#">Развитие системы многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Пермском крае</a>	81	2.11.	<a href="#">О реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды»</a>	98
2.7.	<a href="#">Практика взаимодействия органов местного самоуправления с территориальными органами исполнительной власти в области контрольно-надзорной деятельности в период 2016 –2017 годов</a>	82	2.12.	<a href="#">О развитии связи в муниципальных образованиях Пермского края</a>	100
2.8.	<a href="#">О реализации программы «Доступная среда» в муниципальных образованиях Пермского края</a>	89	2.13.	<a href="#">Об итогах реализации в 2017 году проекта «Муниципальные дороги»</a>	102
			3.	<a href="#">Резолюция XII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края</a>	104

# 1. АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ОРГАНИЗАЦИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ.

## 1.1. О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.

В 2017 году, как и в прошлые годы, Совет муниципальных образований Пермского края работал в тесном рабочем контакте с Правительством и Законодательным Собранием Пермского края. Содействием взаимодействия стала защита интересов муниципальных образований в контексте реализации приоритетов развития Прикамья.

Ключевой законодательной инициативой муниципального сообщества региона стала резолюция XI ежегодного Съезда Совета, которая легла в основу постановления Законодательного Собрания Пермского края «О развитии местного самоуправления в Пермском крае в 2016 году» № 369 от 22.06.2017. Совет также внес в краевой парламент 3 законопроекта, направленные на переход к налогообложению недвижимости, исходя из ее кадастровой оценки, и совершенствование механизмов инициативного бюджетирования. Все законодательные инициативы Совета в 2017 году стали краевыми законами.

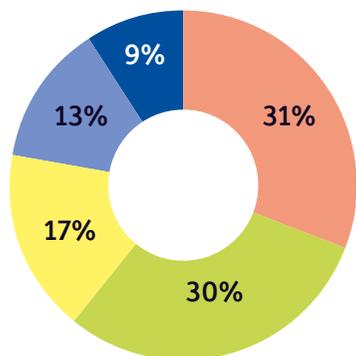
Показателем уровня взаимодействия Совета с органами государственной власти является состав участников его мероприятий: все высшие должностные лица и руководители заинтересованных органов региона. Прежде всего, следует отметить

участие губернатора Пермского края М. Г. Решетникова, председателя Законодательного Собрания Пермского края В. А. Сухих и его первого заместителя И. В. Папкова. В течение года первый заместитель председателя Правительства – министр территориального развития Р. А. Кокшаров и его первый заместитель, начальник управления развития и поддержки местного самоуправления С. В. Усачёва регулярно обсуждали с представителями Совета различные аспекты региональной политики в отношении муниципальных образований. Также на площадках Совета с докладами выступали: первый заместитель председателя Правительства Пермского края О. В. Антипина, заместитель председателя Правительства – министр промышленности, предпринимательства и торговли А. В. Чибисов, и. о. заместителя председателя Правительства – руководитель Региональной службы по тарифам А. В. Удальёв, министр финансов Е. А. Чугарина, министр экономического развития и инвестиций Пермского края М. А. Колесников, министр сельского хозяйства и продовольствия А. М. Козюков, министр социального развития Пермского края П. С. Фокин, министр физической культуры, спорта и туризма О. А. Глызин. Развивал-

ся диалог между главами муниципальных образований и Администрацией губернатора Пермского края, Министерством культуры, Министерством по управлению имуществом и земельными отношениями, Министерством общественной безопасности, Министерством строительства и архитектуры, Министерством транспорта, Министерством природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии, Министерством информационного развития и связи, КГАУ «Управление государственной экспертизы Пермского края», уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

В 2017 году Совет укрепил и активизировал свои контакты с территориальными органами федеральной государственной власти. Участниками мероприятий Совета стали прокурор Пермского края В. И. Антипов, руководитель Управления федеральной налоговой службы по Пермскому краю Л. Р. Стругова, заместитель руководителя Управления федеральной службы судебных приставов О. П. Накарякова, заместитель руководителя Управления Роскомнадзора А. А. Юшков, представители МЧС, Минюста, Росреестра, Федеральной антимонопольной службы и Военного комиссариата.

## Повестка СМО Пермского края – 2017



- Взаимодействие с терорганми органов государственной власти РФ
- Совершенствование законодательства
- ЖКХ, благоустройство, дороги
- Применение законодательства
- Развитие экономики, укрепление бюджетов МО

Заклучено соглашение о взаимодействии с Управлением федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю. Подписан «Кодекс этической деятельности (работы) в сети Интернет».

При участии представителей органов государственной власти на своих площадках и мероприятиях партнеров Совет рассмотрел и обсудил свыше 50 вопросов, касающихся повышения эффективности муниципального управления и развития местного самоуправления в Пермском крае.

## ОСНОВНЫЕ СОБЫТИЯ В СФЕРЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

**18 января, 15 февраля, 8 июня, 16 июня и 9 ноября** совместно депутатами краевого парламента обсуждались вопросы выполнения рекомендаций муниципального сообщества Прикамья по итогам X и XI Съездов Совета.

**3 марта** Председатель Совета муниципальных образований Пермского края – глава Пермского муниципального района А. П. Кузнецов, глава администрации Перми Д. И. Самойлов, глава Березников С. П. Дьяков и депутат Госдумы РФ от Пермского края И. В. Сапко участвовали в заседании Окружного консультативного Совета по развитию местного самоуправления в Приволжском федеральном округе под председательством полномочного представителя Президента РФ в ПФО М. В. Бабича.

**18 апреля** комитет по социальной политике Законодательного Собрания Пермского края рассмотрел и поддержал инициативу Совета муниципальных образований по отмене законопроекта «О внесении изменений в Закон Пермского края «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае».

**27–29 апреля** руководители органов государственной власти Пермского края и депутаты Законодательного Собрания участвовали в мероприятиях XI Съезда Совета. Глава Прикамья М. Г. Решетников представил муниципальному сообществу свое видение развития региона, подчеркнув высокое значение эффективного взаимодействия между краевыми и муниципальными властями, «чтобы вы всегда могли опереться на краевую власть, а краевая власть могла опереться на вас». Как отметил Максим Решетников, каждый глава муниципального образования является «стратегическим партнером в движении края вперед».

**20 сентября** Совет муниципальных образований Пермского края представил для первого чтения 3 законодательных инициативы: проекты законов Пермского края «О внесении изменений в Закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае», «Об установлении единой даты начала применения на территории Пермского края порядка определения налоговой базы по налогу на

имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения» и «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Пермского края». Все три законопроекта, подготовленные Советом, получили поддержку краевого парламента.

Совместно с краевыми Министерствами территориального развития, сельского хозяйства и продовольствия, экономического развития, а также Министерством по управлению имуществом и земельным отношениям Пермского края в октябре-ноябре Совет провел ежегодный конкурс муниципальных образований. Подведение итогов конкурса состоялось в рамках ежегодного торжественного приема Совета, который состоялся 8 декабря при участии губернатора Пермского края М. Г. Решетникова, первого заместителя председателя Законодательного Собрания Пермского края И. В. Папкина, министров Пермского края, лидеров общественных и политических организаций и представителей бизнес-сообщества.

## 1.2. ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ XI СЪЕЗДА СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ.

Как и в 2016 году, резолюция XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края легла в основу постановления Законодательного Собрания Пермского края «О состоянии местного самоуправления в Пермском крае в 2016 году» № 369 от 22.06.2017. С незначительными стилистическими поправками краевые законодатели утвердили предложенные Советом основные направления развития местного самоуправления в регионе.

### Считать приоритетными направлениями развития местного самоуправления в Пермском крае:

- 1) реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Пермского края в период 2017 год — 2020-е годы;
- 2) повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований путем увеличения налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов;
- 3) совершенствование условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств по решению вопросов местного значения, финансирования расходов на выполнение государственных полномочий;
- 4) совершенствование административно-территориального муниципального устройства Пермского края;
- 5) повышение гражданской активности населения, в том числе молодежи, вовлечение его в непосредственное осуществление местного самоуправления.

(п. 1 постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017)

Значительная часть рекомендаций XI Съезда Совета в адрес органов государственной власти и органов местного самоуправления была включена в постановление после стилистической и технической правки.

Постановление не совпадает с резолюцией только по четырем пунктам.

Согласно **пункту 1.2. резолюции XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края**, Правительству края рекомендовано подготовить проект регионального закона о **переходе с 1 января 2018 года на исчисление налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости**. С этой задачей Совет справился самостоятельно, реализовав свое право законодательной инициативы.

В августе 2017 года в Законодательное Собрание Пермского края были внесены два законопроекта, которые в ноябре стали краевыми законами. Переход на кадастровое налогообложение физических и юридических лиц осуществлен с 1 января 2018 года в соответствии с законом № 140-ПК от 10.11.2017 «Об установлении единой даты начала применения на территории Пермского края порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц, исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения». Переход к новому порядку будет осуществлен постепенно за 5 лет, при этом граждане сохраняют все установленные законодательством льготы.

«Инвентаризационная стоимость недвижимости это, по сути, стоимость «набора кирпичей», затраченных на ее строительство. Она никак не зависит от того, где недвижимость находится, транспортной доступности и т.д. То есть вообще не отражает ее рыночную цену.

По объектам недвижимости, построенным начиная с 2013 года, инвентаризационная стоимость вообще не определяется, и поэтому ее собственникам налог в принципе начислить невозможно. По данным ФНС России на 2016 год, таких объектов в Пермском крае около 10% от всей недвижимости граждан, и их число растет с каждым годом.

Переход на исчисление налога от кадастровой стоимости позволит установить для расчета налога справедливую базу, которая зависит от реальной цены недвижимости и включить в периметр налогообложения все новостройки. Уже в 2019 году, когда граждане впервые заплатят налог по-новому, потенциал поступлений в целом по Пермскому краю **увеличится на 442 млн. руб.** Это составляет более половины от текущего потенциала (около 800 млн. руб.). В течение 5 лет после перехода к новому порядку потенциал поступлений вплоть до 2023 года будет расти и в конечном счете составит **около 3,2 млрд. руб.** Это почти на 2,5 млрд. руб. больше текущего уровня».

(Из доклада председателя Совета муниципальных образований Пермского края А. П. Кузнецова на заседании Законодательного Собрания по вопросу «О переходе к налогообложению имущества граждан от кадастровой стоимости в Пермском крае».)

Ставка налога для юридических лиц установлена законом 141-ПК от 13.11.2017 «О налоге на имущество организаций на территории Пермского края и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Пермского края». Для административно-деловых центров, торговых центров, а также для объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, которые размещаются в нежилых помещениях многоквартирных домов (в городских округах: если общая площадь нежилых помещений в многоквартирном доме превышает 1000 кв., в муниципальных районах: свыше 300 кв. метров) применяется налоговая ставка в размере 2%.

В процессе подготовки этого законопроекта ко второму чтению рассмотрены 39 поправок. Некоторые из них включены в текст закона. Так, установлено поэтапное повышение налоговой ставки по налогу на имущество организаций: 1,5% в 2018 году, 1,6% в 2019 году и 1,8% с 2020 года. Сохранена действующая льгота по налогу на имущество для потребительских кооперативов в сфере жилищного строительства в отношении объектов жилищного фонда пайщиков. Кроме того, предусмотрены льготы для застройщиков: в первый год со дня ввода в эксплуатацию жилого или многоквартирного дома квартиры, предназначенные для реализации, не подлежат налогообложению. Установлена двухлетняя (со дня ввода в эксплуатацию) налоговая льгота в виде 50% от суммы налога в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве основных средств. Предприятиям малого бизнеса, где работают не менее 5 человек и которые получают выручку не менее 3 млн. рублей в год, предоставлена налоговая льгота в виде вычета на величину кадастровой стоимости 50 кв. метров площади объекта недвижимого имущества.

13 ноября 2017 года поддержка бизнеса за счет льготного налогообложения была усилена краевым законом № 148-ПК «Об установлении налоговой

ставки налога на имущество организаций для налогоплательщиков, реализующих инвестиционные соглашения, предметом которых является реализация «приоритетного инвестиционного проекта» на территории Пермского края». Законопроект, внесенный губернатором, направлен на привлечение инвесторов в производственный сектор экономики Прикамья. Первые 5 лет действия соглашения с Правительством Пермского края предприниматели будут выплачивать 0,01% от действующей ставки налога на имущество, построенное (приобретенное) в результате приоритетного инвестиционного проекта. На следующие 5 лет действия соглашения установлена налоговая ставка в размере 1,1%.

Установленный в настоящее время срок уплаты имущественных налогов для населения (не позднее 1 декабря) отрицательно влияет на сбалансированность региональных и местных бюджетов.

В целом по России доля налога на имущество физических лиц и земельного налога, зачисляемых в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в бюджеты городских и сельских поселений, составила в 2015 году в налоговых и неналоговых доходах муниципальных образований 19%. На долю транспортного налога с физических лиц приходится порядка 40% доходов дорожных фондов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

Вместе с этим, около 50% платежей по имущественным налогам осуществляется физическими лицами в конце ноября – начале декабря. Это приводит к неравномерной наполняемости дорожных фондов, местных бюджетов, а также отсутствию в течение года необходимого объема средств для исполнения возложенных полномочий и принятых обязательств. Неисполнение возложенных полномочий и принятых обязательств приводит к привлечению к административной ответственности.

В целях повышения финансовой устойчивости местных бюджетов и дорожных фондов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации законопроект предлагается установить срок уплаты указанных налогов – не позднее 1 октября.

*Совет муниципальных образований рекомендует депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации поддержать внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 228841-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части переноса сроков уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц, предложив установить срок их уплаты не позднее 1 июля.*

**Пунктом 1.5. резолюции XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края** Правительству Пермского края рекомендовано **увеличить объем субвенций**, предусмотренных методикой расчета нормативов в соответствии с Законом Пермского края от 3 февраля 2008 года № 188-ПК «Об утверждении методики распределения субвенций между бюджетами поселений и городских округов Пермского края **на осуществление полномочий по воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты**». По этому вопросу Совет муниципальных образований провел опрос среди сельских поселений и установил факты недофинансирования полномочий по воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. В то же время было указано, что методика распределения субвенций на выполнение данного полномочия должна быть согласована с федеральной методикой. В этой связи решение вопроса решено оставить без изменений.

*Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу, предусматривающую принятие мер по увеличению объема субвенций из федерального бюджета, предусмотренных методикой распределения, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».*

Кроме того, в 2017 году краевые законодатели переадресовали органам местного самоуправления исполнение **пункта 1.10 резолюции** «определить расходными обязательствами Пермского края расходы, связанные с **ежегодным прохождением педагогическими работниками медицинских осмотров**, направленных на обеспечение безопасных условий обучения и воспитания, охрану здоровья обучающихся в соответствии с ФГОС». Пунктом 4.2. органам местного самоуправления рекомендовано «в срок до 01.09.2017 подготовить расчеты по увеличению объема субвенций на осуществление государственных полномочий по социальной поддержке, социальной помощи и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан».

В предыстории данного решения — дискуссия между Министерством образования и науки Пермского края и Советом муниципальных образований, развернувшаяся на заседании рабочей группы по подготовке предложений по докладу Совета за 2016 год. Представители Минобрнауки и науки сослались на постановление Четвертого арбитражного апелляционного суда от 18.04.2016 № А78-12545/2015, где указано, что региональные бюджеты, в соответствии с законом «Об образовании в Российской Федерации», финансируют

сам образовательный процесс. Медицинские осмотры педагогических работников судьи отнесли к «организации предоставления образования», т.е. к созданию условий для осуществления трудовой деятельности педагогов, и посчитали, что здесь приоритетными являются нормы Трудового кодекса Российской Федерации. Профосмотры работников оплачиваются работодателем, следовательно, финансировать полномочие должны бюджеты тех муниципалитетов, в собственности которых находятся образовательные учреждения.

Чтобы поставить точку в этом споре, сделан запрос позиции Прокуратуры Пермского края. Ответ не был и не мог быть получен, поскольку ситуация спровоцирована коллизией в федеральном законодательстве. В действующих федеральных законах не указано напрямую: кто же должен оплачивать ежегодные медицинские осмотры педагогов? По сути, данное полномочие является одним из т.н. «нефинансируемых мандатов» органов местного самоуправления, который, согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», должны выполнять городские округа и муниципальные районы, независимо от степени своей дотационности.

Коллизия может быть решена уже в ближайшие годы. В 2018 году по инициативе Минобрнауки и науки России, которую поддерживает и федеральный Минфин, в Астраханской, Псковской, Самарской и Тамбовской и других субъектах Федерации на региональный уровень переданы все полномочия по школьному образованию. В случае успеха этого эксперимента реформа будет распространена на всю территорию Российской Федерации, а в ФЗ-131 внесут соответствующие изменения.

**Пунктом 1.13 резолюции XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края** рекомендовано **рассмотреть возможность увеличе-**

**ния объема субсидий, предусмотренных Законом Пермского края от 2 сентября 2014 г. № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края».**

В 2016 году уровень освоения субсидий, выделенных по программам Министерства территориального развития Пермского края, составил 84,8%, а по программам краевого Министерства строительства и архитектуры — 74,7%. Как сообщил министр территориального развития Пермского края Р. А. Кокшаров, выступая 22 июня в Законодательном Собрании Пермского края в рамках «правительственного часа», в 2016 году остались неосвоенными 273 165,3 тыс. рублей.

С учетом неполного освоения выделяемых средств пункт 1.13 резолюции не отражен в постановлении Законодательного Собрания № 369 от 22.06.2017. В прошлом году объем субсидий оставлен без изменений: 2% от краевого бюджета. Из них по факту на субсидирование приоритетных муниципальных проектов было предоставлено 1,2%.

**Рекомендации Министерства территориального развития Пермского края муниципальным образованиям:**

- повысить **качество** подготовки конкурсной документации;
- обеспечить **к началу заявочной кампании** готовность проектно-сметной документации с заключением госэкспертизы и оценкой достоверности сметной стоимости;
- формировать местные бюджеты на очередной финансовый год с учетом средств на выполнение **обязательств по софинансированию** проектных мероприятий.

В то же время отмечаемый из года в год неполный уровень освоения фонда субсидирования

свидетельствует о недоработках в системе менеджмента. В этой связи увеличение количества выделяемых денег без корректировки механизмов управления представляется малоэффективной мерой для развития территорий муниципальных образований.

17 ноября 2017 года Контрольно-счетная палата Законодательного Собрания Пермского края представила заключение № 54 «Анализ эффективности использования бюджетных средств при предоставлении субсидий бюджетам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений из бюджета Пермского края на реализацию приоритетных муниципальных и инвестиционных проектов в 2014-2016 годах». Там, прежде всего, отмечается несоответствие целевого показателя «процент освоения средств субсидии» с целями и задачами субсидирования муниципальных образований — социально-экономического развития территорий Прикамья.

«Эффективность использования субсидий на реализацию инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов, исходя из установленного целевого показателя, рассматривается Правительством Пермского края с точки зрения своевременного и наиболее полного направления средств краевого бюджета в бюджеты МО.

По мнению Контрольно-счетной палаты Пермского края, этот показатель не увязан с целями предоставления субсидий. По нему не определить изменение ситуации в МО в части тех вопросов местного значения, на финансирование которых направлялись субсидии из краевого бюджета, и, соответственно, — применение этого показателя не позволяет оценить эффективность направленных в органы местного самоуправления субсидий».

*(Из Заключения КСП ПК № 54 от 17.11.2017)*

Кроме того, отмечено ежегодное уменьшение общего объема субсидии, что позволяет муниципалитетам в текущем финансовом году выполнять только проекты с небольшой сметной стоимостью либо растягивать реализацию на несколько лет. Управленческие риски также связаны с отсутствием единой системы показателей эффективности проектов, которые реализуют муниципалитеты, и отсутствием контрольных полномочий у главного распорядителя субсидии — Министерства территориального развития Пермского края.

#### **Рекомендации Контрольно-счетной палаты Правительству Пермского края:**

1. С целью выполнения требований ст. 139 БК РФ — установить целевые показатели, отражающие конечные результаты предоставления субсидий на реализацию инвестиционных проектов и приоритетных региональных проектов.
2. Провести анализ незавершенных инвестиционных проектов, на которые фактически направлялись субсидии из краевого бюджета (с учётом средств, направленных до 2014 года), сформировать перечень данных объектов и принять меры к завершению инвестиционных проектов.
3. Обеспечить эффективный текущий контроль за реализацией инвестиционных проектов; не исключать из формы Г-15.1. инвестиционные проекты, фактически не введённые.
4. Предусмотреть в нормативно-правовых актах Правительства Пермского края контролируемую функцию за достижением результатов использования субсидий в целом по Пермскому краю за конкретным органом исполнительной власти края.
5. Разместить на официальном сайте ЕМЦ в информационно-телекоммуникационной сети Интернет всю информацию, предусмотренную п. 5 ст. 14 Закона 357-ПК.

б. Рассмотреть вопрос о целесообразности принятия государственной программы газификации Пермского края.

**Несмотря на отклонение пункта 1.13 резолюции XI Съезда, финансовая поддержка муниципалитетам на выполнение полномочий по вопросам местного значения и других социально-значимых вопросов была обеспечена в значительном объеме.** По решению краевых властей дополнительные средства выделялись в рамках государственных программ Пермского края и имели целевой характер.

Параметры финансовой поддержки социально-значимых отраслей на 2017 год огласил врио губернатора Пермского края М. Г. Решетников, выступая 8 июня на заседании Законодательного Собрания.

Так в 2017 году на содержание дневных и круглосуточных стационаров из краевого бюджета выделено 17,7 млрд. рублей (в 2016 — 16,9 млрд. рублей), поликлиник — 10,8 млрд. рублей (в 2016 — 9,9 млрд. рублей). На 19 позиций увеличен перечень объектов здравоохранения, которые должны быть отремонтированы в 2017 году: после корректировки программы развития Пермского края их стало 57, всего выделено 390 млн. рублей.

На 55,4 млн. рублей увеличено финансирование по программе «Развитие образования и науки». До 2019 года планируется построить 17 новых детских садов (13 территорий, 1,9 млрд. рублей), до 2022 года — 26 новых школ (17 территорий, 8,6 млрд. рублей). Запланирован ремонт до 300 школьных зданий ежегодно.

Увеличено финансирование по иным отраслевым программам, которые имеют большое значение для развития муниципальных образований:

— «Развитие сельского хозяйства и устойчивое развитие сельских территорий Пермского края» — на 120,5 млн. рублей;

— «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения Пермского края» — на 287,2 млн. рублей;

— «Развитие транспортной системы» — на 854 млн. рублей.

Отдельно на ремонт и строительство дорог местного значения выделено 3,3 млрд. рублей. **В 2017 году впервые за всю историю Пермского края финансирование муниципальных дорог в Пермском крае составило 4,7 млрд. рублей.** Важно, что решение о выделении средств было принято уже в мае 2017 года — в самом начале теплого сезона, чтобы муниципалитеты успели приступить к работе в течение «теплого» сезона.

По остальным вопросам резолюции получена полная поддержка от краевых властей.

#### **Пункт 1.1 резолюции XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края**

Подготовить предложения по изменению принципов распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края муниципальным районам и городским округам, предусмотрев стимулирующие меры к наращиванию налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

#### **Пункт 2.1 постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017**

В срок до 01.10.2017 подготовить предложения по изменению принципов распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов и городских округов, предусмотрев стимулирующие меры к повышению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

7 июля 2017 года губернатор Пермского края внес в Законодательное Собрание законопро-

ект «О внесении изменений в Закон Пермского края «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае», направленный на реализацию п. 2.1. постановления. Соответствующий закон № 125-ПК принят 4 октября 2017 года.

В новой редакции закона Пермского края от 13 сентября 2006 г. №11-КЗ «О методиках распределения межбюджетных трансфертов в Пермском крае» уточнен расчет распределения подушевой дотации между муниципальными районами (городскими округами). Половина всего объема дотации теперь распределяется между муниципалитетами, достигшими прироста доходов от НДФЛ в расчете на душу населения по итогам исполнения консолидированного бюджета территорий за отчетный финансовый год по отношению к предшествующему году. Оставшаяся часть — между теми, кто превысил средний показатель по приросту доходов в расчете на душу населения.

В 2018 году на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципалитетов планируется выделить 7 474 млн. рублей, **стимулирующая часть (подушевая дотация) составит 372 млн. рублей.**

Кроме того, как следует из письма полномочного представителя губернатора Пермского края, Правительства Пермского края в Законодательном Собрании Пермского края А. Ю. Маховикова № СЭД-01-68-1209 от 15.09.2017, одним из механизмов стимулирования органов местного самоуправления по увеличению налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов является проведение конкурса муниципальных районов, городских округов по достижению наиболее результативных значений показателей управленческой деятельности. Конкурс проводится на основании постановления Правительства Пермского края № 346-п от 26.04.2013 «О конкурсе муниципальных районов и городских округов Пермского

края по достижению наиболее результативных значений показателей управленческой деятельности». Одним из показателей определена «оценка качества управления муниципальными финансами в муниципальном образовании», в составе которой учитывается прирост по налоговым и неналоговым доходам.

Дополнительный стимулирующий механизм в виде премирования муниципальных служащих заложен при расчете нормативов формирования расходов на фонд оплаты труда и содержание органов местного самоуправления (методика расчета утверждена постановлением Правительства Пермского края от 10 ноября 2015 г. № 960-п). Предусмотрена стимулирующая надбавка («премия») для служащих тех муниципалитетов, где получен прирост по налоговым и неналоговым доходам местных бюджетов. Начиная с 2018 года, увеличение нормативов возможно только в пределах среднего процента роста налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов за три последних отчетных финансовых года. Если указанные доходы сокращаются, увеличение нормативов (т.е. установление премиальных надбавок) запрещено.

Пункт 2.1 постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017 был снят с контроля.

Следует отметить, что пункт 1.1. резолюции XI Съезда и пункт 2.1. постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017, а также решения об увеличении финансирования по социально-значимым программам Пермского края сформулированы в логике пункта 7 Указа Президента Российской Федерации № 13 от 16.01.2017 «Об утверждении основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года».

**Из пункта 7 Указа Президента РФ № 13 от 16.01.2017 «Об утверждении основ государственной политики регионального развития РФ на период до 2025 года»:**

Для достижения целей государственной политики регионального развития необходимо решение следующих приоритетных задач:

а) инфраструктурное обеспечение пространственного развития экономики и социальной сферы <...>;

б) привлечение частных инвестиций в негосударственный сектор экономики на региональном и местном уровнях <...>;

в) совершенствование механизмов регулирования внутренней и внешней миграции <...>;

г) совершенствование механизмов стимулирования субъектов РФ и муниципальных образований к наращиванию собственного экономического потенциала посредством:

<...>

частичного зачисления в бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты доходов от отдельных налогов и сборов, подлежащих зачислению соответственно в федеральный и региональные бюджеты, которые были дополнительно начислены на соответствующей территории в результате деятельности органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по наращиванию экономического потенциала территорий;

д) уточнение полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, совершенствование их финансового обеспечения и организация эффективного исполнения указанных полномочий (с максимальным привлечением населения к участию в государственном и муниципальном управлении).

Начиная с 2018 года, Российская Федерация приступила к реализации пункта 7 «г» Указа Президента РФ. Так субъекты Федерации, на территории которых был достигнут прирост налога на прибыль, получают дополнительный трансферт из федерального бюджета на сумму прироста. Аналогичных мер в отношении региональных налогов, собираемых на территориях муниципальных образований, федеральный Минфин ждет и от субъектов Федерации. Об этом сообщил заместитель Министра финансов Российской Федерации Леонид Горнин, выступая 31 октября 2017 года на пленарном заседании Общероссийского Конгресса муниципальных образований.

В Пермском крае реализация пункта 7 «г» Указа Президента Российской Федерации № 13 от 16.01.2017 предусмотрена законом № 125-ПК от 04.10.2017.

Совет муниципальных образований Пермского края считает данный механизм эффективным для создания стимулов к наращиванию экономического потенциала муниципалитетов. Прежде всего, он позволит компенсировать затраты местных бюджетов, возникающие в связи с развитием производственного сектора экономики, что, в свою очередь, создаст стимулы к повышению инвестиционной привлекательности территории. В этой связи действие стимулирующих механизмов предлагается распространить на прирост поступлений от иных налогов и сборов, подлежащих зачислению в региональный бюджет.

**Пункт 1.3. резолюции XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края**

С целью повышения эффективности поддержки многодетных семей внести изменения в Закон Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», предусмотрев

альтернативные меры поддержки многодетных семей в Пермском крае.

**Пункт 2.2. постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017**

С целью повышения эффективности поддержки многодетных семей срок до 01.11.2017 разработать проект закона Пермского края, предусматривающий меры поддержки многодетных семей в Пермском крае, альтернативные предоставлению земельных участков.

В 2016–2017 годах перед муниципальным сообществом встал вопрос оказания поддержки многодетным семьям за счет бесплатного предоставления земельных участков под жилищное строительство. Проблема заключалась в том, что земли, удобной для строительства жилья, в густонаселенных муниципалитетах нет.

Так, в Перми на сентябрь 2017 года в реестр на предоставление бесплатного земельного участка занесены свыше 5000 многодетных семей. Чтобы обеспечить их земельными участками, город вынужден приобретать землю у других муниципалитетов. Отдаленные и малонаселенные муниципальные образования были бы рады продать землю, но многодетные семьи ехать туда не хотят. Кроме того, выделенный земельный участок необходимо обеспечить коммунальной и дорожной инфраструктурой, что также требует затрат. Для Перми эта сумма превышает 22 млрд. рублей, а средний показатель расходов на инфраструктурное обеспечение 1 земельного участка по Пермскому краю составляет 1 107,8 тыс. рублей. Следует также учитывать, что за время действия программы очередь многодетных семей за бесплатными земельными участками ежегодно прирастает более чем на 2,5 тысячи заявителей.

Чтобы решить проблему, предложено развивать альтернативные формы поддержки. Например, пре-

доставлять жилищный сертификат на приобретение квартиры или единовременную денежную выплату или субсидировать ставку и часть платежей по ипотеке и т.д. За основу взят опыт Санкт-Петербурга, Удмуртской Республики, Астраханской области и города Нарьян-Мара, где меры альтернативной социальной поддержки применяются уже несколько лет.

Работа над законопроектом и его общественное обсуждение планировались на осень 2017 года. Однако процесс был приостановлен из-за верстки краевого бюджета, которую осложнило неожиданное сокращение федеральных трансфертов.

В бюджете Прикамья-2018 и на плановый период 2019-2020 годов предусмотрены точечные меры поддержки многодетных семей: льготы и субсидии, школьное питание и т. д. Однако по существу задача не решена. В этой связи реализация п.2.2. постановления была отложена на первую половину 2018 года и вопрос остался на контроле.

*С целью повышения эффективности поддержки многодетных семей Совет муниципальных образований предлагает внести изменения в Закон Пермского края от 01.12.2011 № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», предусмотрев альтернативные меры поддержки многодетных семей в Пермском крае и источники их финансирования.*

#### **Пункт 1.4. резолюции XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края**

Увеличить объем субвенций, предусмотренных Законом Пермского края от 19 декабря 2006 г. № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности».

#### **Пункт 2.4. постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017**

В срок до 01.11.2017 подготовить предложения по увеличению объема субвенций, предусмотренных Законом Пермского края от 19.12.2006 № 44-КЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности».

Данный пункт резолюции XI Съезда основан на исследовании реальных затрат муниципальных образований на исполнение ряда госполномочий, которое Совет провел в начале 2017 года.

Исследование вопроса, проведенное Правительством Пермского края, подтвердило необходимость пересмотра методики расчета показателей по материальным затратам и денежному содержанию специалистов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Однако к установленному сроку взвешенное решение проблемы найти не удалось, в связи с чем **исполнение данного пункта решено продлить до 1 апреля 2018 года.** Просьба о продлении сроков реализации пункта 2.4 постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017 изложена в письме полномочного представителя губернатора Пермского края, Правительства Пермского края в Законодательном Собрании Пермского края А. Ю. Маховикова № СЭД-01-68-1472 от 2 ноября 2017 года.

#### **Пункт 1.6. резолюции XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края**

Увеличить объем субвенций <...> на исполнение государственного полномочия «Социальная поддержка по оплате жилого помещения и коммунальных услуг отдельных категорий граждан, прожива-

ющих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках) и работающих в муниципальных учреждениях <...> культуры и искусства, кинематографии<...>, педагогических работников образовательных учреждений, педагогических работников, вышедших на пенсию, проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках)».

#### **Пункт 2.5. постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017**

На основании расчетов, представленных муниципальными образованиями, в срок до 01.11.2017 подготовить предложения по увеличению объема субвенций <...> на исполнение следующих государственных полномочий:

– социальная поддержка по оплате жилого помещения и коммунальных услуг <...> граждан, проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках) и работающих в муниципальных учреждениях <...> культуры и искусства, кинематографии;

– социальная поддержка по оплате жилого помещения и коммунальных услуг педагогических работников образовательных учреждений, педагогических работников, вышедших на пенсию, проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках).

Как следует из письма полномочного представителя губернатора Пермского края, Правительства Пермского края в Законодательном Собрании Пермского края А. Ю. Маховикова № СЭД-01-68-1468 от 01.11.2017, объем указанных субвенций определяется в соответствии с законом Пермской области от 14 ноября 2005 г. № 2621-580 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Пермского края по социальной поддержке, социальной

помощи и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан».

Расчеты производятся Министерством социального развития Пермского края на основании исходных данных о численности граждан, получающих меры социальной поддержки, предоставленных органами местного самоуправления. При этом в общем объеме указанных субвенций Минсоцразвития всегда резервирует некоторую сумму, которую в случае необходимости можно распределить между муниципальными образованиями. Порядок распределения остатков субвенций местным бюджетам из бюджета Пермского края определен постановлением Правительства Пермского края от 29.02.2008 № 34-п.

Чтобы понять, что и как следует изменить в методике, требовались предложения от муниципальных образований. Однако **к установленному сроку муниципалитеты не высказались**. На этом основании подпункт 2.5 постановления № 369 решено считать исполненным и снять с контроля.

#### **Пункт 1.7. резолюции XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края**

Увеличить объем финансирования мероприятий, направленных на поддержку и развитие системы ТОС на 2018-2019 годы в рамках подпрограммы «Развитие общественного самоуправления» государственной программы «Региональная политика и развитие территорий» Пермского края.

#### **Пункт 2.6. постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017**

В срок до 01.11.2017 рассмотреть возможность увеличения объема финансирования мероприятий, направленных на поддержку и развитие системы ТОС на 2018-2019 годы в рамках подпрограммы «Развитие общественного самоуправления» государственной программы «Региональная политика и

развитие территорий» Пермского края и проектов инициативного бюджетирования в рамках Закона Пермского края от 02.06.2016 № 654-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае».

Реализация данного пункта началась еще до момента принятия постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017, когда по инициативе врио губернатора Пермского края М. Г. Решетникова **объем финансовой поддержки ТОС в Пермском крае был увеличен с 7 млн. рублей до 19,4 млн. рублей**. Это позволило поддержать не 28 общественных проектов, как изначально предполагалось, а 77.

Учитывая высокую эффективность бюджетных расходов на поддержку инициатив населения, в бюджете Пермского края на 2018 год и плановый период 2019–2020 годы предусмотрено финансирование подпрограммы «Развитие общественного самоуправления» в размере **20 млн. рублей ежегодно**.

Кроме того, в 2017 году вступил в силу краевой закон № 654-ПК от 02.06.2016 «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае», в реализации которого также могли участвовать и ТОСы. В первый же год применения механизмов инициативного бюджетирования на софинансирование общественных проектов выделено **91,4 млн. рублей**. В 2018 году бюджетная поддержка была усилена: предусмотрено свыше **100 млн. рублей**.

Пункт 2.6. постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017 был снят с контроля.

В то же время были выявлены некоторые сложности, связанные с применением закона № 654-ПК от 02.06.2016. Решение вопроса предложено Советом муниципальных образований Пермского

края, который 8 августа 2017 года внес в Законодательное Собрание законопроект «О внесении изменений в Закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае»». 10 ноября инициатива стала краевым законом № 143-ПК.

До принятия поправки Совета большую сложность представляло решение вопросов собственности на земельные участки, объекты недвижимости и линейные объекты, в отношении которых жители выдвигали свою инициативу. Процедура оформления бесхозного недвижимого имущества длится около года. Порой имущество находится на балансе у другого собственника, который не возражает против проекта, но передать имущество не может (как в случае с районными электросетями, когда жители поселения хотят отремонтировать часть линии электропередачи или объекты уличного освещения). Совет муниципальных образований Пермского края предложил предусмотреть и альтернативные права: право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, право хозяйственного ведения и оперативного управления, возможность использовать результаты проекта в рамках договора аренды.

Устранена неточность в определении «местного бюджета» проекта инициативного бюджетирования, который не должен быть менее 10% от стоимости проекта (для бездотационных муниципалитетов – 50%). Поправка закрепляет, что «местный бюджет» складывается из средств бюджета муниципального образования, населения, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, общественных организаций.

Также сделано уточнение относительно привлечения экспертов и консультантов к организации мероприятий по инициативному бюджетированию. В новой редакции краевого закона указано, что организации привлекаются на конкурсной основе (т.е. по профессиональным критериям).

### Пункт 1.8. резолюции XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края

Разработать и принять программу «Развитие газоснабжения и газификации населенных пунктов Пермского края на период 2017–2021 г.г.».

### Пункт 2.9. постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017

Продолжить разработку проекта государственной программы Пермского края «Развитие газоснабжения и газификации Пермского края» (в соответствии с постановлениями Законодательного Собрания Пермского края от 25.10.2013 № 980 «О состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Пермском крае в 2012 году», от 27.10.2016 № 32 «О проекте закона Пермского края «О бюджете Пермского края на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (первое чтение)»).

Вопрос системной газификации муниципальных образований, как следует из постановления Законодательного Собрания Пермского края №369 от 22.06.2017, относится к числу сложно выполнимых. Его решение многократно откладывалось.

Однако в 2017 году Правительство и законодатели Прикамья выполнили рекомендации муниципально-общественного диалога. В ноябре долгожданная Региональная программа газификации ЖКХ, промышленных и иных организаций Пермского края на 2017-2021 годы (I этап) была утверждена постановлением Правительства Пермского края от 25.11.2017 № 943-п.

Цели программы: повышение уровня газификации, качества и уровня жизни населения и обеспечение надежного и бесперебойного газоснабжения потребителей в Пермском крае.

Задачи:

– улучшение социально-бытовых условий жизни населения, создание благоприятных условий

для развития экономики, промышленного, сельскохозяйственного производства и предпринимательства в Пермском крае;

– сокращение текущих расходов на оплату тепловой энергии бюджетных организаций, промышленности, населения;

– синхронизация краевых, муниципальных и отраслевых программ газификации;

– завершение ранее принятых обязательств по газификации населенных пунктов.

Отвечает за реализацию программы Региональная служба по тарифам Пермского края. Соисполнители – краевые Минтер, Минсельхоз и Минстрой, а также органы местного самоуправления.

На реализацию программы в 2017–2021 году предусмотрено 5 297 028,1 тыс. рублей. Средства федерального бюджета составят 16 426,00 тыс. рублей, бюджета Пермского края – 229 602,9 тыс. рублей, местных бюджетов – 66 372,70 тыс. рублей. Свои средства также вложат ПАО «Газпром» (3 510 000,00 тыс. рублей), АО «Газпром газораспределение Пермь» (1 449 599,50 тыс. рублей) и ООО «ЛУКОЙЛ-ПЕРМЬ» (25 027,00 тыс. рублей).

В результате реализации программы уровень газификации Пермского края повысится с 63,55% до 64,53%. Запланировано **строительство 72-х объектов газификации. Протяженность межпоселковых газопроводов увеличится на 306,64 км, а внутрипоселковых (распределительных) сетей газоснабжения – на 371,9 км. 41 котельная будет переведена на природный газ.**

Пункт 2.9. постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017 был снят с контроля.

### Пункт 1.9. резолюции XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края

Внести изменения в территориальную Программу государственных гарантий бесплатного

оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утв. постановлением Правительства Пермского края от 30.12.2016 № 1191-п, в части совершенствования ряда мероприятий, направленных на развитие учреждений здравоохранения в отдаленных районах:

– привлечение и закрепление врачей в муниципальные районы и городские округа;

– прикрепление учреждений к медицинским учреждениям краевого уровня, с развитием системы консультативной и выездной системы оказания медицинской помощи;

– дальнейшее развитие системы маршрутизации для оказания высокотехнологической и экстренной медицинской помощи.

### Пункт 2.7. постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017

В срок до 01.11.2017 внести изменения в государственную программу Пермского края «Развитие здравоохранения», утв. постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1319-п <...>, в части совершенствования следующих мероприятий, направленных на развитие учреждений здравоохранения в отдаленных районах:

– привлечение и закрепление врачей в медицинских учреждениях;

– развитие консультативной и выездной системы оказания медицинской помощи населению;

– обеспечение доступности оказания высокотехнологичной медицинской помощи населению.

Как уже сообщалось выше, в 2017 году финансирование здравоохранения в Пермском крае было увеличено и составило в общей сложности 12,8 тыс. рублей на 1 жителя (по Приволжскому федеральному округу подушевой уровень финансирования здравоохранения составляет 11,3 тыс. рублей).

В целях привлечения и закрепления медицинских кадров для работы в учреждениях здравоохранения Пермского края (в том числе в отдаленных районах) в подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Пермского края» Государственной программы «Развитие здравоохранения» предусмотрены:

— единовременные компенсационные выплаты медработникам в возрасте до 50 лет, имеющим высшее образование и прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, рабочие поселки и поселки городского типа Пермского края, в размере 1 млн. рублей;

— целевое обучение граждан по программам высшего медицинского образования с последующим трудоустройством в учреждения здравоохранения Пермского края.

Кроме того, Правительством Пермского края в 2017 году принято решение о **ежегодном выделении средств краевого бюджета на оплату дополнительного обучения в ординатуре 50 узкопрофильных специалистов-медиков** с целью поэтапного устранения кадрового дефицита по отдельным специальностям. Правовую базу данного решения обеспечивают следующие постановления Правительства Пермского края:

— от 28 июня 2017 г. № 550-п «Об установлении расходного обязательства Пермского края по предоставлению гранта в форме субсидии из бюджета Пермского края федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Пермский государственный медицинский университет имени академика Е.А. Вагнера» Министерства здравоохранения Российской Федерации»;

— от 7 июля 2017 г. № 618-п «Об утверждении Порядка предоставления гранта в форме субсидии из бюджета Пермского края на обучение граждан по программам высшего образования — программам ординатуры»;

— от 28 сентября 2017 г. № 815-п «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 03 октября 2013 г. № 1319-п «Об утверждении государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения».

В 2018-2019 годах Правительство Пермского края планирует поднять до 75% укомплектованность медицинских учреждений участковыми врачами, врачами экстренных специальностей, профильными специалистами. Показатель по укомплектованности фельдшерами установлен на уровне 85%.

Отдельное внимание будет уделено сельской медицине. К 2021 году будут приведены в нормативное состояние и вновь построены 83 ФАПа.

Система оказания консультативной и выездной медицинской помощи финансируется в соответствии с «Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 1403). Источники финансирования: средства фонда обязательного медицинского страхования, а также средства бюджета Пермского края.

В 2017 году в действующую редакцию государственной программы Пермского края «Развитие здравоохранения» включены мероприятия по информатизации учреждений здравоохранения (в том числе фельдшерско-акушерских пунктов), направленные на развитие консультативной медицинской помощи. Предусмотрено подключение учреждений к сети «Интернет», а также закупка технических средств и оборудования связи, оборудования для серверных помещений, компьютеров и иного оборудования, предназначенного для использования телемедицинских технологий, установка беспроводных точек доступа. В 2017-2018 годах 75% медицинских учреждений планируется

обеспечить интернетом, что позволит проводить удаленные консультации с узкопрофильными специалистами и организовать электронную регистрацию в поликлиниках.

Для развития выездной медицинской помощи установлены показатели не менее 20 тыс. выездных консультаций ежегодно и до 150 вылетов в год на новом всепогодном вертолете МИ-8МТВ. Указанных показателей Пермский край планирует достичь к 2022 году.

Кроме этого, в соответствии с «Порядком предоставления высокотехнологичной медицинской помощи гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Пермского края» (утв. приказом Министерства здравоохранения Пермского края от 30 ноября 2011 г. № СЭД-34-01-06-1025), все жители Пермского края вне зависимости от места проживания имеют равные права и возможности для получения высокотехнологичной медицинской помощи.

Финансирование высокотехнологичной медицинской помощи, которая включена в базовую программу обязательного медицинского страхования, осуществляется за счет фонда обязательного медицинского страхования. Иные высокотехнологичные медицинские мероприятия финансируются за счет федерального и регионального бюджета. В действующей редакции Государственной программы учитывается финансирование из всех трех источников.

Также до 2020 года планируется построить 18 новых больниц и поликлиник, для этого предусмотрено 5 млрд. рублей.

Состояние краевого здравоохранения и выполнение пункта 2.7. постановления № 369 от 22.06.2017 обсуждались 9 ноября на заседании комитета по государственной политике и местному самоуправлению Законодательного Собрания Пермского края. Решено вопрос оставить на кон-

троле и предусмотреть дополнительные меры поддержки врачей, привлекаемых на постоянную работу в учреждения, расположенные в отдаленных районах.

#### **Пункт 1.11. резолюции XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края**

При разработке нормативных актов о выделении межбюджетных трансфертов, направленных на развитие городских и сельских поселений, учитывать в том числе городские округа, образованные из городских и сельских поселений.

#### **Пункт 2.8. постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017**

При разработке нормативных правовых актов о выделении межбюджетных трансфертов, направленных на развитие городских и сельских поселений, учитывать в том числе городские округа, образованные в результате объединения городских и сельских поселений.

Основным аргументом к преобразованию муниципалитетов, расположенных в границах муниципального района (поселения и сам район), в один городской округ служит экономия и концентрация бюджетных средств. При этом инициаторы преобразований обещают жителям сельских территорий, что они получают городскую инфраструктуру и сохраняют все льготы.

Процедура преобразования предполагает многоэтапные организационные мероприятия. Но чтобы преобразование привело к ожидаемым социально-экономическим результатам, необходимо также учесть, что для федеральных органов власти, включая контрольно-надзорные, превращение сельской территории в городскую автоматически происходит с момента принятия устава нового го-

родского округа. Одновременно в упраздненных сельских поселениях прекращается действие программ Минсельхоза России.

Как показывает российская практика, меры по развитию сельского хозяйства и поддержке сельских жителей и отдельных их категорий остаются в силе. Регионы изыскивают иные способы привлечь федеральные деньги на сельские территории городских округов, корректируют свои программы, изменяя источники и основания для получения средств. В частности, К(Ф)Х и другие производители сельхозпродукции переводятся в категорию предпринимателей и уже в новом качестве получают федеральную поддержку. Здравоохранение, образование, культура, ЖКХ, газовое хозяйство и другие отрасли финансируются по соответствующим государственным программам. Чтобы обеспечить управляемость территории и предоставление жителям государственных и муниципальных услуг, на местах создаются подразделения местной администрации и МФЦ, организуются выезды «мобильной администрации» и мобильных МФЦ. В связи с переходом на одноуровневое местное самоуправление на значительной территории растет интерес к регулярным формам «прямой демократии» — территориальному общественному самоуправлению и сельским старостам. Такая практика складывается в Магаданской области, где все муниципалитеты были преобразованы в городские округа, в Нижегородской области, Ставропольском крае и других регионах, где преобразования затронули часть муниципалитетов.

В Пермском крае в связи с созданием новых городских округов требует решения вопрос, связанный с особенностями межбюджетных отношений — городские округа получают на 5% меньше отчислений от НДФЛ, чем муниципальные районы. Проблема актуальна для Губахи и Лысьвы, у которых выпадающие доходы по НДФЛ составили к

2018 году 29 073 тыс. рублей и 11 695 тыс. рублей соответственно.

Кроме того, началось преобразование в городские округа муниципалитетов, расположенных в границах Гремячинского, Кизеловского, Краснокамского и Чайковского муниципальных районов. Соответствующие законопроекты были внесены в Законодательное Собрание в декабре 2017 — феврале 2018 года. Ожидается, что новые городские округа будут созданы уже в текущем году. Их выпадающие доходы по предварительной оценке налогового потенциала составят в 2019 году — 87 598 тыс. рублей, в 2020 году — 33 969 тыс. рублей.

Данные о выпадающих доходах Губахи и Лысьвы, а также будущих Гремячинского, Кизеловского, Краснокамского и Чайковского городских округов приведены в финансово-экономическом обосновании к проекту краевого закона «О межбюджетных трансфертах в связи с отдельными видами преобразования муниципальных образований в Пермском крае». Законопроект внесен в Законодательное Собрание Пермского края 25 декабря 2017 года губернатором Пермского края М. Г. Решетниковым.

Предложен механизм компенсации выпадающих доходов по НДФЛ бюджетам вновь образованных городских округов. Расчет выпадающих доходов предлагается осуществлять на основании данных по доходам бывшего муниципального района на год, предшествующий упразднению. Начисление компенсирующего трансферта будет осуществляться с года принятия первого бюджета нового городского округа.

Кроме того, предусмотрена выплата денежного пособия в размере фактически получаемого среднемесячного заработка представителям высшего руководства упраздняемых муниципальных образований: главам муниципалитетов и председателям представительных органов, работавшим на посто-

янной основе, а также главам местных администраций, их первым заместителям и заместителям, первым заместителям и заместителям глав муниципальных образований. Выплата будет производиться в течение года после прекращения полномочий в связи с преобразованием муниципального образования. Условия начисления пособия — замещение должности не менее года до преобразования и неназначение муниципальной пенсии. Порядки назначения и выплаты денежного пособия, а также предоставления иных межбюджетных трансфертов на выплату денежного пособия предложено устанавливать актом Правительства Пермского края.

**Пункт 1.12. резолюции XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края**

Возобновить практику самостоятельного определения органами местного самоуправления направлений расходования средств «Единой

субсидии» при реализации приоритетных муниципальных проектов (программ) в рамках приоритетных региональных проектов, инвестиционных проектов (целевых программ) муниципальных образований в соответствии с условиями и критериями, определенными в соответствующих порядках, аналогично предусмотренным ранее Законом Пермского края от 24.12.2007 № 165-ПК «О региональном фонде софинансирования расходов».

**Пункт 2.3. постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017**

В срок до 01.10.2017 рассмотреть возможность увеличения объема субсидий, предусмотренных Законом Пермского края от 02.09.2014 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края».

3 октября 2017 года в Законодательное Собрание Пермского края поступила информация о невозможности выполнить данный пункт постановления. Дело в том, что бюджет Пермского края на 2018 год и плановый период 2019–2020 годов был принят с дефицитом в 8672 млн. рублей. В то же время предусмотрены стимулирующие механизмы для развития местной экономики, производственной, транспортной, коммунальной и социальной инфраструктуры, поддержка гражданских инициатив и меры адресной социальной поддержки.

Учитывая системную работу по совершенствованию управления развитием территорий и вовлечения жителей в эти процессы, которую в 2017 году вели органы государственной власти Пермского края при участии Совета муниципальных образований и муниципального сообщества Пермского края, пункт 2.3. постановления Законодательного Собрания Пермского края № 369 от 22.06.2017 признан избыточным и был снят с контроля.

## 1.3. МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОЕ И МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО.

Одной из ключевых целей создания Совета муниципальных образований Пермского края является организация межмуниципального сотрудничества: **консолидация муниципальных сил региона** для представления и защиты интересов местного самоуправления, реализации приоритетов развития муниципальных образований.

В 2017 году Совет активно работал в данном направлении. Проведено:

- 7 заседаний Правления Совета;
- 5 заседаний Правления Палаты сельских поселений;
- 3 заседания Палаты городских поселений;

- совместное заседание Палаты городских округов и Палаты муниципальных районов;
- XI Съезд Совета муниципальных образований Пермского края;
- торжественный приём Совета муниципальных образований Пермского края с подведением итогов конкурса муниципальных образований в 2017 году;
- 9 просветительских мероприятий (в т.ч. встреч в рамках «Муниципального факультета»-2017);
- 3 спартакиады и туристический слет;
- 2 форума для активистов ТОС;
- презентация концепции развития Пермской городской агломерации;

- молодежный форум «Твоё время!» (экспертное участие);
- площадка «Поддержка местных инициатив – приоритетное направление деятельности Правительства Пермского края» в рамках Пермского краевого общественного форума (соорганизатор).

В 2017 году Совет содействовал **развитию сотрудничества муниципалитетов Прикамья с представителями местного самоуправления из других регионов России**. В мероприятиях XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края участвовали гости из Кировской, Воронежской,

Иркутской областей, Москвы и Санкт-Петербурга.

В июле главы городов Прикамья посетили Челябинскую область. Они побывали в Сатке, Миассе, Златоусте и Челябинске, обменялись с коллегами опытом муниципального управления и обсудили перспективы развития экономики, социальной политики, спорта, культуры и туризма в муниципалитетах.

В декабре во время деловой поездки делегации Совета в Республику Крым главы городов Березники и Евпатория подписали соглашение о сотрудничестве. Соглашение направлено на развитие прямых партнерских связей и повышение эффективности решения вопросов местного значения. Стороны будут способствовать привлечению частных инвестиций в экономику обоих городов. Особое внимание уделено формированию туристского пространства, в том числе организации взаимных туристических потоков, принятие согласованных мер по разработке новых туристских маршрутов, в том числе межмуниципальных, представляющих взаимный интерес.

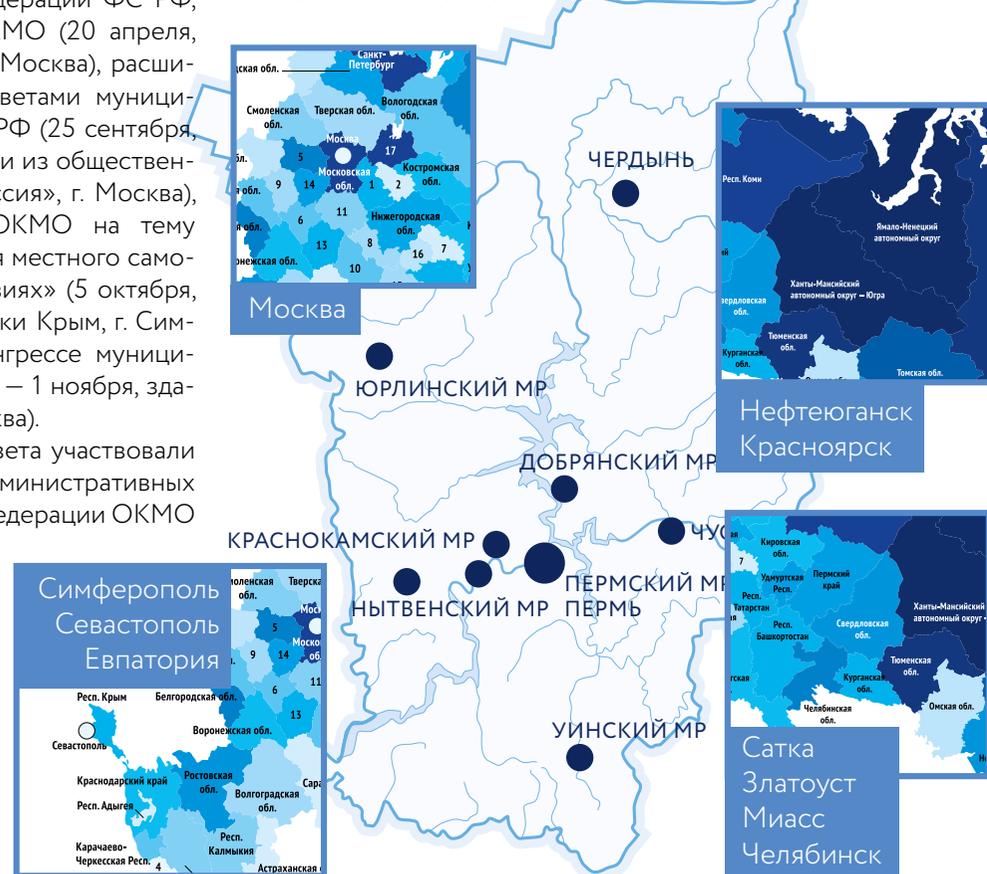
Совет муниципальных образований Пермского края участвует в развитии межмуниципального сотрудничества и **на федеральном уровне**. Председатель Совета, глава Пермского муниципального района А. П. Кузнецов является членом президиума Общероссийского Конгресса муниципальных образований (далее – ОКМО<sup>1</sup>), а исполнительный директор Совета А. А. Русанов – председателем Пермского регионального отделения «Всероссийского Совета местного самоуправления» (далее – ВСМС<sup>2</sup>) и членом Центрального совета ВСМС. Работа в активе двух крупнейших в России организаций в сфере местного самоуправления позволяет продвигать интересы муниципалитетов Пермского края среди органов федеральной государственной власти, которые участвуют в мероприятиях ОКМО и ВСМС.

В 2017 году представители Совета выступали на расширенном заседании Центрального совета ВСМС (21 февраля, Совет Федерации ФС РФ, г. Москва), Общем собрании ОКМО (20 апреля, здание ВПП «Единая Россия», г. Москва), расширенном совещании ОКМО с советами муниципальных образований субъектов РФ (25 сентября, видеоконференцсвязь с регионами из общественной приемной ВПП «Единая Россия», г. Москва), Межрегиональном совещании ОКМО на тему «Основные направления развития местного самоуправления в современных условиях» (5 октября, Государственный Совет Республики Крым, г. Симферополь), Общероссийском конгрессе муниципальных образований (31 октября – 1 ноября, здание ВПП «Единая Россия», г. Москва).

Кроме того, представители Совета участвовали в заседании Палаты городов-административных центров субъектов Российской Федерации ОКМО (2 марта, Государственная Дума ФС РФ, г. Москва), III ежегодной Конференции ВСМС в г. Нефтеюганске на тему «Уважение, справедливость и открытость как основные принципы местной власти» (26 июня, ХМАО) и VI съезде ВСМС (25 декабря, Совет Федерации ФС РФ, г. Москва).

За активную и эффективную

## ГЕОГРАФИЯ МЕРОПРИЯТИЙ СМО ПЕРМСКОГО КРАЯ – 2017



<sup>1</sup> Полное юридическое название: Ассоциация «Единое общероссийское объединение муниципальных образований (Конгресс)». Учреждена региональными советами муниципальных образований, которые были созданы во исполнение ст. 8 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также иными союзами и ассоциациями муниципальных образований межрегионального и общероссийского масштаба. Президентом ОКМО является депутат Государственной Думы ФС РФ, первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия» в Государственной Думе В.Б. Кидяев, исполнительным директором – О.Ю. Гай.

<sup>2</sup> Полное юридическое название: Общероссийская общественная организация «Всероссийский Совет местного самоуправления». Объединяет физических лиц – деятелей и сторонников местного самоуправления. Председателем ВСМС является председатель Комитета Совета Федерации по федеративным отношениям, региональной политике, местному самоуправлению и делам Севера О.В. Мельниченко, руководителем Центрального исполнительного комитета – С.А. Романов.

работу исполнительный директор Совета, председатель Пермского регионального отделения ВСМС А. А. Русанов был награжден Почетной грамотой ОКМО и Почетным знаком ВСМС. За особый вклад в развитие местного самоуправления благодарственными письмами ОКМО награждены: глава Кишертского муниципального района, член Правления Совета Т. Н. Конопаткина; глава Чернушинского городского поселения, председатель Палаты городских поселений И. Л. Ратегов, глава Чекменевского сельского поселения Нытвенского района, председатель Палаты сельских поселений А. А. Кобелев.

#### **Участие в проекте ОКМО «Интерактивная карта МСУ в РФ 1.0»**

Совет муниципальных образований Пермского края стал первым «пилотом», который получил официальное приглашение к участию в данном проекте. С таким предложением обратилась исполнительный директор ОКМО О. Ю. Гай к муниципальному сообществу Прикамья, выступая на пленарном заседании XI Съезда Совета муниципальных образований Пермского края.

Целью проекта является создание инновационного управленческого инструмента, предназначенного для решения вопросов федеральной политики

в сфере местного самоуправления и развития муниципальных образований. Проектом предполагалось создание IT-платформы для аккумулирования информации о состоянии местного самоуправления в регионах по видам муниципальных образований и различным сферам управления территориями: от особенностей регулирования организации местного самоуправления и межбюджетных отношений (на федеральном, региональном и местном уровнях) до степени вовлеченности населения в решение вопросов местного значения и результатов контрольно-надзорной деятельности в отношении органов и должностных лиц местного самоуправления. Одновременно велась работа над созданием механизмов взаимоувязки и сопоставления различных (в т.ч. отраслевых) блоков информации. В перспективе они позволят выявлять эффективные региональные и муниципальные практики, а также делать более точные выводы и прогнозы относительно воздействия тех или иных законодательных решений на социально-экономическое положение тех или иных территорий Российской Федерации. На базе интерактивной карты, в частности, планировалось создание автоматизированного реестра расходных обязательств муниципальных образований в России.

Совет взял на себя одно из сложнейших направлений проекта — выявление реальных затрат

муниципальных образований на осуществление полномочий. Проведено исследование практики исполнения отдельных полномочий муниципальными образованиями, расположенными в границах Пермского, Добрянского и Чернушинского муниципальных районов. Например, по организации дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения, расположенных вне границ населенных пунктов в границах муниципальных районов, по организации деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и др. Рассматривались расходы поселений на организацию в границах поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения и осуществление первичного воинского учета.

В рамках участия в проекте Совет изучил отчеты об исполнении местных бюджетов «пилотных» муниципалитетов и проанализировал около 2 000 региональных и муниципальных нормативно-правовых актов. Установлены большие расхождения в расходах муниципалитетов одного вида на исполнение одного и того же полномочия по решению вопроса местного значения. Это свидетельствует как о недостатке финансирования на отдельных территориях, так и о потребности в методиках расчета нормативов на определение расходов на реализацию полномочий муниципальных образований.

## **1.4. АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ УСТРОЙСТВО ПЕРМСКОГО КРАЯ.**

В Пермском крае в 2017 году административно-территориальное устройство было стабильным. Всего 337 муниципальных образований. Из них: 8 городских округов, 40 муниципальных районов, 29 городских поселений и 260 сельских посе-

лений. Все муниципальные образования Прикамья являются членами Совета муниципальных образований Пермского края.

В то же время начались процессы преобразования муниципалитетов (поселений и района),

расположенных в границах Гремячинского, Кизеловского, Краснокамского и Чайковского муниципальных районов в городские округа. Законопроект «О преобразовании Гремячинского городского поселения в Гремячинский городской округ» был

## Количество населения по видам МО



внесен в Законодательное Собрание 12 декабря, и 9 февраля 2018 года он стал краевым законом № 190-ПК. Законопроект о преобразовании Кизеловского городского поселения в городской округ внесен в феврале 2018 года и готовится ко второму чтению. Также в Законодательное Собрание внесены инициативы о соответствующих преобразованиях Чайковского муниципального района и Краснокамского городского поселения.

40% населения Пермского края проживает в административном центре – в Перми, плотность населения в краевой столице – 1307,7 чел/км<sup>2</sup>. При этом в Березниках (втором по величине городе региона) проживает всего лишь 6% населения края, при этом плотность населения составляет 2198,7 чел/км<sup>2</sup>.

*Учитывая актуальность процесса совершенствования административно-территориального устройства Пермского края, Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу, регламентирующую создание нового вида муниципального образования «сельский округ».*

*Совет муниципальных образований рекомендует Правительству Пермского края разработать и внедрить механизм стимулирования процесса объединения сельских поселений и создание городских округов на базе городских поселений и муниципальных районов Пермского края.*

## 1.5. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.

В Пермском крае вопросы местного значения и полномочия муниципальных образований регулируются Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

На уровне Пермского края вопросы местного значения и полномочия муниципальных образований регулируют 28 законодательных актов.

### Правовая база МСУ в Пермском крае:

- закон от 20.07.1995 № 288-50 «О физической культуре и спорте»;
- закон от 07.04.1999 № 458-66 «О государ-

ственной политике в сфере культуры, искусства и кинематографии»;

- закон от 28.11.2005 № 2718-608 «О предоставлении информации о возможном изъятии земельных участков для государственных и муниципальных нужд»;
- закон от 09.03.2006 № 2903-656 «О туризме и туристской деятельности»;
- закон от 12.10.2006 № 19-КЗ «Об основах организации транспортного обслуживания населения на территории Пермского края»;
- закон от 12.03.2007 № 12-ПК «О защите населения и территорий Пермского края от ЧС природного и техногенного характера»;

- постановление Правительства от 18.05.2007 № 96-п «О проведении Акции Дней защиты от экологической опасности в Пермском крае»;
- закон от 05.03.2008 № 205-ПК «О библиотечном деле в Пермском крае»;
- закон от 30.12.2008 № 382-ПК «О противодействии коррупции в Пермском крае»;
- закон от 03.09.2009 № 483-ПК «Об охране окружающей среды Пермского края»;
- постановление Правительства от 19.11.2010 № 920-п «Об утверждении Положения о подготовке и содержании в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий Пермского края от ЧС природного и техногенно-

го характера межмуниципального и регионального характера»;

— закон **от 14.09.2011 № 805-ПК** «О градостроительной деятельности в Пермском крае»;

— закон **от 01.12.2011 № 871-ПК** «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае»;

— постановление Правительства **от 23.11.2011 № 940-п** «О системе подготовки населения в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера на территории Пермского края»;

— постановление Правительства **от 13.03.2012 № 117-п** «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Пермского края»;

— постановление Правительства **от 01.04.2013 № 173-п** «Об обеспечении отдыха и оздоровления детей в Пермском крае»;

— указ губернатора **от 28.06.2013 № 76** «О создании системы мониторинга кредиторской задолженности организаций, осуществляющих управление МКД, по оплате ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, кредиторской задолженности РСО по оплате топливно-энергетических ресурсов, использованных для поставок ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, организациям, осуществляющим управление МКД»;

— постановление Правительства **от 09.09.2013 № 1190-п** «О реализации на территории Пермского края норм Федерального закона от 13 марта 2006 г. N 38-ФЗ "О рекламе"»;

— закон **от 12.03.2014 № 308-ПК** «Об образовании в Пермском крае»;

— постановление Правительства **от 01.04.2014 № 215-п** «О реализации мероприятий подпрограммы 1 "Государственная социальная поддержка

семей и детей" государственной программы "Семья и дети Пермского края" (утв. постановлением правительства Пермского края от 03.10.2013 г. № 1322-п)»;

— закон **от 02.09.2014 № 366-ПК** «О создании органами МСУ муниципальных районов и городских округов Пермского края условий для оказания медицинской помощи населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи»;

— постановление Правительства **от 17.11.2014 № 1326-п** «Об утверждении Положения о порядке использования радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Пермского края об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций»;

— закон **от 22.12.2014 № 416-ПК «О закреплении дополнительных вопросов местного значения за сельскими поселениями Пермского края и внесении изменения в закон Пермского края "О бюджетном процессе в Пермском крае"»;**

— постановление Правительства **от 24.12.2014 № 1511-п** «О порядке оповещения и информирования населения Пермского края об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, угрозе возникновения или о возникновении ЧС на территории Пермского края»;

— постановление Правительства **от 14.04.2015 № 222-п** «Об утверждении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Пермского края»;

— закон **от 09.07.2015 № 511-ПК** «Об отдельных вопросах участия граждан в охране общественного порядка на территории Пермского края»;

— закон **от 05.02.2016 № 602-ПК** «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае»;

— указ губернатора **от 05.05.2016 № 67** «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга в Пермском крае».

Краевым законом от 22.12.2014 № 416-ПК за сельскими поселениями закреплено 19 вопросов местного значения в дополнение к минимальному перечню, установленному в пункте 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003. Тем же краевым законом сельские поселения наделены дополнительными доходными источниками: отчислениями от НДФЛ — по нормативу 8%, от единого сельхозналога — по нормативу 20%.

29 февраля 2016 года краевым законом 622-ПК вопрос местного значения «организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» передан на исполнение муниципальным районам, и у сельских поселений осталось 18 вопросов местного значения сверх федерального минимального перечня.

В 2017 году перечень вопросов местного значения, прав и полномочий муниципальных образований Пермского края региональными решениями не изменялся. В 2016 — начале 2017 года активно обсуждалась перспектива передачи тепло-, газо-, водо- и электроснабжения, а также формирования библиотечных фондов на исполнение муниципальным районам. Развития оба вопроса не получили, в т.ч. и благодаря твердой позиции Правления Палаты сельских поселений Пермского края. В то же время в конце года перспектива передачи коммунального энергоснабжения районам вновь стала актуальной, на этот раз — по инициативе Палаты городских поселений.

Законом Пермского края № 146-ПК от 13.11.2017 приведены в соответствие с федеральным зако-

нодательством определения компетенции краевых властей и органов местного самоуправления в сфере организации и обеспечения отдыха детей и их оздоровления. Закон принят во исполнение Федерального закона от 28.12.2016 № 465-ФЗ. В соответствии с обновленным краевым законом муниципалитеты должны принять правовые акты, регулирующие деятельность организаций отдыха детей, обеспечить безопасные условия пребывания детей на отдыхе и максимальную доступность данных услуг.

В то же время в 2017 году было принято 12 федеральных законов о внесении изменений в Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003, из них 5 затронули содержание статей 14-17.1, определяющих вопросы местного значения, права и муниципальные полномочия разных видов муниципальных образований.

#### **Изменения федерального законодательства по вопросам полномочий органов МСУ в 2017 году:**

1) Федеральным законом **№ 202-ФЗ от 26.07.2017** к правам городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов отнесено «оказание содействия развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья, адаптивной физической культуры и адаптивного спорта»;

2) Федеральным законом **№ 279-ФЗ от 29.07.2017** к вопросам местного значения поселений и городских округов отнесено «осуществление в ценовых зонах теплоснабжения муниципального контроля за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения, необходимых для развития, повышения надежности и энергетической эффективности системы теплоснабжения и определенных для нее в схеме теплоснабжения в пределах полномо-

чий, установленных Федеральным законом "О теплоснабжении"». Поскольку это отдельный вопрос местного значения, не включенный в минимальный перечень для сельских поселений, то, по умолчанию, исполнять его должны городские поселения и муниципальные районы. Чтобы сельские поселения Прикамья смогли его исполнять (что было бы логично, поскольку они и организуют теплоснабжение), требуется принятие соответствующего регионального закона;

3) Федеральным законом **№ 299-ФЗ от 30.10.2017** перечень полномочий муниципальных образований по решению вопросов местного значения дополнен «полномочиями в сфере стратегического планирования, предусмотренными Федеральным законом от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»». Также дана новая формулировка пункту 6 статьи 17: «организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации»;

4) в соответствии с Федеральным законом **№ 392-ФЗ от 05.12.2017** утратил силу пункт 12 части 1 статьи 14.1 ФЗ-131 от 06.10.2003 «создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациями в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами»;

5) Федеральным законом **№ 463-ФЗ от 29.12.2017** скорректированы формулировки пункта 19 части 1 статьи 14 и пункта 25 части 1 статьи 16 (это – вопросы местного значения поселений и городских округов в сфере благоустройства). Правила благоустройства получили официальный статус муниципальных правовых актов. Теперь все сельские и городские поселения и городские округа должны

утверждать свои правила благоустройства, осуществлять контроль за их соблюдением, организовывать благоустройство своих территорий в соответствии с указанными правилами, а также организовывать использование, охрану, защиту, воспроизводство городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов городского поселения (городского округа). В своих правилах муниципалитеты теперь могут наделять собственников нежилых и административных зданий и помещений обязанностями по благоустройству прилегающих территорий. Меры ответственности за несоблюдение правил определяет региональное законодательство об административных правонарушениях.

В соответствии с изменениями федерального законодательства должны быть скорректированы и уставы муниципальных образований.

По данным Управления Минюста России по Пермскому краю, в период с 01.01.2017 по 30.09.2017 на госрегистрации находилось 330 муниципальных правовых актов, из них 38 уставов в новой редакции и 292 правовых акта о внесении изменений в уставы. 16 уставов в новой редакции и 214 правовых актов о внесении изменений в муниципальные уставы прошли регистрацию. 14 уставов в новой редакции и 43 правовых акта о внесении изменений в уставы возвращены без рассмотрения. Возврат объясняется добровольным отзывом документов, представлением неполных пакетов документов и нарушением требований статьи 3 Федерального закона № 97-ФЗ. 8 уставов в новой редакции и 37 правовых актов о внесении изменений в уставы регистрацию не прошли. Среди причин отказа – несоответствие уставов и актов последним изменениям федерального законодательства.

Исследование нормативной базы муниципалитетов Добрянского, Пермского и Чернушинского районов, которое Совет муниципальных образований Пермского края провел в рамках проекта ОКМО «Интерактивная карта МСУ в РФ 1.0», также выявило факты несоответствия действующих муни-

ципальных уставов и иных нормативных правовых актов федеральному и региональному законодательству. Это происходит, в том числе, и потому, что органы местного самоуправления не успевают отслеживать изменения в законах. Чтобы восполнить информационный пробел и оказать методическую

помощь муниципалитетам Прикамья, Совет создал новый информационный продукт — электронный информационный бюллетень. Первый выпуск был подготовлен и распространен по муниципальным образованиям в январе 2018 года.

## 1.5.1. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ, ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ.

### *Сельские поселения*

В соответствии с действующим федеральным и краевым законодательством сельские поселения Пермского края в 2017 году исполняли 30 вопросов местного значения. В 2016 году исполнялся 31 вопрос. Один из них — «предоставление сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи жилого помещения на период выполнения сотрудником обязанностей по указанной должности» — утратил силу с 1 января 2017 года. Срок исполнения установлен Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003.

Работая над реестрами муниципальных полномочий, Совет муниципальных образований Пермского края изучил системы организации местного самоуправления в 26 сельских поселениях (17 в Пермском, 5 в Чернушинском и 4 в Добрянском районах), это 10% от всех сельских поселений Прикамья. Выявлены факты полной или частичной передачи от поселений районам 17-ти полномочий, из них 6 передавались в единичных случаях и на диаграмме не отображены.

26 октября вопросы реализации муниципальных полномочий обсуждались на заседании Правления палаты сельских поселений. Речь шла об исполне-

### Передача полномочий от СП на исполнение МР



нии муниципалитетами «майского» Указа Президента РФ № 597 от 07.05.2012 в части повышения зарплаты работникам учреждений культуры до среднемесячной по региону – до 30268,6 рублей.

К этому заседанию Совет муниципальных образований провел опрос, в котором участвовали

26 членов Правления палаты. Установлено, что средний уровень расходов на исполнение полномочий по вопросу местного значения «создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры» составляет 25,3% от местных бюджетов.

В случае повышения зарплаты работникам учреждений культуры эта пропорция возрастет до 35,7%. Минимальные затраты будут в Юсьвинском сельском поселении – 17%, а максимальные – в Острожском сельском поселении Оханского района – 94,4%.

### Исполнение сельскими поселениями вопроса местного значения по организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры

Сельские поселения	2017 год, факт				2018 год, план, с учетом требований указа Президента РФ № 597 от 07.05.2012				
	Бюджет СП, доходы, тыс. руб.	Расходы на ВМЗ, тыс. руб.	% от доходов бюджета СП	Фонд з/п работников культуры с начислениями, тыс.руб.	Бюджет СП, доходы, тыс.руб	Расходы на исполнение ВМЗ, тыс. руб.	% от доходов бюджета СП	Фонд з/п работников культуры с начислениями, тыс. руб.	Потребность в средствах на повышение з/п работникам культуры, тыс.руб.
Альняшинское (Чайковский МР)	10686,4	2617,9	24,5	800,8	9731,5	3002,0	30,8	851,3	50,4
Ашапское (Ординский МР)	23050,2	3358,7	14,6	2215,9	8757,4	3316,5	37,9	2194,9	5516,8
Бисерское* (Горнозаводский МР)	5243,8	702,4	13,4	–	4795,3	908,3	18,9	–	–
Большегондырское (Куединский МР)	18178,6	7153,9	39,4	3840,9	21646	9077,3	41,9	6037,8	2196,9
Дубровское (Оханский МР)	7933,3	2800,9	35,3	1387,7	7028,2	4101,6	58,4	2886,9	1499,2
Киселёвское (Суксунский МР)	13558,2	2952,5	21,8	2040,9	11847,7	3005,5	25,4	2364,6	323,7

\* В Бисерском сельском поселении нет учреждений культуры с образованием юр. лица. В домах досуга и библиотеках работают граждане по договорам гражданско-правового характера. Соответственно, действие Указа Президента РФ № 597 от 07.05.2012 на них не распространяется.

Сельские поселения	2017 год, факт				2018 год, план, с учетом требований указа Президента РФ № 597 от 07.05.2012				
	Бюджет СП, доходы, тыс. руб.	Расходы на ВМЗ, тыс. руб.	% от доходов бюджета СП	Фонд з/п работников культур с начисле- ниями, тыс.руб.	Бюджет СП, доходы, тыс.руб	Расходы на исполнение ВМЗ, тыс. руб.	% от доходов бюджета СП	Фонд з/п работников культуры с начислениями, тыс. руб.	Потребность в средствах на повышение з/п работникам культуры, тыс.руб.
Ключевское (Суксунский МР)	22841,1	6677,7	29,2	4069,9	22475,5	6135,4	27,3	4729,2	659,3
Крыловское (Осинский МР)	15804,3	4006,8	25,4	3300,5	10866	5061	46,6	3557,6	1786,3
Култаевское (Пермский МР)	90216,4	20018,6	22,2	8956,3	87020,7	20405,7	23,4	10619,6	1663,3
Ординское (Ординский МР)	25162,4	4531,1	18	3245,6	18762,6	6978	37,2	5476,5	2278
Острожское (Оханский МР)	8979,6	2893,7	32,2	1598,4	7665,6	7238,5	94,4	6598,5	5000,2
Поедугинское (Суксунский МР)	23856,9	7246,9	30,4	3372,8	22033,3	7894,0	35,8	4019,8	647,0
Покчинское (Чердынский МР)	5796,4	1840,8	31,8	1098,8	7100	2367,1	33,3	1632,3	888,5
Посадское (Кишертский МР)	7131,8	1243,5	17,4	943	6706,1	1593,5	23,8	1418,8	475,8
Русско-Сарсинское (Октябрьский МР)	5906,2	1577,7	26,7	597,6	5447,1	1550,7	28,5	756,6	140,7
Рябковское (Чернушинский МР)	38589,6	6276,9	16,3	1955,2	14893,4	3603,2	24,2	1978,8	1804,5
Сенькинское (Добрянский МР)	7677,1	3484,0	45,4	1045,5	9157,6	4638,5	50,7	3310,4	2265

Сельские поселения	2017 год, факт				2018 год, план, с учетом требований указа Президента РФ № 597 от 07.05.2012				
	Бюджет СП, доходы, тыс. руб.	Расходы на ВМЗ, тыс. руб.	% от доходов бюджета СП	Фонд з/п работников культурных учреждений, тыс.руб.	Бюджет СП, доходы, тыс.руб	Расходы на исполнение ВМЗ, тыс. руб.	% от доходов бюджета СП	Фонд з/п работников культуры с начислениями, тыс. руб.	Потребность в средствах на повышение з/п работникам культуры, тыс.руб.
Спешковское (Очёрский МР)	12137,5	3324,9	27,4	1931,1	11782,8	3753,5	31,8	2805,8	874,7
Сосновское (Чайковский МР)	21513,6	3802,8	17,7	1669,0	19087,1	5208,5	27,3	2820,3	1151,4
Сретенское (Ильинский МР)	13576,4	5580,4	41,1	2303	11764,9	4019	29,5	4729,2	1670
Сылвенское (Пермский МР)	51330,8	16564,1	32,3	7505,9	47692,1	14652,4	30,7	9035,3	1529,4
Таборское 27,3 (Оханский МР)	7621,3	1625,5	21,3	827	7233,5	3518,7	48,6	2010	1183
Тулумбаихинское (Оханский МР)	7651,8	1622,1	21,2	1022	5250	2829,6	53,9	2230	1208
Филипповское (Кунгурский МР)	16065,6	3159,8	19,67	1650,4	12648,6	3039,2	24,0	1921,1	310,7
Чайковское (Нытвенский МР)	19404,2	3556,6	18,3	2672,3	18309,5	5061	27,6	4123,5	1434,8
Юсьвинское (Юсьвинский МР)	41076,5	5751	13,7	3108,8	40971,7	7002,5	17,0	4452	1344

Из приведенной выше таблицы (помимо текущих и будущих затрат) видно, что большинство поселений-участников опроса в предыдущие годы провели подготовку к реализации Указа Президента № 597 от 07.05.2012. В таких поселениях прирост расходов на реализацию вопроса местного значения не превышает 10%: Альяшинское, Большегондырское, Киселёвское, Култаевское, Поедугинское, Покчинское, Посадское, Русско-Сарсинское, Рябовское, Сенькинское, Спешковское, Сосновское, Филипповское, Чайковское и Юсьвинское. В Ключевском, Сретенском и Сылвенском поселениях в учреждениях проведена оптимизация, за счет которой сократились расходы (отрицательный прирост). Остальные поселения к реализации Указа Президента не подготовились, и поэтому у них наблюдается наибольшая потребность в средствах.

У нас уже сейчас вызывает опасение сложившееся положение с сельскими учреждениями культуры. В некоторых поселениях расходы на культуру доходят до 60% от общего бюджета. К примеру, в Обвинском поселении расходы на культуру составляют 58% от бюджета. С 2016 года, чтобы выполнять Указ Президента РФ, была проведена оптимизация: в некоторых поселениях закрыты клубы, снижены ставки работников культуры от 0,75 ставки до 0,25 ставки.

В случае перевода работников на полные ставки и доведения заработной платы до 30268,6 рублей, объем расходов бюджета сельского поселения на исполнение данного полномочия существенно увеличится. И мы опасаемся, что увеличение фонда заработной платы не только не улучшит качество, но приведет к дальнейшему ухудшению состояния культуры на селе.

*(Из доклада председателя Палаты сельских поселений, главы Чекменевского сельского поселения А. А. Кобелева)*

По-прежнему актуальным в сельских поселениях остается вопрос исполнения требований по противопожарной безопасности. В настоящее время источники наружного противопожарного водоснабжения должны быть размещены на расстоянии, не превышающем 200 метров от обслуживаемых ими зданий. Отсутствие данных источников приводит к привлечению к административной ответственности органов местного самоуправления. Однако ввиду объективных причин, плотности застройки сельских населенных пунктов, а также отсутствие финансовой возможности размещения данных источников, исполнение данных требований технического регламента о требованиях пожарной безопасности затруднительно.

**Совет муниципальных образований рекомендует депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации:**

**– законодательную инициативу о внесении изменений в пункт 5 статьи 68 Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», дополнив его абзацем следующего содержания: «В сельских населенных пунктах с числом жителей более 50 человек допускается размещать источники наружного противопожарного водоснабжения в радиусе 1000 метров от обслуживаемых ими зданий;**

**– в порядке законодательной инициативы проект федерального закона о внесении изменений в Закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в части перевода подразделения муниципальной пожарной охраны в статус структурного подразделения МЧС России.**

### **Городские поселения**

Все городские поселения Пермского края являются малыми городами с населением до 100 тыс. человек. Свыше 80% из них могут потратить на каждого своего жителя не более 10 тыс. рублей в год. Малые города составляют Палату городских поселений Совета муниципальных образований Пермского края.

В соответствии с Федеральным законом 131-ФЗ от 06.10.2003 городские поселения Пермского края исполняли в 2017 году 39 вопросов местного значения.

В зону исследования Совета в 2017 году вошли 3 городских поселения (Добрянское, Полазненское и Чернушинское), которые составляют чуть более 10% всех городских поселений Пермского края. Здесь выявлены случаи перекрестной передачи части функций по исполнению вопросов местного значения между поселениями и районами. Так Добрянское поселение передавало району часть функций по управлению имуществом, дорожной деятельности и контролю за сохранностью дорог, а Добрянский район передавал поселению часть функций по организации библиотечного обслуживания населения.

Всего выявлено 8 случаев передачи полномочий и функций по их исполнению от городских поселений муниципальным районам. Из них только выполнение мероприятий в сфере дорожной деятельности передавалось районам в 2-х случаях из 3-х.

К XI Съезду муниципальных образований Пермского края председатель Палаты городских поселений, глава Чернушки И.Л. Ратегов подготовил доклад, где сопоставил расходы бюджетов городских поселений с запросами населения (по итогам 2016 года). В основном, жители жаловались на плохое качество дорог. Стремясь решить эту проблему, муниципалитеты направляли до 16%

своих бюджетов на дорожную деятельность и обеспечение безопасности дорожного движения. Следующие позиции в рейтинге недовольства населения занимали заснеженные дороги, тротуары, двory (12%) и загрязненность города (10%). Указанные проблемы муниципалитеты решали в рамках благоустройства, а также сбора и вывоза отходов и мусора, выделяя по 5% и 1% своих бюджетов соответственно. Зато на обеспечение граждан жилыми помещениями расходовалось до 14% бюджетных средств, тогда как на отсутствие нового доступного жилья пожаловались лишь 2% респондентов.

В начале 2018 года в рамках участия в подготовке доклада ОКМО Правительству России «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации» Совет муниципальных образований провел опрос глав городских поселений Пермского края. В опросе участвовали 27 глав (93%), они определили основные проблемы, вызовы и приоритеты развития городских поселений.

23 июня Палата городских поселений обсудила проблемы и пути разработки программ по реконструкции, модернизации и развитию систем теплоснабжения.

Вопросы организации теплоснабжения вновь рассматривались на заседании Палаты городских поселений 17 октября. После выступления заместителя руководителя Региональной службы по тарифам Пермского края П. И. Ситкина, рассказавшего о неполной готовности муниципалитетов Прикамья к отопительному сезону и высокой задолженности коммунальных предприятий за по-

сложная рыночная конъюнктура для продвижения продукции предприятий; повышение территориальной мобильности населения; отсутствие полномочий для реализации приоритетов развития

## Проблемы ГП



## Вызовы ГП



требленные энергоресурсы, состоялась дискуссия. По ее итогам было решено провести опрос среди глав городских поселений о целесообразности передачи полномочий по организации в границах поселения тепло-, газо- и водоснабжения, водоотведения от городских поселений муниципальным районам. Членам Палаты городских поселений рекомендовано принять участие в опросе и обсуждении, а результаты направить в Региональную службу по тарифам Пермского края. На конец 2017 – начало 2018 году предложения по решению данного вопроса не сформированы.

Работая над реестром муниципальных полномочий Совет муниципальных образований Пермского края исследовал **затраты поселений (в расчете на 1 жителя) на исполнение двух вопросов местного значения** по выборке.

В выборку включены:

- 1) 11 городских поселений в четырех категориях (по числу жителей):
  - 3-10 тыс. человек: Новоильинское ГП, Сарсинское ГП и Усольское ГП;
  - 10-20 тыс. человек: Полазненское ГП и Кизеловское ГП;
  - 20-50 тыс. человек: Осинское ГП, Добрянское ГП и Чернушинское ГП;
  - 50-100 тыс. человек: Чусовское ГП, Краснокамское ГП и Чайковское ГП;
- 2) 12 сельских поселений в четырех категориях (по числу жителей):

## Приоритеты ГП



- до 1 тыс. человек: Петропавловское СП (Октябрьский МР), Андреевское СП (Оханский МР), Чекменёвское СП (Нытвенский МР);
- 1-5 тыс. человек: Дивьяинское СП (Добрянский МР), Сретенское СП (Ильинский МР), Чайковское СП (Нытвенский МР);

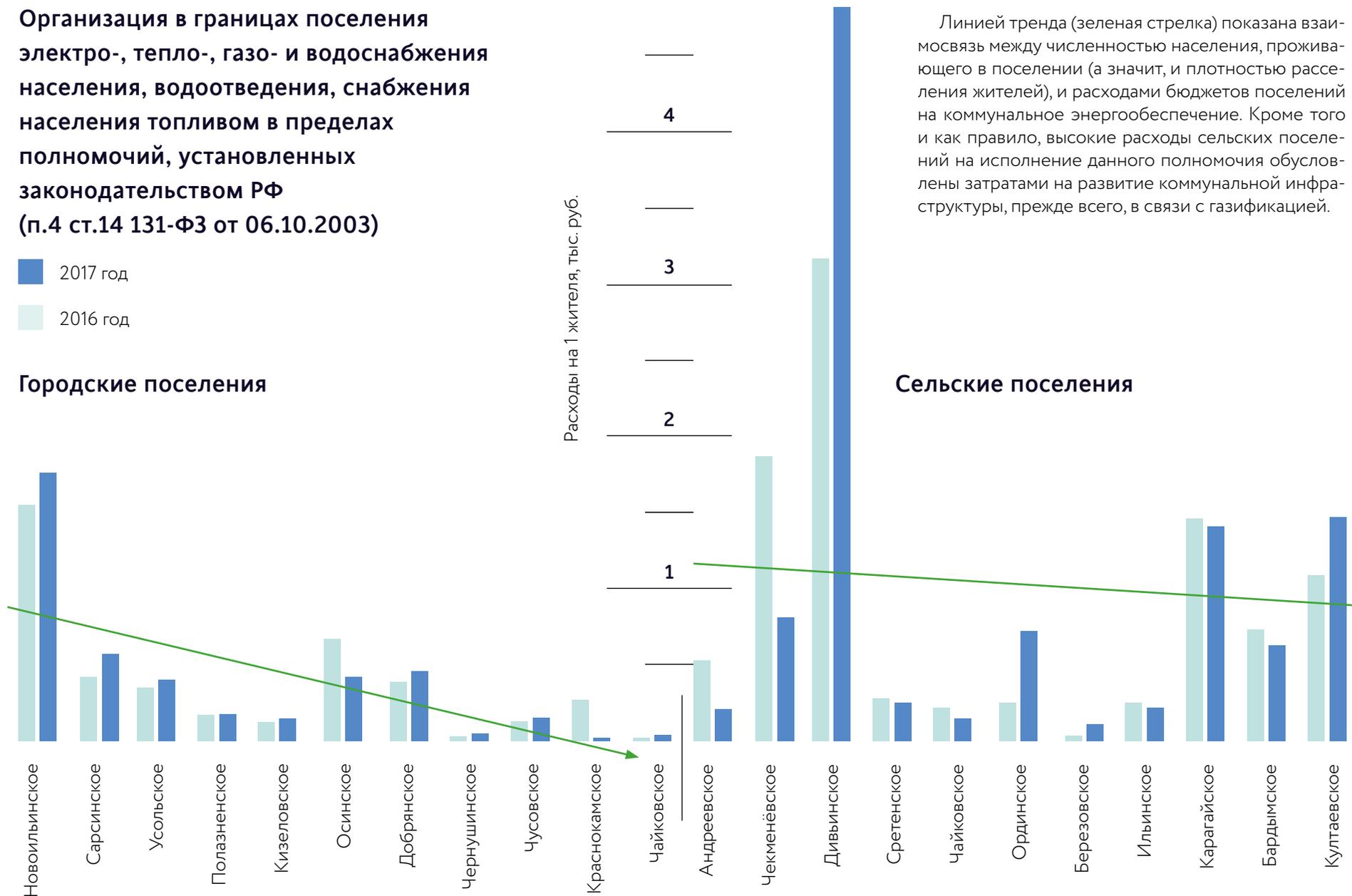
- 5-8 тыс. человек: Ординское СП (Ординский МР), Березовское СП (Берёзовский МР), Ильинское СП (Ильинский МР);
- 8-15 тыс. человек: Карагайское СП (Карагайский МР), Бардымское СП (Бардымский МР), Култаевское СП (Пермский МР).

**Организация в границах поселения  
 электро-, тепло-, газо- и водоснабжения  
 населения, водоотведения, снабжения  
 населения топливом в пределах  
 полномочий, установленных  
 законодательством РФ  
 (п.4 ст.14 131-ФЗ от 06.10.2003)**

■ 2017 год  
■ 2016 год

**Городские поселения**

**Сельские поселения**



Линией тренда (зеленая стрелка) показана взаимосвязь между численностью населения, проживающего в поселении (а значит, и плотностью расселения жителей), и расходами бюджетов поселений на коммунальное энергообеспечение. Кроме того и как правило, высокие расходы сельских поселений на исполнение данного полномочия обусловлены затратами на развитие коммунальной инфраструктуры, прежде всего, в связи с газификацией.

В приведенной ниже таблице сравниваются три сельских поселения. В Рябковском поселении, где отмечается наименьшая плотность на-

селения, в 2017 году были наибольшие доходы в расчете на 1 жителя и наибольшие расходы на реализацию п.4 ст.14 131-ФЗ от 06.10.2003, что

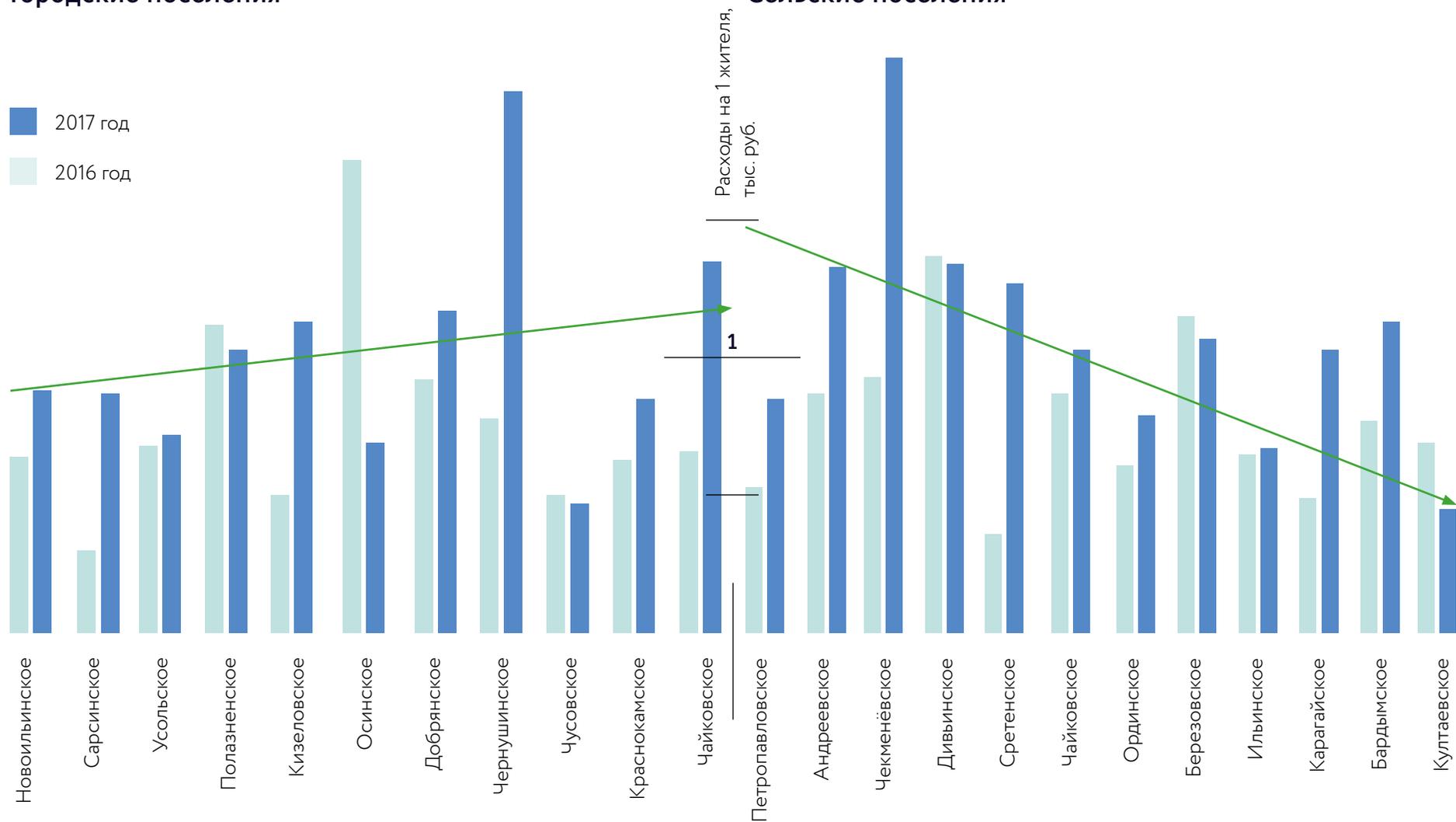
объясняется строительством распределительного газопровода.

Показатели	Култаевское СП (Пермский МР)	Юго-Камское СП (Пермский МР)	Рябковское СП (Чернушинский МР)
Количество населённых пунктов	33	23	6
Количество населения, чел.	15 254	9 376	2 257
Площадь территории, кв. км	302	500	133
Плотность населения, чел./кв. км	~ 51	~ 19	~ 17
Доходы бюджета в расчёте на 1 жителя, 2017 год, уточнённый план, тыс. руб.	7,0	5,99	17,09
Расходы бюджета в расчёте на 1 жителя, 2017 год, уточнённый план, тыс. руб.	6,08	6,07	17,19
Расходы на обеспечение ВМЗ «Организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации», 2017 год, тыс. руб., в том числе:	17016,9	9 854,09	22694,4
— инвестиционная часть, тыс. руб.	3057,8	6489,28	20647,9
— содержание, тыс. руб.	13959,1	3364,81	1092,6

**Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ (п.5 ст.14 131-ФЗ от 06.10.2003)**

## Городские поселения

## Сельские поселения



В данном случае разнонаправленные линии тренда отображают разную специфику дорожного хозяйства в городских и сельских поселениях: содержание дорог с асфальтовым покрытием в городах обходится дороже, чем содержание грунтовых дорог на сельских территориях.

Весьма важным для муниципальных образований является вопрос о наделении их дополнительными полномочиями в сфере недропользования.

*Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, представляющим Пермский край, разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона о внесении изменений в Закон от 21.02.1992 года № 2395-1 «О недрах» в части наделения органов местного самоуп-*

*равления дополнительными полномочиями в сфере регулирования отношений недропользования при добыче общераспространенных полезных ископаемых для нужд муниципальных образований.*

Принятие данного закона актуально и будет иметь положительные правовые последствия для муниципальных образований, так как позволит им самостоятельно осуществлять добычу полезных ископаемых для ремонта дорог.

## 1.5.2. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ.

Муниципальные районы Пермского края выполняют 49 вопросов местного значения в соответствии со статьями 14 и 15 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 и законом Пермского края № 416-ФЗ от 22.12.2014. Распространена практика исполнения районами вопросов местного значения и полномочий поселений, переданных по соглашениям. Причем передача некоторых вопросов местного значения стала особенностью местной системы управления территориями: ежегодно такая практика повторяется, и в ней участвуют несколько поселений. Таких вопросов в Пермском районе 8, а в Добрянском и Чернушинском — по 2. Часто сельские и городские поселения передают районам отдельные полномочия по решению вопросов местного значения, которые требуют больших затрат и специализированных кадров. Например: проведение ремонта отдельных участков дорог, газификации, строительство капитальных объектов, формирование (в части доведения лимитов) и исполнение бюджета и т.д.

Решая свои и переданные вопросы местного значения, районы используют государственные

программные механизмы. Например, обеспечение отдельных категорий населения жильем осуществляется в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы (федеральный уровень) и подпрограммы «Государственная социальная поддержка семей и детей» государственной программы «Семья и дети Пермского края» (региональный уровень). Второй вариант решения вопроса, который применяется для закрепления молодежи на селе: ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» и соответствующие решения на уровне Пермского края.

Один и тот же вопрос местного значения разными муниципалитетами может исполняться в рамках реализации разных полномочий и с привлечением разных источников финансирования, как показано выше. Одинаковые мероприятия на разных территориях могут осуществляться в рамках разных вопросов местного значения, государственных и муниципальных программ. Например, спортивная площадка может быть построена в рамках бла-

гоустройства и (или) с привлечением средств по федеральному проекту «Комфортная городская среда», и (или) в рамках регионального проекта по развитию инициативного бюджетирования, и (или) во исполнение п.26 ст.15 ФЗ-131 от 06.10.2003, где говорится о развитии физкультуры и массового спорта. В каждом случае расходы на строительство спортплощадки будут иметь разную структуру и разные источники финансирования.

В качестве примера сложносоставного характера расходов местных бюджетов на реализацию вопросов местного значения можно привести результаты исследования в отношении дорожной деятельности трех «пилотных» районов. Наименьшая обеспеченность дорогами на 1 жителя при среднем показателе по плотности населения выявлена у Пермского района, здесь же виден наибольший уровень затрат в расчете на 1 жителя (в соответствии с п.5 ст.15 ФЗ-131 от 06.10.2003). Это объясняется тем, что район исполняет данный вопрос не только за себя, но и за свои поселения (в части ремонта отдельных участков дороги — в соответствии с соглашениями о передаче полномочий). В рамках

выполнения указанного вопроса местного значения район участвует в госпрограмме РФ «Развитие транспортной системы». На региональном уровне эта деятельность регулируется постановлением Правительства Пермского края от 16.05.2012 № 314-п «Об утверждении порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов в форме субсидии на проектирование и строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Пермского края».

Проект по составлению реестров муниципальных полномочий направлен на выявление реальных правовых и финансовых условий, в которых работают муниципалитеты. Критерием успеха здесь является применимость реестров для своевременной и адекватной корректировки системы регулирования местного самоуправления, что, в свою очередь, послужит повышению эффективности муниципальной деятельности, т.е. создаст условия для роста уровня жизни населения при снижении расходов на жизнеобеспечение территории. Для этого исследовалась не только институциональная база, но и фактические расходы местных бюджетов на исполнение некоторых полномочий.

Предполагается, что в законодательстве выстроена стройная система, увязывающая вопросы местного значения с перечнем полномочий по их выполнению, а каждое муниципальное образование исправно выполняет свои вопросы. Перечни вопросов, полномочий и прав муниципалитеты определяют в своих уставах и принимают под каждое полномочие свой нормативный акт, который отвечает на вопрос «что мы будем делать в целом?». На

Показатели	Добрянский МР	Пермский МР	Чернушинский МР
Количество поселений	2 ГП и 6 СП	17 СП	1 ГП и 14 СП
Количество населённых пунктов	112	223	80
Население, чел.	57 100	107 986	52 248
Площадь территории, кв. км	5 192	3 753	1 676
Плотность населения, чел/кв. км	~ 11	~ 29	~ 31
Протяжённость автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, км	345,908	408,975	239,183
Доходы бюджета в расчёте на 1 жителя, 2017 год, уточнённый план, тыс. руб.	21,84	31,73	29,29
Расходы бюджета в расчёте на 1 жителя, 2017 год, уточнённый план, тыс. руб.	23,33	32,74	30,08
Протяжённость автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района в расчете на 1 жителя, км	0,006	0,003	0,004
Расходы на обеспечение дорожной деятельности в расчете на 1 км автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, тыс. руб.	453,30	765,90	545,71

вопросы «что именно мы будем делать?» и «какими ресурсами?» отвечают муниципальные программы и проекты. Пошаговая роспись – от цели до мониторинга результата – дается в плане реализации программы (проекта). В реальной муниципальной практике такая система отсутствует, поэтому и сами по себе данные о доходах и расходах местных бюджетов, даже в расчете на 1 жителя, мало информативны.

Чтобы цифры муниципальной статистики работали на эффективность управленческих реше-

ний, необходима детализация расходов местных бюджетов не только по вопросам местного значения, но и по внутренней структуре. Для оценки по критерию «рост качества жизни населения» также нужны дополнительные данные о реальных благополучателях. Например, при дорожной деятельности благополучателями считаются те, кто пользуется дорогой, при газификации – подключенные потребители, при строительстве спортплощадки – те, кто проживает в зоне получасовой ходьбы до нее.

### 1.5.3. ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ПОЛНОМОЧИЯ ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ ПЕРМСКОГО КРАЯ.

Среди всех видов муниципальных образований Пермского края городские округа имеют наиболее стабильный перечень вопросов местного значения и полномочий и наиболее понятную структуру

расходов на их выполнение. В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 03.10.2003 городские округа решают 44 вопроса местного значения.

В начале 2018 года среди глав этих муниципали-

тетов также было проведено анкетирование с целью выявить наиболее острые проблемы, актуальные вызовы и выбранные приоритеты. Участвовали главы всех восьми городских округов.

#### Проблемы ГО



## Вызовы ГО



## Приоритеты ГО



### 1.5.4. НАДЕЛЕНИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ.

В соответствии с федеральным законодательством органы местного самоуправления Пермского края выполняют следующие государственные полномочия Российской Федерации:

- осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (исполняют сельские и городские поселения);

- составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации (исполняют городские округа и муниципальные районы).

Указанные полномочия финансируются в соответствии с методиками, утвержденными на федеральном уровне.

Кроме этого, принято еще 28 региональных актов, которые наделяют органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, относящимися к компетенции субъектов Российской Федерации.

### **Правовая основа выполнения органами МСУ Пермского края отдельных государственных полномочий:**

- закон **от 09.09.1996 № 533-83** «Об охране семьи, материнства, отцовства и детства»;
- закон **от 30.11.2004 № 1845-395** «О социальной поддержке отдельных категорий граждан, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;
- закон **от 14.11.2005 № 2621-580** «О наделении органов МСУ отдельными государственными полномочиями Пермского края по социальной поддержке, социальной помощи и социальному обслуживанию отдельных категорий граждан»;
- закон **от 29.12.2005 № 2768-620** «О передаче органам МСУ отдельных государственных полномочий по обслуживанию лицевых счетов органов государственной власти Пермского края, государственных краевых учреждений»;
- закон **от 17.10.2006 № 20-КЗ** «О передаче органам МСУ Пермского края государственных полномочий по регулированию тарифов на перевозки пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом на муниципальных маршрутах регулярных перевозок»;
- закон **от 19.12.2006 № 44-КЗ** «О наделении органов МСУ муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по образованию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации их деятельности»;
- закон **от 23.12.2006 № 46-КЗ** «О наделении органов МСУ Пермского края отдельными государственными полномочиями в сфере образования»;
- закон **от 20.02.2007 № 4-ПК** «О территориальных избирательных комиссиях Пермского края»;
- постановление Правительства **от 02.03.2007 № 21-п** «Об утверждении Порядка предоставле-

ния мер социальной поддержки по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, нуждающихся в улучшении жилищных условий»;

- закон **от 12.03.2007 № 18-ПК** «О наделении органов МСУ Пермского края полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния»;
- закон **от 04.09.2007 № 96-ПК** «О передаче органам МСУ Пермского края государственных полномочий по обеспечению деятельности территориальных избирательных комиссий»;
- закон **от 09.07.2007 № 74-ПК** «О наделении органов МСУ муниципальных районов и городских округов государственными полномочиями по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов государственной части документов архивного фонда Пермского края»;
- закон **от 18.12.2007 № 159-ПК** «О наделении органов МСУ муниципальных районов и городских округов Пермского края государственными полномочиями по постановке на учет граждан, имеющих право на получение жилищных субсидий в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей»;
- закон **от 28.12.2007 № 172-ПК** «О наделении органов МСУ Пермского края государственными полномочиями по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования»;
- закон **от 03.02.2008 № 194-ПК** «О наделении органов МСУ Пермского края государственными полномочиями по выплате вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций»;
- закон **от 10.09.2008 № 290-ПК** «О наделении органов МСУ Пермского края отдельными госу-

дарственными полномочиями по предоставлению мер социальной поддержки учащимся из малоимущих многодетных и малоимущих семей»;

- закон **от 14.11.2008 № 339-ПК** «О наделении органов МСУ Пермского края государственными полномочиями Пермского края по предоставлению мер социальной поддержки педагогическим работникам»;
- закон **от 02.04.2010 № 607-ПК** «О передаче органам МСУ отдельных государственных полномочий по организации и обеспечению отдыха детей и их оздоровления»;
- закон **от 30.04.2010 № 612-ПК** «О передаче органам МСУ отдельных государственных полномочий по осуществлению личного страхования народных дружинников на территории Пермского края»;
- закон **от 01.06.2010 № 628-ПК** «О социальной поддержке педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций, работающих и проживающих в сельской местности и поселках городского типа (рабочих поселках), по оплате жилого помещения и коммунальных услуг»;
- закон **от 30.08.2010 № 668-ПК** «О наделении органов МСУ государственными полномочиями Пермского края по составлению протоколов об административных правонарушениях»;
- закон **от 12.09.2011 № 818-ПК** «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям лиц, которым присуждена ученая степень кандидата наук, доктора наук, работающих в образовательных организациях на территории Пермского края»;
- закон **от 09.07.2012 № 71-ПК** «О наделении органов МСУ отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями

реабилитированных лиц, имеющих инвалидность или являющихся пенсионерами, и проживающих совместно членов их семей»;

— закон **от 07.06.2013 № 209-ПК** «О передаче органам МСУ Пермского края отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства»;

— закон **от 01.12.2015 № 576-ПК** «О наделении органов МСУ государственными полномочиями Пермского края по созданию и организации деятельности административных комиссий»;

— закон **от 29.02.2016 № 612-ПК** «О передаче МСУ Пермского края отдельных государственных полномочий по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных»;

— закон **от 01.06.2016 № 662-ПК** «О наделении органов МСУ Пермского края государственными полномочиями по предоставлению жилых помещений и предоставлению единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения некоторым категориям граждан»;

— закон **от 10.05.2017 № 88-ПК** «О наделении органов МСУ отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В 2017 году состав государственных полномочий, исполняемых органами местного самоуправления Прикамья, увеличился — в соответствии с законом Пермского края от 10.05.2017 № 88-ПК «О наделении органов МСУ отдельными государственными полномочиями по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Городские округа и муниципальные районы получили 6 новых полномочий (ранее они исполнялись на региональном уровне):

1) формирование муниципального специализированного жилищного фонда для детей-сирот;

2) формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями муниципального специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

3) принятие решений о предоставлении детям-сиротам жилых помещений муниципального специализированного жилищного фонда и заключение договоров найма специализированного жилого помещения;

4) принятие решений о заключении договора найма специализированного жилого помещения на новый пятилетний срок на основании выявленных в установленном порядке обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;

5) принятие решений об исключении жилых помещений для детей-сирот из муниципального специализированного жилищного фонда и заключение с детьми-сиротами договоров социального найма в отношении данных жилых помещений в установленном порядке;

6) обеспечение содержания жилых помещений специализированного жилищного фонда муниципальным образованием, на территории которого они расположены.

Проект закона был рассмотрен 14 февраля на заседании Правления Совета муниципальных образований Пермского края. Члены Правления поддержали законопроект с учетом внесенных замечаний. Министерство социального развития

Пермского края объявило сбор предложений от муниципалитетов по расчету средств на администрирование переданных полномочий, исходя из общего объема передаваемого специализированного жилищного фонда, сформированного до 01.07.2017.

Одновременно законом № 87-ПК от 10.05.2017 внесены изменения в закон Пермской области «О мерах по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». В частности, определено, что граждане, на которых распространяется данный закон, могут получить жилое помещение однократно по месту жительства в пределах территории муниципального района (городского округа). Определены минимальная и максимальная площадь жилого помещения и технические требования к нему, процедура утверждения сводного списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также перечень причин для исключения гражданина из этого списка.

Закон вступил в силу с 1 июля 2017 года. Правительством Пермского края в муниципальную собственность передан специализированный жилищный фонд, в который включено около 3 тыс. жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и лицам из их числа. Общий объем субвенции составил 105,7 млн. рублей. Из них на приобретение жилых помещений выделено 72,2 млн. рублей, на содержание жилых помещений — 31,9 млн. рублей, на администрирование переданных государственных полномочий — 1,6 млн. рублей. Кроме того, в помощь муниципалитетам выпущен и распространен приказ Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Пермского края от 03.08.2017 № СЭД-02-01-04-71, которым утверждена Типовая документация на приобретение жилого помещения для формирования специализированного жилищного фонда.

В то же время при формировании муниципального специализированного жилищного фонда муниципалитеты столкнулись с проблемами отсутствия на своих территориях жилых помещений, соответствующих установленным требованиям. В связи с этим планируется пони-

зить уровень допустимого износа помещений до 30%.

На 2018 год Правительством Пермского края запланировано приобретение 331 жилого помещения для исполнения судебных решений, принятых до 1 июля 2017 года, и передача в муниципальную

собственность 537 жилых помещений. В краевом бюджете заложено 656,4 млн. рублей на приобретение жилых помещений, 36,9 млн. рублей — на содержание жилых помещений и 8,6 млн. рублей на администрирование переданных государственных полномочий.

## 1.6. Осуществление муниципального контроля органами местного самоуправления.

В 2017 году, согласно федеральному и региональному законодательству, муниципалитеты Пермского края были наделены следующими контрольными полномочиями:

### — сельские поселения:

- 1) за исполнением бюджета поселения;
- 2) за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения;
- 3) жилищный контроль;
- 4) за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории поселения;
- 5) за представлением обязательного экземпляра документов;
- 6) за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции;
- 7) за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;
- 8) за соблюдением условий договоров (соглашений) с казачьими обществами;
- 9) за выполнением плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования;

10) за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

### — городские поселения:

- 1) за исполнением бюджета поселения;
- 2) за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения (введен Федеральным законом от 29.07.2017 N 279-ФЗ);
- 3) за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения;
- 4) жилищный контроль;
- 5) земельный контроль;
- 6) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;
- 7) в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, расположенных в границах городского поселения;
- 8) лесной контроль;
- 9) за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории поселения;

10) за представлением обязательного экземпляра документов;

11) за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции;

12) за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;

13) за соблюдением условий договоров (соглашений) с казачьими обществами;

14) за выполнением плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования;

15) за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

### — муниципальные районы:

1) за исполнением бюджета муниципального района;

2) за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;

3) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

- 4) лесной контроль;
- 5) земельный контроль на территориях сельских поселений и межселенной территории муниципального района;
- 6) за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения (введен Федеральным законом от 29.07.2017 N 279-ФЗ);
- 7) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, расположенных в границах сельских поселений и межселенной территории муниципального района;
- 8) в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, расположенных в границах муниципального района (кроме территорий, расположенных в границах городских поселений);
- 9) лесной контроль;
- 10) за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории муниципального района;
- 11) за представлением обязательного экземпляра документов;
- 12) за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции;
- 13) за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;
- 14) за соблюдением условий договоров (соглашений) с казачьими обществами;
- 15) за выполнением плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования;
- 16) за использованием и охраной недр при добы-

че общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

**– городские округа:**

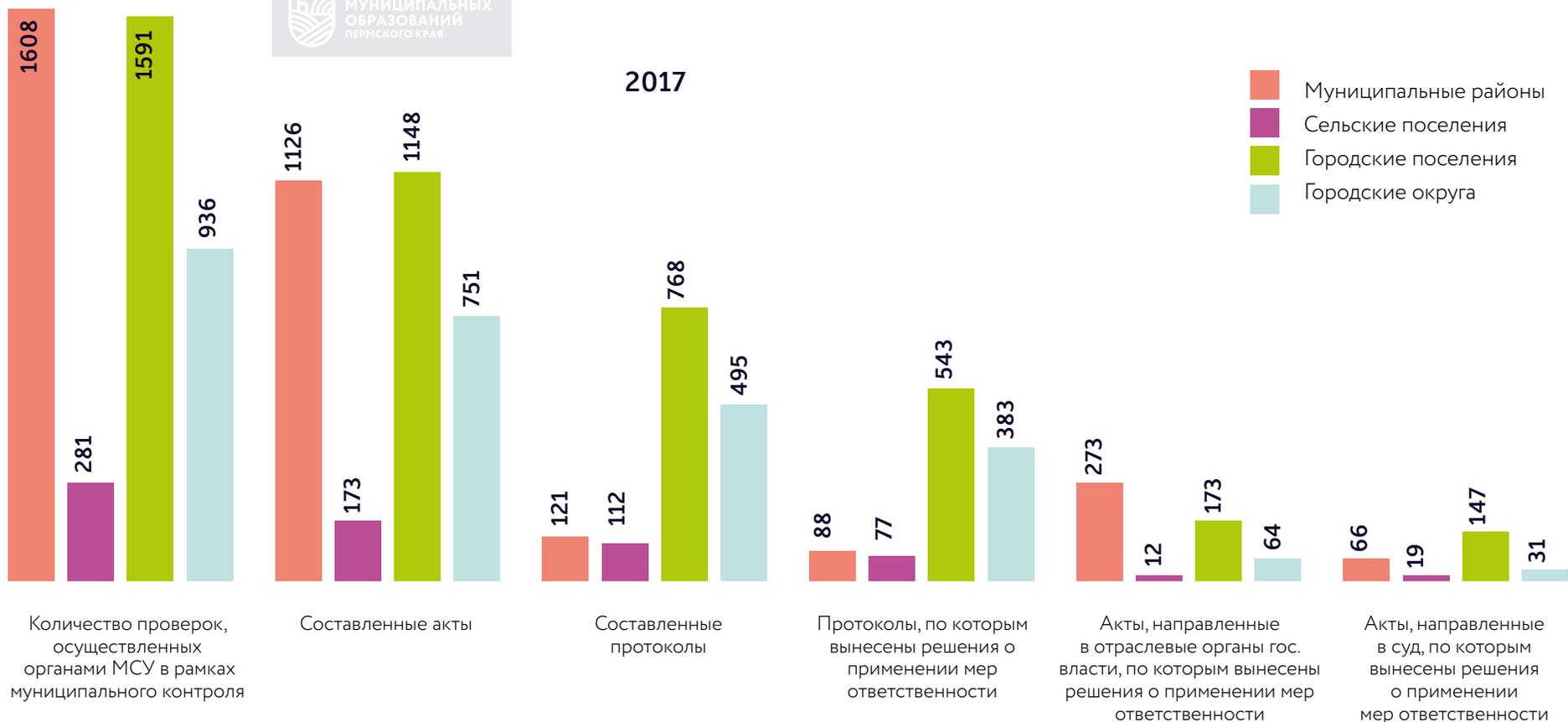
- 1) за исполнением бюджета городского округа;
- 2) за выполнением единой теплоснабжающей организацией мероприятий по строительству, реконструкции и (или) модернизации объектов теплоснабжения (введен Федеральным законом от 29.07.2017 N 279-ФЗ);
- 3) за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа;
- 4) жилищный контроль;
- 5) земельный контроль;
- 6) в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, расположенных в границах городского округа;
- 7) в области обеспечения санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, расположенных в границах городского округа;
- 8) лесной контроль;
- 9) за соблюдением условий организации регулярных перевозок на территории городского округа;
- 10) за представлением обязательного экземпляра документов;
- 11) за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, спиртосодержащей продукции;
- 12) за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работ, оказанию услуг) на розничных рынках;
- 13) за соблюдением условий договоров (соглашений) с казачьими обществами;
- 14) за выполнением плана привлечения сил и средств для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории муниципального образования;

15) за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

В рамках участия в подготовке доклада ОКМО Правительству России «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации» Совет муниципальных образований Пермского края изучил практику муниципального контроля. В опросе участвовали 8 (100%) городских округов, 38 (95%) муниципальных районов, 24 (83%) городских поселения и 191 (73%) сельское поселение. Результаты опроса представлены на диаграмме (см. стр. 42).

В декабре 2017 года Правительством России внесен в Государственную Думу РФ проект Федерального закона № 332053-7 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». 21 февраля 2018 года законопроект принят в первом чтении. В частности, предлагается установить закрытый перечень видов муниципального контроля и принять норму о том, что муниципалитеты осуществляют свои контрольные полномочия только в рамках данного перечня и только на основании утвержденных муниципалитетами административных регламентов, определяющих административные процедуры проведения контрольных мероприятий. Аналогичные требования будут установлены и для контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти.

***Совет муниципальных образований Пермского края в рамках осуществления муниципального контроля считает необходимым проводить комплексный мониторинг жилищного строительства и выявлять построенные, но незарегистрированные индивидуальные жилые дома в целях увеличения объема ввода в эксплуатацию индивидуального жилищного строительства и наращивания базы налогообложения.***



## 1.7. Некоторые формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

В 2017 году вступил в действие краевой закон от 02.06.2016 № 564-ПК «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае». Первый же конкурс общественных проектов показал высокую востребованность механизмов инициативного бюджетирования, которые позво-

ляют жителям решать актуальные вопросы территории без усилий по оформлению новой организационной структуры.

Одновременно продолжилось развитие ТОС, которое является наиболее понятной (и гражданам, и власти) и поэтому востребованной формой само-

организации граждан на части территории муниципального образования. В отличие от участников инициативного бюджетирования, которые объединяются ради реализации конкретного проекта, ТОСы действуют на постоянной основе, выполняют работу по нескольким направлениям, как правило,

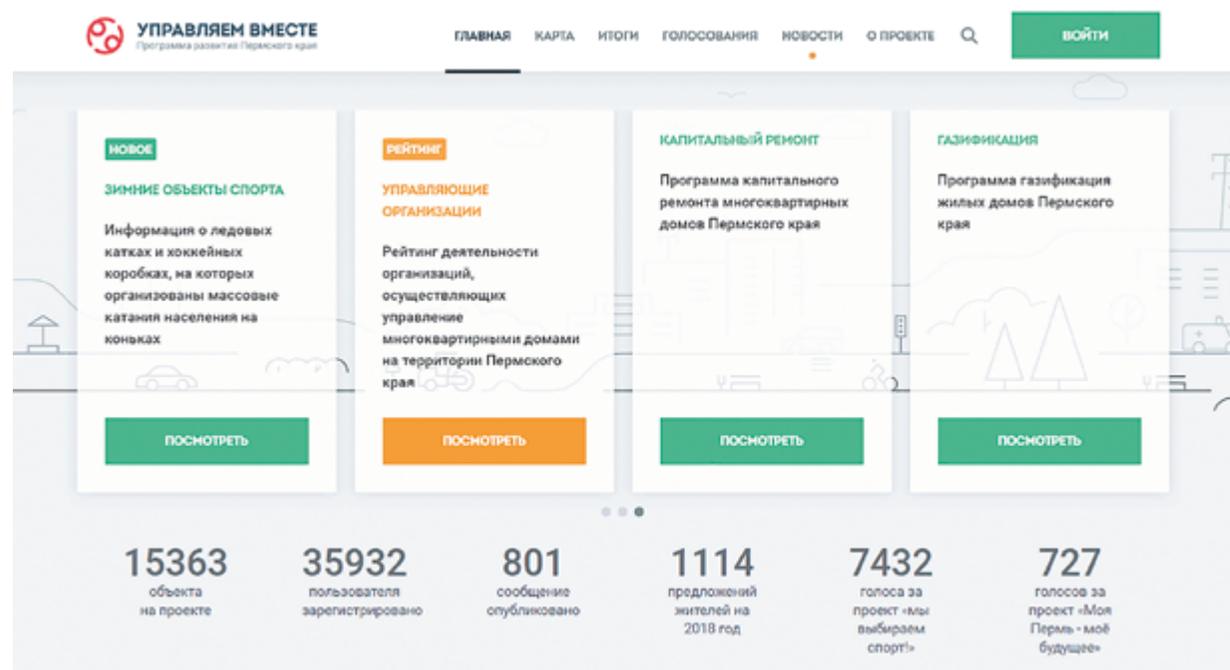
в контакте с органами местного самоуправления. Зачастую ТОСы берут на себя часть контрольных функций органов власти в сферах жизнеобеспечения и безопасности территории, и в отдельных случаях такие практики закреплены соответствующими соглашениями, как в ряде муниципалитетов Волгоградской области. Важную роль в продолжении развития тосовского движения сыграла возможность участия ТОСов в конкурсе проектов инициативного бюджетирования с сохранением отдельного конкурса для ТОСовских проектов.

Сохранил актуальность и механизм самообложения граждан, который в Пермском крае имеет беспрецедентную поддержку со стороны краевого и местных бюджетов. Для сравнения, Республика Татарстан — регион-лидер по применению механизмов самообложения — софинансирует проекты по самообложению в пропорции 4 рубля бюджетных средств к 1 рублю средств, поступивших от граждан. В Пермском крае в 2017 году применялась пропорция «7 x 1».

Линейка возможностей общественного участия в решении актуальных социально-значимых вопросов по месту жительства граждан в 2017 году была расширена. По инициативе губернатора М. Г. Решетникова в сферу взаимодействия региональных и местных властей с населением был введен современный аутсорсинговый механизм — интернет-платформа «Управляем вместе».

«Управляем вместе» — это набор интерактивных инструментов, с помощью которых жители Прикамья могут принять участие в реализации Программы развития Пермского края, а также направлять свои предложения по объектам строительства, ремонта и благоустройства на последующие периоды.

Каждый желающий может зарегистрироваться и получать актуальные новости о работе сервиса и раскрытии информации о реализации приоритетных мероприятий Программы развития Пермского края.



Проект открывает новые возможности для жителей Прикамья:

- знать о ходе реализации Программы развития края;
- контролировать ход ремонтных работ;
- выбирать направления развития Программы;
- предлагать новые объекты благоустройства.

Вовлекая жителей в прозрачный процесс принятия решений, проект «Управляем вместе» реализует принципы и механизмы «Открытого правительства»: открытость и подотчетность органов власти, экспертиза принятия решений, эффективный контроль.

Интерактивный проект «Управляем вместе» стал «серебряным» призером международного конкурса коммуникационных проектов Eventiada IPRA Golden World Awards в номинации «Лучший об-

щественный проект» (блок «Корпоративные и общественные проекты»). Конкурс отмечает лучшие коммуникационные проекты, реализованные корпорациями, государственными и общественными организациями в странах СНГ и Восточной Европы.

Применение механизмов самообложения, территориальное общественное самоуправление, реализация проектов инициативного бюджетирования, а также интернет-площадка «Управляем вместе» — это форматы общественного участия в местном самоуправлении, которое становится для Пермского края и всей Российской Федерации привычной, а главное, эффективной формой сотрудничества жителей и власти и позитивных преобразований на территориях муниципальных образований.

## 1.7.1. Развитие территориального общественного самоуправления.

По информации, которую предоставили 74% муниципальных образований Пермского края (8 городских округов, 27 городских поселений, 215 сельских поселений), на конец 2017 года в Прикамье насчитывался 391 орган территориального общественного самоуправления (в 2016 году было 329 ТОСов). Из них 364 (93%) фактически осуществляли свою деятельность в течение года.

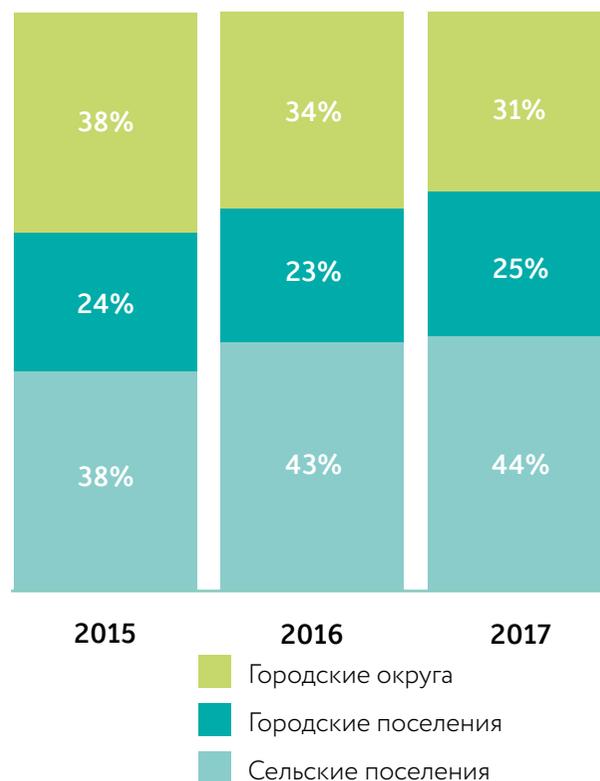
### Численность ТОС в Пермском крае



Рост численности ТОСов наблюдается во всех муниципальных образованиях. В 2016 году тосовским движением было охвачено 69 муниципалитетов, а в 2017 году – 92. При этом самую высокую динамику показывают сельские поселения. В соответствии с этим с городской на сельскую меняется и общая специфика деятельности ТОС в Прикамье.

В то же время среди всех ТОСов, зарегистрированных в качестве юридического лица (т.е. облада-

### Распределение ТОС по видам МО



ющих всеми правами и привилегиями некоммерческих организаций), сельские ТОСы составляют всего 9%, а 86% (102 из 118) функционируют в городских округах. Безусловным лидером является город Пермь, где 101 ТОС имеет статус юридического лица.

Основными направлениями деятельности ТОС Прикамья являются благоустройство территории, защита прав граждан, оказание помощи

правоохранительным органам, общественный контроль, работа с детьми, организация мероприятий, субботников, информационная деятельность.

В рамках подпрограммы «Развитие общественного самоуправления» Правительство края выделяет субсидии местным бюджетам на поддержку социально-значимых проектов ТОС, перечень которых утвержден постановлением от 20.06.2016 № 381-п «Об утверждении порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование мероприятий по реализации социально значимых проектов территориального общественного самоуправления».

В начале 2017 года Правительство Пермского края объявило о выделении на реализацию проектов ТОСов 7 млн. рублей. В марте-апреле проведен конкурс, на который поступило 103 заявки. Первоначальный конкурсный отбор прошли 30 проектов, поступивших их 10 муниципальных образований. Однако по решению главы региона М. Г. Решетникова выделенная первоначально сумма была увеличена до 19 млн. рублей, и конкурсной комиссией было выбрано уже 77 проектов из 44 муниципалитетов для предоставления субсидии:

- строительство и ремонт детских и спортивных площадок – 44 проекта;
- ремонт дорожно-тропиночных сетей – 18 проектов;
- благоустройство территории вокруг памятников участникам Великой Отечественной войны – 3 проекта;
- ремонт мостов – 3 проекта;
- ремонт скважин – 2 проекта.

По сравнению с 2016 годом возросло и количество ТОСов-получателей материальной поддержки от муниципалитетов: с 74 ТОС в 2016 году до 120 в 2017 году.

В 2017 году субсидии из бюджета Пермского края выделялись на реализацию проектов ТОС по 9-ти направлениям:

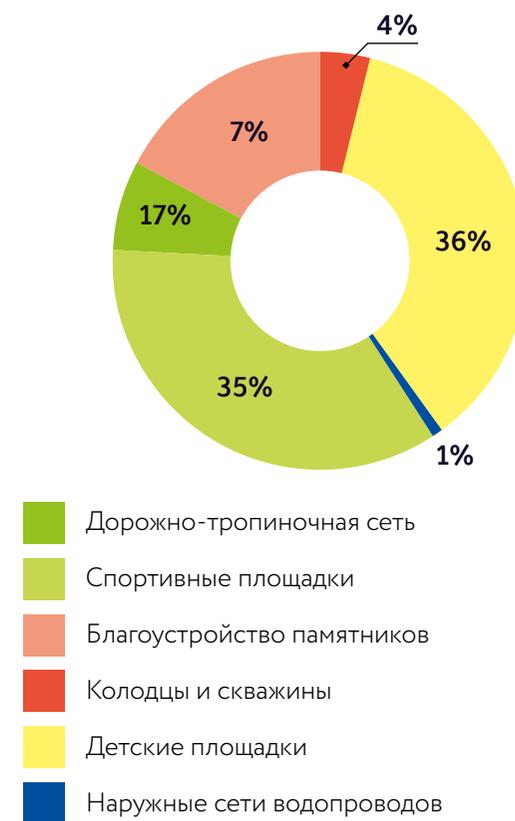
- 1) ремонт колодцев, скважин;
- 2) благоустройство мест природных выходов подземных вод (родников);
- 3) текущий ремонт пешеходных путепроводов и мостов, пешеходных надземных и подземных переходов, не входящих в состав автомобильных дорог общего пользования местного значения в границах населенного пункта;
- 4) ремонт и прокладка дорожно-тропиночной сети;
- 5) очистка прибрежных зон, водоемов, а также территории муниципального образования от несанкционированных свалок;
- 6) участие в организации деятельности по сбору (в том числе по отдельному сбору) и транспортированию твердых коммунальных отходов;
- 7) создание, ремонт, обустройство спортивных площадок;
- 8) создание, ремонт, обустройство детских игровых площадок;
- 9) благоустройство памятников (не являющихся объектами культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации) и прилегающей к ним территории, расположенных на территории населенного пункта, а именно: установка охранных мемориальных досок, устройство дорожек, пешеходных площадок, установка стендов и витрин, относящихся к памятнику, архитектурно-ландшафтное оформление и устройство малых архитектурных форм, ремонт и установка ограждений, наружного освещения.

**7 июля** в с. Сенькино Добрянского муниципального района при содействии Совета муниципальных образований Пермского края состоялась пилотная площадка Общенациональной Ассоциации ТОС в рамках VI слёта ТОС Добрянского района «Новая высота». Участвовали представители ТОСов и общественных организаций и главы муниципалитетов из 25 муниципальных районов и городских округов Прикамья. В рамках форума прошли дискуссионные площадки: «ТОС как платформа взаимодействия общественности, общественных организаций, сообществ», «ТОС: перспективы развития в Пермском крае», «Участие ТОС в развитии территории». Выступили представители Минтера, Управления Минюста РФ по Пермскому краю, Совета муниципальных образований Пермского края. Гостем мероприятия стал руководитель Ассоциации ТОС. Рассмотрен опыт развития ТОС в Республике Коми, Добрянском, Кишертском и Пермском районах, в Перми, Краснокамске и Соликамске. По итогам обсуждения собравшиеся приняли резолюцию, где говорится о необходимости создания регионального объединения (ассоциации) ТОС с целью дальнейшего развития и представления интересов ТОС на краевом уровне.

В октябре 2017 года состоялся конкурс проектов ТОС на получение субсидии в 2018 году. Поступило 116 заявок от 53 муниципальных образований Пермского края. В конце ноября были подведены итоги конкурса, выбрано 68 победителей. На реализацию этих проектов в 2018 году предусмотрено свыше 19 млн. рублей.

Совет муниципальных образований Пермского края поддерживает заблаговременное проведение конкурса для проектов ТОС. Это дает возможность интегрировать инициативы местных сообществ в планы по развитию муниципального образования на ближайший финансовый год и создать оптимальные условия для успешной реализации проектов.

## Направления проектов ТОС в 2018 году



Совет также считает необходимым сохранить объем финансирования мероприятий, направленных на поддержку и развитие системы территориального общественного самоуправления и института самообложения граждан на 2018 – 2019 годы в рамках подпрограммы «Развитие общественного самоуправления» государственной программы «Региональная политика и развитие территорий» Пермского края на уровне 2018 года.

## 1.7.2. Публичные слушания, сходы граждан и иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Еще одной формой участия граждан в местном самоуправлении на постоянной основе является институт сельских старост. Сельский староста или староста населенного пункта является представителем местной администрации на части территории муниципального образования, наделен для этого необходимыми полномочиями и получает денежное поощрение или компенсацию затрат на пользование услугами телефонной, почтовой и интернет-связи и проезд до административного центра муниципального образования. В то же время староста не является муниципальным служащим, а выбирается гражданами или органами власти из числа наиболее уважаемых жителей населенного пункта. Примером поддержки этого института служат практики регионального регулирования Ивановской, Ленинградской и Ульяновской областей, Башкортостана, Татарстана, Чувашии и др.. В Пермском крае институт сельских старост (старост населенных пунктов) также получил свое развитие, но по инициативе ряда муниципальных образований: Верещагинского, Пермского, Уинского, Чердынского районов и др.

Кроме того к формам участия населения в местном самоуправлении также относятся и местные социально-ориентированные некоммерческие организации, которые создаются для решения отдельных актуальных вопросов территории и сотрудничают с органами местного самоуправления.

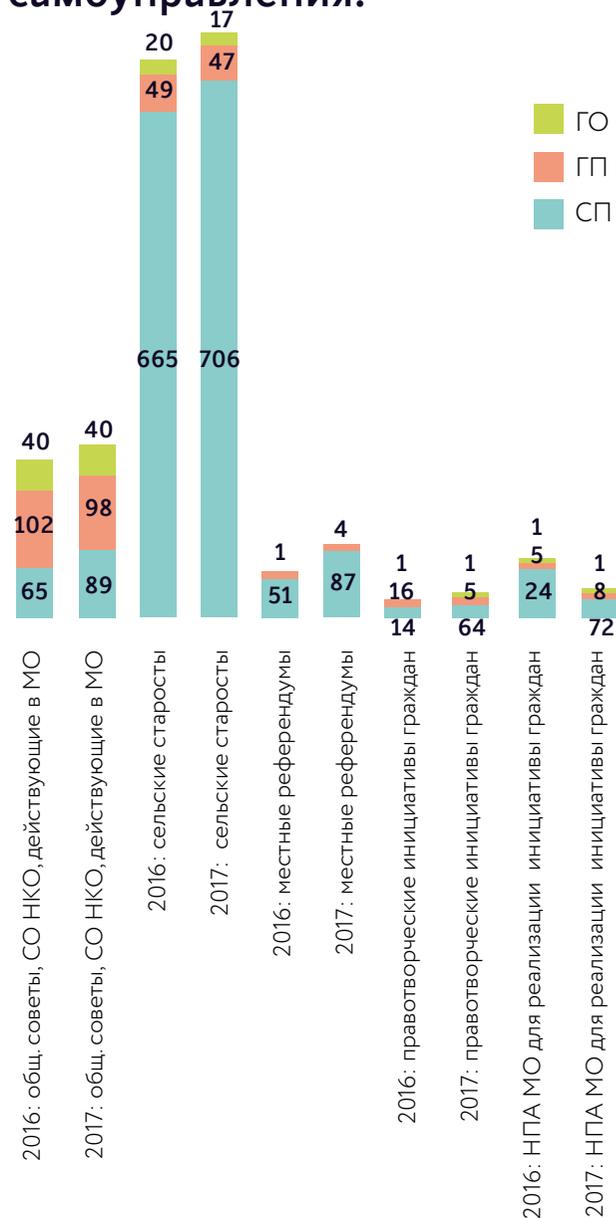
Отдельного внимания заслуживают и общественные советы, создаваемые по инициативе глав муниципальных образований или глав местных администраций из числа руководителей всех общественно активных структур и (или) предприятий, работающих на территории.

По мнению ОКМО, ст. 12 Конституции РФ реализуется, прежде всего, через вовлеченность населения в решение вопросов на местном уровне. Как показывает практика, активные граждане при поддержке местных и региональных властей способны решать социально значимые вопросы на местах независимо от системы распределения полномочий между органами публичной власти.

Предлагается учесть весь положительный опыт, который накоплен гражданами по решению местных важных вопросов, прежде всего опыт ТОСов и сельских старост. Нельзя забывать о вкладе в социально-экономическое развитие территорий, который вносят уличные, домовые, дворовые комитеты, местные отделения общественных организаций, СО НКО, инициативные группы и объединения граждан, сообщества в социальных сетях. Нельзя забывать и том, что во всех формах проявления локальных общественных инициатив участвуют как физические, так и юридические лица: структуры гражданского общества, учреждения, терорганы государственной власти (полиция, МЧС и т.д.), бизнес (прежде всего, малый и средний) и др.. Учитывая также и эффективный региональный опыт поддержки гражданских инициатив, целесообразно в рамках предлагаемых механизмов обсуждать не только муниципальную, но и государственную компоненту.

**(Из доклада ОКМО-2017 «О состоянии местного самоуправления в РФ»)**

На диаграмме представлены сведения, которые Совет муниципальных образований Пермского края собирал в рамках подготовки доклада ОКМО



в 2018 году. Участвовали 74% муниципальных образований Пермского края (8 городских округов, 27 городских поселений, 213 сельских поселений).

Видно, что активность жителей сельских и городских поселений в 2017 году была выше, чем в 2016: возросло число состоявшихся местных референ-

думов, правотворческих инициатив граждан и муниципальных нормативных правовых актов, принятых для реализации указанных инициатив.

### 1.7.3. Применение механизма самообложения граждан.

В Пермском крае с 2011 года реализуется проект по активизации гражданского участия в местном самоуправлении путем поддержки института самообложения граждан. Соответствующие мероприятия включены в Подпрограмму «Развитие общественного самоуправления» государственной программы «Региональная политика и развитие территорий», утвержденной постановлением Правительства Пермского края от 1 октября 2013 года №1305-п.

Применение механизмов самообложения поддерживается во всех сельских и городских поселениях Прикамья. 217 поселений (75%) назначали соответствующие референдумы. В 177 поселениях (61%) проведены референдумы. В 139 поселениях (48%) самообложение было введено.

#### Проекты с применением самообложения граждан в 2011–2017 годах:

- Уличное освещение (ремонт, закупка и установка светильников) — **243** населенных пункта
- Ремонт дорог — **176** населенных пунктов
- Водоснабжение (замена водонапорных труб, ремонт водонапорной башни, бурение скважин, ремонт скважин, колонок, колодцев) — **84** населенных пункта
- Ликвидация свалок, обустройство мест для хранения ТБО, закупка и установка контейнеров, сбор и вывоз ТБО — **50** населенных пунктов
- Строительство и оборудование детских площадок (спортивного, игрового оборудования) — **48** населенных пунктов

- Ремонт и строительство тротуаров — **42** населенных пункта
- Приведение в нормативное состояние мест захоронения — **40** населенных пунктов
- Ремонт мостов — **27** населенных пунктов
- Реконструкция мемориального комплекса, посвященного Победе в ВОВ, изготовление, ремонт памятника Победе в ВОВ — **7** населенных пунктов
- Обеспечение пожарной безопасности (капремонт здания для размещения пожарной техники, переоборудование автотранспорта, приобретение пожарно-технического вооружения) — **2** населенных пункта
- Озеленение территории, очистка от старых деревьев и кустарников, заложение сквера — **26** населенных пунктов
- Строительство и ремонт остановочных комплексов — **4** населенных пункта
- Иные мероприятия (установка уличных указателей, берегоукрепительные работы, очистка русла реки, содержание дорог и т.п.) — **43** населенных пункта

Формула краевой финансовой поддержки в 2017 году «**(5 + 1) + (1+1)**» утверждена постановлением Правительства от 09.12.2016 № 1098 «Об установлении расходных обязательств Пермского края по подпрограмме «Развитие общественного самоуправления» государственной программы Пермского края «Региональная политика и развитие территорий». На каждый 1 рубль взносов от жителей предоставляется

5 рублей из краевого бюджета, а если местный бюджет также участвует в софинансировании проекта (в размере, не превышающем фактический объем самообложения), то бюджет Прикамья выделяет еще 1 рубль. Тем же постановлением определен общий объем краевых бюджетных средств, выделяемых на поддержку общественных проектов, реализуемых с применением самообложения 9093,0 тыс. рублей.

Пунктом 2 постановления Правительства Пермского края от 09.12.2016 № 1098 утверждены объемы софинансирования проектов по решению вопросов местного значения с применением механизма самообложения: на 2017 год — 9093,0 тыс. рублей, на 2018 год — 16093,0 тыс. рублей, на 2019 год — 16061,3 тыс. рублей.

Средства распределяются по заявкам от поселений постановлениями Правительства «О распределении субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных районов Пермского края для перечисления бюджетам поселений Пермского края на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан».

В первом полугодии 2017 года принято 6 таких постановлений на общую сумму **3375,15 тыс. рублей**. Средства распределены по **10 поселениям**, расположенным в Бардымском, Карагайском, Кисертском, Оханском, Пермском и Усольском муниципальных районах.

29 августа 2017 года постановлением Правительства Пермского края были распределены еще

**3140 тыс. рублей** на проекты в **9 поселениях** из Бардымского, Карагайского, Кишертского, Оханского и Пермского районов.

В тот же день глава Прикамья М. Г. Решетников подписал **постановление Правительства от 29.08.2017 № 757-п** «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 13 апреля 2011 года № 188-п «Об утверждении порядка предоставления из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан, и Методики распределения из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края на решение вопросов местного значения, осуществляемых с участием средств самообложения граждан».

Постановлением введена новая формула расчета бюджетного софинансирования. Вместо дополнения (1+1), когда краевой бюджет выделял дополнительно 1 рубль на каждый 1 рубль из местного бюджета, предусмотрены добровольные взносы от жителей сверх установленной суммы платежа в размере не более 1/3 от общего объема средств самообложения.

Установлены процедуры направления, рассмотрения и выполнения заявок от поселений в Правительство Пермского края. Отныне поселение, которое обращается за субсидией на реализацию проекта, касающегося земельных участков, капи-

тальных или линейных объектов, должно предоставлять выписку из Единого государственного реестра недвижимости. Кроме того, определены правила отчетности об использовании субсидии, контроля за ее расходованием, а также условия возврата. Пунктом 1.4 приложения № 1 к постановлению утвержден перечень из 26 мероприятий, выполнение которых софинансирует краевой бюджет.

#### **Проблемы, возникающие при реализации механизма самообложения:**

- высокая затратность проведения местного референдума при низкой гарантии положительного результата. При совмещении с выборами в органы власти цена вопроса составляет в среднем 44 тыс. рублей, проведение референдума отдельно от выборов обходится в 118 тыс. рублей;

- низкая явка граждан на местный референдум вследствие недостаточной информационной подготовки референдума;

- низкий уровень платежной дисциплины граждан при выполнении решения о введении самообложения.

Для решения проблем Совет муниципальных образований Пермского края выступил с инициативой внести изменения в федеральное законодательство, допускающие введение самообложения в границах отдельных населенных пунктов или

внутригородских территорий. Инициатива была направлена в Общероссийский Конгресс муниципальных образований в рамках подготовки доклада «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации» в 2017 году. В апреле прошлого года сводный пакет предложений по совершенствованию федерального законодательства был передан Конгрессом в Комитет Государственной Думы ФС РФ по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления.

В августе прошлого года вопросы самообложения обсуждались на заседании Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации. Во исполнение поручений Президента по итогам этого заседания принят **Федеральный закон от 05.12.2017 № 389-ФЗ**, которым внесены изменения в статью 56 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления».

Теперь самообложение может вводиться в границах населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района. Чтобы применять самообложение на части территории муниципалитета, не требуется проводить референдум, решение принимают жители этой территории на своем сходе.

## **1.7.4. О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае.**

Программа инициативного бюджетирования, которую курирует Министерство территориального развития, реализуется в Пермском крае

с 2016 года. Этот механизм позволяет жителям принимать непосредственное участие в определении приоритетных проблем местного значения

и распределении части (0,01%) средств краевого бюджета, а также контролировать реализацию проектов.

Программой предусмотрено участие проектов из всех видов муниципальных образований.

#### **Источники финансирования проектов инициативного бюджетирования:**

- 0,01% бюджета Пермского края (для дотационных муниципалитетов – до 90% стоимости проекта, для бездотационных муниципалитетов – до 50%);
- местный бюджет (для дотационных муниципалитетов – не менее 10% от стоимости проекта, для бездотационных – не менее 50%);
- денежные средства населения муниципально-образованного образования;
- средства индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Конкурсный отбор проектов проводится в 2 этапа: муниципальный и региональный. Процедура конкурса и требования к организации конкурсной комиссии установлены краевым законодательством.

В 2017 году каждое муниципальное образование могло подать на конкурс не более 4-х заявок. Для городских и сельских поселений максимальная сумма софинансирования из бюджета Пермского края составляла не более 2 млн. рублей. Для муниципальных районов и городских округов – не более 4 млн. рублей.

Средства краевого бюджета на реализацию проекта, прошедшего конкурсный отбор, выделяются в форме субсидии бюджету того муниципального образования, от которого подана заявка, о чем заключается соответствующее соглашение. Получив деньги, муниципалитеты выбирают подрядчиков и организуют выполнение проекта.

#### **Правовое обеспечение программы инициативного бюджетирования в Пермском крае:**

- закон от 02.06.2016 №654-ПК «О реализа-

ции проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае»;

- постановление Правительства от 10.01.2017 №6-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Пермского края бюджетам муниципальных образований Пермского края на софинансирование проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае и Порядка проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования краевой конкурсной комиссией инициативного бюджетирования»;

- приказ от 17.01.2017 №СЭД-53-03.17-4 «Об утверждении модельной формы порядка проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования комиссией»;

- постановление Правительства от 18.01.2017 №18-п «Об утверждении состава краевой конкурсной комиссии инициативного бюджетирования»;

- перечень муниципальных образований, не являющихся получателями дотации;

- приказ от 13.03.2017 №СЭД-53-03.17-28 «О внесении изменений в модельную форму Порядка проведения конкурсного отбора проектов инициативного бюджетирования»;

- постановление Правительства от 31.03.2017 №158-п «О внесении изменения в состав краевой конкурсной комиссии инициативного бюджетирования, утвержденный постановлением Правительства Пермского края от 18.01.2017 №18-п».

#### **Критерии оценки проектов инициативного бюджетирования:**

- наличие информации о проекте в СМИ, создание полиграфической продукции;
- предварительное обсуждение;
- количество жителей, поддержавших проект;
- наличие видео, фотоотчета о собрании, посвященном выбору проектов;

- объем софинансирования: за счет средств местного бюджета, за счет средств населения, за счет средств юридических лиц;

- планируется обустройство территории населенного пункта в рамках указа Президента РФ от 5.01.2016 №7 «О проведении в Российской Федерации года экологии»;

- количество прямых благополучателей;

- «срок жизни» результата проекта;

- подтвержденное документами нефинансовое участие населения (материалы, выполнение работы);

- открытия объекта станут событием для территории (установка таблички);

- способность проекта к дальнейшему развитию;

- нацеленность на конкретные результаты;

- актуальность проблемы, решаемой проектом;

- оригинальность, нестандартность проекта,

- использование инноваций, новых технологий;

- территориальность, размещение объекта в одной точке;

- комплексный подход;

- статус моногорода.

В 2017 году выделено более 91 миллиона рублей. На конкурс проектов инициативного бюджетирования поступило 462 заявки, из них 384 заявки допущены к участию. 92 проекта признали победителями. Общая сумма субсидий на их реализацию составила 85,8 млн. рублей.

Из общего количества заявок, поступивших на Конкурс, 142 проекта было отклонено. Основная причина отклонения – несоответствие заявки нормам законодательства и действующему порядку проведения конкурса. 67 отказов связано с превышением квоты (30%) участия муниципальных депутатов и служащих в работе местных конкурсных комиссий. 37 заявителей не подтвердили муниципальную собственность на объект проекта или

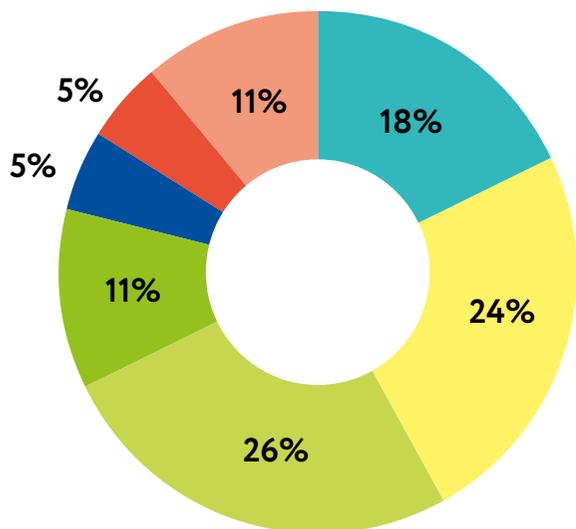
земельный участок, на котором будет реализован проект. 27 заявок не гарантировали муниципальное, общественное или внебюджетное софинан-

сирование в нужном объеме.

В рамках конкурса все муниципалитеты разделены на 7 категорий по виду и численности на-

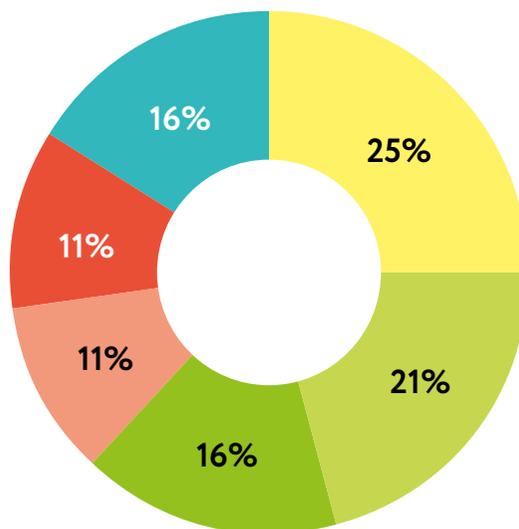
селения. По содержанию заявок можно судить о наиболее актуальных проблемах жителей соответствующих территорий.

### Актуальная повестка жителей ГП



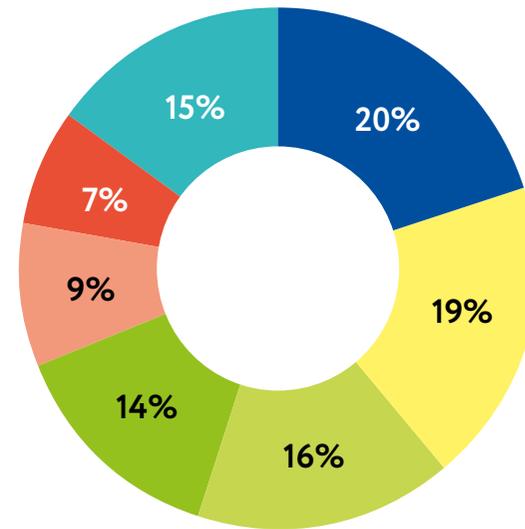
- Ремонт и оборудование учреждений культуры
- Создание и ремонт детских площадок
- Благоустройство
- Создание и ремонт спортивных площадок
- Водоснабжение
- Строительство и ремонт памятников
- Другое

### Актуальная повестка жителей СП с населением до 1 тыс. чел.



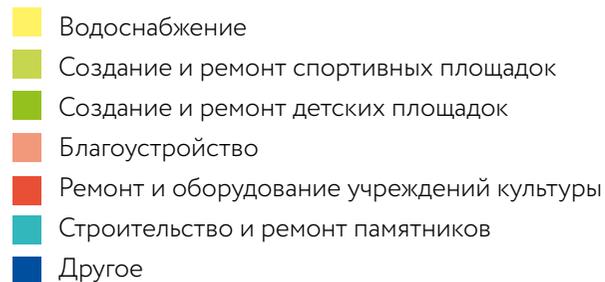
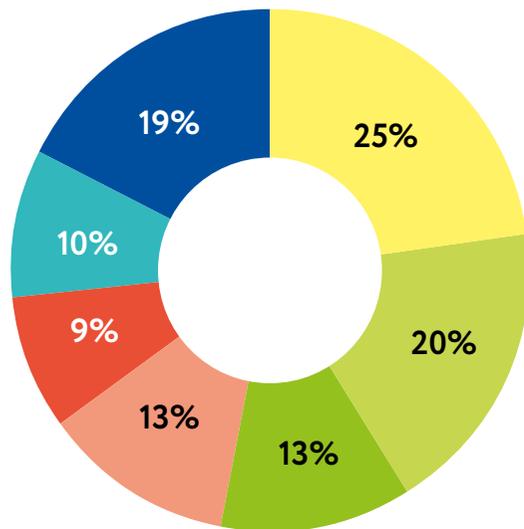
- Водоснабжение
- Ремонт и оборудование учреждений культуры
- Создание и ремонт детских площадок
- Создание и ремонт спортивных площадок
- Создание и ремонт памятников
- Другое

### Актуальная повестка жителей СП с населением 1–2 тыс. чел.

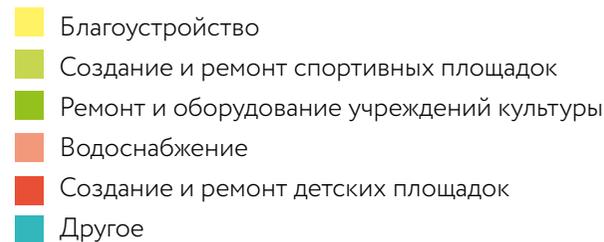
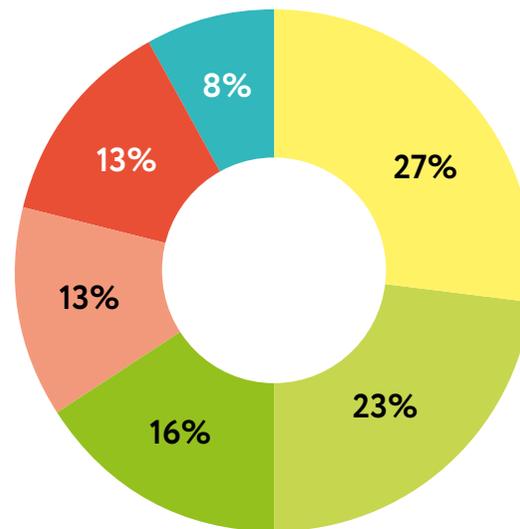


- Ремонт и оборудование учреждений культуры
- Водоснабжение
- Создание и ремонт спортивных площадок
- Создание и ремонт детских площадок
- Ремонт дорог
- Создание и ремонт памятников
- Другое

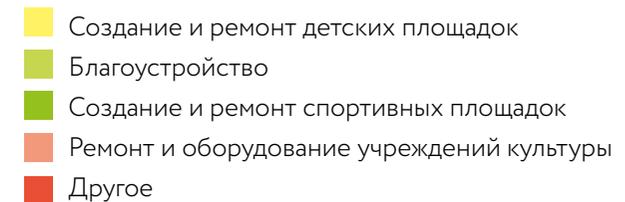
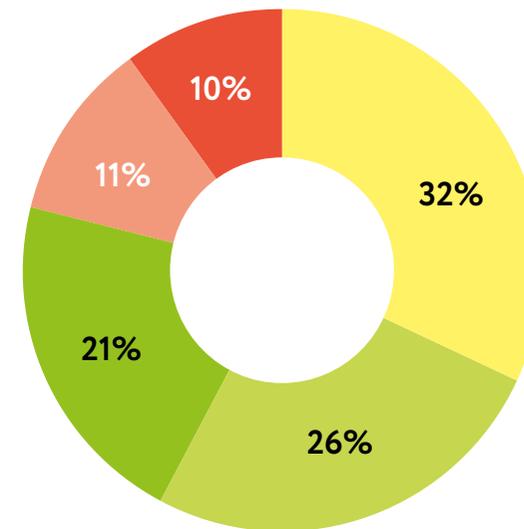
### Актуальная повестка жителей СП с населением 2–5 тыс. чел.



### Актуальная повестка жителей СП с населением свыше 5 тыс. чел.



### Актуальная повестка жителей городских округов



Изучив сложности, с которыми столкнулись инициативные группы и конкурсные комиссии на местах, в сентябре 2017 года Совет муниципальных образований выступил с инициативой о внесении изменений в закон Пермского края «О реализации проектов инициативного бюджетирования в Пермском крае». Одна из поправок предусматривает

расшифровку термина «местный бюджет», который складывается из средств бюджета муниципального образования, населения, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и общественных организаций. Также предлагалось отменить норму о том, что в рамках проекта может быть задействовано только то недвижимое имущество,

собственником которого является муниципальное образование, от которого подана заявка. Третья новелла создавала условия для привлечения профессиональных консультантов к сопровождению проектов инициативного бюджетирования. Соответствующие изменения были внесены в краевое законодательство законом № 143-ПК от 10.11.2017.

## 1.8. О формировании представительных органов муниципальных образований и порядке избрания глав муниципальных образований в Пермском крае.

Порядки формирования представительных органов и избрания глав муниципальных образований определены краевым законом от 26.11.2014 № 401-ПК «О порядке формирования представительных органов муниципальных образований Пермского края и порядке избрания глав муниципальных образований Пермского края». 29 декабря 2016 года в закон были внесены поправки, в подготовке которых активно участвовал Совет муниципальных образований Пермского края.

С 2017 года в крае действует дифференциация организационных моделей местного самоуправления в зависимости от вида муниципального образования. Для городских округов, муниципальных районов, а также поселений, являющихся административными центрами муниципальных районов, определен формат избрания главы представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. Порядок проведения конкурса и избрания главы муниципального образования устанавливает представительный орган.

Для поселений-райцентров, где создана единая администрация района и поселения, а также иных поселений закон допускает избрание главы в соответствии с муниципальным уставом. Это может быть или действующая в 2016 году модель, или прямые муниципальные выборы, или избрание представительным органом из своего состава. По мнению Совета муниципальных образований Пермского края, избрание главы муни-

ципалитета из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, является наиболее предпочтительной моделью, поскольку снижает риск непрофессионализма в управлении территорией.

Новой редакцией закона введены первичные профессиональные критерии отбора кандидатов на должность главы городского округа, муниципального района. У них должно быть высшее образование и стаж муниципальной службы (государственной службы) не менее четырех лет (или стаж работы по специальности не менее пяти лет, включая не менее трех лет стажа на руководящей должности).

По информации Управления Минюста по Пермскому краю в Прикамье реализуется две модели формирования главы муниципального образования. В подавляющем большинстве муниципалитетов применяется модель, при которой глава муниципалитета избирается по результатам конкурса и возглавляет местную администрацию.

Выборы главы из состава депутатов представительного органа осуществляются только в ЗАТО Звездный, Горнозаводском, Красновишерском, Суксунском городских поселениях, Малоусинском сельском поселении Еловского района, Средненском сельском поселении Ильинского района, Андреевском сельском поселении Кишертского района, Майкорском сельском поселении Юсьвинского района. В этих муниципалитетах глава муниципального образования входит в состав представительного органа и исполняет полномочия его председателя. При этом в ЗАТО Звездный глава

администрации назначается по контракту, а в Горнозаводском и Суксунском городских поселениях полномочия администрации поселения исполняет администрация района.

**В 2017 году глав муниципальных образований выбирали в:**

- Лысьвенском городском округе;
  - Краснокамском, Гайнском, Октябрьском и Суксунском районах;
  - Горнозаводском и Красновишерском городских поселениях;
  - Гайнском, Косинском, Кочевском, Юрлинском и Юсьвинском сельских поселениях — административных центрах муниципальных районов.
- Конкурсный отбор глав также проведен в поселениях, не являющихся районными центрами, в соответствии с их уставами:
- в Бородульском и Вознесенском сельских поселениях Верещагинского района;
  - в Верхнестарицком и Серебрянском сельских поселениях Гайнского района;
  - в Брюховском сельском поселении Еловского района;
  - в Ивановском сельском поселении Ильинского района;
  - в Левичанском и Светличанском сельских поселениях Косинского района;
  - в Маратовском, Пелымском и Юксеевском сельских поселениях Кочевского района;
  - в Верх-Язьвинском и Вишерогорском сельских поселениях Красновишерского района;

- в Белолевском, Верх-Иньвенском, Егвинском, Ленинском, Ошибском, Степановском сельских поселениях Кудымкарского района;
- в Голдыревском сельском поселении Кунгурского района;
- в Новоильинском городском поселении и Чекменевском сельском поселении Нытвенского района;
- в Чайкинском сельском поселении Уинского района;
- в Керчевском сельском поселении Чердынского района;
- в Усть-Березовском сельском поселении Юрлинского района;
- в Архангельском, Купросском, Майкорском и Пожвинском сельских поселениях Юсьвинского района.

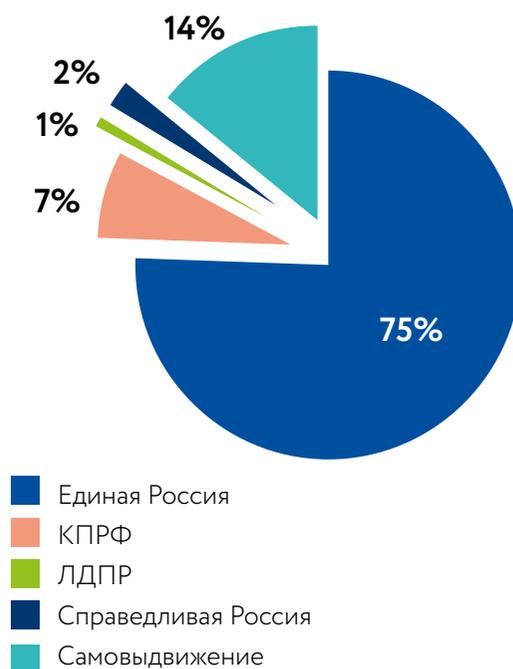
Представительные органы всех муниципальных образований Пермского края формируются по итогам всеобщих выборов на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Срок полномочий представительных органов и депутатов установлен в 5 лет.

**Состоялись 73 избирательные кампании по выборам депутатов представительных органов**, из них 41 кампания была плановой, 7 – досрочных и 25 дополнительных. Мандаты муниципальных депутатов получили 554 человека.

Сформированы представительные органы очередного созыва:

- Губахинского и Лысьвенского городских округов;
- Октябрьского и Суксунского муниципальных районов;
- Красновишерского, Нытвенского городских поселений;
- Бородульского и Вознесенского сельских поселений Верещагинского района;

## Партийная принадлежность избранных депутатов МО



- Иванчинского, Кебратского, Сёйвинского и Усть-Черновского сельских поселений Гайнского района;
- Брюховского и Еловского сельских поселений Еловского района;
- Косинского, Левичанского, Светличанского и Чазевского сельских поселений Косинского района;
- Большекочинского, Кочевского, Маратовского, Пельмского и Юкеевского сельских поселений Кочевского района;
- Верх-Язьвинского и Вишерогорского сельских поселений Красновишерского района;

- Белолевского, Верх-Иньвенского, Егвинского, Ленинского, Ошибского, Степановского сельских поселений Кудымкарского района;
- Постанововского и Чекменевского сельских поселений Нытвенского района;
- Усть-Березовского, Усть-Зулинского и Юрлинского сельских поселений Юрлинского района;
- Архангельского, Купросского, Майкорского, Пожвинского и Юсьвинского сельских поселений Юсьвинского района.

Досрочно состоялись выборы советов депутатов сельских поселений: Майское и Стряпунинское (Краснокамский район), Острожское (Оханский район), Северокоммунарское (Сивинский район), Краснобережское (Соликамский район), Троицкое (Усольский район) и Бродовское (Чернушинский район).

**В 2018 году запланированы очередные выборы** в Земские собрания Александровского, Красновишерского и Усольского муниципальных районов, а также в городскую Думу Кунгурского городского округа. На уровне сельских поселений Пермского края должно пройти 219 кампаний по выборам представительных органов.

Кроме того, у 172-х глав муниципальных образований в 2018 году заканчивается срок полномочий. Среди них главы Осинского муниципального района и Александровского, Горнозаводского, Гремячинского, Полазненского, Оверятского, Сарсинского, Оханского, Очерского, Павловского и Суксунского городских поселений.

Остается актуальным вопрос о необходимости ежегодного заполнения депутатами сельских поселений, осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, декларации о доходах. Муниципальные депутаты на непостоянной основе не получают зарплату за эту деятельность. Кроме того, многие из них, возглавляя предприятия или компании, способствуют формированию рабочих мест

для местных жителей, активно занимаются общественной и благотворительной деятельностью, а также находятся «в постоянном взаимодействии с местным населением».

Еще одним аргументом являются значительные временные затраты, которые необходимы депутатам для заполнения деклараций о доходах и расходах. Заполнение деклараций для депутатов, сочетающих работу в представительном органе с основным местом работы, требует времени, а для сельских населенных пунктов, не имеющих бан-

ковских отделений и учреждений Росреестра, это особенно актуально.

*Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона, которым предлагается освободить депутатов представительных*

*органов городских и сельских поселений (входящих в муниципальные районы), осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, от обязанности ежегодного представления сведений о своих доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера (а также аналогичных сведений в отношении своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей) и включить данное предложение в проект резолюции.*

## 2. ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В ПЕРМСКОМ КРАЕ.

### 2.1. ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.

Согласно приказу Министерства финансов Пермского края от 07.03.2017 N СЭД-39-01-22-62, муниципальные образования Пермского края распределены по группам дотационности:

I (менее 5%): **2 ГО** (Пермь и Березники), **6 ГП** (Полазна, Краснокамск, Чайковский, Чернушка, Чусовой, Оса), **8 СП** (Краснослудское Добрянского МР, Ольховское Чайковского МР, Печменское Бардымского МР, Двуреченское, Савинское и Усть-Качкинское Пермского МР, Половодовское Соликамского МР, Романовское Усольского МР);

II (5%–20%): **3 ГО** (Губаха, Кунгур и Соликамск), **2 МР** (Добрянский и Чайковский), **16 ГП** (Александровск, Верещагино, Добрянка, Гремячинск, Крас-

новишерск, Суксун, Нытва, Уральский, Оханск, Октябрьский, Горнозаводск, Кизел, Добрянка, Очер, Усолье, Яйва), **22 СП** (Дивьяинское Добрянского МР, Большебукорское Чайковского МР, Бардымское Бардымского МР, Большесосновское Большесосновского МР, Пашийское и Сарановское Горнозаводского МР, Шагиртское Куединского МР, Кыласовское и Ленское Кунгурского МР, Горское Осинского МР, Ординское, Карьевское и Красносельское Ординского МР, Кондратовское и Юговское Пермского МР, Родниковское и Тохтуевское Соликамского МР, Троицкое Усольского МР, Ножовское Частинского МР, Павловское, Слудовское и Таушинское Чернушинского МР);

III (20%–50%): **2 ГО** (Лысьва и Кудымкар), **17 МР** (Александровский, Горнозаводский, Гремячинский, Кизеловский, Красновишерский, Краснокамский, Куединский, Нытвенский, Осинский, Оханский, Очерский, Пермский, Соликамский, Усольский, Чернушинский, Чусовской, Юсьвинский), **6 ГП** (Всеволодо-Вильва, Оверята, Чермоз, Сарс, Павловский, Чердынь), **111 СП**;

IV (более 50%) – 142 МО: **1 ГО** (ЗАТО Звездный), **21 МР** (Бардымский, Гайнский, Березовский, Большесосновский, Верещагинский, Еловский, Ильинский, Карагайский, Кишертский, Косинский, Кочевский, Кудымкарский, Кунгурский, Октябрьский, Ординский, Сивинский, Суксунский, Уинский, Ча-

стинский, Чердынский, Юрлинский), **1 ГП** (Новоильинский), **119 СП**;

V (не имеющее годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет) – **1 МО**: Ныробское ГП.

По сравнению с 2016 годом отмечается небольшая положительная динамика в плане снижения дотационности среди городских округов и муниципальных районов, – в том числе, и за счет замены части дотации дополнительными отчислениями от НДФЛ (в этом проекте Минфина Пермского края в 2017 году участвовали 5 муниципальных образований). Позитивные сдвиги видны и среди городских поселений.

Однако количество высокодотационных сельских поселений в 2017 году увеличилось. Причинами являются как слабая налоговая база сельских поселений, так и несовершенство системы управления сельскими территориями, включая недостаток квалифицированных кадров, низкий уровень межведомственного взаимодействия и слабые коммуникации с хозяйствующими субъектами на территории. На уровень дотационности отрицательно влияют и объективные факторы – низкая плотность населения, а также отсутствие дорог, энергообеспечения в объеме промышленных мощностей, банков, почтовых отделений и современных коммуникаций, которые играют важную роль в развитии экономики.

По данным об исполнении бюджетов муниципальных районов и городских округов, в среднем дотации из бюджета Пермского края составляют 28%, расхождение между нижней и верхней границами дотационности: от 2% (Пермь и Березники) до 398% (Кудымкарский район).

С целью понижения уровня дотационности и повышения уровня финансовой и экономической самостоятельности муниципальных образований

## Динамика дотационности МО Пермского края

Группа дотационности	ГО		МР		ГП		СП	
	2016	2017	2016	2017	2016	2017	2016	2017
I	2	2	–	–	7	6	7	8
II	2	3	1	2	11	16	26	22
III	1	2	6	17	8	6	104	111
IV	1	1	23	21	1	1	116	119
V	2	–	2	–	7	1		

Совет муниципальных образований Пермского края предлагает в 2018 году рассмотреть вопросы:

- подготовки специалистов местных администраций (прежде всего, администраций сельских поселений) по вопросам организации налоговых сборов в полном объеме, взаимодействия с предпринимателями, управления земельными и имущественными ресурсами, программного и проектного управления;

- территориальных преобразований муниципалитетов, которые более трех лет подряд относятся к IV группе дотационности (за исключением территории с особым статусом – ЗАТО Звездный), не показывают положительную динамику по собственным налоговым и неналоговым доходам и численности населения, имеют на своей территории населенные пункты, где отсутствуют постоянно проживающие жители.

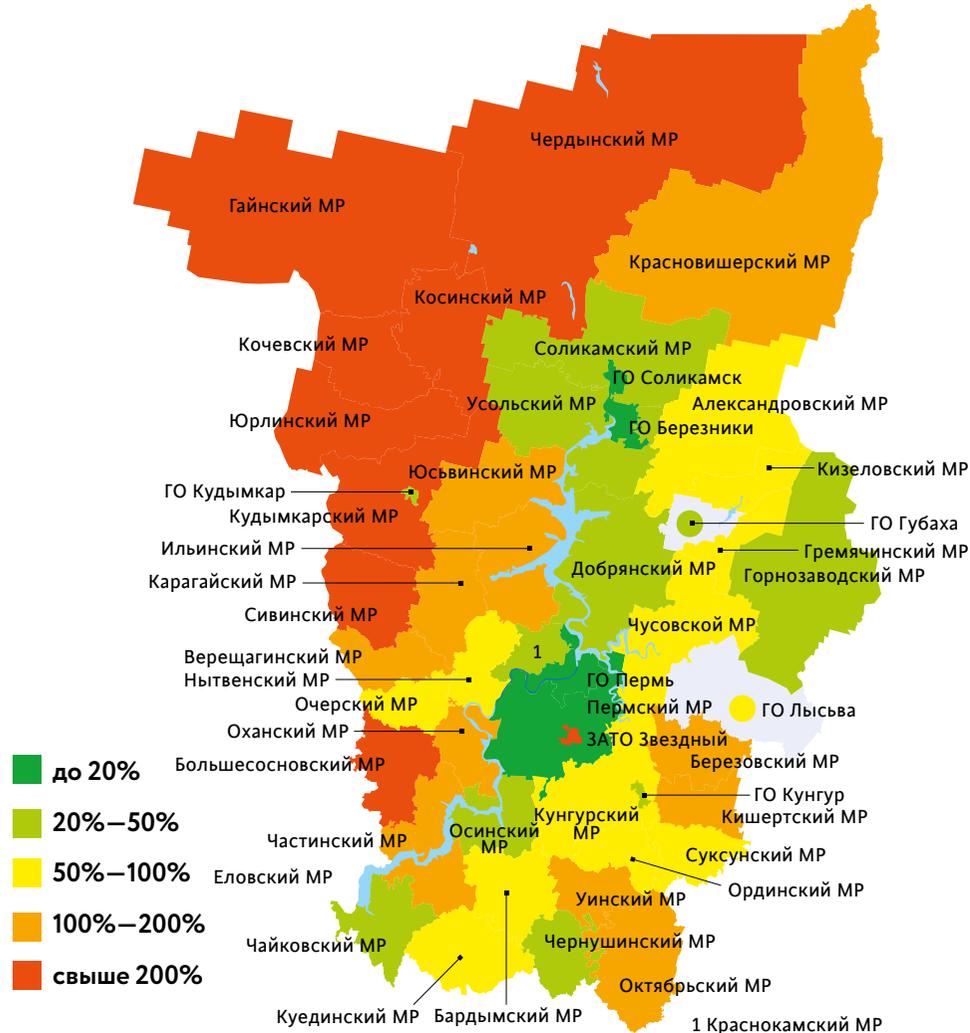
В 2017 году, как и в предыдущие годы, вопросы развития муниципальной инфраструктуры в Прикамье решались, в основном, за счет межбюджетных трансфертов из бюджетов вышестоящих уровней, перечисляемых в рамках региональных и федеральных программ. Значимым направлением краевого

содействия стал дорожный ремонт в сельских и городских поселениях, которое софинансировалось в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 31.03.2017 № 162-п.

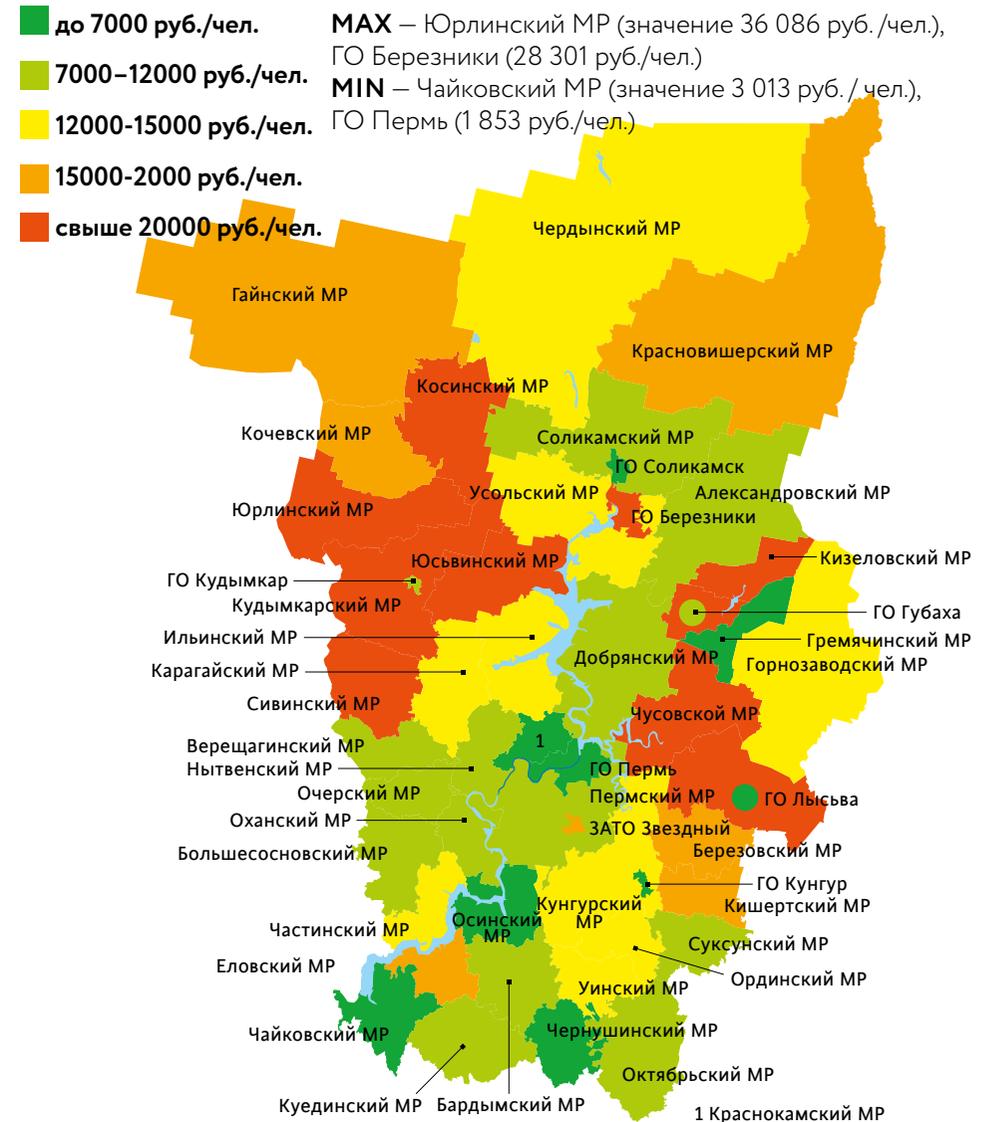
Софинансирование осуществлялось в соответствии с законом Пермского края от 2 сентября 2014 г. № 357-ПК «О предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Пермского края из бюджета Пермского края». Муниципалитеты Прикамья также участвовали в приоритетных региональных проектах «Приведение в нормативное состояние объектов общественной инфраструктуры муниципального значения», «Устойчивое развитие сельских территорий» и «Достойное жилье».

Пермский край также участвовал в федеральном проекте «Формирование комфортной городской среды» и продолжил софинансирование мероприятий по приоритетной федеральной программе «Комплексное развитие моногородов». Статус моногорода имеют 10 населенных пунктов, среди них – административные центры Александровского, Горнозаводского, Красновишерского, Нытвенского, Очерского, Уральского и Чусовского городских поселений, а также Теплогорского, Юго-Камского и Пашийского сельских поселений.

## УРОВЕНЬ ДОТАЦИИ КОНСОЛИДИРОВАННЫМ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ ПО ОТНОШЕНИЮ К НАЛОГОВЫМ И НЕНАЛОГОВЫМ ДОХОДАМ



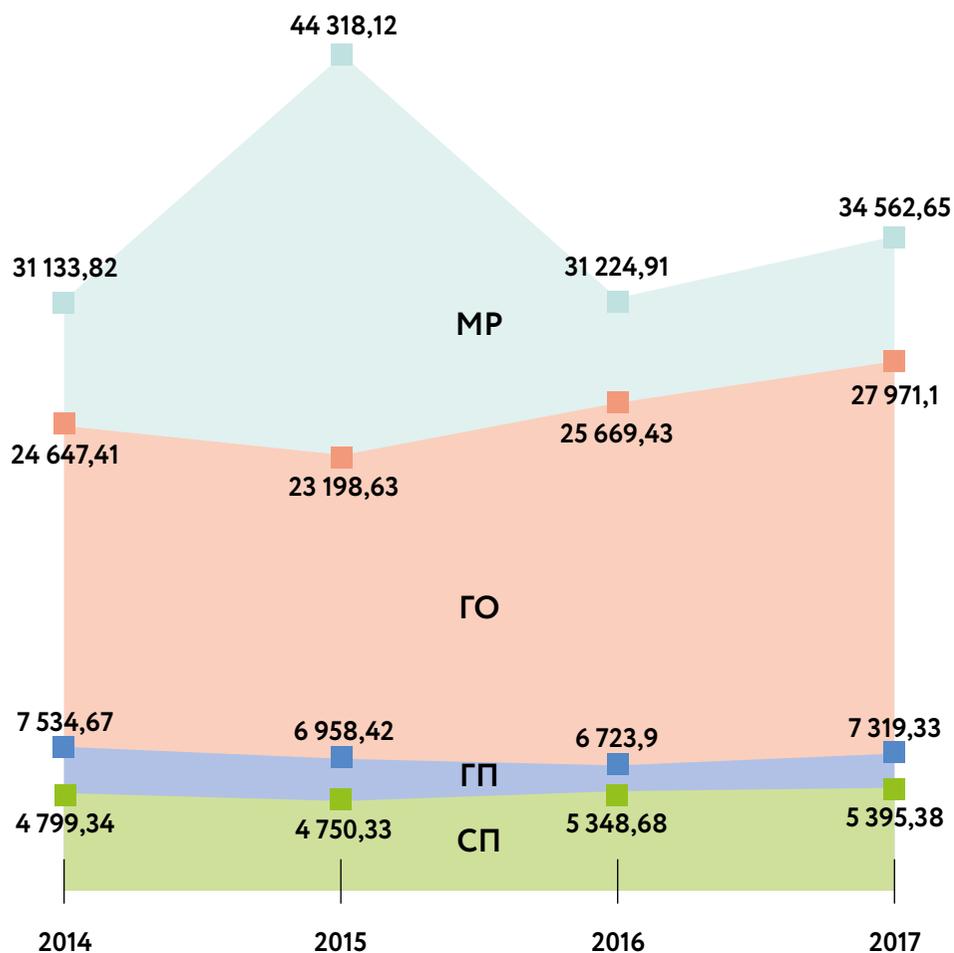
## ОБЪЕМ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ (БЕЗ УЧЕТА СУБВЕНЦИЙ), В РАСЧЕТЕ НА 1 ЖИТЕЛЯ, РУБ./ЧЕЛ.



## 2.1.1. АНАЛИЗ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ.

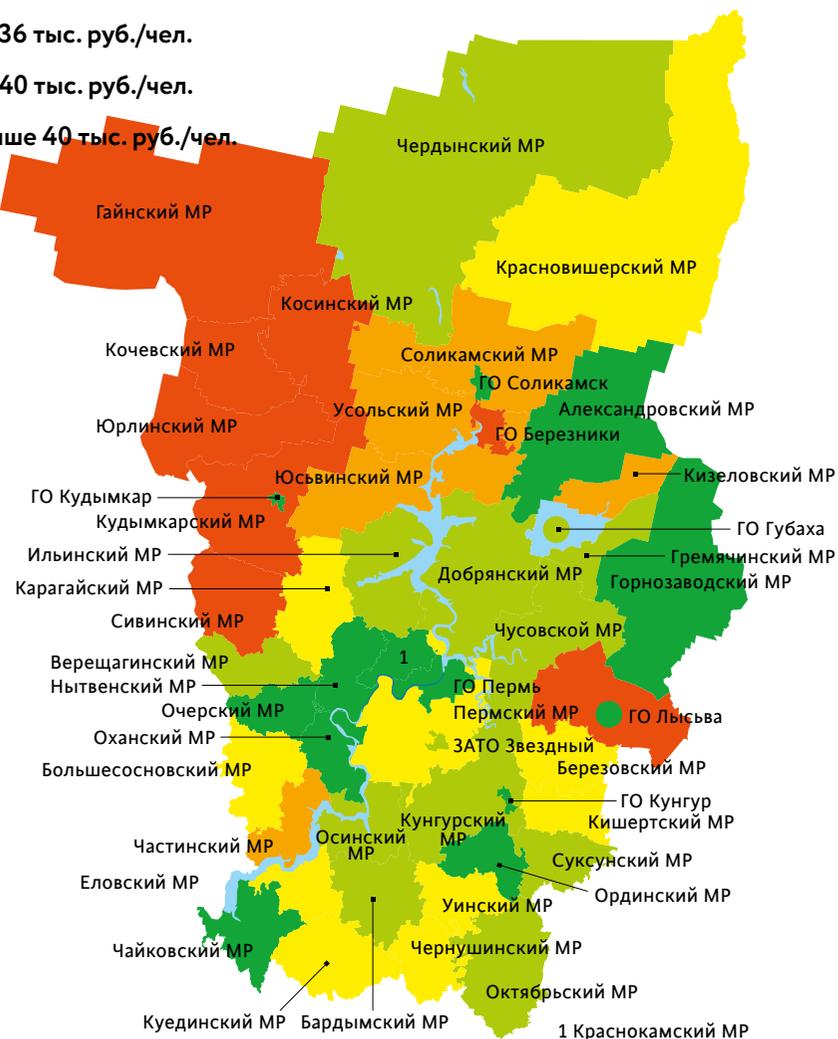
### Доходы.

Доходы бюджетов МО в расчете на 1 жителя (с учетом межбюджетных трансфертов), среднее значение, руб.

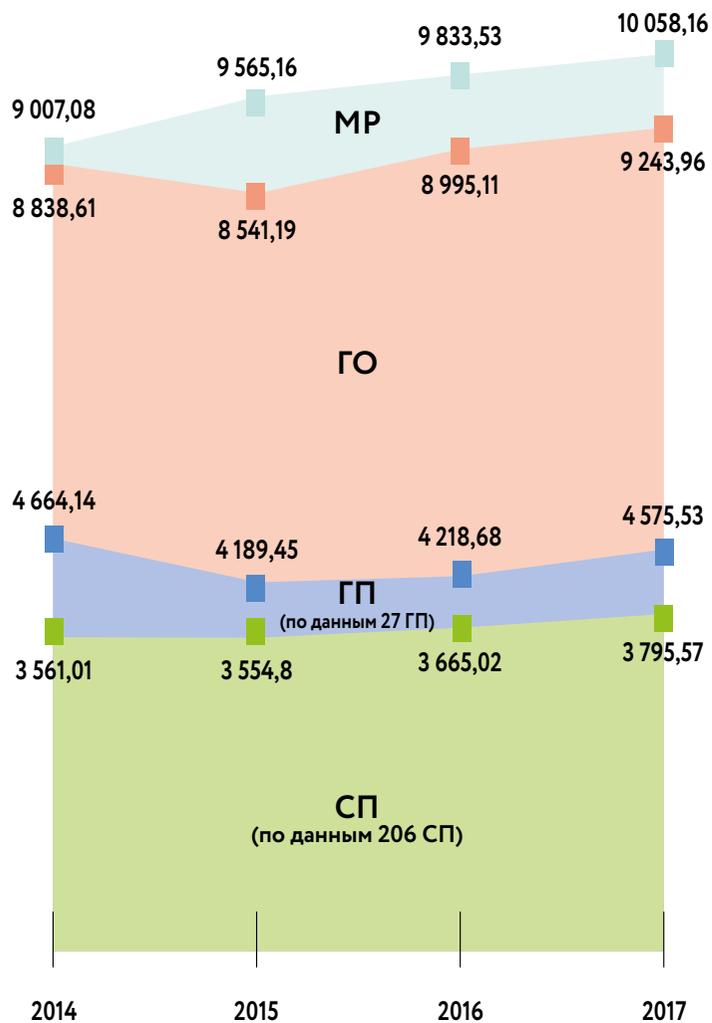


ОБЪЕМ ДОХОДОВ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ, В РАСЧЕТЕ НА 1 ЖИТЕЛЯ, ТЫС. РУБ.

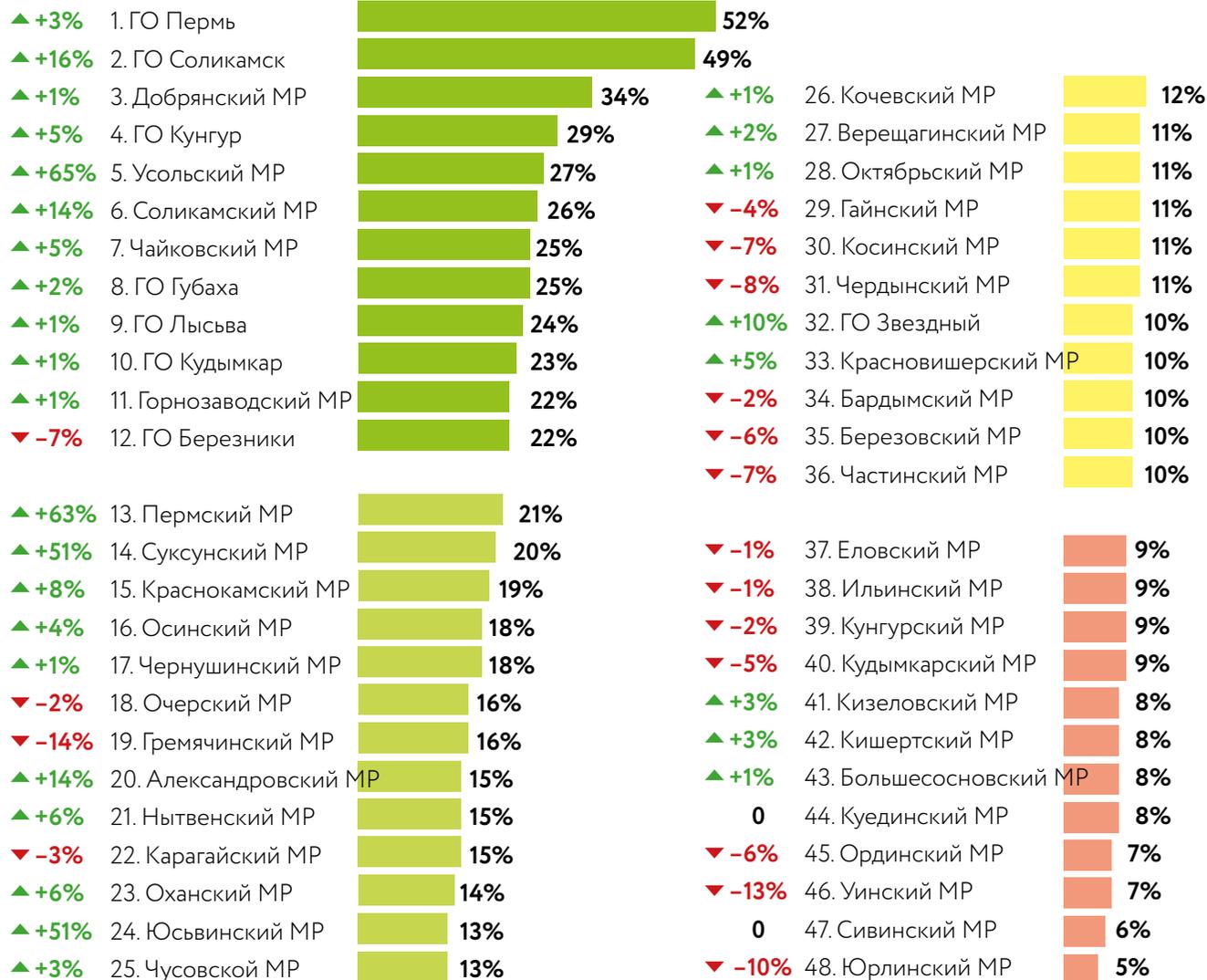
- до 25 тыс. руб./чел.
- 25-30 тыс. руб./чел.
- 30-36 тыс. руб./чел.
- 36-40 тыс. руб./чел.
- свыше 40 тыс. руб./чел.



Доходы бюджетов МО в расчете на 1 жителя (исключая межбюджетные трансферты), среднее значение, руб.



ДОЛЯ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТАХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ



## ДОЛЯ НАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ В БЮДЖЕТАХ ГОРОДСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ (без учета данных по Красновишерскому городскому поселению)



Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует органам местного самоуправления проанализировать ситуацию и принять меры по выравниванию уровня бюджетной обеспеченности муниципального образования за счет компенсации выпадающих доходов по льготам, предоставляемым по уплате местных налогов за счет средств бюджета Пермского края.

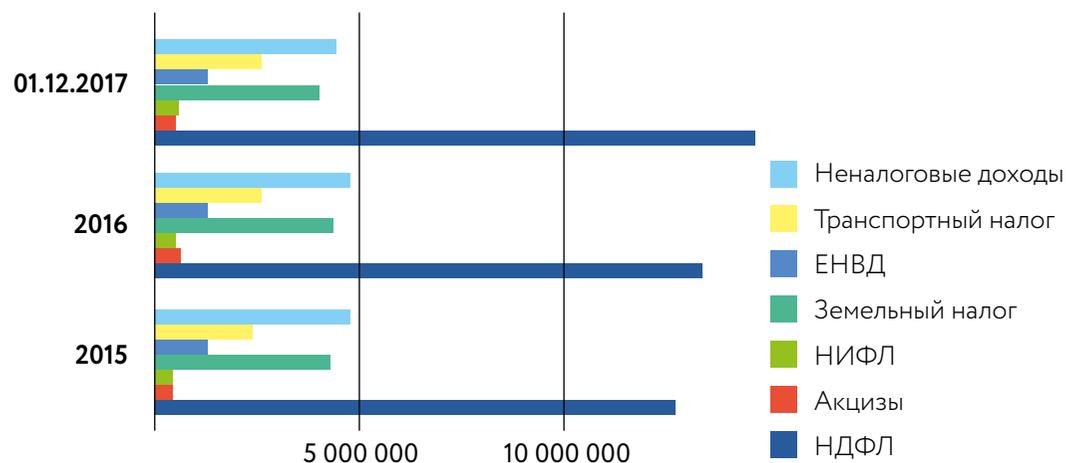
### Налоги.

Местными налогами являются налог на доходы физических лиц и земельный налог. Однако основным источником дохода местных бюджетов является налог на доходы физических лиц (НДФЛ), причем не только в Пермском крае, но во всей Российской Федерации.

Особенно наглядно ключевую роль НДФЛ показывает динамика доходных поступлений в местные бюджеты за 2015–2017 годы, — этот налог был единственным, который давал ощутимый прирост.

### Динамика налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов

(по данным сайта «Понятный бюджет»)



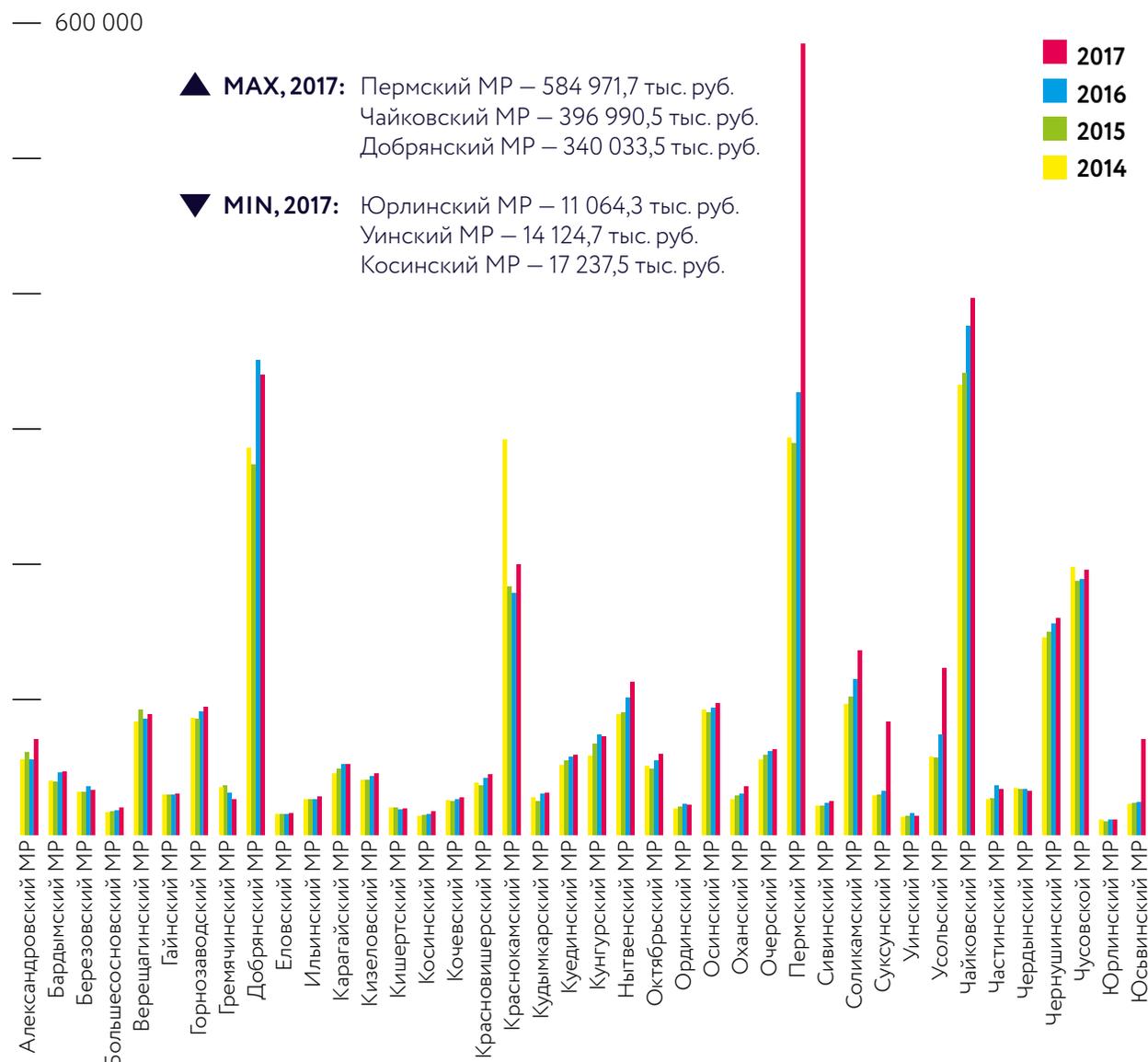
Следует отметить, что, являясь федеральным налогом, НДФЛ непосредственно связан с численностью населения, тогда как все прочие налоги касаются или имущества, или конкретных видов деятельности физических и юридических лиц. Данный налог лишь отчасти является наиболее удобным источником пополнения бюджетов. В силу своей увязки с численностью населения и его благосостоянием НДФЛ может стать одним из самых эффективных инструментов развития территорий, в первую очередь, за счет формирования поля межмуниципальной конкуренции за жителей.

В Пермском крае НДФЛ наиболее значим для муниципальных районов, в 2017 году он составлял (в среднем) 87% от всех налоговых доходов районных бюджетов. Доля НДФЛ в составе налоговых доходов городских округов – 62%, городских поселений – 44% и сельских поселений – 30%.

Наибольшая доля сборов от земельного налога отмечается в бюджетах сельских поселений – 27%. В бюджетах городских поселений он составляет 24%, а городских округов – 18%.

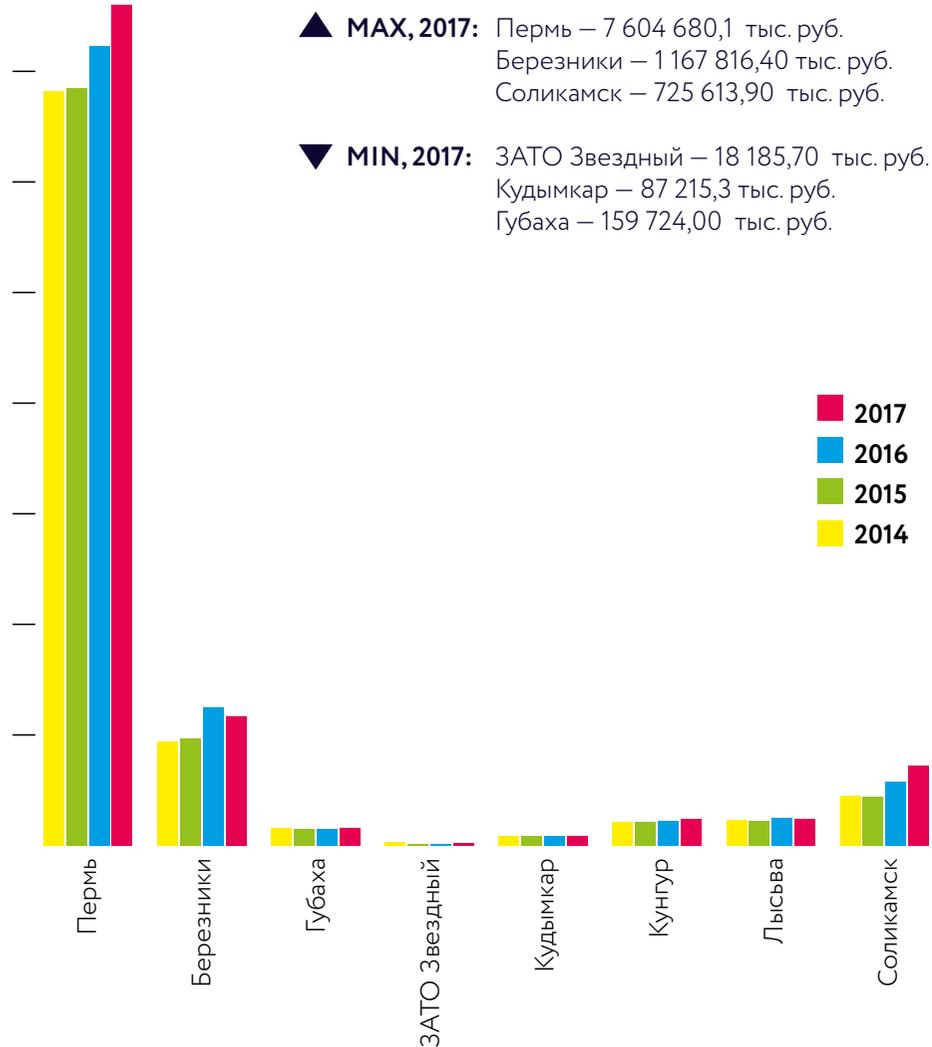
Другой «поселенческий» налог на имущество физических лиц не играет заметной роли: в составе налоговых доходов городских и сельских поселений он составляет 11% и 8% соответственно. Благодаря законодательной инициативе Совета муниципальных образований Пермского края, с 2018 года земельный налог и налог на имущество физических лиц будут рассчитываться по кадастровой стоимости. Однако судить об эффективности этого решения можно будет только по итогам 2019 года, когда граждане начнут платить налоги по новой системе начисления.

## Сборы от НДФЛ, муниципальные районы, тыс. руб.



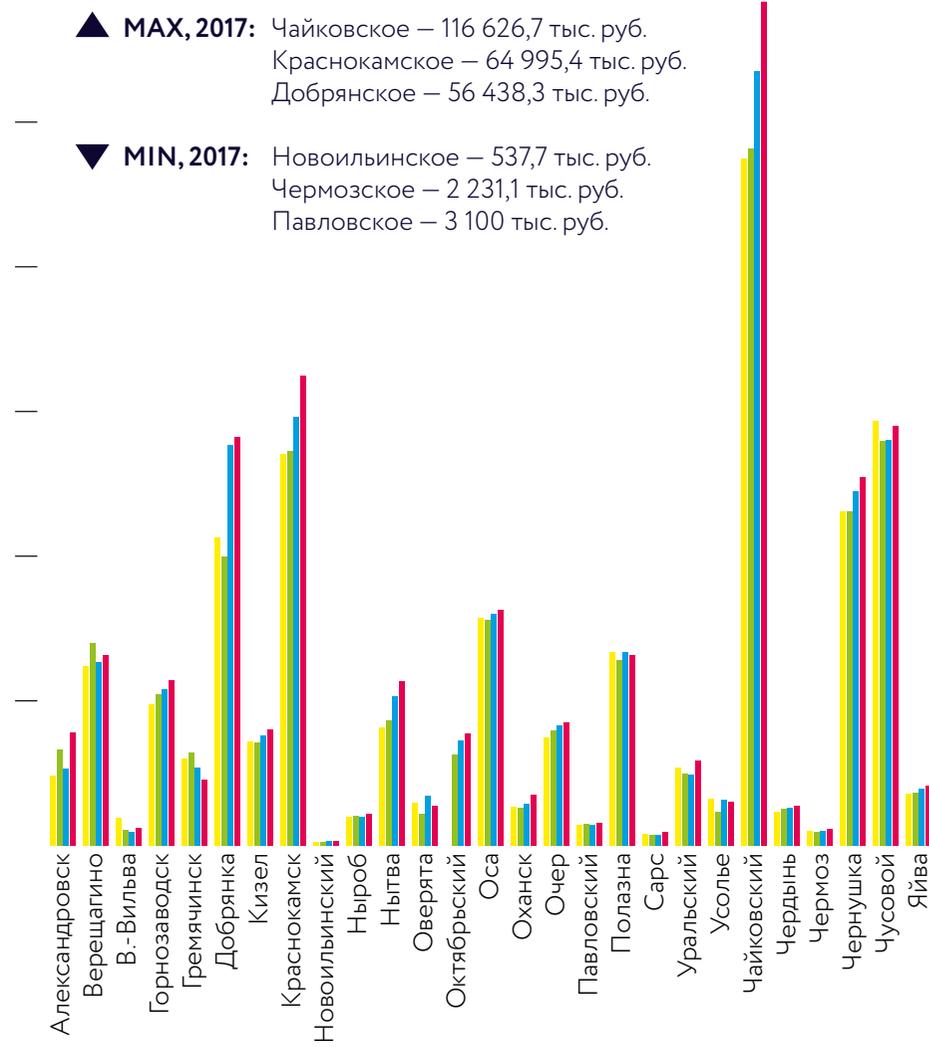
## Сборы от НДФЛ, городские округа, тыс. руб.

8 000 000



## Сборы от НДФЛ, городские поселения, тыс. руб. (кроме Красновишерского и Суксунского ГП, не предоставивших данные)

— 120 000



Уровень налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов является одним из показателей качества муниципальной работы. Кроме того, он показывает заинтересованность органов местного самоуправления в эффективности взаимодействия с налогоплательщиками и участии в развитии экономики территории.

**В целях пополнения местных бюджетов, Совет муниципальных образований рекомендует органам местного самоуправления:**

— разработать мероприятия на 2018–2019 годы по повышению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов;

— провести анализ действующих на территории муниципального образования льгот по уплате местных налогов.

Депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации рекомендуем при принятии законов, устанавливающих федеральные льготы по местным налогам, учитывать выпадающую часть доходов местных бюджетов, предусматривая соответствующие механизмы компенсации.

В 2017 году 5 муниципалитетов Пермского края в соответствии с решениями своих представительных органов участвовали в «пилотном» проекте Минфина по замене дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами отчислений от НДС. Все участники проекта входят в 1 и 2 группу рейтинга муниципальных районов и городских округов по доле налоговых доходов в местных бюджетах. Более подробно итоги представлены в таблице<sup>3</sup>.

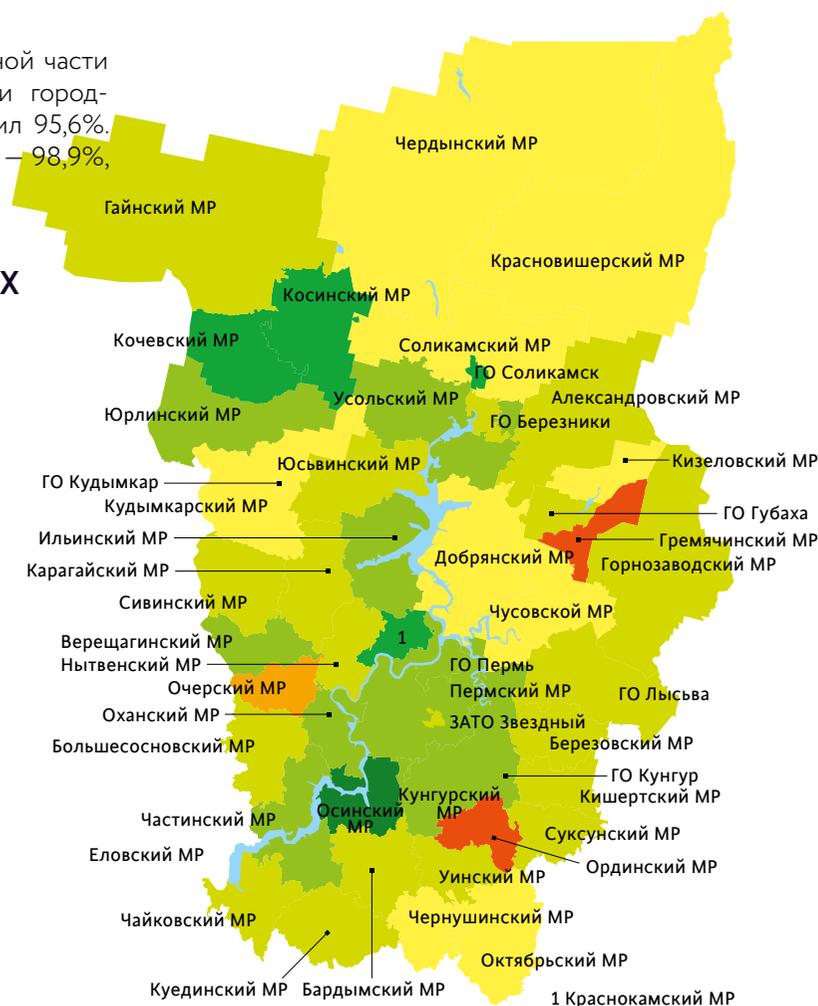
<sup>3</sup> По данным, размещенным на сайте Министерства финансов Пермского края — <http://mfn.permkrai.ru/execution/smeta/budmun/2017>.

МО	Сумма дотации, тыс. руб.	Дополнительный норматив отчислений от НДС, установленный для замены дотации, %	Исполнено в 2017 году	
			тыс. руб.	% к плану
ГО Соликамск	40 835,3	2,6152	54 711,9	134,0
Пермский МР	219 674,4	18,0000	231 412,1	105,3
Соликамский МР	12 776,4	3,8613	12 879,4	100,8
Суксунский МР	39 766,7	38,6540	49 079,6	123,4
Юсьвинский МР	45 506,7	49,5604	45 818,0	100,7

### Расходы.

Средний уровень исполнения расходной части бюджетов муниципальными районами и городскими округами Пермского края составил 95,6%. Максимальное исполнение — в г. Лысьва — 98,9%, минимальное — в г. Березники — 89%.

## СООТНОШЕНИЕ ФАКТИЧЕСКИХ ДОХОДОВ К ФАКТИЧЕСКИМ РАСХОДАМ В БЮДЖЕТАХ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ, %



## Средний уровень расходов бюджетов муниципальных районов и городских округов в расчете на 1 жителя:

### Образование: 14 902,4 рублей

**МАХ, 2017:** Косинский МР — 31 367,7 руб.  
Кочевский МР — 28 493,2 руб.  
Гайнский МР — 27 805,1 руб.

**МИН, 2017:** Пермский ГО — 12 418,7 руб.  
Краснокамский МР — 12 991,3 руб.  
Кудымкарский ГО — 13 080,3 руб.

### Дорожное хозяйство: 3 835,8 рублей

**МАХ, 2017:** Юрлинский МР — 14 181,3 руб.  
Чусовской МР — 12 915 руб.  
Усольский МР — 10 903,3 руб.

**МИН, 2017:** Кунгурский ГО — 1 606,1 руб.  
Лысьвенский ГО — 2 023,1 руб.  
Соликамский ГО — 2 117,2 руб.

### Содержание органов местного самоуправления: 2 750 рублей

**МАХ, 2017:** Косинский МР — 12 555,1 руб.  
Кочевский МР — 6 908,4 руб.  
Юрлинский МР — 5 890,8 руб.

**МИН, 2017:** Кунгурский ГО — 1 304,7 руб.  
Пермский ГО — 1783 руб.  
Кудымкарский ГО — 1 914,7 руб.

### Благоустройство и ЖКХ: 2 488,1 рублей

**МАХ, 2017:** Усольский МР — 7 164 руб.  
Чернушинский МР — 4 899,5 руб.  
Соликамский МР — 4 608 руб.

**МИН, 2017:** Еловский МР — 647,3 руб.  
Косинский МР — 744 руб.  
Гайнский МР — 869,4 руб.

### Культура и спорт: 1 951,9 рублей

**МАХ, 2017:** Кудымкарский МР — 4 850,2 руб.  
Кочевский МР — 4 488 руб.  
Усольский МР — 4 203,4 руб.

**МИН, 2017:** Пермский ГО — 1 011,8 руб.  
Соликамский ГО — 1 193,3 руб.  
Кудымкарский ГО — 1 208,1 руб.

Соотношение фактических доходов к фактическим расходам может служить одним из показателей качества оперативного управления бюджетом муниципального образования. В Пермском крае расхождение между фактическими расходами и фактическими доходами в 2017 году было небольшим, за исключением двух случаев.

*С целью повышения эффективности расходов местных бюджетов Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует органам местного самоуправления муниципальных образований обеспечить эффективное использование финансовых средств, выделяемых для проведения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов и переселения граждан из аварийного жилья.*

## 2.1.2. О РЕАЛИЗАЦИИ ЗАКОНА ПЕРМСКОГО КРАЯ ОТ 2 СЕНТЯБРЯ 2014 Г. № 357-ПК «О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ СУБСИДИЙ БЮДЖЕТАМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ ИЗ БЮДЖЕТА ПЕРМСКОГО КРАЯ».

В рамках реализации закона от 2 сентября 2014 г. № 357-ПК муниципальные образования Пермского края получают субсидии на реализацию мероприятий, перечень которых определен постановлением Правительства от 9 апреля 2015 г. № 187-п. Постановлением Правительства Пермского края от 21 октября 2016 г. № 962-п утверждены показатели результативности использования субсидий и меры финансовой ответственности за их неисполнение, уточнены условия предоставления субсидий, ответственность и обязанности сторон. Текст типового соглашения между муниципальным образованием и Правительством Пермского края дополнен основаниями для возврата средств субсидий в краевой бюджет и приложениями, где отражены показатели результативности и сроки их достижения. С июля 2017 года введено правило, по которому уполномоченные министерства согласуют объемы расходов на конкретные мероприятия (объекты), выполняемые в рамках муниципальных программ, инвестиционных проектов муниципальных образований. При этом процедура согласования сокращена с 24 до 10 рабочих дней. Сумму субсидии утверждает Министерство территориального развития Пермского края в течение 15-40 дней (в зависимости от длительности согласования заявки с уполномоченными отраслевыми краевыми министерствами).

В 2017 году в фонд субсидирования муниципальных программ и инвестиционных проектов из кра-

евого бюджета выделено 1 163 911,5 тыс. рублей и 322 348,8 тыс. рублей осталось с 2016 года. Из них 34 965 тыс. рублей выделялись на мероприятия по программам краевого Министерства образования и 51 079 тыс. рублей – по программам краевого Министерства сельского хозяйства. Постановлениями Правительства Пермского края распределено 1 061 029,1 тыс. рублей.

Рассмотрение заявок проводилось в первом полугодии. Для получения субсидии на реализацию муниципальных проектов (муниципальных программ) поступило 122 заявки, из них было принято 52. 432 заявки были поданы в связи с мероприятиями в рамках приоритетного регионального проекта «Приведение в нормативное состояние объектов общественной инфраструктуры муниципального значения», принято 143. На получение субсидии по приоритетному региональному проекту «Устойчивое развитие сельских территорий» было подано 10 заявок, и все они были приняты комиссией. Продолжилось финансирование мероприятий по проекту «Достойное жилье».

С участием средств краевой субсидии в 2017 году в муниципалитетах реализовано 480 проектов, в том числе:

- строительство (реконструкция) газопроводных сетей протяженностью 81,4 км, школы на 120 мест (п. Сейва Гайнского района), крытого катка (г. Березники), 4 объектов водоснабжения, очистных сооружений и водоотвода ливневых стоков на на-

бережной реки Камы (г. Пермь), очистных сооружений для образовательных учреждений (с. Нердва и с. Обвинск);

- приобретение в муниципальную собственность 9 детских садов общей загруженностью в 1480 мест, 3 спортивных объектов, дворца культуры (г. Лысьва), 5 автобусов, реконструкция и приобретение 2 котельных, 45 жилых квартир общей площадью не менее 1765,8 м;

- капитальные и текущие ремонты 303 объектов образования, 36 объектов культуры, 3 объектов спорта, 3 объектов водоснабжения и водоотведения, 1 объекта теплоснабжения, 2 кладбища;

- разработка градостроительной документации (проекты планировки, генеральные планы, правила землепользования и застройки) – 43 единицы;

- ремонт сетей освещения общей протяженностью 2029,5 м и автомобильных дорог общего пользования протяженностью 111,6 км.

Закон Пермского края от 2 сентября 2014 г. № 357-ПК является эффективным механизмом развития территорий в Прикамье, он позволяет минимизировать риски, связанные с отсутствием средств и налогооблагаемой базы на местах. В то же время полноценной реализации закона препятствуют:

- недобросовестное выполнение работ подрядчиками;

- длительное проведение аукционов на осуществление закупок (работ, услуг);

- несоответствие объемов и видов работ, ука-

занных в пакетах документов при направлении заявок, объемам и видам работ, которые впоследствии выполняются муниципальными образованиями;

- недостаточная квалификация специалистов местных администраций, которые готовят заявки и документацию;

- отсутствие контроля со стороны руководства муниципального образования за действиями специалистов муниципальных образований;

- несоблюдение сроков рассмотрения заявок на предоставление субсидий, длительное проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Совет муниципальных образований рекомендует муниципалитетам повышать качество подготовки конкурсной документации на проведение аукционов и документов, прилагаемых к заявкам, а также вести систематическую претензионную и судебную работу с подрядными организациями, нарушающими сроки выполнения работ и некачественно их выполняющими.

Органам государственной власти Пермского края – соблюдать сроки при рассмотрении заявок и проведении государственной экспертизы. Также необходимо повышать квалификацию специалистов местных администраций в сфере проведения закупок и сопровождения заключенных контрактов с подрядчиками.

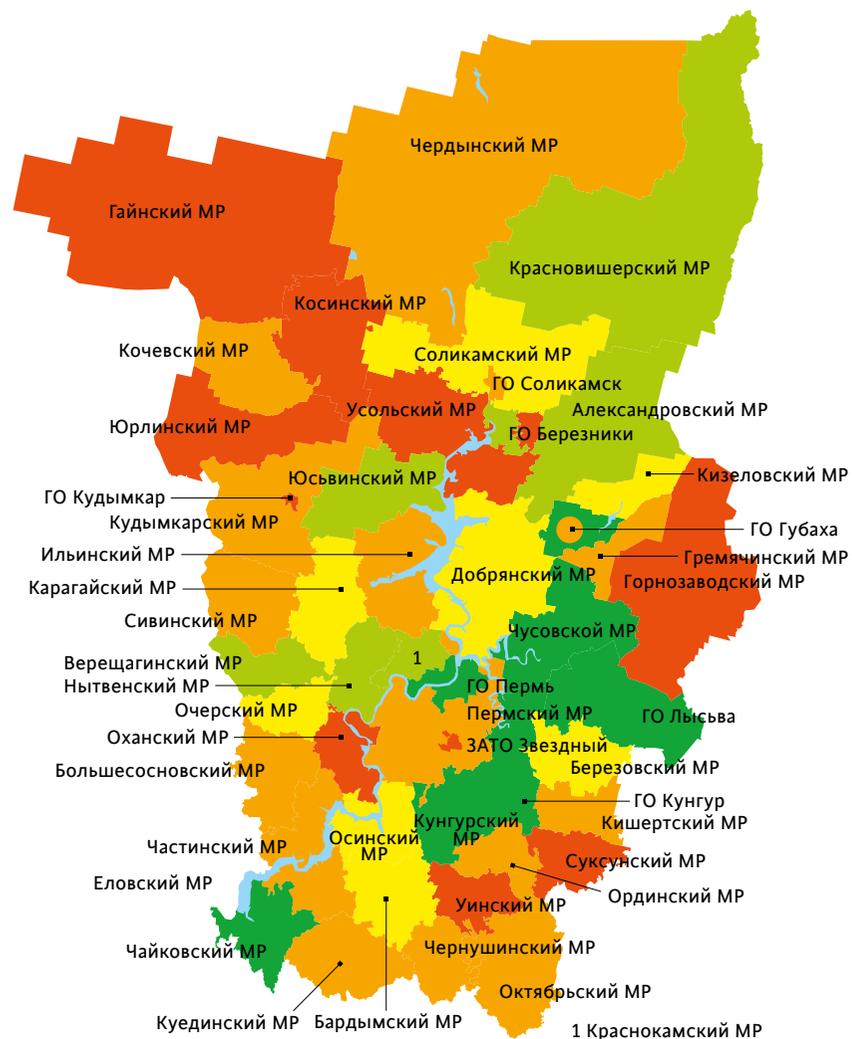
Кроме того, в 2017 году в соответствии с постановлениями Правительства Пермского края от 31.03.2017 № 162-п выделялись субсидии на ремонт дорог в городских и сельских поселениях. Из краевого бюджета выделено 118 420,3 тыс. рублей, софинансирование из местных бюджетов составило 8 983,12 тыс. рублей, уровень освоения – 99,9%. Участвовали **245 сельских и 7 городских поселений** из всех районов Прикамья. Объем муниципального софинансирования: 25% для городских поселений и 5% для сельских поселений. Критерии для

положительной оценки реализованных проектов: общая протяженность отремонтированных дорог и соблюдение сроков выполнения работ. Выполнен **281** проект дорожного ремонта и 6 проектов ремонта уличного освещения. Общая протяженность отремонтированных дорожных объектов – **842 241,67 кв. м.**

## **РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СУБСИДИЙ ИЗ БЮДЖЕТА ПЕРМСКОГО КРАЯ НА РЕМОНТ И СТРОИТЕЛЬСТВО ОБЪЕКТОВ ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОЙ, КОММУНАЛЬНОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ, 2017 (В соответствии с законом № 357-ПК и постановлением Правительства № 162-п.)**

- до 10 млн. руб.
- 10 – 20 млн. руб.
- 20 – 30 млн. руб.
- 30 – 50 млн. руб.
- свыше 50 млн. руб.

Всего в 2017 году на территории Пермского края выполнялось 4775 проектов по строительству, реконструкции и ремонту объектов инфраструктуры как краевого, так и муниципального значения. Подробнее с перечнем проектов как по отраслям, так и по территориям региона можно ознакомиться на сайте «Управляем вместе».



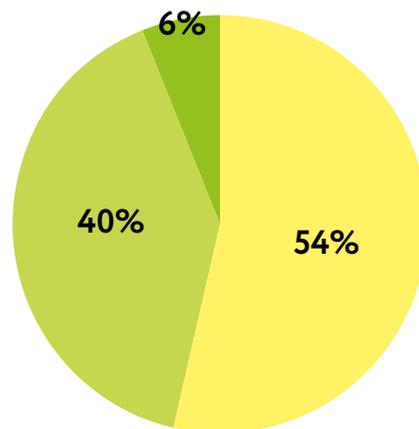
## 2.2. УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ.

Реализацию государственной программы развития сельского хозяйства и устойчивого развития сельских территорий Пермского края (утв. постановлением Правительства Пермского края от 03.10.2013 № 1320-п) курирует краевое Министерство сельского хозяйства и продовольствия. Федеральные средства на развитие сельского хозяйства в Прикамье привлекались в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717).

Госпрограмма развития сельского хозяйства Пермского края включает поддержку мероприятий по развитию растениеводства, животноводства, поддержке малых форм хозяйствования, технической и технологической модернизации, развитию кадрового потенциала, информационно-организационному сопровождению отрасли, обеспечению ветеринарного благополучия и устойчивому развитию сельских территорий края. В 2017 году на реализацию указанных мероприятий направлено 3,37 млрд. рублей, из них федеральные средства – 1,14 млрд. рублей, средства краевого бюджета – 2,24 млрд. рублей. Исполнение составило 95,2%.

За 2017 год объем производства валовой продукции сельского хозяйства составил 45,0 млрд. рублей, в том числе в сельскохозяйственных организациях – 24,1 млрд. рублей. Индекс физического объема в хозяйствах всех категорий в сопоставимой оценке составил 97% к уровню 2016 года, в сельскохозяйственных организациях – 104,8 %, в хозяйствах населения – 86,1 %, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – 116,0%. Снижение индекса на 3% по сравнению с аналогичным пери-

### Производители сельхозпродукции



- Предприятия 53,70%
- Л(П)Х 40,40%
- К(Ф)Х 5,90%

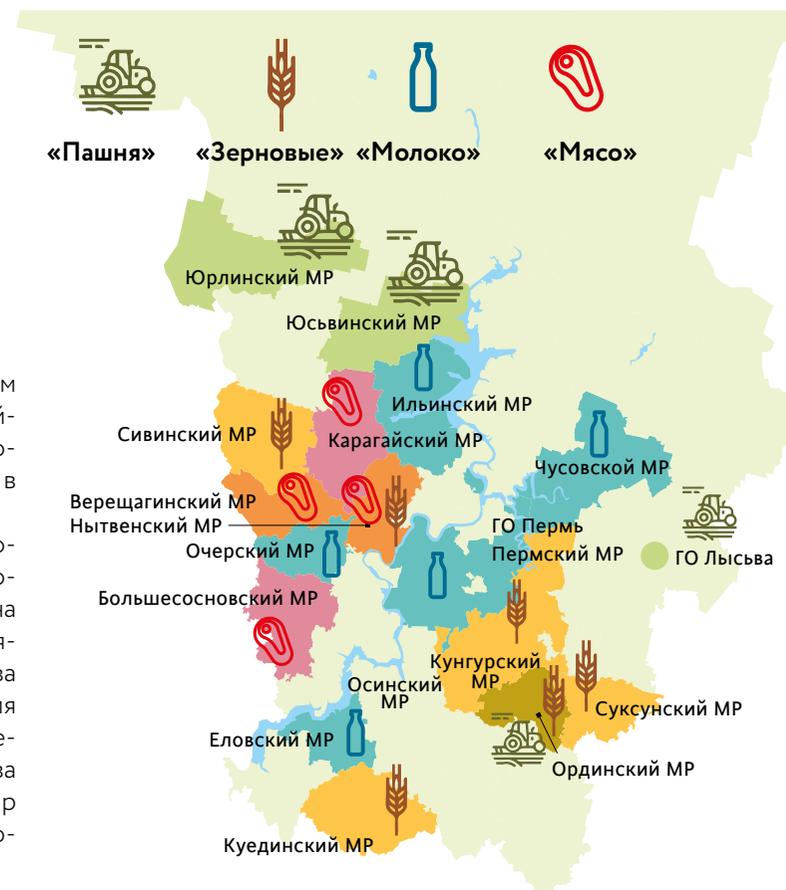
одом прошлого года обусловлено сокращением объемов производства в личных подсобных хозяйствах на 13,9%, а также неблагоприятными агрометеорологическими условиями, сложившимися в 2017 году.

В 2017 году на территории Пермского края сложились неблагоприятные и опасные агрометеорологические условия, что негативно сказалось на финансово-экономическом состоянии предприятий. Распоряжением председателя Правительства Пермского края от 16.08.2017 № 91-рпп ситуация на территории края признана чрезвычайной. Следует отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 2952-р территория Пермского края отнесена к террито-

риям, неблагоприятным для производства сельскохозяйственной продукции.

Несмотря на неблагоприятные погодные условия, в 2017 году на 4,1 тыс. га (по сравнению с 2016 годом) увеличились посевные площади в хозяйствах всех категорий, посевы теперь занимают 770,9 тыс. га.

### ЛИДЕРЫ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА



В рамках реализации госпрограммы большое внимание уделяется развитию малого и среднего предпринимательства на селе. Государственная поддержка из бюджетов всех уровней составила 206,1 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета выплачено 89,2 млн. руб., из краевого бюджета — 116,9 млн. рублей. В результате доля продукции, производимой К(Ф)Х, в общем объеме увеличилась с 5,0 % в 2016 году до 5,9 % в 2017 году. За период 2017 года поголовье коров в фермерских хозяйствах увеличилось до 8,5 тыс. голов, или на 25% к соответствующему периоду прошлого года, производство молока возросло на 15,2%, мяса — на 12,1%.

По направлению «Поддержка начинающих фермеров» в 2017 году свыше 30-ти фермеров получили гранты из бюджета Пермского края на общую сумму 69,1 млн. рублей. Наибольшее количество участников грантового конкурса заявлено из Октябрьского и Верещагинского районов (по 5 участников), а также из Чайковского района (4 участника).

В 2017 году предоставлено 9 краевых грантов на развитие семейных животноводческих ферм в Ильинском, Оханском, Еловском, Ординском, Осинском, Кунгурском, Большесосновском и Добрянском районах. Общая сумма предоставленных грантов — 59,1 млн. рублей.

4 гранта выделено на развитие материально-технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов в Кунгурском районе («Организация модульного цеха по переработке мяса» и «Организация сыро-творожного цеха») и Пермском районе («Организация переработки картофеля и овощей» и «Модернизация овощехранилища и организация деятельности по хранению картофеля и овощей»).

Большое значение для развития отрасли и сельских территорий имеет увеличение посевных площадей и ввод в оборот неиспользуемых земель. Минсельхоз Пермского края опросил 31

сельхозпроизводителя о потребностях в землях сельхозназначения для развития производства. Установлена потребность в 66308,2 га земли. Благодаря мониторингу земельных ресурсов в муниципальных образованиях выявлено 89707 невостробованных долей (653,8 тыс. га). В отношении 74 земельных участков направлена информация в орган государственного земельного надзора о неиспользовании по целевому назначению либо об использовании с нарушениями установленных требований. По 39 земельным участкам из числа вышеуказанных инициированы внеплановые проверки Управления Россельхознадзора по Пермскому краю, 20 участков — включены в план проверок на 2018 год.

В этом процессе участвовали и муниципальные образования. В период с июля по декабрь 2017 года муниципалитетами изъято по суду 5745,7 га. Всего реализовано (продано и передано в аренду) муниципальных земель сельскохозяйственного назначения 6936,2 га. Лидерами возвращения земельных участков в сельхозоборот стали: Кудымкарский район — 1633 га, Чернушинский район — 799,0 га, Верещагинский район — 728,0 га, Сивинский район — 733,3 га, Куединский район — 450,9 га, Чайковский район — 470,0 га.

В рамках госпрограммы развития сельского хозяйства Пермского края реализуется подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий», которая направлена на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, развитие водоснабжения, газификацию, строительство школ, фельдшерско-акушерских пунктов, спортивных плоскостных сооружений. Приоритеты: комплексное планирование развития сельских территорий и обеспечение сельских населенных пунктов объектами социальной и инженерной инфраструктуры.

В 2017 году на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий

Пермским краем привлечены средства федерального бюджета в объеме 388,4 млн. рублей, в том числе:

- на мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов 81,5 млн. рублей;

- на развитие социальной и инженерной инфраструктуры 52,7 млн. рублей;

- на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности 1,4 млн. рублей;

- на мероприятия по реконструкции сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции 252,8 млн. рублей.

Результатами оказания государственной поддержки 25 муниципальным образованиям Пермского края являются:

- улучшение жилищных условий 129 семей;

- ввод в действие распределительных газовых сетей в 4 муниципальных районах Пермского края (Нытвенский, Уинский, Куединский, Кудымкарский) общей протяженностью 18,31 км;

- ввод в действие локальных водопроводов в 3 муниципальных районах (Нытвенский, Юрлинский, Уинский) общей протяженностью 12,34 км;

- ввод в действие в Пермском муниципальном районе плоскостного спортивного сооружения площадью 5455,34 кв. м;

- ввод в действие 1 учреждения образования в Пермском муниципальном районе на 400 ученических мест;

- реализация 5 проектов местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности;

- ввод в эксплуатацию 2,87 км автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объек-

там населенных пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Протяженность автомобильных дорог, на реконструкцию которых привлечены средства федерального бюджета, составляет 21,5 км.

Для ускорения темпов устойчивого развития сельских территорий в Пермском крае в рамках госпрограммы развития сельского хозяйства Пермского края дополнительно реализуется ряд механизмов по развитию социальной и инженерной инфраструктуры, строительству жилья на селе с привлечением средств сельскохозяйственных товаропроизводителей, которым возмещается часть

затрат из краевого бюджета. В 2017 году на реализацию данных мероприятий направлено сельхозтоваропроизводителям 63 млн. рублей средств бюджета Пермского края на строительство (приобретение) жилья для своих сотрудников (приняли участие 19 предприятий), введено (приобретено) 4,8 тыс. кв. м жилья для работников предприятий (58 семей).

Программа развития сельского хозяйства и устойчивого развития сельских территорий Пермского края является важным инструментом поддержки сельских поселений и их экономики.

Совет муниципальных образований Пермского края считает необходимым продолжить реализацию программы в 2018 году и в последующий период и рекомендует сельским поселениям принимать активное участие в ее мероприятиях.

*Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует органам местного самоуправления продолжить работу по выявлению и изъятию невогребованных паев, с последующим введением в экономический оборот и предоставлением сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам.*

## 2.3. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ И ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ.

### 2.3.1. ВНЕДРЕНИЕ СТАНДАРТА ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ПЕРМСКОГО КРАЯ.

К началу 2017 года муниципальный стандарт внедрили полностью 32 муниципалитета: городские округа Березники, Губаха, ЗАТО Звездный, Кунгур, Лысьва, Пермь и Соликамск, Александровский, Березовский, Большесосновский, Верещагинский, Горнозаводский, Добрянский, Ильинский, Карагайский, Кишертский, Кочевский, Краснокамский, Кудымкарский, Кунгурский, Нытвенский, Октябрьский, Ординский, Очерский, Пермский, Соликамский, Чайковский, Чернушинский, Чусов-



ской, Частинский, Юрлинский, Юсьвинский муниципальные районы. Остальные муниципалитеты выполняли стандарт частично.

В течение 2017 года внедрение пунктов стандарта в деятельность органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов продолжилось. В результате в 47 муниципальных образованиях сформирован Совет по улучшению инвестиционного климата при главах муниципальных образований, который рассматривает вопросы ведения бизнеса на территориях. 45 муниципалитетов приняли регламент сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». Однако ключевым критерием эффективности данной работы должно стать не само по себе внедрение пунктов стандарта, а развитие территорий: «внедрили стандарт – пришел инвестор – территория развивается».

Как видно, объемы инвестиций выросли, но не настолько, чтобы существенным образом повлиять на социально-экономическое состояние территорий. Основным критерий здесь – динамика численности населения, а она отрицательная. По данным Росстата, на 1 января 2017 года в Пермском крае проживало 1993,5 тыс. человек городского населения и 638,6 тыс. сельского, а на 1 января 2018 года городское население составило 1988,2 тыс. человек, сельское – 634,9 тыс. человек.

Помимо внедрения стандарта муниципалитеты предоставляют своим инвесторам льготы по местным налогам и аренде, прежде всего по земельному налогу. Однако чтобы льготы работали на повышение инвестиционной привлекательности муниципальных образований, налоговый или арендный платеж должен быть достаточно большим, а в 2017 году он большим не был, о чем свидетельствуют доходы местных бюджетов. Введение земельного и имущественного налогообложения по кадастровой стоимости не только позволит повысить уровень доходов местных бюджетов, но и даст муниципали-

тетам реальную возможность использовать льготы по местным налогам для развития территории.

В то же время, очевидно, что системы «стандарт+правовая база+льготы» недостаточно для повышения инвестиционной привлекательности муниципальных образований. Стандарт, правовую базу и льготы сегодня предлагают многие регионы и муниципалитеты, а инвесторы по-прежнему группируются вокруг крупных логистических и промышленных центров, обеспеченных энергетической, дорожной, банковской, коммунальной, образовательной и т.д. инфраструктурой. 6-й пункт стандарта требует от муниципалитетов создавать площадки, обеспеченные инфраструктурой, что само по себе требует больших затрат. На практике же вложения в инфраструктуру инвестплощадки не окупаются, если отсутствует удобный для инвестора способ до этой площадки добраться. Причем значение фактора транспортной доступности повышается по мере отдаления муниципального образования от краевого центра.

Учитывая это, Совет муниципальных образований всецело поддерживает развернувшуюся в Пермском крае в 2017 году и продолженную в 2018 году масштабную работу по ремонту, реконструкции и строительству дорог и иных коммуникаций.

Из 174-х предложений, включенных в реестр инвестиционных площадок «Инвестиционного портала Пермского края», 44 относятся к категории «браунфилд» (т.е. площадки, обеспеченные инфраструктурой): 27 промышленных площадок, 8 рекреационных и 9 сельскохозяйственных. Оставшиеся 130 являются «гринфилдами» (т.е. не обеспечены инфраструктурой).

При этом собственных средств и полномочий на строительство, например, дороги, которая свяжет удаленную территорию с крупным городом, у му-

ниципалитетов нет, как нет и механизмов межмуниципального сотрудничества для совместной организации такого строительства. Данная проблема считается ключевой среди всех сложных вопросов развития городских агломераций в Российской Федерации, и решить ее могут только федеральные законодатели.

В настоящее время в Государственной Думе находится на рассмотрении **законопроект № 351526-7** «О внесении изменения в статью 68 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"», которым предлагается определить в соответствии с Гражданским кодексом РФ название допустимой формы межмуниципального хозяйственного сотрудничества. Инициатива внесена Государственным Собранием – Курултаем Республики Башкортостан и поддержана Правительством России. Принятие данного закона даст импульс к развитию не только официально признанных Пермской и Березниковско-Соликамской агломераций, но и иных межмуниципальных объединений Прикамья. С целью скорейшего принятия поправки Законодательному Собранию Пермского края рекомендуется поддержать проект Федерального закона № 351526-7.

Агломерация в управленческом смысле представляет собой структуру управления, сформированную на основе добровольного решения соседних муниципальных образований с целью эффективного управления совместным развитием территории и реализации межмуниципальных проектов.

В России активное формирование агломераций сдерживается отсутствием государственной политики в сфере содействия процессу агломерирования. Отсутствие законодательно закрепленного понятия агломерации создает неразбериху в полномочиях муниципалитетов поселений в составе

агломерации, провоцирует конфликты, связанные с территориальной принадлежностью поселений в силу того, что границы агломераций зачастую не соответствуют существующему административному делению. Для изменения сложившихся условий необходимо законодательно закрепить понятие агломерации, выстроить государственную систему нормативно — правовой поддержки процессов формирования агломераций, создать единую методическую базу для разработки стратегий формирования и развития агломераций.

***Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу, регламентирующую создание межмуниципальных агломераций, финансовых инструментов развития городских агломераций, а также предусмотреть возможности управления городскими агломерациями.***

Со своей стороны **Совет муниципальных образований Пермского края оказал поддержку проекту краевого закона «Об инвестиционной политике в Пермском крае»**. Законопроект разработан Министерством экономического развития и инвестиций Пермского края совместно с Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов (далее — АСИ) и направлен на уточнение и систематизацию государственной поддержки инвестиционной деятельности и гарантий инвесторам. Важно, что новеллой предусмотрены различные формы поддержки муниципальной работы по повышению инвестиционной привлекательности территории. В декабре губернатор М. Г. Решетников внес законопроект в Законодательное Собрание Пермского края, и уже в марте 2018 закон был принят.

Совет приветствует и новые правила определения «приоритетного инвестиционного проекта Пермского края» (далее — ПИП ПК), которыми минимальная капитализация проекта снижается до 100 млн. рублей. В то же время следует учесть, что инвестиции свыше 100 млн. рублей требуются для достаточно крупных промышленных и инновационных проектов, реализуемых на урбанизированных, т.е. обеспеченных необходимой инфраструктурой, территориях. Такие территории в Пермском крае имеются, причем это не только крупные города, но и моногорода, и новое правило расширит их возможности по диверсификации экономики.

Но нельзя забывать и о территориях с невысоким уровнем и со средней и низкой урбанизацией, где крупные проекты не могут быть реализованы. Там могут развиваться небольшие производства, ориентированные на потребительский рынок и обеспечивающие жителей работой, а местных товаропроизводителей — возможностью сбыта продукции. Инвестиции в создание таких производств на порядок ниже, но социальный эффект (в расчете на 1 жителя) на порядок выше. Кроме того, в сферу ПИП ПК могли бы попасть и межмуниципальные (субрегиональные) инфраструктурные проекты. Поэтому Совет муниципальных образований рекомендует возобновить дискуссию о совершенствовании механизма «приоритетного инвестиционного проекта Пермского края» с целью развития территорий.

В 2017 году в Пермском крае проведены институциональные преобразования в сфере взаимодействия с инвесторами. 20 декабря объявлено о создании Агентства инвестиционного развития, которое будет заниматься продвижением Пермского края, искать и сопровождать инвесторов, организовывать презентационные мероприятия. Агентство будет уделять внимание и работе с муниципалитетами, выявлять перспективные ниши, формировать и продвигать площадки и проекты.

Ранее, летом 2017 года, Указом губернатора создан Совет по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата в Пермском крае, объединивший ранее действовавшие советы по предпринимательству и улучшению инвестиционного климата. Обновленный состав Совета включает представителей крупного, среднего и малого предпринимательства, общественных организаций, краевой и муниципальной властей. Данным решением предприниматели и инвесторы в Пермском крае отнесены к единой категории агентов экономики. Это позволит бизнес-сообществу не только оперативно решать свои проблемы, но и полноценно участвовать в развитии территорий Прикамья, в том числе — за счет субконтрактации и объединения предпринимательских ресурсов разных уровней и с ресурсами общества и власти.

Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует муниципалитетам, в том числе сельским и городским поселениям, актуализировать работу совещательных органов по развитию предпринимательства и улучшению инвестиционного климата. В случае их отсутствия, создать такие органы и официально оформить.

Такова позиция и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае.

Органам местного самоуправления рекомендуется принять муниципальные нормативно-правовые акты о создании советов по предпринимательству, утверждению их составов и положений, принять меры по активизации работы действующих советов по предпринимательству и увеличению в составе советов количества представителей предпринимательского сообщества.

***(Из ежегодного доклада Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае, Пермь, 2018)***

В 2017 году состоялись 3 заседания Совета, которым предшествовали заседания экспертной группы по проведению общественной экспертизы инвестиционных проектов. Статус «приоритетный инвестиционный проект» присвоен трем проектам. Совокупный объем инвестиций составит порядка 44,9 млрд. рублей. Планируется создание 235 рабочих мест. В целом, за период 2015-2017 годов решениями Совета статуса «приоритетный инвестиционный проект» присвоен 22-м проектам с объемом инвестиций более 370 млрд. руб. и количеством создаваемых рабочих мест более 15 тысяч.

Помимо внедрения пунктов муниципального стандарта в Пермском крае внедрялись целевые модели в рамках Регионального инвестиционного стандарта. По данным Минэкономразвития Пермского края, общий уровень внедрения целевых моделей по итогам 2017 года составляет 92%.

Уполномоченный по защите прав предпринимателей считает эту цифру завышенной, в том числе

и потому, что в 2017 году закон об инвестиционной деятельности в Пермском крае не был принят. Тем не менее, генеральные планы поселений и городских округов утверждены, сроки получения разрешительных документов сокращены, объекты инфраструктуры в области инноваций и промышленного производства созданы (в границах ТОСЭР «Чусовой» и технопарк «Пермь»).

Возвращаясь к сюжету об инвесторе, который едет в отдаленный муниципалитет осматривать площадку для будущего производства, следует уточнить, что он едет именно к этой площадке потому, что она привлекает его сильнее всех других площадок с такими же базовыми условиями. Иными словами, чтобы инвестиционный стандарт стал рабочим инструментом для повышения инвестиционной привлекательности, территориям, помимо правовой базы и удобной логистики, необходим **маркетинг**.

На краевом уровне маркетинг территорий осуществляют Минтер и Минэкономразвития в рам-

ках региональных, межрегиональных, российских и международных мероприятий. Так, в мае 2017 года в Перми состоялась выездная сессия Петербургского международного экономического форума «Регионы России: новые точки роста», в ходе которой Пермский край подписал соглашение о сотрудничестве с Агентством стратегических инициатив и презентовал ТОСЭР в городе Чусовом. 14-16 июня делегация Пермского края участвовала во втором заседании Совета по сотрудничеству между регионами ПФО РФ и Верхнего, Среднего течения реки Янцзы КНР. 27-30 сентября представители муниципалитетов Прикамья стали участниками проекта «Межрегиональный форт-флот «Рынки будущего КАМА- 2035»».

В свою очередь, Совет муниципальных образований Пермского края внедряет в практику муниципалитетов маркетинг территории в рамках просветительской программы «Муниципальный факультет» (реализуется с 2015 года).

## 2.3.2. МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО В ПЕРМСКОМ КРАЕ.

Для обеспечения государственно-частного и муниципально-частного партнерства в регионе разработан Порядок межведомственной координации деятельности органов исполнительной власти Пермского края при подготовке и реализации проектов государственно-частного партнерства (утв. постановлением Правительства Пермского края от 19.09.2017 № 787-п). Порядок рассмотрения предложения о заключении концессионного соглашения утвержден постановлением Правительства Пермского края от 19.09.2017 № 766-п. Распоряжением Правительства Пермского края от 29.06.2016 № 184-рп создана межведомственная комиссия по взаимодействию в сфере го-

сударственно-частного партнерства и реализации концессионных соглашений в Пермском крае в составе представителей органов исполнительной и законодательной власти Прикамья.

Как сообщает Минэкономразвития Пермского края<sup>4</sup>, опыт реализации проектов с использованием механизмов взаимодействия органов власти и бизнеса в Пермском крае представлен в большей степени концессионными соглашениями. По итогам 2017 года в Пермском крае реализуется 94 кон-

цессионных соглашения, что вдвое превышает аналогичный показатель в 2016 году (по данным 2016 года – 49 концессионных соглашений). Основная сфера проектов – ЖКХ и благоустройство. В качестве публичного партнера в указанных соглашениях выступают представители органов местного самоуправления. Проекты в рамках Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации

<sup>4</sup> Письмо министра экономического развития и инвестиций Пермского края М. А. Колесникова на имя председателя Совета муниципальных образований Пермского края А. П. Кузнецова № СЭД-18-06-23-1 от 05.02.2018.

и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в редакции от 03 июля 2016 года) в настоящее время в регионе не реализуются.

По данным опроса Совета муниципальных образований Пермского края (участвовали все городские округа и муниципальные районы, 27 городских поселений и 216 сельских поселений), состояние МЧП в регионе несколько иное.

Взаимодействие с инвесторами в режимах МЧП и концессий является сложным для реализации на муниципальном уровне. В помощь региональным и местным властям Национальный центр ГЧП подготовил и разместил в открытом доступе сборники:

«Заключение и исполнение концессионных соглашений. Путеводитель по судебной практике», «Концессионные соглашения в коммунальной сфере»;

«Лучшие практики реализации проектов ГЧП в социальной сфере»;

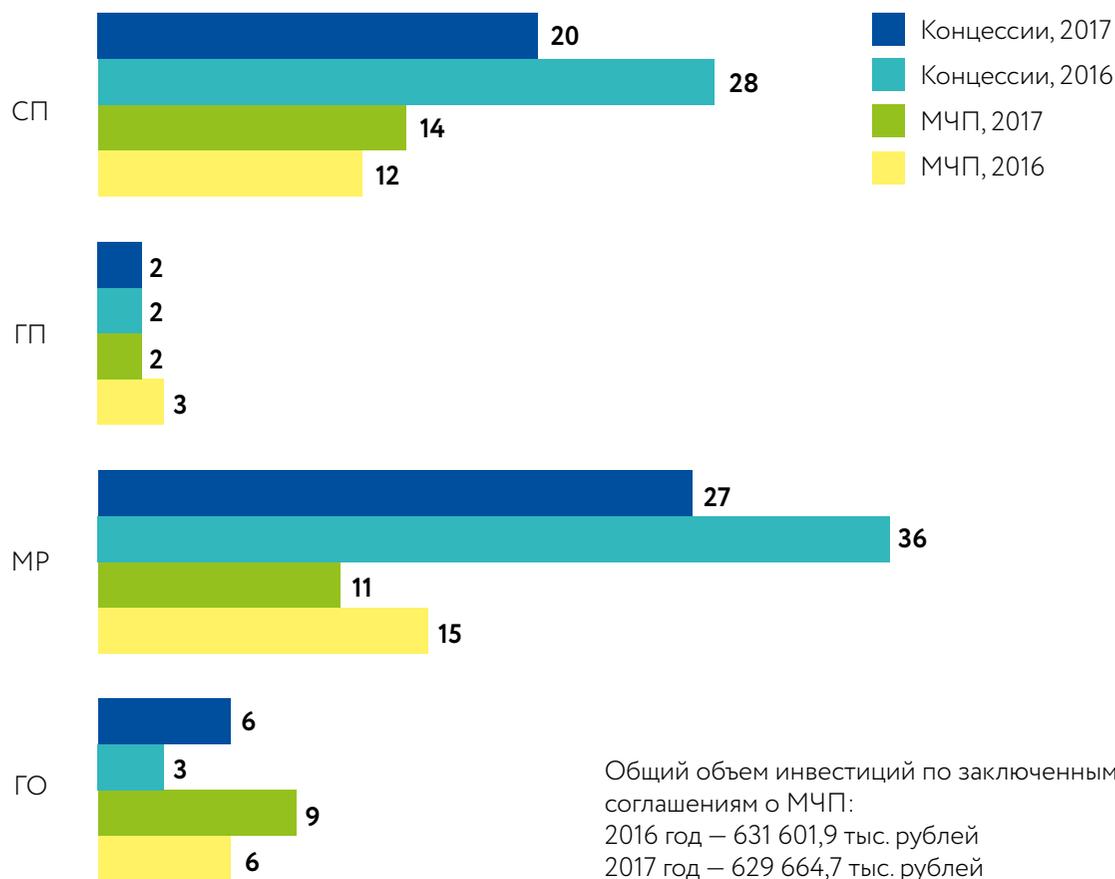
«Обеспечение гарантий доходности в концессионных проектах»;

«Обзор практики применения механизмов ГЧП в сфере ЖКХ и благоустройства».

Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует органам местного самоуправления ознакомиться с данной информацией и использовать при подготовке, заключении и сопровождении концессионных контрактов.

Следует уточнить, что в Российской Федерации распространение концессионных практик на местах связано с необходимостью выполнять требования федерального законодательства, которое вынуждает муниципалитеты передавать в концессию свое имущество тепло- и водоснабжения и водоотведения. Внедрение концессий в муниципальное ЖКХ это, безусловно, перспективный путь привлечения дополнительных денег и компетенций в социально-значимую и проблемную отрасль. Однако общероссийская практика такова, что подавляющее число сельских муниципалитетов (поселений и районов) вынуждено передавать в концессию имущество неликвидное и малопривлекательное, порой — не поставленное на учет и не соответствующее документации, очень часто — обремененное долгами предыдущих арендаторов. Поэтому довольно часто конкурсы на заключение концессионных соглашений не могут состояться в виду отсутствия желающих принять такое имущество в управление и реконструкцию. В ряде случаев единственным концессионером выступает бывшее МУП ЖКХ. Когда и этот вариант невозможен, муниципалитеты берут управление имуществом полностью на себя. В обоих случаях тепло- и водоснабжение остается на содержании у муниципалитета, и качество жизни населения не улучшается.

### Заключение соглашений о МЧП и концессиях



Постепенно распространяется практика, когда концессионер берет на себя затраты по выплате долгов МУПов, постановке имущества на кадастровый учет и подготовке соответствующей документации. При этом жестко оговаривается максимальная сумма соглашения, и в случае возникновения непредвиденных обстоятельств, муниципалитет будет вынужден взять на себя все дополнительные издержки. За муниципалитетом также остаются все

риски, связанные с уменьшением числа конечных потребителей и отказом инвестора продолжать работу в концессии. Данная схема основана не столько на балансе выгод, сколько на балансе рисков и для концессионера, и для муниципалитета, однако в условиях отсутствия государственных гарантий как обеим сторонам, так и потребителям (жителям) модель получила «путевку в жизнь».

В Пермском крае найдено более удачное реше-

ние проблемы, при котором постановке объектов недвижимости на кадастровый учет осуществляется под эгидой Министерства по управлению имуществом и земельным отношениям. Совет муниципальных образований Пермского края считает необходимым продолжить эту работу в целях повышения конкурентоспособности концессионных предложений муниципалитетов Пермского края на общероссийском рынке.

### 2.3.3. ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ: ФОКУС НА СОБСТВЕННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ И РЕСУРСЫ. ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ.

В 2017 году в Пермском крае на новый уровень вышла поддержка малого и среднего бизнеса, который отличается от крупного бизнеса не только небольшой капитализацией своих проектов, но и высоким уровнем социализации и прямой заинтересованности в развитии территории.

Для субъектов малого и среднего предпринимательства, желающих работать или уже работающих на территориях моногородов, проведен конкурс на получение субсидии, предоставляемой за счет бюджетов трех уровней: местного, краевого и федерального. Средства предоставлялись на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договорам лизинга оборудования, лизинговых платежей или процентов по кредитам на строительство (реконструкцию) для собственных нужд производственных зданий, строений и сооружений либо приобретение оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг). Конкурсный отбор прошли 15 бизнес-проектов.

Кроме того в 2017 году впервые состоялся конкурс инновационных проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, объявленный некоммерческой организацией «Пермский фонд развития предпринимательства». Заявки принимались по номинациям: «Транспортные системы, машиностроение. Энергоэффективность, энергосбережение» и «Сельское хозяйство. Переработка ТБО». Гранты на общую сумму 4,5 млн. рублей получили 6 инновационных проектов.

Одновременно с развитием системы поддержки предпринимателей в 2017 году во всех городских округах и муниципальных районах Прикамья проводилась оценка регулирующего воздействия (далее — ОРВ). Муниципалитеты определили уполномоченные органы по оценке регулирующего воздействия, утвердили порядки проведения процедуры ОРВ в отношении проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов.

45 муниципалитетов создали на своих сайтах интерактивные разделы по ОРВ. В 37 муниципальных образованиях ОРВ подвергались все проекты муниципальных нормативных правовых актов, подготовлено 303 заключения. В 21 муниципалитете закреплено проведение процедуры ОРВ в отношении муниципальных нормативных правовых актов, разработчиком которых являются представительные органы местного самоуправления. 43 муниципальных образования проводят процедуру ОРВ в отношении проектов муниципальных актов, разработчиками которых являются исполнительные органы местного самоуправления. Степень регулирующего воздействия проектов муниципальных правовых актов учитывается в 32 муниципалитетах, а 16 применяют количественные (цифровые) методы ОРВ. В рамках проведения ОРВ вывод о возможных альтернативных способах предлагаемого регулирования формируется в 17 муниципалитетах. План проведения экспертизы действующих муниципальных нормативных пра-

вовых актов утвержден 28 муниципальными образованиями. 31 муниципальное образование заключило соглашение о взаимодействии с субъектами предпринимательской деятельности, ассоциациями (объединениями), представляющими интересы предпринимательского сообщества, при проведении ОРВ проектов муниципальных нормативных правовых актов. 38 муниципалитетов создали коллегиальный орган при Главе муниципального образования (совет по ОРВ/ рабочая группа по ОРВ). В 47 муниципальных образованиях утверждены типовые формы документов, необходимые для проведения процедуры ОРВ и оценки фактического воздействия (ОФВ). Утвержден порядок и предусмотрено проведение оценки (мониторинга)

фактического воздействия муниципальных правовых актов, проектов прошедших ОРВ в 28 муниципальных образованиях.

С целью учета выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ:

– 34 муниципальных образования приняли нормы об обязательном учете выводов, содержащихся в заключениях об ОРВ;

– 20 муниципальных образований утвердили специальную процедуру урегулирования разногласий;

– 7 муниципалитетов определили иной механизм учета выводов, полученных в рамках ОРВ.

По результатам проведенной экспертизы были изменены или отменены действующие правовые

акты в 8 муниципалитетах, а нормативная база в 23 муниципалитетах осталась без изменений.

Институт ОРВ является важной составляющей повышения привлекательности муниципальных образований для инвесторов и предпринимателей, которые, в свою очередь, являются акторами местной экономики и в этом качестве участвуют в реализации приоритетов развития территорий. По своей сути ОРВ и ОФВ являются технологиями коррекции муниципального управления, позволяют создавать оптимальные условия для взаимовыгодных коммуникаций муниципалитетов как представителей интересов местных сообществ с коммерческим сектором.

## 2.4. О СТРАТЕГИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ.

В свой доклад по итогам 2016 года Совет муниципальных образований Пермского края включил отчет о принятии муниципальными образованиями документов в соответствии с Федеральным законом от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Подготовка и актуализация муниципальных стратегий продолжилась и в 2017 году. В то же время следует отметить, что сами по себе документы муниципального стратегического планирования не работают на развитие территории без увязки с единой политикой развития региона.

В 2017 году региональная политика Пермского края существенно изменилась не столько по при-

оритетам, сколько по методам и срокам их достижения. Генеральной линией стало развитие инфраструктуры, что полностью соответствует Основам государственной политики регионального развития до 2025 года (утв. Указом Президента РФ № 13 от 16.01.2017). Причем не только дорожной, газовой и коммунальной, но и социальной, включая кадровое обеспечение социальных учреждений. Пермский край взял курс на формирование комфортной среды для жизни, работы и самореализации населения каждой территории.

О том, что муниципалитетам Прикамья края нужно построить ФАПы, поликлиники, школы, приводить в нормативное состояние клубы и дома культуры,

привлекать в эти учреждения квалифицированных специалистов и формировать удобные для жителей логистику и регламенты предоставления услуг, много говорилось на XI Съезде Совета муниципальных образований Пермского края. Все указы муниципального сообщества были поддержаны региональной властью и приняты в работу. Ее итоги представлены в предыдущих разделах данного доклада.

Следует отметить, что изменение темпов, подходов и методов развития территорий, включение маркетинга в работу органов власти, цифровизация, рост значимости инфраструктуры и коммуникаций, которые рассматриваются уже не в масштабе региона или муниципалитета, а в масштабе жилого

квартала и даже двора, являются общероссийскими трендами. В России формируется система пространственного развития, которая предусматривает разные подходы к организации управления в «точках роста» и в «точках сжатия».

«Точками роста» в Пермском крае являются Пермская и Березниковско-Соликамская краевые агломерации, часть межрегиональной Чайковско-Воткинской агломерации, территория опережающего социально-экономического развития «Чусовой» и Чернушка, удачно расположенная близи транспортного узла. В их границах расположены города Березники, Пермь, Краснокамск, Соликамск, Усолье, Чайковский, Чернушка, а также Добрянский, Краснокамский, Пермский, Соликамский и Усольский районы. Под позитивное экономическое влияние «точек роста» при наличии удобной логистики попадают территории, расположенные по периметрам, среди них — Чусовской и Чайковский районы. В случае успешного развития ТОСЭР в Чусовом и развития самого города, возможна агломерация Чусовой — Горнозаводск — Гремячинск с присоединением полностью или частично территорий соответствующих районов.

Кроме того, межмуниципальная кооперация возможна и в форме конгломерации, в которой отсутствует «ядро» (один крупный город), притягивающее к себе наиболее ликвидные активы соседних территорий. Созданные ранее в Пермском крае субрегиональные ассоциации муниципалитетов являются прототипами конгломераций. Возможные и менее масштабные конгломерации, например, Октябрьский — Сарс. Причем взаимосогласованное развитие этого небольшого объединения в рамках единого плана может привлечь инвесторов из соседней Свердловской области. Пусть это будет внешнее управление, но жители получают работу и зарплату, что позволит сохранить население на этих территориях.

К сожалению, при сохранении действующей в крае системы путей сообщения не все муниципалитеты Пермского края могут стать территориями социально-экономического развития. Очевидна взаимосвязь между отсутствием коммуникаций и перспектив для роста экономики: где заканчиваются дороги, там останавливается и развитие. Причем для Пермского края цена вопроса — почти половина всей территории на севере, северо-западе: Ныроб, Красновишерск, Чердынь, Гайны. Городской округ Кудымкар, несмотря на статус административного центра Коми-Пермяцкого округа, без прямого дорожного или железнодорожного сообщения с соседней Удмуртией также попадает в «точки сжатия».

Для «точек сжатия», откуда уезжают экономически активные и работоспособные люди, где не хватает и не будет хватать в обозримом будущем собственных доходов, в условиях жестких бюджетных ограничений придется применять иные подходы к организации управления. Вплоть до преобразований малонаселенных муниципальных районов в городские округа, чтобы сэкономить на содержании органов местного самоуправления и обеспечить жесткое выполнение принятых решений. Так сделано в Свердловской и Магаданской областях. В контексте пространственного развития органы местного самоуправления имеют меньшую ценность, чем население, а сам институт местного самоуправления сохраняется и развивается за счет территориальных подразделений городских администраций, ТОСов и сельских старост.

Федеральная программа поддержки моногородов представляет собой попытки превратить «точки сжатия» в «точки роста» ценой внушительной бюджетной поддержки и разрешений на весомые налоговые и страховые преференции.

ТОСЭР «Чусовой» была создана постановлением в марте 2017 года. Постановлением Прави-

тельства Российской Федерации от 23.03.2017 №329 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Чусовой» определено 22 вида экономической деятельности, которые допускаются при реализации инвестиционных проектов на этой территории:

1. Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях.
2. Добыча прочих полезных ископаемых.
3. Производство пищевых продуктов.
4. Производство текстильных изделий.
5. Производство одежды.
6. Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения.
7. Производство бумаги и бумажных изделий.
8. Деятельность полиграфическая и копирование носителей информации.
9. Производство химических веществ и химических продуктов.
10. Производство резиновых и пластмассовых изделий.
11. Производство прочей неметаллической минеральной продукции.
12. Производство металлургическое (за исключением производства стальных труб, полых профилей и фитингов, производства прочих стальных изделий первичной обработкой, литья металлов, производства чугуна, стали и ферросплавов).
13. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования (кроме производства инструмента, производства изделий из проволоки, цепей и пружин).
14. Производство компьютеров, электронных и оптических изделий.
15. Производство электрического оборудования.
16. Производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки.

17. Производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов.

18. Производство прочих транспортных средств и оборудования.

19. Производство мебели.

20. Производство прочих готовых изделий.

21. Ремонт и монтаж машин и оборудования.

22. Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений.

Сформировано 23 инвестиционные площадки разной специфики. Минимальный объем капитальных вложений для резидента ТОСЭР «Чусовой» определен в 5 млн. рублей. Кроме того, в течение первого года после включения юридического лица в реестр резидентов ТОСЭР каждый резидент должен создать не менее 20 новых рабочих мест.

За первые 9 месяцев работы ТОСЭР Чусовой его резидентами стали 4 предприятия: 1 добывающее

и 3 производственных. Создано 144 рабочих места. Продукция реализуется на территории Пермского края и соседних регионов. На рассмотрении находятся еще несколько проектов от представителей разных сфер бизнеса. Как и существующим резидентам, им предлагаются налоговые льготы, земля и инфраструктура за бюджетный счет.

Несмотря на большие успехи в Чусовом, очевидно, что во всех проблемных муниципалитетах ТОСЭР создать не возможно.

## 2.5. ОБ ИТОГАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПОВЫШЕНИЯ КВАЛИФИКАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ.

### Муниципальные кадровые ресурсы Пермского края

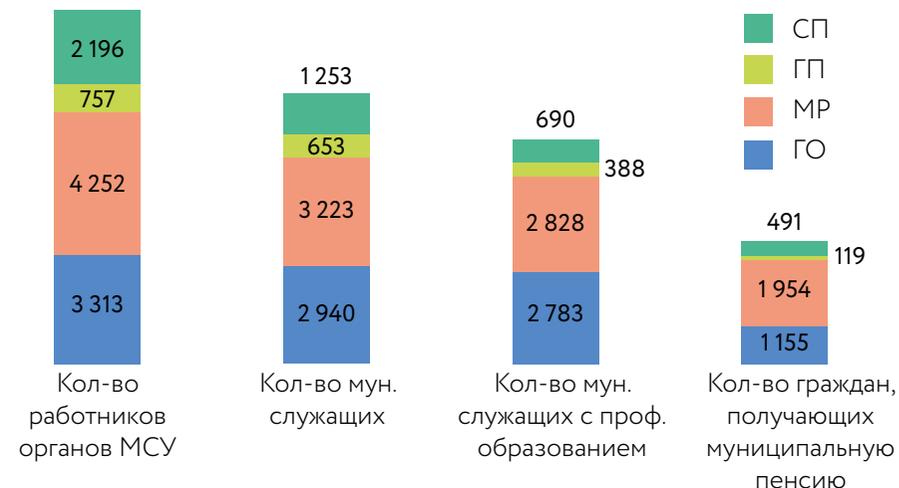
#### Динамика муниципальных кадров

(по данным от 286 МО: 8 ГО, 39 МР, 27 ГП, 212 СП)

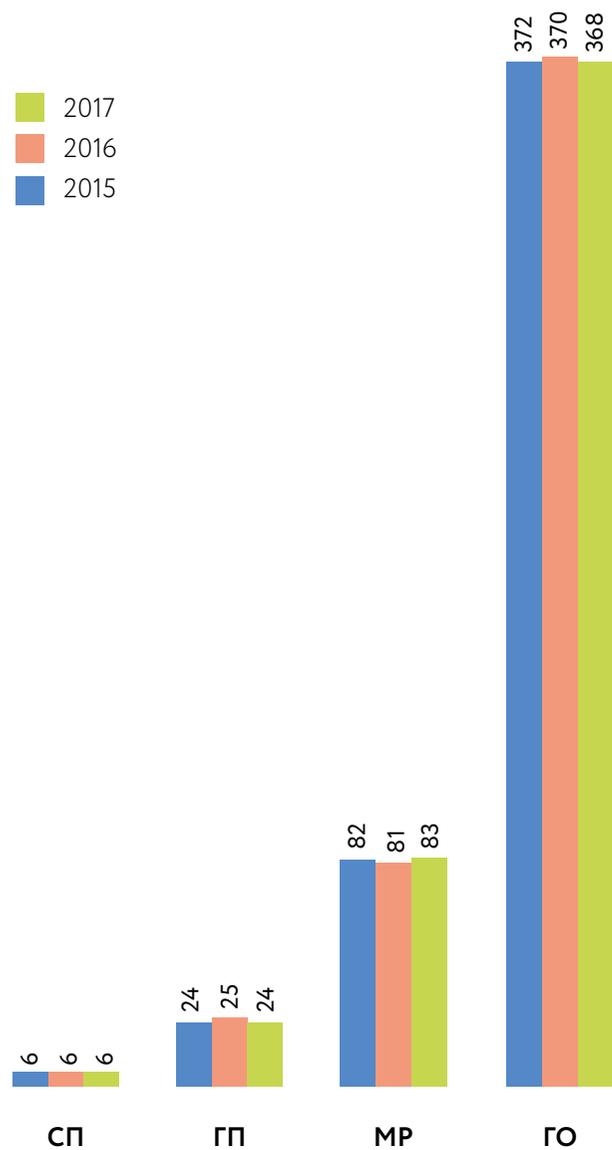


#### Муниципальные кадры по видам МО, 2017

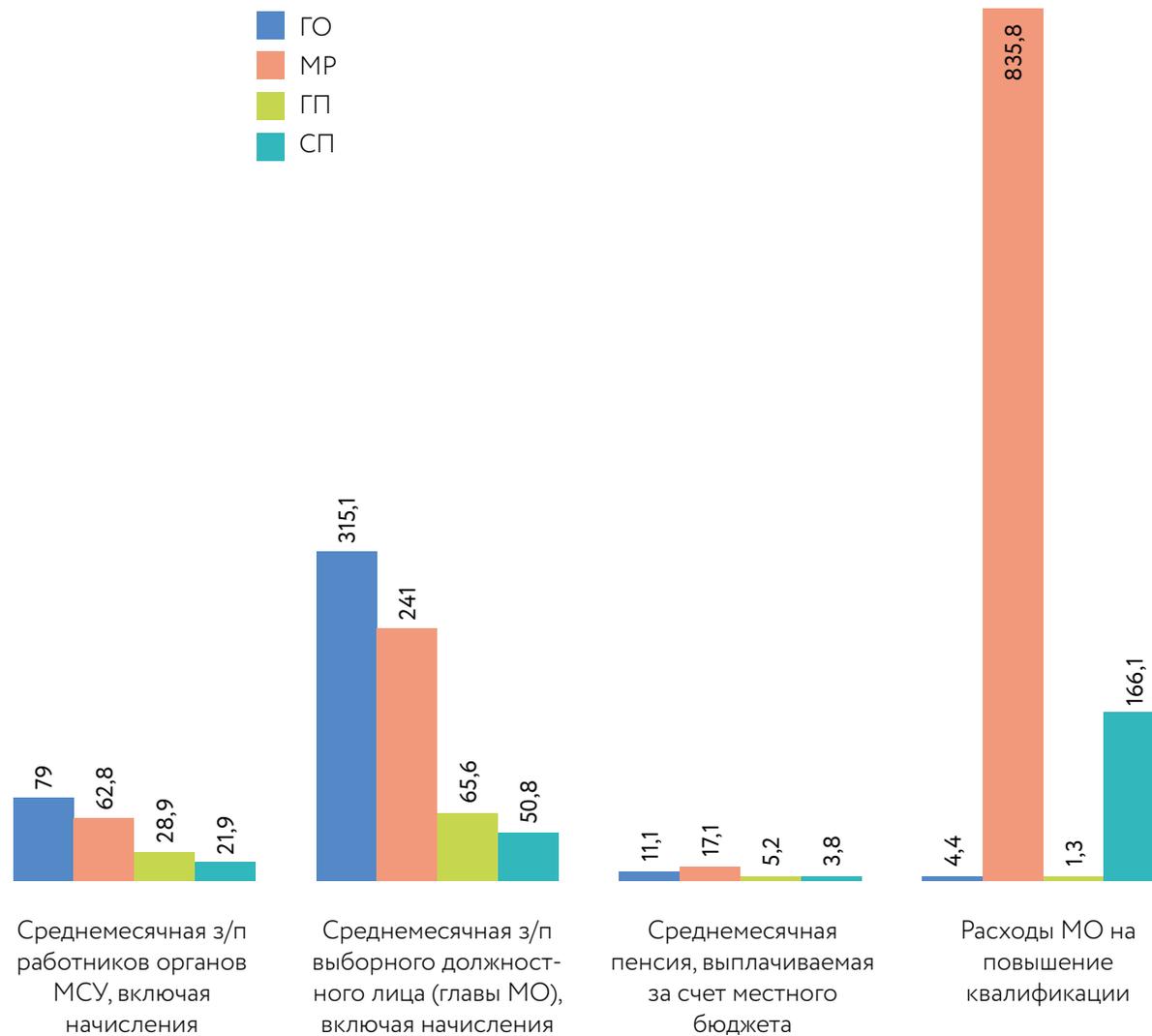
(по данным от 286 МО: 8 ГО, 39 МР, 27 ГП, 212 СП)



## Количество муниципальных служащих в расчете на 1 МО



## Денежное содержание и расходы на подготовку муниципальных кадров, по видам МО, 2017, тыс. руб. (по данным от 286 МО: 8 ГО, 39 МР, 27 ГП, 212 СП)



## Программы повышения квалификации муниципальных кадров, реализуемые за счет средств бюджета Пермского края.

В рамках реализации мероприятия «Развитие системы повышения квалификации и профессиональной переподготовки лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений» государственной программы «Региональная



Название курса	Длительность, академ. часы	Количество обученных
Актуальные вопросы управления ЖКХ в муниципальном образовании	72	51
Градостроительная деятельность в органах местного самоуправления	40	75
Профессиональная переподготовка «Муниципальное управление» (завершение обучения)	500	26
Профессиональная переподготовка «Муниципальное управление» (начало обучения)	500	25
Актуальные вопросы регулирования земельных отношений	36	50
Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	108	119
Проектное управление в органах МСУ	45	50
Менеджмент в архивном деле	72	32
Управление персоналом на муниципальной службе	72	50
Особенности формирования и исполнение местных бюджетов в современных условиях	72	52
Содержание автомобильных дорог	72	55
<b>Итого: 560</b>		

политика и развитие территорий» Министерством территориального развития Пермского края в 2017 году организовано обучение 560 человек по 11 направлениям.

Обучение проходило на базе Института инновационных технологий, Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики», Союза «Пермская торгово-промышленная палата», Центра повышения квалификации «Русская Школа Управления», Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, частного учреждения дополнительного профессионального образования «Гарант».

Расходы на организацию обучения составили 3725597,60 тыс. рублей. Курс повышения квалификации «Содержание автомобильных дорог» был организован впервые и оказался высоко востребованным. В 2018 году подготовку по данной теме пройдет новая группа слушателей.

## 2.5.1. ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЙ ПРОЕКТ СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ ФАКУЛЬТЕТ-2017».

Сегодня важнейшими задачами для глав, муниципальных служащих, представителей местного самоуправления являются повышение эффективности деятельности, постоянное саморазвитие. Эти задачи были трансформированы в 2015 году в просветительскую стратегию, которую Совет муниципальных образований Пермского края и Пермское региональное отделение Всероссийского Совета местного самоуправления реализуют и развивают сегодня.

Основным программным блоком этой стратегии стала просветительская программа «Муниципальный факультет». Партнерами программы являются исполнительные органы государственной власти, экспертные и общественные организации.

«Муниципальный факультет» был задуман как пространство конструктивного прямого общения глав, муниципальных служащих, лидеров общественных организаций с экспертами муниципальной сферы, с представителями региональной и федеральной власти. Это годовой курс из 10-12 неакадемических интерактивных встреч по муниципальной тематике, лаборатория для поиска нестандартных и системных решений для муниципалитета. Итогом прохождения курса для каждого участника программы становится проект, направленный на решение конкретной муниципальной задачи, за первые два года защиту прошли 67 проектов.

Выпуски II и III созыва программы «Муниципальный факультет» дали как ожидаемые, так и дополнительные эффекты. Развитие способности

генерировать идеи, новое осознание своих собственных возможностей в контексте развития муниципального образования и реализация в том или ином виде практически всех проектов, созданных на муниципальных факультетах 2015 и 2016 годов – это, без сомнения, главные результаты реализации программы. Одним из дополнительных эффектов программы можно назвать «эффект карьерного роста». Более 50% выпускников «Муниципального факультета» повысили свой должностной статус в муниципалитете.

Программа способствует формированию активного экспертного муниципального сообщества, способного формировать и формулировать актуальную позицию местного самоуправления в Пермском крае. Важным результатом реализации «Муниципального факультета» является также и то, что на базе программы образуется новый тип межмуниципальных коммуникаций, эффективно работающий и после того, как участники получили сертификаты об окончании.

Программа развивается, расширяется участие в ней представителей некоммерческих организаций. Увеличивается и экспертное представительство. Сегодня «Муниципальный факультет» стал базой для рождения новых эффективных муниципальных практик в режиме реального времени, создал новые возможности для людей, а значит, – для муниципалитетов.

Помимо этого «Муниципальный факультет» стал точкой отсчета еще для двух просветительских программ Совета – «Школы будущего» и

курса для юных граждан «Основы местного самоуправления».

Просветительская программа Совета вызывает высокую заинтересованность у коллег из других регионов, а также участников мероприятий, которые проводит Общероссийский Конгресс муниципальных образований, Всероссийский Совет местного самоуправления, Центр поддержки и сопровождения органов местного самоуправления ВШГУ РАНХиГС при Президенте РФ. Презентация проекта состоялась в Ставропольском крае, Астраханской, Иркутской, Кировской и Новосибирской областях, в Крыму и Якутии.

В 2015-2017 годах координатором программы и модератором многих встреч был А. Ю. Согомонов, ведущий научный сотрудник Института социологии РАН, член научного совета РАН «История и антропология города», аналитик, консультант и координатор программы «Муниципальный факультет – 2015, 2016, 2017». В 2017 году слушатели также встречались с уполномоченным по защите прав предпринимателей в Пермском крае В. А. Беловым, начальником управления стратегического развития ПГНИУ, председателем комиссии по развитию экономики и инфраструктуры Общественной палаты Пермского края, к.э.н. О. Б. Ганиным, главным редактором журнала «Муниципальная власть» Е. В. Жилияковой, директором департамента развития предпринимательских инициатив Пермской ТПП О. В. Коршуновой, руководителем Проектного офиса консультантов инициативного бюджетирования (Кировская область) М. А. Шевелёвым.

Вместе с экспертами представители муниципалитетов Пермского края обсудили:

- основные принципы и алгоритмы стратегического планирования в муниципалитете;
- практики стратегирования, маркетинга и устойчивого развития на местном уровне, поддержки местных товаропроизводителей;
- территориальную самоидентификацию и вы-

явление муниципалитетом своей уникальности, преимуществ и возможностей;

- формирование комфортной среды для развития предпринимательства в муниципалитетах;
- подходы к формированию комфортной городской социальной среды;
- методы и практики инициативного бюджетирования и поддержку общественной инициативы;

– возможности реализации проектов развития своих муниципалитетов.

Защита выпускных работ «Муниципального факультета – 2017» и первая встреча на «Муниципальном факультете – 2018» состоятся в ходе XII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края.

## 2.5.2. КОНКУРС СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ СРЕДИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ.

В 2017 году в Конкурсе участвовали 62 муниципальных образования, поступило 111 заявок.

Конкурс проходил по 4 номинациям:

- «Развитие сельского хозяйства» (муниципальные районы и сельские поселения);
- «Развитие общественного самоуправления» (городские поселения и сельские поселения);
- «Развитие инвестиционного потенциала» (муниципальные районы и городские округа);
- «Увеличение доходного потенциала территории» (муниципальные районы и городские округа).

Партнерами Совета в организации и проведении Конкурса являются Министерство сельского хозяйства и продовольствия, Министерство территориального развития, Министерство экономического развития, Министерство по управлению имуществом и земельным отношениям.

По традиции, итоги Конкурса были подведены во время ежегодного торжественного приема Совета, который состоялся 8 декабря. Приём собрал глав муниципальных образований Пермского края.

С приветственными словами выступили губернатор Пермского края М. Г. Решетников, заместитель председателя Законодательного Собрания

ПК И. В. Папков, заместитель председателя Правительства – министр территориального развития Пермского края Р. А. Кокшаров, руководители органов государственной власти Пермского края.

На церемонии награждения победителей также были отмечены муниципалитеты, которые наибо-

лее эффективно реализовали программу по формированию комфортной городской среды: это ЗАТО Звёздный, Чернушинское и Александровское городские поселения. Лучшим проектом в рамках программы по формированию комфортной городской среды признан проект города Березники.

### Итоги конкурса МО – 2017

Развитие сельского хозяйства	Развитие общественного самоуправления	Развитие инвестиционного потенциала	Увеличение доходного потенциала территории
Пермский МР	Октябрьский МР	Пермский МР	Чернушинский МР
	ГО Соликамск	ГО Березники	ГО Березники
	Нытвенское ГП		
Бубинское СП (Сивинский МР)	Лобановское СП (Пермский МР)		
	Усть-Кишерское СП (Кишертский МР)		

## 2.6. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ В ПЕРМСКОМ КРАЕ<sup>5</sup>.

Развитие и устойчивая работа сети МФЦ является важным элементом пространственного развития региона, т.к. позволяет гражданам и предпринимателям быстро и удобно получать государственные и муниципальные услуги, не обращаясь непосредственно в органы власти.

В 2017 году специалисты краевого МФЦ оказали более 2,5 млн услуг, что на 30% больше, чем в 2016 году. Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в Пермском крае составляет 97,73%, а средняя оценка качества предоставления услуг, выставленная гражданами через сервис «Ваш контроль» в 2017 году составила 4,9 балла из 5 возможных. По итогам IV квартала 2017 года Пермский край вошел в число лидеров рейтинга Минэкономразвития России по развитию сети МФЦ.

По сравнению с 2016 годом также расширен перечень предоставляемых услуг. К 2018 году в нем было свыше 1000 позиций. Прирост за 2017 год – 68 новых услуг.

Жители Пермского края получили возможность получать через центры «Мои документы» загранпаспорта старого образца и водительские удостоверения. С февраля по декабрь за оформлением документов, удостоверяющих личность за пределами Российской Федерации, обратились более 33 тысяч граждан. В настоящее время услуга оказывается в четырех пермских филиалах и в одном из центров г. Березники. В 2018 году приём

заявлений и выдача готовых загранпаспортов старого образца начнётся в офисах, расположенных в Чайковском, Кунгуре и Соликамске. В ряде МФЦ можно будет оформить загранпаспорт нового образца с биометрическими параметрами, для чего в трех пермских и одном березниковском филиалах будет установлено специальное оборудование.

Еще одна новая услуга по выдаче водительских удостоверений российского и международного образца взамен старых, утерянных или с истекшим сроком действия, с 1 февраля 2017 года в постоянном режиме была внедрена в филиале «Центральный-2» в г. Перми по адресу ул. Куйбышева, 9. За 11 месяцев документы здесь получили более 7 тысяч человек. В первом квартале 2018 года планируется начать оказывать данную услугу и в других МФЦ г. Перми, а также в Березниках.

Среди нововведений 2017 года – организация выездного приёма заявителей, создание дополнительных окон обслуживания для предпринимателей на площадках банков «УРАЛСИБ», «Банк Москвы» и «Сбербанк», внедрение электронных сервисов по проверке статуса готовности документов, а также возможность заполнения заявлений и оплаты госпошлины на гостевых компьютерах в филиалах.

В 2017 году наблюдался значительный рост обращений граждан практически по всем видам услуг. Чаще всего жители края приходили в МФЦ за услугами в сфере земельных отношений. Принято бо-

лее 800 тысяч пакетов документов по услугам Росреестра (рост по сравнению 2016 годом составил 25%). Значительно повысилась частота обращений за услугами Министерства социального развития: за год оказано более 97,5 тысяч услуг ведомства (для сравнения: в 2016 году было принято 29,2 тыс. пакетов документов).

Организация предоставления услуг по принципу «одного окна» значительно упростила систему взаимодействия предпринимателей и органов власти. Более 6,5 тысяч пермяков обратились в МФЦ для регистрации предпринимательской деятельности в 2017 году, что на 18% больше, чем годом ранее.

Для удобства заявителей в 2017 году в ряде пермских банков появились дополнительные окна обслуживания юридических лиц. Растёт перечень услуг для бизнеса.

С начала года специалисты центров «Мои документы» возобновили регистрацию заявителей на портале «Бизнес навигатор». На портале с помощью онлайн-инструмента можно подобрать оптимальный вид бизнеса с учетом привязки к конкретной территории, рассчитать бизнес-план и даже подобрать помещение в аренду. С октября по декабрь услуга представителям малого и среднего предпринимательства оказывалась пермскими МФЦ в тестовом режиме, и за 3 месяца специали-

<sup>5</sup> По данным сайта МФЦ Пермского края.

сты зарегистрировали в системе около 100 предпринимателей.

В планах краевого МФЦ на 2018 год – открытие восьми новых филиалов, создание центров оказания услуг для бизнеса и дальнейшее расширение

перечня оказываемых услуг. Так, до середины 2018 года планируется полная передача в МФЦ всех услуг Министерства социального развития Пермского края, таким образом, к существующему перечню добавится более 70 новых востребованных среди

населения услуг.

Совет муниципальных образований Пермского края высоко оценивает работу краевого МФЦ и его филиалов, а также расширение перечня оказываемых услуг.

## 2.7. ПРАКТИКА ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ С ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПЕРИОД 2016–2017 ГОДОВ.

Среди безусловно позитивных моментов 2017 года следует отметить укрепление взаимодействия Совета муниципальных образований Пермского края с Прокуратурой Пермского края и Управлением федеральной службы судебных приставов по Пермскому краю. В том числе – содействие, которое оказали указанные органы в подготовке информации для данного доклада и доклада Общероссийского Конгресса муниципальных образований «О состоянии местного самоуправления в Российской Федерации».

Так, во исполнение п. 1.7.2 решения расширенного совместного заседания коллегий прокуратуры Пермского края и Управления Минюста России по Пермскому краю от 07.12.2017 «О состоянии за-

конности при издании органами государственной власти и местного самоуправления нормативных правовых актов» Прокуратурой края проанализирована работа муниципалитетов в данном направлении за 2017 год.

Органами местного самоуправления издано 17224 нормативных правовых актов, из них оспорено прокурорами 1848 незаконных актов, в том числе 258 уставов. В основном выявлены нарушения бюджетного, налогового, градостроительного, земельного законодательства, в сфере закупок, ЖКХ, защиты прав предпринимателей, законодательства, направленного на обеспечение благополучия населения, в т.ч. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

### Протесты Прокуратуры и их обоснование

Прокурором г. Краснокамска принесены протесты на административные регламенты администраций муниципального района и городского поселения по предоставлению муниципальной услуги «Выдача градостроительного плана земельного участка», в связи с тем, что внесенными в Градостроительный кодекс Российской Федерации изменениями определен конкретный круг лиц, обладающих правом на обращение с заявлением о выдаче градостроительного плана земельного участка и изменились сроки его выдачи. Протесты удовлетворены, внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты.

Прокурорами Карагайского, Нытвенского, Ординского районов опротестованы постановления органов местного самоуправления, регулирующие правоотношения в сфере опеки и попечительства, полномочия по осуществлению которых отнесены к ведению субъекта федерации.

Прокурором Осинского района принесен протест на постановление администрации района, которым утвержден Порядок осуществления полномочий по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля без учета положений, установленных ч. 11 ст. 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Прокурором Берёзовского района опротестовано Положение о порядке исчисления и уплаты земельного налога на территории Кляповского сельского поселения, утвержденное решением Совета депутатов, которым в нарушение требований ч. 4 ст. 12, ст.ст. 388, 389, 390, 391 и 393 Налогового кодекса РФ и с превышением компетенции, предоставленной органам муниципальной власти, определены категории налогоплательщиков земельного налога, объекты налогообложения, порядок определения налоговой базы, налоговый и отчетный период. По результатам рассмотрения протеста незаконный нормативный правовой акт отменен.

***(Из информационного письма первого заместителя прокурора Пермского края В. А. Черкасова «О состоянии законности в сфере муниципально-го нормотворчества» № 7-19-2018 от 25.01.2018)***

Прокуратура обратила внимание на то, что основными причинами нарушений в муниципальном нормотворчестве является некачественный мониторинг действующего законодательства, низкий профессиональный уровень должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих

подготовку нормативных правовых актов, а также оснащенность устаревшими справочными правовыми системами. В большей степени это характерно для органов местного самоуправления сельских поселений, где существует проблема обеспеченности квалифицированными юридическими кадрами. Однако, в отдельных случаях, подобные проблемы возникают и на уровне городского поселения и муниципального района. Органами Прокуратуры края принимались меры к восполнению пробелов в муниципальных актах.

#### **Профилактические меры Прокуратуры**

Так, Прокуратурой Горнозаводского района установлено, что в 6 сельских поселениях отсутствуют программы, направленные на профилактику преступлений и правонарушений. В сельские поселения направлены предложения о необходимости принятия соответствующих нормативных правовых актов. Предложения учтены, соответствующие документы разработаны и приняты.

Чусовской городской прокуратурой направлены предложения в порядке ст. 9 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» о принятии нормативных правовых актов о контроле в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений. Предложения учтены.

Прокуратурой Большесосновского района установлено, что в сельских поселениях не разработаны и не утверждены нормативные правовые акты, регулирующие порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет. Прокурором разработаны и внесены проекты соответствующих нормативных правовых актов, которые рассмотрены, утверждены органами местного самоуправления.

В ходе проверки Прокуратурой г. Краснокамска проекта постановления администрации городского поселения «Об утверждении Порядка предо-

ставления субсидий на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов Краснокамского городского поселения в рамках реализации муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2017 год» установлены нарушения бюджетного законодательства и требований Постановления Правительства РФ от 10.02.2017 № 169. Проект Порядка предусматривал возможность предоставления субсидии за счет средств, полученных из федерального бюджета, физическим лицам (как указано в проекте – собственникам помещений в многоквартирном доме, выбравших способ управления многоквартирным домом). С учетом отрицательного заключения нормативный правовой акт не принят.

При изучении проекта решения Совета депутатов Кляповского сельского поселения Березовского муниципального района «Об утверждении Положения о муниципальном жилищном контроле на территории Кляповского сельского поселения», прокуратурой района установлено, что перечень обязанностей муниципального жилищного инспектора не соответствует Федеральному закону от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Чайковским городским прокурором направлено отрицательное заключение в Земское собрание Чайковского муниципального района на проект решения «О внесении изменений в Положение об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на маршрутах регулярных перевозок на территории Чайковского муниципального района» в связи с тем, что в проекте установлены случаи предоставления свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту без проведения конкурса. Т.е. не соблюдено требование ч. 3 ст. 19 Федерального

закона «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данное замечание учтено представительным органом.

Прокуратурой г. Губахи дано отрицательное заключение на проект постановления администрации городского округа «Город Губаха» «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей Губахинского городского округа в 2017 г.», поскольку он устанавливал размер государственной поддержки для детей-инвалидов на уровне 80%. Это не соответствовало закону Пермского края «Об организации и обеспечении отдыха детей и их оздоровления в Пермском крае». При принятии нормативного акта, замечания прокурора не учтены, в связи с чем принесен протест, который рассмотрен и удовлетворен, незаконный нормативный правовой акт приведен в соответствие с законодательством.

***(Из информационного письма первого заместителя прокурора Пермского края В. А. Черкасова «О состоянии законности в сфере муниципально-го нормотворчества» № 7-19-2018 от 25.01.2018)***

В 2017 году горрайпрокурорами в адрес органов местного самоуправления края направлено 1236 отрицательных заключений (1291 – в 2016 году) на проекты нормативных правовых актов. 1173 замечания (1271 – в 2016 году) учтены при их принятии.

Многочисленные нарушения выявлены в сфере правового регулирования вопросов организации предоставления общего и дошкольного образования, в связи с чем горрайпрокурорами приносились протесты на муниципальные правовые акты, в том числе административные регламенты предоставления муниципальных услуг по приему в

образовательные организации. Кунгурским, Соликамским городскими прокурорами, прокурорами Нытвенского, Кочевьского, Ординского районов опротестованы нормы таких правовых актов, которые устанавливали возможность отказа в приеме документов, не содержащих сроки принятия решений о предоставлении услуги, допускали аннулирование направлений (путевок), не предъявленных родителями в детский сад по истечении определенного срока.

Отказ в удовлетворении протестов Краснокамского городского прокурора на административный регламент и положение районной администрации,

регулирующие порядок приема в детские сады, признан необоснованным апелляционной инстанцией Пермского краевого суда. Суд согласился с прокурором в том, что установленная названными муниципальными правовыми актами регистрация законного представителя по месту жительства не может быть условием реализации права на дошкольное образование.

С целью повышения качества муниципальной нормотворческой работы Совет муниципальных образований Пермского края начал выпускать в 2018 году ежемесячный информационный бюллетень, где размещает обзоры изменений федерального и ре-

### Динамика взаимодействия МО с Прокуратурой

Показатель		Количество МО, предоставивших данные	Значение показателя, в целом	Значение показателя в расчете на 1 МО
Количество протестов (представлений) прокуратуры, вынесенных в отношении органов МСУ	2015	198	2828	14,3
	2016	214	3132	14,6
	2017	272	4561	16,9
Количество протестов (представлений) прокуратуры, отклоненных органами МСУ	2015	171	165	0,96
	2016	176	144	0,82
	2017	224	266	1,19
Количество обращений прокурора в защиту интересов органов МСУ	2015	174	15	0,09
	2016	175	26	0,15
	2017	211	30	0,14
Количество заявленных в МО нормотворческих инициатив со стороны прокуратуры	2015	178	316	1,78
	2016	189	418	2,22
	2017	226	697	3,08

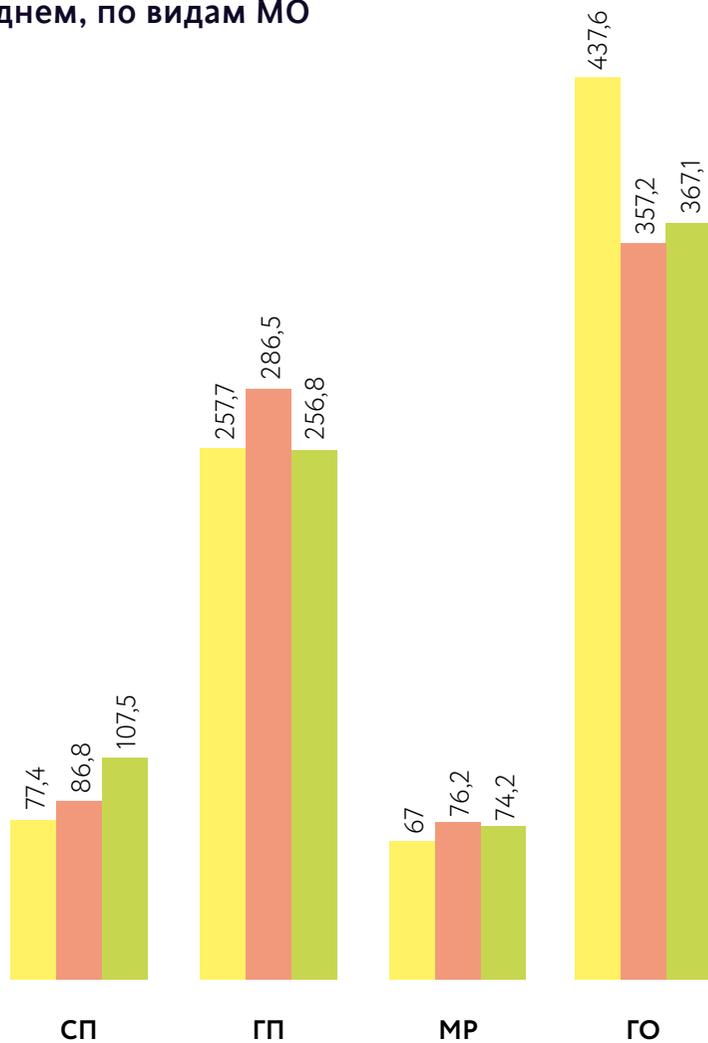
гионального законодательства. Совет рекомендует муниципальным образованиям Пермского края своевременно изучать распространяемую информа-

цию и использовать ее в своей работе.

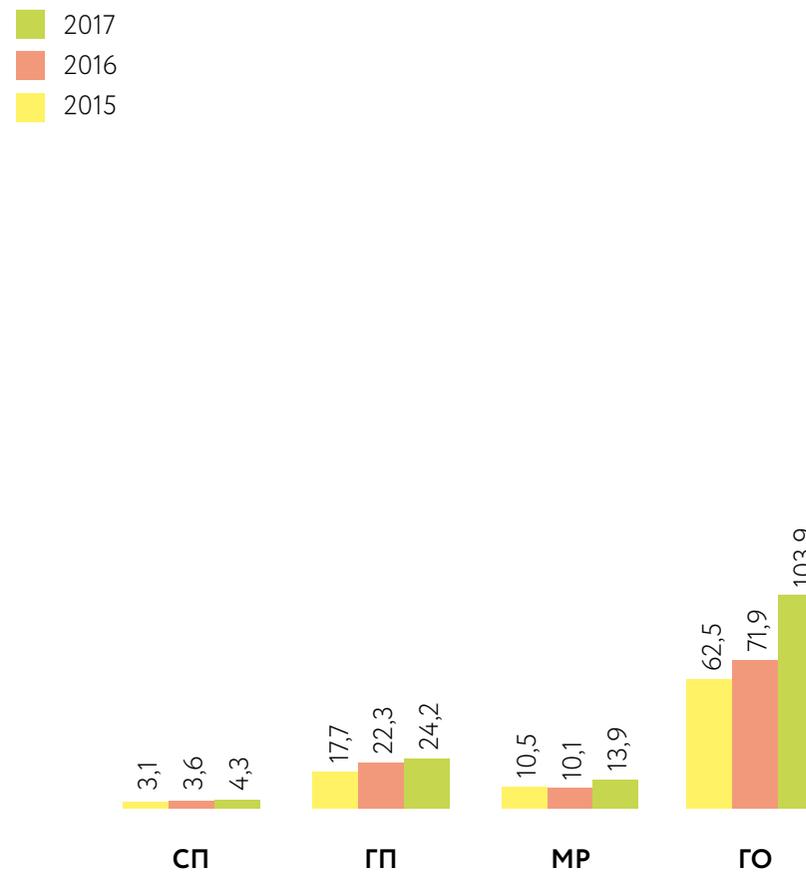
Помимо Прокуратуры органы местного самоуправления контролируют и иные контроль-

но-надзорные органы. Итоги этой деятельности представлены в анализе Совета муниципальных образований Пермского края.

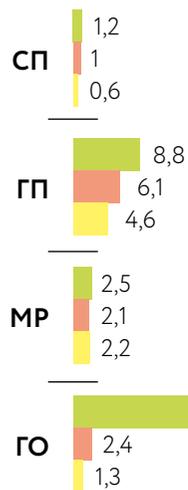
### Динамика запросов в органы МСУ, в среднем, по видам МО



### Динамика проверок органов МСУ, в среднем, по видам МО



### Динамика решений о штрафах, в среднем, по видам МО



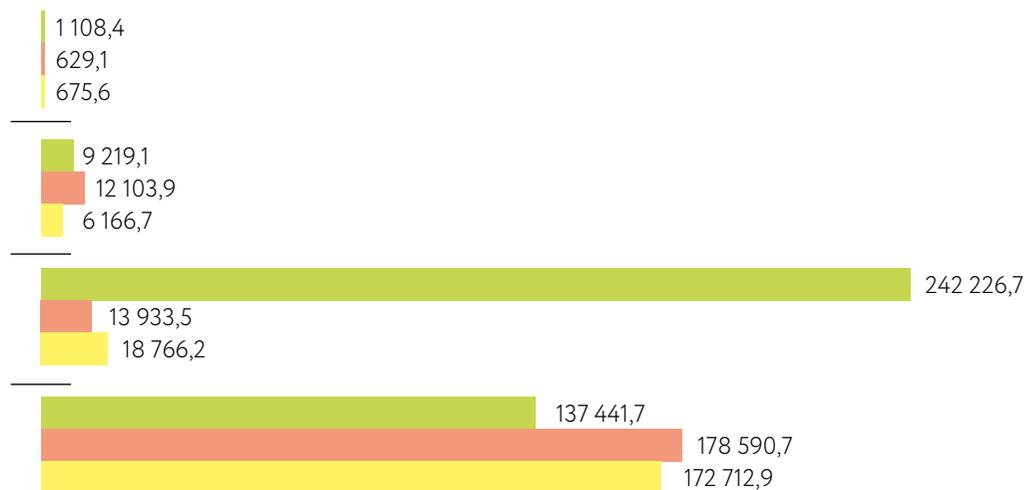
### Сумма штрафа, в среднем, по видам МО, тыс.рублей



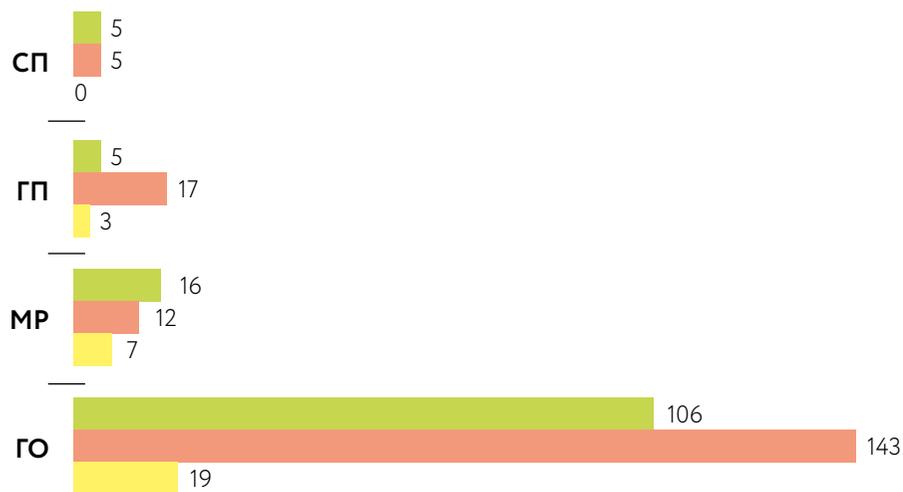
### Динамика судебных решений, вынесенных в отношении органов МСУ, в среднем, по видам МО



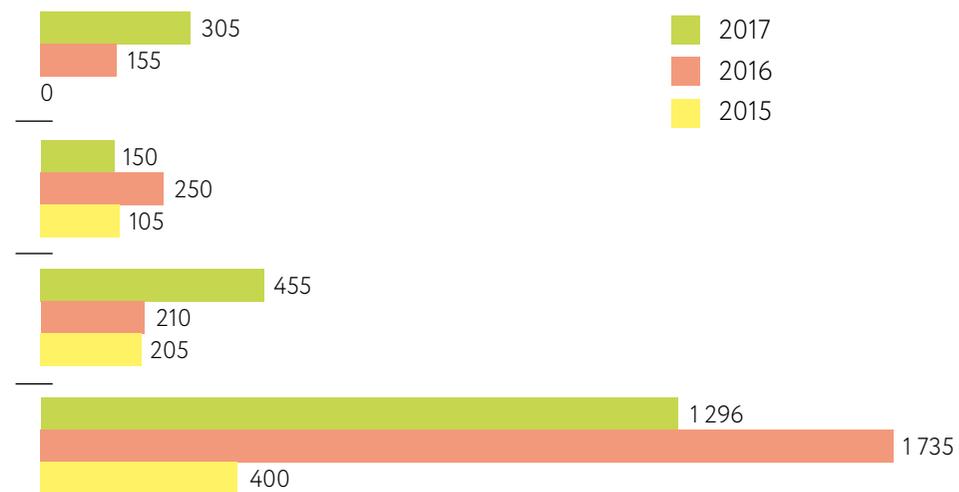
### Примерная сумма, необходимая на исполнение судебных решений, в среднем, по видам МО, тыс. руб.



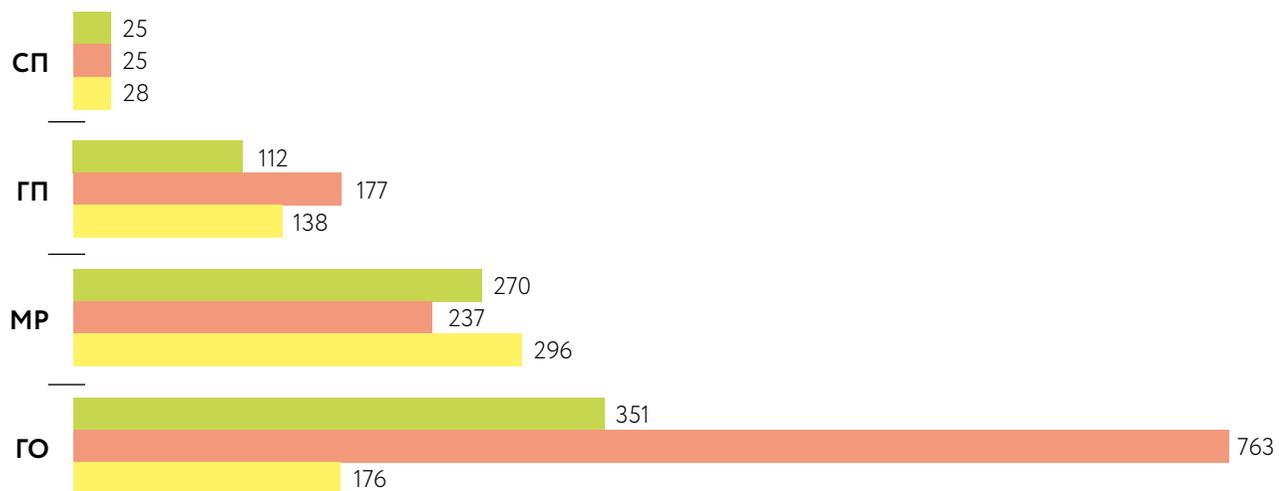
### Динамика взысканных исполнительских сборов, всего, по видам МО



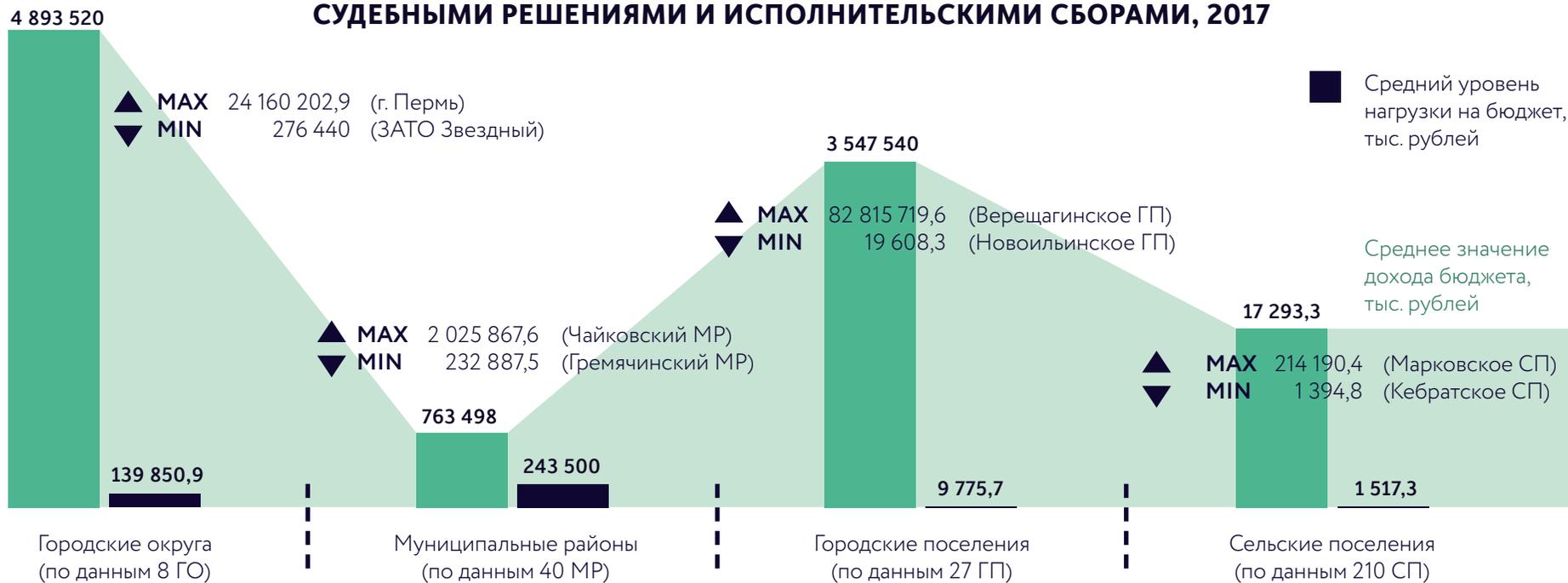
### Сумма взысканных исполнительских сборов, всего, по видам МО, тыс.рублей



### Количество возбужденных исполнительных производств, всего, по видам МО



## НАГРУЗКА НА МЕСТНЫЕ БЮДЖЕТЫ, ВОЗНИКАЮЩАЯ В СВЯЗИ СО ШТРАФАМИ, СУДЕБНЫМИ РЕШЕНИЯМИ И ИСПОЛНИТЕЛЬСКИМИ СБОРАМИ, 2017



## КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕРЕК И ЗАПРОСОВ КНО В РАСЧЕТЕ НА 1 МУНИЦИПАЛЬНОГО СЛУЖАЩЕГО В СРЕДНЕМ В 2017 ГОДУ



## 2.8. О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА» В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ПЕРМСКОГО КРАЯ.

Программу «Доступная среда» реализует Минсоцразвития Пермского края. С 2017 года Министерством совместно с общественными объединениями инвалидов организован мониторинг доступности для инвалидов объектов социальной инфраструктуры. В настоящее время паспорта доступности составлены на 3384 объекта краевой и муниципальной инфраструктуры.

Более 2,5 тысяч объектов социальной инфраструктуры занесены в «Карту доступности Пермского края», которая размещена на сайте «Доступная среда Пермского края». Здесь же представлены нормативно-правовая база в области создания доступной среды, методические пособия для родителей детей-инвалидов. Интернет-проект предлагает инструмент для развития и распространения социальных технологий гражданского контроля, экспертизы, мониторинга безбарьерности городской среды, создаёт условия для вовлечения широкого круга жителей Пермского края в улучшение доступности городской среды для лиц с ограниченными возможностями передвижения, обеспечения взаимодействия всех заинтересованных структур.

Распоряжением Правительства Пермского края от 21.10.2015 г. № 350-рп утверждён План мероприятий («дорожной карты») по повышению доступности для инвалидов объектов и услуг в

Пермском крае на 2015–2030 годы. Планы мероприятий также разработаны во всех городских округах и муниципальных районах Прикамья. Кроме того, в краевых и муниципальных учреждениях определены ответственные должностные лица за обеспечение доступной среды и проведение для сотрудников учреждений инструктажа по работе с инвалидами.

Начиная с 2014 года, Минсоцразвития Пермского края с участием экспертов Всероссийского общества инвалидов проводит обучение специалистов органов местного самоуправления. За 4 года обучено 218 человек, 100 из них прошли обучение в 2017 году. Кроме того, в каждом муниципальном районе проводится обучение сотрудников подведомственных организаций по вопросам формирования безбарьерной среды.

Оценку муниципальной работы по созданию безбарьерной среды для инвалидов Минсоцразвития осуществляет в рамках ежегодного краевого конкурса «Доступная среда». В 2017 году в конкурсе участвовали 25 муниципалитетов из 48 муниципальных районов и городских округов Пермского края (на 5 районов больше, чем в 2016 году, и почти в 2 раза больше, чем в 2015 году). Увеличение числа участников свидетельствует о растущем интересе к созданию и пониманию значимости доступной среды в муниципальных образованиях.

### Победители конкурса «Доступная среда»

#### 1-я категория:

I место – нет;

II место – ГО Березники, Чусовской МР

III место – Чайковский МР

#### 2-я категория:

I место – нет;

II место – Куединский МР

III место – ГО Губаха

#### 3-я категория:

I место – нет;

II место – ЗАТО Звездный, Соликамский МР

III место – Частинский МР

Также уделяется внимание вопросу создания доступной среды в негосударственном секторе, который предоставляет жизненно важные для инвалидов услуги. Предприятиям в сфере транспортного обслуживания, связи и информации, торговли, общественного питания и бытового обслуживания, банковской деятельности были направлены методические рекомендации по организации доступной среды. Проведены совещания с представителями этих предприятий, в том числе в рамках заседаний Трёхсторонней комиссии по урегулированию социально-трудовых отношений.

## 2.9. О ПРАКТИКЕ БОРЬБЫ С АДМИНИСТРАТИВНЫМИ ПРАВОНАРУШЕНИЯМИ.

В 2017 году Совет муниципальных образований Пермского края по обращению краевой Прокуратуры провел 2 опроса среди городских округов и муниципальных районов о практиках в сфере:

1) профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;

2) профилактики правонарушений в семейно-бытовых отношениях, насилия и асоциального поведения граждан в быту.

В первом опросе участвовали 35 муниципалитетов. Все участники опроса, кроме Красновишерского района, сообщили о том, профилактика детской и подростковой преступности, а также употребления психоактивных веществ ведется муниципальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее КДНиЗП). В Красновишерском районе КДНиЗП не создана, однако для участия в рейдах правоохранительных органов определен ответственный сотрудник администрации.

В сборе информации по вопросам профилактики правонарушений в семейно-бытовых отношениях, насилия и асоциального поведения граждан в быту участвовали 28 муниципальных образования Пермского края.

Общий анализ представленных практик показывает, что муниципалитеты в данном случае

выполняют не только переданные государственные полномочия. Снижение уровня преступности среди несовершеннолетних, оздоровление семейно-бытовых отношений и снижения правонарушений в быту происходит в тех случаях, когда КДНиЗП и муниципальные административные комиссии решают задачи большего объема, чем те, что стоят перед ними как перед органами административного контроля. Так, помимо традиционной программно-плановой работы, мониторинга ситуации и проведения совещательных мероприятий, участники опроса поделились своим опытом по организации:

– межведомственного взаимодействия с правоохранительными структурами, учреждениями образования, здравоохранения и социальной защиты, народными дружинами;

– работы единой муниципальной службы примирения, координирующей деятельность служб примирения в учреждениях образования;

– общественных КДНиЗП в сельских поселениях и на административных территориях городских округов;

– вовлечения в работу некоммерческого сектора (организация спортивно-патриотических мероприятий совместно с ветеранами боевых действий в Афганистане и Чечне, мероприятий по поддерж-

ке семьи и детства – совместно с волонтерами, союзами женщин, национальными и этническими движениями и т.д.), ТСЖ, ТОС, а также управляющих компаний;

– обеспечения дополнительного образования и занятости несовершеннолетних в свободное от учебы и каникулярное время;

– регулярных рейдов по территориям в ночное время, особое внимание при этом уделяется общественным пространствам, местам развлечений и торговли алкоголем. Есть сообщение о прекращении деятельности заведения в связи с нарушением правил торговли алкоголем;

– подготовки и информирования членов КДНиЗП из числа сотрудников муниципальных администраций о технологиях социальной работы и наиболее острых проблемах в подростковой среде, в том числе в подростковом и молодежном сегменте Интернета;

– персональной наставнической работы с детьми и подростками, совершившими правонарушения;

– социального патронажа неблагополучных семей, содействия занятости и социальной адаптации родителей с целью профилактики социального сиротства.

### Березовский район

На территории Березовского района активно ведут свою деятельность Муниципальная служба примирения и 6 школьных служб примирения. Службы организуют много различных мероприятий, таких как межмуниципальный слёт

школьных служб примирения «Медиатор – медиатору», муниципальный слет лидеров ШСП «Медиация ровесников», межмуниципальный слет «Школа юного конфликтолога», экологический слет «Живая планета», в которые вовлекают несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений.

### **Бардымский район**

КДНиЗП сотрудничает с общественными организациями, такими как районный совет ветеранов (пенсионеров), войны и труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов.

В летнее время каждый несовершеннолетний, состоящий на учете в «группе риска», в обязательном порядке посещал лагерь с дневным пребыванием, площадки по месту жительства и загородные лагеря. Охват таких детей организованной занятостью в летнюю оздоровительную кампанию составил 100%.

Разработан и внедрен пошаговый механизм и алгоритм взаимодействия суда с КДНиЗП, позволяющий применять элементы ювенальной юстиции на стадиях досудебного и судебного разбирательства, исполнения мер воспитательного воздействия.

КДНиЗП сделала анализ несовершеннолетних, на которых были составлены административные протоколы по ст. 20.21, 20.22 КоАП РФ, и уточнила, где детьми был приобретен спиртной напиток. Анализ показал, что подростки алкоголь приобретают чаще всего в кафе «Вишенка». Для обсуждения злободневного вопроса на заседание КДНиЗП пригласили руководителя данного заведения. В последующем кафе «Вишенка» закрылось.

### **Гремячинский район**

В целях реализации муниципальной программы «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей Гремячинского муниципального района на 2016-2018 годы» утверждено «Положение о проведении районного конкурса социальных проектов по организации трудовой занятости подростков 14-17 лет». Организованы трудовые отряды несовершеннолетних в составе 102 человек.

### **Добрянский район**

Созданы общественные комиссии по делам несовершеннолетних при администрациях Полазненского городского поселения, Вильвенского сельского поселения, Висимского сельского поселения, Дивьянского сельского поселения. С целью профилактики детского и семейного неблагополучия, противоправного поведения несовершеннолетних к работе с подростками и семьями привлекаются общественные организации района.

### **Кишертский район**

Утвержден Межведомственный план по профилактике безнадзорности, правонарушений и преступлений несовершеннолетних на территории Кишертского района в 2017 году. В соответствии с межведомственной програм-

мой «Профилактика правонарушений в Кишертском муниципальном районе» и межведомственным планом проводятся Дни подростка, в которых принимают участие сотрудники отделения полиции, специалисты КДН и ЗП, здравоохранения, центральной межпоселенческой библиотеки, ЦЗН, активисты ДОО «Феникс». Регулярно проводятся межведомственные профилактические рейды по местам возможного скопления молодежи, в том числе ночные.

В целях недопущения совершения подростками преступлений в рамках межведомственного взаимодействия решаются вопросы по обеспечению 100% охвата детей, состоящих на профилактических учетах, различными формами летней занятости. Для решения данного вопроса привлекаются сельские поселения, МТУ № 3, отдел опеки и попечительства, граждане, занимающие активную жизненную позицию и готовые стать наставниками для подростков.

КДНиЗП Кишертского муниципального района координирует деятельность субъектов системы профилактики в сфере профилактики употребления несовершеннолетними алкогольных напитков и ПАВ. Так образовательные организации обеспечивают внеурочную и летнюю занятость несовершеннолетних, проводят различные мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни (акции, тематические уроки, конкурсы, классные часы и др.). В каждом образовательном учреждении оформлены тематические стенды. Учреждения культуры также обеспечивают внеурочную занятость подростков, вовлекают их в культурно-массовые мероприятия, подготавливают и распространяют буклеты среди населения с целью профилактики употребления ПАВ.

14 декабря 2017 года состоялось заседание межведомственной комиссии по координации взаимодействия в многоуровневой системе профилактики правонарушений в Кишертском муниципальном районе. Главам сельских поселений рекомендовано создать общественные объединения для рассмотрения обращений граждан о фактах правонарушений в быту.

### **Очерский район**

С 2016 года на территории Очерского района идет реализация проекта по созданию спортивно-патриотического центра для подростков «Отчизны верные сыны». Проект получил поддержку «Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» (г. Москва, при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации) и прошел конкурсный отбор инновационных социальных проектов муниципальных образований, направленных на профилактику детского и семейного неблагополучия. Основной целью проекта является снижение правонарушений несовершеннолетних, их социализация, психологическая и физическая реабилитация

посредством военно-патриотического воспитания и здоровьесберегающих видов деятельности.

В 2017 году организованы профильные социально-реабилитационные смены в палаточном военно-спортивном оздоровительном экстрим-лагере «Отчизны верные сыны». В летний каникулярный период на территории бывшего лагеря «Восток» пгт. Павловский организованы 3 смены по 20 человек в возрасте 13-17 лет. Программа направлена на социальную реабилитацию каждого подростка и дальнейшую интеграцию его в законопослушное устойчивое общество.

В лагере созданы веревочный парк и лазертаг, занятия в них вписаны в военно-учебную подготовку к сдаче норм ГТО, физические нагрузки приближены к армейским (с учетом возрастных и медицинских ограничений подростков). Весь период лагерной смены разбит на блоки, соответствующие условным стратегическим объектам: «Водный объект», «Объект «Лесополоса» и т.д. Проходят занятия по силовой, тактической, военно-технической подготовке, а также тренинговые игры. Проводятся групповые и индивидуальные занятия с психологом, направленные на саморазвитие подростков, освоение навыков конструктивного отказа, бесконфликтного взаимодействия с окружающими.

В 2017 году была организована игра семейных команд в пейнтбол и лазертаг.

В рамках проекта осуществляется сотрудничество с участниками боевых действий в Афганистане и республиках Кавказа, что содействует воспитанию у подростков моральных и психологических качеств, формированию активной гражданской позиции, расширению кругозора и развитию коммуникативных навыков, изучению воинских традиций и примет.

### **Пермский район**

В рамках муниципальной программы «Семья и дети Пермского муниципального района на 2016–2020 годы» (ранее действовала программа на 2014–2016 годы), в Пермском районе создаются и развиваются семейные (женские) клубы в сельских поселениях.

Проблема семейного насилия освещается в районной газете «Нива». Информация о механизмах защиты детей от семейного насилия, о возможностях обращения в органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в службу «детского телефона доверия» и на телефоны прямых линий правоохранительных органов Пермского края, Пермского района размещена на официальном сайте Пермского муниципального района.

Между администрацией Пермского муниципального района и ЧОУ ДПО «Академия родительского образования» 16.11.2017 подписано соглашение о сотрудничестве в рамках реализации проекта «Сохраним семью – сбережём

Россию», целью которого является создание в Пермском крае региональной системы развития родительского образования. Сформирована команда специалистов в составе 14 человек, которые будут проходить обучение в Академии родительского образования». Персональная ответственность за внедрение региональной системы родительского образования закреплена за начальником сектора дополнительного образования и воспитания отдела общего и коррекционного образования управления образования.

### **Сивинский район**

Разработан и утверждён План мероприятий по профилактике правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних на 2017 год на территории Сивинского района. Основные направления Плана: досуг детей во внеурочное время; занятость и временное трудоустройство несовершеннолетних, состоящих на учёте в СОП и ПДН, в каникулярный период; профилактика правонарушений на объектах транспорта; профилактика употребления психоактивных веществ; профилактика преступлений и ООД среди несовершеннолетних (повторной, групповой, «пьяной»); организация работы по формированию законопослушного поведения в школах (разъяснительная работа с подростками и их родителями по вопросу административной и уголовной ответственности); создание бесконфликтной среды в школах (применение МСП и ШСП примирительных программ); профилактика суицидального поведения в подростковой среде.

### **Соликамский район**

С 2014 года при администрациях сельских поселений созданы комиссии по выявлению и контролю семей с несовершеннолетними детьми, имеющих признаки социального неблагополучия. В настоящее время во всех 7 поселениях района созданы такие комиссии. В составы комиссий включены представители администраций сельских поселений, медицинских учреждений и образовательных организаций, депутаты, сотрудники пожарных подразделений. Комиссии призваны своевременно выявлять социально неблагополучные семьи, во взаимодействии с учреждениями системы профилактики организовывать первичную работу с ними, направленную на устранение причин неблагополучия в семье, содействовать образовательным учреждениям в проведении профилактической работы с несовершеннолетними и их родителями, организовывать и контролировать занятость несовершеннолетних. В администрациях сельских поселений профилактические встречи с семьями, имеющими признаки социального неблагополучия, в которых также участвуют специалисты учреждений системы профилактики правонарушений.

За каждой такой семьей закреплен специалист КДНиЗП — координатор по ИПР, посещающий семьи ежемесячно. Кроме того, специалисты субъектов системы профилактики в рамках реализации индивидуальной программы реабилитации осуществляют работу по выявленным проблемам семьи. Ежемесячно специалистами КДНиЗП с привлечением представителей отдела опеки и попечительства, образовательных организаций и медицинских учреждений, инспекторов ОДН проверяются по месту жительства 40–50 семей, состоящих на учете. Ведется контроль условий проживания несовершеннолетних в семьях, выявление фактов нарушений прав детей, оказывается адресная помощь в решении существующих бытовых проблем.

С 2013 года МАОУ «Тохтуевская средняя общеобразовательная школа» является стажёрской площадкой НОУ «Академия родительского образования», одним из направлений деятельности которой является повышение родительской грамотности, формирование ответственного и позитивного родительства, профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, формирование у родителей навыков воспитания законопослушных граждан. Педагоги школы выступают с обобщением и распространением опыта работы по организации родительского образования взрослых на различных уровнях. Школа организует и проводит краевые научно-практические конференции по духовно-нравственному образованию детей и родителей, участниками которых являются также представители Комиссии.

Происходит постепенное увеличение числа учащихся, занятых внеурочной деятельностью, что способствует снижению уровня преступности и бродяжничества несовершеннолетних. Вопросы организации дополнительного образования несовершеннолетних, оздоровления и отдыха, в том числе в летний период, рассматриваются на заседаниях КДНиЗП.

В рамках программы «Обеспечение безопасности проживания населения на территории Соликамского муниципального района» реализуются следующие мероприятия в сфере профилактики бытовой преступности:

- оказание помощи в трудоустройстве лиц, осужденных к исправительным и обязательным работам без изоляции от общества;
- осуществление взаимодействия органов местного самоуправления с правоохранительными органами путем обмена оперативной информацией, а также проведения совместных мероприятий;
- проведение информационно — разъяснительной и консультационной работы среди населения через СМИ (сайт администрации СМР);
- организация и проведение мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение преступлений в быту;

— выявление лиц, занимающихся незаконной продажей спиртосодержащих жидкостей;

— проведение оперативно-профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений, связанных с незаконным, а также нелегальным оборотом алкогольной продукции.

### **Чердынский район**

Специалисты органов и учреждений системы профилактики совместно с представителями общественных объединений проводят работу с несовершеннолетними и их родителями (законными представителями) с целью противодействия и влияния негативной информации медиапространства на несовершеннолетних. Для сведения и использования в работе всех органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних доведены Памятка по проверке страниц подростков в социальной сети «ВКонтакте» на риск суицидального поведения и участие в игре «групп смерти» и порядок действий по заполнению формы обращений, размещенный на официальном сайте Роскомнадзора в сети «Интернет».

Для мониторинга безопасности в сети «Интернет» на территории Чердынского муниципального района создана межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли специалисты субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и представители правоохранительных органов. Проводится постоянный мониторинг ситуации в сети «Интернет» на территории района.

### **Чернушинский район**

В результате принятых мер по улучшению материального положения семей с детьми, проведению профилактической работы, социального патронажа семей наметились положительные тенденции снижения уровня детской преступности и детского неблагополучия, снизилось количество фактов жестокого обращения к детям, количество общественно опасных деяний, совершенных несовершеннолетними, количество семей, находящихся в социально опасном положении. Так, за 6 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (АППГ) в результате принятых мер на территории Чернушинского района наблюдается снижение подростковой преступности на 69,9 %. По линии несовершеннолетних расследовано 7 преступлений (АППГ — 23). Удельный вес преступлений среди несовершеннолетних составил 2,3 % (АППГ — 7,3 %). Количество несовершеннолетних, совершивших преступления, снизилось с 18 до 8 чел. Количество несовершеннолетних, ранее совершивших преступления — 1 (АППГ — 5), удельный вес — 12,5 % (АППГ

– 27, 8), ранее судимых – 0 (АППГ – 1). В группе совершено 2 преступления (АППГ – 11). Удельный вес групповых преступлений составил 28, 6 % (АППГ – 47, 8 %). Также снизилось количество несовершеннолетних, совершивших общественно – опасные деяния с 18 до 5 чел. Количество общественно опасных деяний – с 18 до 4 ед.

### **Юсьвинский район**

На территории Юсьвинского муниципального района сформированы Общественные советы по профилактике преступлений и правонарушений во всех 5 сельских поселениях.

### **ГО Пермь**

В целях снижения преступности среди несовершеннолетних Перми в муниципальную программу «Семья и дети города Перми» на 2016-2018 годы включено мероприятие по ранней профилактике правонарушений среди несовершеннолетних. Запланировано проведение 250 восстановительных программ с участием несовершеннолетних ежегодно. В течение 1 полугодия 2017 года специалисты муниципального бюджетного учреждения «Центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» города Перми провели 98 программ, завершившихся примирением сторон. 91,9 % (90 программ) составляют программы по заглаживанию вреда, 6,1 % (6 программ) – программы примирения, 85,6 % (74 программы) – программы между несовершеннолетним и взрослым. По результатам проведенных медиаций в 1 полугодии 2017 года отсутствуют повторные правонарушения среди несовершеннолетних и участников восстановительных программ.

Для организации системной работы в образовательных учреждениях научно-методическим советом департамента образования администрации Перми утверждена программа «Муниципальный стандарт первичной профилактики употребления ПАВ», регламентирующая работу образовательных учреждений в указанном направлении.

### **ГО Березники**

Создано МКУ «Объединенный комитет территориального управления г. Березники». Сотрудниками МКУ «ОКТУ г. Березники» в рамках Плана мероприятий, направленных на предупреждение правонарушений и совершение насильственных действий в семейно-бытовой сфере, за истекший период 2017 года проведены следующие мероприятия, направленные на предупреждение правонарушений и совершение насильственных действий в семейно-бытовой сфере.

Также на территории г. Березники действует кризисное отделение для женщин, попавших в трудную жизненную ситуацию – КГАУСОН «Центр социальной адаптации» г. Березники, информация о деятельности которого размещена на официальном сайте Администрации города Березники.

### **ГО Губаха**

К профилактике правонарушений, патриотического воспитания, формированию ценностей, популяризации спорта, здорового образа жизни привлекаются общественные организации (местная общественная организация «губахинский союз ветеранов боевых действий и военной службы», Молодая Гвардия «Единой России», Губахинская городская организация Пермской краевой организации общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов»), РОО «Многодетные Пермского края», ресурс молодежи (молодежный парламент при Губахинской Думе), волонтеры и студенты.

### **ЗАТО Звездный**

В 2016 году КДНиЗП было заключено соглашение с «Центром психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи», который оказывает на территории ЗАТО Звездный следующие услуги:

- оказание квалифицированной психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации;
- осуществление образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования, дополнительным образовательным программам, программам профессионального обучения;
- оказание помощи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, по вопросам реализации основных общеобразовательных программ, обучения и воспитания обучающихся;
- осуществление функций психолого-медико-педагогической комиссии Пермского края.

КДНиЗП привлекает к профилактической и реабилитационной работе общественные организации, такие как хуторское казачье общество «Хутор Звездный». Основная деятельность хуторского казачьего общества «Хутор Звездный»:

- обеспечение личной безопасности граждан совместного с сотрудниками Межмуниципального отдела МВД России по ЗАТО Звездный, на особо важных и режимных объектах Пермского края в форме патрулирования улиц, площадей, парков и других мест массового пребывания граждан;

- обеспечение общественного порядка при проведении массовых мероприятий;
- оперативно-профилактические мероприятия, направленные на предупреждение и пресечение преступлений и профилактику административных правонарушений, а также в поиске без вести пропавших граждан;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- проведение неотложных спасательных мероприятий в случаях стихийных бедствий, катастроф, эпидемии и иных чрезвычайных ситуаций, по охране природных ресурсов и окружающей среды;

- предупреждение безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;
  - пропаганда правовых знаний.
- Казаки «Хутора Звёздный» совместно со специалистами КДНиЗП и Межмуниципального отдела МВД России по ЗАТО Звёздный выходят в профилактические рейды по семьям, состоящим на различных профилактических учётах, проводят профилактические беседы с родителями, не исполняющими обязанности по воспитанию детей, мотивируют родителей на укрепление семейных ценностей.

## 2.10. ГАЗИФИКАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ СВОЕВРЕМЕННОЙ ОПЛАТЫ ЗА ПОТРЕБЛЕННЫЙ ГАЗ.

Постановлением Правительства Пермского края от 25 ноября 2017 года № 943-п утверждена региональная программа газификации ЖКХ, промышленных и иных организаций Пермского края на 2017-2021 годы (I этап), которой запланированы строительство, реконструкция и ремонт объектов газовой инфраструктуры. Ответственный исполнитель – региональная служба по тарифам Пермского края. Соисполнителями программы являются краевые Министерства территориального развития, сельского хозяйства и продовольствия, строительства и архитектуры, органы местного самоуправления.

Общий объем финансирования на 2017–2021 годы составляет 5 297 028 тыс. рублей. Из них средства федерального бюджета составят 16 426 тыс. рублей, краевого – 229 602,9 тыс. рублей, местных бюджетов – 66372,70 тыс. рублей, ПАО «Газпром» – 3 510 000,00 тыс. рублей, АО «Газпром газораспределение Пермь» – 1 449 599,50 тыс. рублей,

ООО «Лукойл-Пермь» – 25 027,00 тыс. рублей.

Среди целевых показателей программы:

- объем потребленного природного газа должен составить 23 320 тыс. м<sup>3</sup> в 2017 году и 25 415 тыс. м<sup>3</sup> в 2018 году,
- обеспечены природным газом 15 населенных пунктов (2884 квартир и домовладений) в 2017 году и 19 населенных пунктов (3320 квартир и домовладений) – в 2018 году,
- протяженность вновь построенных межпоселковых газопроводов: 58,34 км в 2017 году и 87,8 км в 2018 году; внутрипоселковых газопроводов: 120,6 км в 2017 году, 202 км – в 2018 году.

Правительством Пермского края подготовлен и подписан План-график синхронизации выполнения программ газификации, в соответствии с которым в 2018-2019 годах в Пермском крае будут реализованы мероприятия по строительству 25 межпоселковых и 45 распределительных газопроводов.

Учитывая, что для строительства 11 газопроводов не имелось разработанной проектно-сметной документации, правительством было принято решение о выделении межбюджетных трансфертов на ее разработку на общую сумму более 34 млн. руб.

Для отбора были выделены наиболее важные показатели планируемых проектов:

- участие местных бюджетов в проектировании и (или) строительстве распределительных сетей газоснабжения (муниципалитеты обеспечивали проектную документацию и 25% от стоимости строительства);
- количество потребителей и объем потребления природного газа: не менее 50 подключаемых домовладений, котельных, предприятий и иных потребителей в населенном пункте;
- снижение (отсутствие) задолженности за поставленный природный газ в муниципальном образовании;

— наименьшая стоимость реализации мероприятия по проекту при средней стоимости километра сетей не более 3100 п/км.

Также одним из важных критериев включения муниципальных объектов в программу газификации является использование построенных и строящихся межпоселковых газопроводов в полной загрузке (решено, что незагруженные объекты будут включаться по остаточному принципу). При наличии проекта развития территории в зоне действия планируемого газопровода, муниципалитеты могут направить обоснованные предложения по потенциальной загрузке газопровода после реализации проекта.

К началу 2018 года была разработана проектно-сметная документация для 9 населенных пунктов из 11. Завершение разработки документация по газопроводам в с. Красный Ясыл Ординского района и п. Чкалово городского округа Березники было запланировано на февраль 2018 года. В марте 2018 года планировалось провести государственную экспертизу проектов.

Региональной службой по тарифам Пермского края разработан порядок предоставления субсидий поселениям Пермского края, ориентировочный срок утверждения Постановлением Правительства — до 31 января 2018 г.

Кроме того, в целях формирования II этапа региональной программы газификации организован сбор заявок на строительство газопроводов от органов местного самоуправления, который продлится до 1 июля 2018 года. К началу 2018 года более половины муниципальных районов подали заявки на строительство 10 межпоселковых и более чем 50 распределительных газопроводов.

В 2017 году начались работы в отношении 69 объектов в 23-х муниципальных образованиях, которые продолжаются и в 2018 году. Кроме того, в плане на 2018 год определены 67 объектов, на 2019

год — 36 объектов, на 2020 год — 6 объектов. Подробнее с перечнем объектов и выполнением работ можно ознакомиться на странице «Газификация» сайта «Управляем вместе».



При этом одновременно с газификацией территорий Пермского края и увеличением числа потребителей природного газа сохраняет свою остроту проблема задолженности за потребленный газ. Как сообщает администрация губернатора Пермского края письмом № СЭД-01-68-1807 от 28.12.2017, в 2017 году задолженность составила 144,1 млн. рублей. Это ниже, чем в 2016 году на 9,9 млн. рублей. Снижение задолженности достигнуто в 28 муниципальных образованиях.

**Наивысшие показатели по сумме снижения задолженности:**

ГО Пермь — снижение на 3 596,8 тыс. рублей (-5%);  
Краснокамский МР — снижение на 841,6 тыс. рублей (-8%);

Очерский МР — снижение на 729,1 тыс. рублей (-38%);

Пермский МР — снижение на 706,7 тыс. рублей (-9%);

Чусовской МР — снижение на 573,5 тыс. рублей (-9%).

**Наивысшие показатели по доле снижения задолженности:**

Большесосновский МР — снижение на 53% (293,4 тыс. рублей);

Уинский МР — снижение на 52% (181,7 тыс. рублей);

Кишертский МР — снижение на 50% (23,2 тыс. рублей);

Октябрьский МР — снижение на 44% (401,3 тыс. рублей);

Карагайский МР — снижение на 40% (118,1 тыс. рублей).

К сожалению, Региональная тарифная служба выявила территории, где долги за потребленный газ за отчетный год увеличились:

Березовский район — прирост 66,4 тыс. рублей (55%);

Частинский район — прирост 248,5 тыс. рублей (49%);

Куединский район — прирост 19,5 тыс. рублей (40%);

Ильинский район — прирост 36,3 тыс. рублей (31%);

Гремячинский район — прирост 215,7 тыс. рублей (23%);

ГО Кунгур — прирост 155,2 тыс. рублей (12%);

Бардымский район — прирост 120,8 тыс. рублей (8%);

ЗАТО Звездный — прирост 15,7 тыс. рублей (7%);

Оханский район — прирост 50,4 тыс. рублей (5%);

Еловский район — прирост 6,9 тыс. рублей (4%);

ГО Кудымкар — прирост 9,6 тыс. рублей (3%);

Кудымкарский район — прирост 1,1 тыс. рублей.

В 2017 году на 442,6 млн. рублей (+17% к прошлому году) выросла задолженность за потребленный природный газ перед ООО «Газпром межрегионгаз Пермь». Общая задолженность составила 3 089,4 млн. рублей, в то же время снизились темпы ее прироста. В структуре задолженности снижение произошло по предприятиям, не осуществляющим деятельность, предприятиям-банкротам и договорам цессии — на 226,9 млн. рублей. По предприятиям, осуществляющим деятельность, задолженность, напротив, увеличилась на 669,5 млн. рублей.

Снижению ранее накопленной задолженности способствовали мероприятия, проводимые коммунальными предприятиями по взысканию дебиторской задолженности, а также списание ресурсоснабжающими организациями безнадежных долгов. Прирост задолженности предприятий, осуществляющих деятельность, обусловлен снижением платежеспособности населения, а также издержками от основной деятельности, возникающими в связи с высоким уровнем износа объектов коммунальной инфраструктуры и неэффективным управлением.

За 2017 год наибольший прирост задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Пермь» допустили предприятия на следующих территориях:

Александровский район — 63,4 млн. рублей (64%);

ГО Губаха — 41,0 млн. рублей (73%);

Кизеловский район — 60,5 млн. рублей (47%);

Краснокамский район — 68,2 млн. рублей (254%);

ГО Кунгур — 114,2 млн. рублей (47%);

ГО Лысьва — 140,5 млн. рублей (52%);

Очерский район — 24,4 млн. рублей (67%);

Нытвенский район — 23,7 млн. рублей (103%);

Чусовской район — 57,4 млн. рублей (53%).

Без долгов за потребленный природный газ завершили 2017 год предприятия Добрянского, Частинского, Юсьвинского, Ординского и Куединского районов.

Снижение задолженности зафиксировано в ЗАТО Звездный, Соликамске и Кудымкаре, Пермском, Карагайском, Березовском, Оханском, Бардымском, Еловском районах.

Снижению темпов прироста задолженности за 2017 год способствовала совместная работа ООО «Газпром межрегионгаз Пермь», муниципалитетов и Правительства Пермского края. В 2018 году мероприятия по снижению задолженности будут продолжены.

Анализируя взаимодействие с муниципалитетами по вопросам реализации краевой программы газификации, Региональная служба по тарифам выделила ряд проблем:

— некоторые муниципальные образования, поднимая вопрос о строительстве газопроводов, оказались не готовы ни к проектированию, ни к строительству, вопреки рекомендациям, они не разрабатывают и не утверждают Проекты планировки территорий;

— неполное предоставление информации о планируемых объектах в заявках отдельных муниципальных образований, что мешает объективно оценить их по заявленным критериям. Для решения этой проблемы утверждена обязательная

форма заявки, которая предусматривает предоставление в составе заявки пояснительной записки за подписью архитектора муниципального образования.

*С целью эффективной реализации краевой программы газификации Совет муниципальных образований Пермского края рекомендует муниципальным образованиям принять меры по погашению задолженности за потребленный природный газ и электроэнергию перед ресурсоснабжающими организациями.*

## 2.11. О РЕАЛИЗАЦИИ ПРИОРИТЕТНОГО ПРОЕКТА «ФОРМИРОВАНИЕ КОМФОРТНОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ».

Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» утвержден 17 ноября 2016 года на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Целью проекта является создание условий для системного повышения качества городской среды на всей территории России. Из федерального бюджета выделено 20 млрд. рублей на субсидии дотационным регионам.

14 февраля вопрос участия муниципалитетов Пермского края в реализации приоритетного федерального проекта рассматривался на заседании Правления Совета муниципальных образований Пермского края. По итогам обсуждения Правление Совета МО Пермского края рекомендовало региональному Правительству разработать региональную программу «Формирование современной городской среды» на 2017 год и предусмотреть в ней следующий уровень софинансирования: 5% – средства местного бюджета, 95% – средства бюджета Пермского края. Правительству также рекомендовано включить в Региональную программу формирования комфортной городской среды на 2017 год муниципальные образования, участву-

ющие в региональной программе капитального ремонта на 2016-2017 годы. Муниципалитетам – участникам программы рекомендован алгоритм работы по реализации данной программы: от разработки муниципальной программы до форматов общественного участия.

Соглашения о софинансировании подписаны 12 и 15 февраля 2017 года.

### **Финансирование:**

56% – средства федерального бюджета. 11,7 млн. рублей направлено на благоустройство общественных пространств и 423,7 млн. руб. на благоустройство дворовых территорий;

44% – средства бюджета Пермского края и местных бюджетов. 9,2 млн. рублей из краевого бюджета направлено на благоустройство общественных пространств и 332,9 млн. рублей на благоустройство дворовых территорий.

Муниципальное софинансирование составило 7,5% от всей суммы, направленной на благоустройство дворовых территорий.

Минимальный (обязательный) перечень работ: ремонт проездов, обеспечение освещения, установка скамеек, урн для мусора. Дополнительный перечень работ (для территорий, где обеспечен

минимальный перечень работ): оборудование детских и спортивных площадок, озеленение территории, обустройство контейнерных площадок для сбора ТКО, обустройство парковок.

### **Обязательные требования к муниципальной программе в 2017 году:**

- адресный перечень дворовых территорий и территорий общего пользования;
- софинансирование средствами муниципального бюджета;
- минимальный и дополнительный перечень работ по благоустройству;
- форма финансового и (или) трудового участия заинтересованных лиц;
- порядок аккумулирования средств собранных с заинтересованных лиц;
- нормативная стоимость (единичных расценок работ по благоустройству);
- порядок разработки, обсуждения и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовой территории;
- требования обеспечения доступности для маломобильных групп населения;
- синхронизация с программой капитального ремонта многоквартирных домов;

- выбор территорий, подлежащих благоустройству, осуществляется с учетом мнения граждан;
- опубликование проекта муниципальной программы для общественного обсуждения на срок не менее 30 дней.

**Дополнительные требования к программе в 2017 году:**

- адресный перечень всех дворовых территорий и территорий общего пользования, нуждающихся в благоустройстве;
- адресный перечень объектов недвижимого имущества и земельных участков, находящихся в собственности (пользовании) юридических лиц, подлежащих благоустройству не позднее 2020 года за счет средств указанных лиц;
- мероприятия по инвентаризации уровня благоустройства индивидуальных жилых домов и земельных участков;
- адресный перечень подлежащих созданию (восстановлению, реконструкции) объектов централизованного питьевого водоснабжения сельских населенных пунктов.

Для реализации программы указом губернатора Пермского края от 28.02.2017 № 33 создана межведомственная комиссия, которую возглавил лично глава региона М. Г. Решетников, первый заместитель председателя Правительства Пермского края В. И. Рыбакин, первый заместитель председателя правительства Пермского края – министр территориального развития Р. А. Кокшаров, секретарь РО партии «Единая Россия» Н. И. Дёмкин, представители министерства и ЖКХ Пермского края, органов местного самоуправления и др. Совет муниципальных образований Прикамья в составе комиссии представляет исполнительный директор А. А. Русанов.

На сайте Министерства строительства и ЖКХ Пермского края (ныне – Министерство строительства и архитектуры) создана страница проекта.

Следует отметить, что при осуществлении благоустройства дворовых территорий (а также иных проектов, связанных с обустройством детских площадок) в Пермском крае развивалось взаимодействие с региональным управлением Федеральной службы исполнения наказаний. На базе учреждений УФСИН созданы предприятия, выпускающие соответствующую продукцию, которая была представлена правлению Совета в 2017 году.

Работы в 2017 году затянулись до конца года в связи с нехваткой производственных мощностей, большим объемом благоустройства, некачественным выполнением работ отдельными подрядчиками, что повлекло за собой расторжение контракта и проведение новых конкурсных процедур, неблагоприятными погодными условиями во время летнего периода (укладку асфальта пришлось отложить на осень). Свою негативную роль сыграла раздробленность контрактов, из-за чего крупным подрядчикам было невыгодно участвовать в конкурсе. Однако в ряде муниципалитетов – ЗАТО Звездный, Александровск и Чернушка – работы были выполнены в установленные сроки и с высоким качеством.

В результате реализации региональной программы в 2017 году благоустроены 520 дворовых и 80 общественных территорий, 5 парков.

Начиная с 2018 года, в программе будут участвовать все поселения с населенными пунктами с численностью населения свыше 1000 человек – 146 муниципальных образований.

До конца 2017 потенциальные участники программы должны были провести инвентаризацию всех дворовых, общественных и частных территорий, нуждающихся в благоустройстве, утвердить свои Правила благоустройства и программы формирования современной городской среды на 2018 – 2022 годы.

Основным краевым ведомством, которое будет в 2018 году курировать реализацию краевой про-



граммы по благоустройству, определена Региональная служба по тарифам.

Кроме того, в 2018 году будет отслеживаться соблюдение требований к доступности городской среды для инвалидов и других маломобильных групп населения. В рамках муниципальных проектов по благоустройству дворовых и общественных пространств необходимо обеспечить:

- беспрепятственное передвижение инвалидов внутри пространства (установку пандусов и поручней в домах, где проживают инвалиды-колясочники, а также, повсеместную организацию безбарьерных съездов с тротуаров);
- возможность непрерывного передвижения по прилегающим территориям;
- возможности организации ежедневного досуга инвалидов;
- наличие самостоятельных общественных пространств для маломобильных групп населения;

— систему навигации для лиц с ограниченными возможностями восприятия (укладку тактильной плитки — при наличии такой необходимости).

Муниципалитетам рекомендовано привлекать общественные организации инвалидов к проведению независимой экспертизы на всех стадиях адаптации (строительства) объекта, а также к контролю за созданием доступности объектов городской среды для инвалидов.

В 2018 году вводится еще одно новшество — получателями субсидий из краевого и федерального бюджетов предлагается определить муниципальные районы. Сельским и городским поселениям рекомендовано заключить с районами согла-

шения о передаче полномочий в сфере реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды». Районы с учетом критериев отбора, разработанных представителями Министерства строительства и архитектуры, будут уполномочены осуществлять выбор территорий, подлежащих благоустройству, а также все необходимые мероприятия, обеспечивающие реализацию проекта на местах. Данная мера позволит, в том числе, укрупнить контракты и минимизировать риски, связанные с приходом «малых» или недобросовестных подрядчиков. По состоянию на декабрь 2017 года поселения 19 районов отказались передавать соответствующие полномочия, но остальные передали.

Для усиления контроля качества и сроков выполняемых работ муниципалитетам-участникам проекта также рекомендуется:

— организовывать еженедельные выезды сотрудников отделов благоустройства на объекты;

— привлекать профильные общественные организации для контроля — старших по домам, ТСЖ, ТОС и т.д.;

— отслеживать и своевременно реагировать на обращения граждан по вопросам благоустройства на портале «Управляем вместе»;

— повысить уровень информирования граждан и организаций о реализации проекта (проводить прямые встречи с жителями, размещать наглядную информацию о ходе работ и т.д.).

## 2.12. О РАЗВИТИИ СВЯЗИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ ПЕРМСКОГО КРАЯ.

Развитие связи и информатизации муниципальных образований Прикамья осуществлялось в 2017 году в рамках государственной программы «Развитие информационного общества», реализацию которой курирует Министерство информационного развития и связи Пермского края.

В составе программы сформированы:

**подпрограмма «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры»**, в рамках которой осуществляется:

— создание условий для развития современной и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на территории Пермского края;

— содействие в обеспечении доступности универсальных услуг связи и цифрового эфирного телерадиовещания на территории Пермского края;

— текущее сопровождение единой телекоммуникационной сети органов государственной власти Пермского края, ИТ-инфраструктуры центра обработки данных правительства Пермского края, универсальных услуг связи, обеспечение эксплуатации автоматизированных информационных систем Пермского края и их отдельных компонентов, функционирование службы поддержки пользователей информационных систем и ресурсов органов государственной власти Пермского края;

**подпрограмма «Электронное правительство»**, предусматривающая:

— развитие сервисов электронного правительства;

— поддержку, развитие и доработку портала «Открытый регион. Пермский край», интеграцию с данным порталом информационно-телекоммуни-

кационных ресурсов, решающих задачу повышения открытости органов власти Пермского края, разработку информационных продуктов, сервисов и приложений;

— популяризацию получения услуг в электронной форме. Разработана концепция по информационному и методическому продвижению государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде, на 2017 — 2018 годы;

**подпрограмма «Развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в Пермском крае, организация предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна»**.

В 2017 году в Пермском крае функционировали 53 филиала и 213 территориально-обособленных

структурных подразделения краевого МФЦ. Уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления услуг составил 98,4%.

Продолжилась реализация трехстороннего соглашения о взаимодействии в сфере реализации инвестиционных проектов на территории Пермского края между Минкомсвязью РФ, ПАО «Ростелеком» и Пермским краем. В 2017 году в эксплуатацию введена 51 новая точка высокоскоростного доступа к Интернету (с нарастающим итогом в 109 точек). Доля населенных пунктов Пермского края с населением не менее 500 человек, обеспеченных универсальными услугами связи (от общего количества населенных пунктов с указанной численностью населения), выросла до 76%. Доля населения Пермского края, имеющего возможность приема эфирных цифровых телерадиоканалов, — до 98,5%. Краевой бюджет полностью взял на себя расходы по развитию инфраструктуры связи на территориях муниципалитетов, в 2017 году затраты составили 189 278,62 тыс. рублей.

При реализации мероприятий подпрограммы «Развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» государственной программы Пермского края «Развитие информационного общества» самой значительной проблемой для создания современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры на территории Пермского края является низкая доступность услуг связи в малонаселенных и удаленных населенных пунктах. Среди причин возникновения указанной

проблемы на территории Пермского края следует выделить:

- 1) большое количество малочисленных и удаленных населенных пунктов;
- 2) низкая плотность населения во многих населенных пунктах;
- 3) длительная окупаемость инвестиционных проектов в сфере телекоммуникаций и связи (более 5 лет) из-за больших инфраструктурных затрат;
- 4) сложный рельеф местности.

В конце 2017 года было решено усилить работу по интернетизации и информатизации территорий Пермского края. Постановлением Правительства Пермского края № 914-п от 10.11.2017 утвержден **«Перечень основных мероприятий по развитию связи в Пермском крае на 2017 год и плановый период 2018-2020 годы»**. Первоочередным мероприятием значится «Обеспечение строительства волоконно-оптических линий связи и установка точек доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

- в населенных пунктах с численностью жителей 250–500 человек (305 населенных пунктов; проект «Устранение цифрового неравенства»);
  - в населенных пунктах с численностью жителей 500–2000 человек (240 человек; проект «Сельская связь»);
  - в зданиях, предназначенных для оказания медицинской помощи, организаций здравоохранения Пермского края (829 объектов здравоохранения).
- Также предусмотрено обеспечение услугами

связи в соответствии с отраслевыми стандартами (утверждает Министерство информационного развития и связи Пермского края):

- объектов здравоохранения Пермского края (829 объектов);
- фельдшерско-акушерских пунктов (619 объектов);
- объектов краевых образовательных организаций (69 объектов);
- структурных подразделений КГАУ «Пермский краевой МФЦ ПГМУ» (265 объектов);
- объектов организаций социальной сферы, подведомственных Министерству социального развития Пермского края (157 объектов).

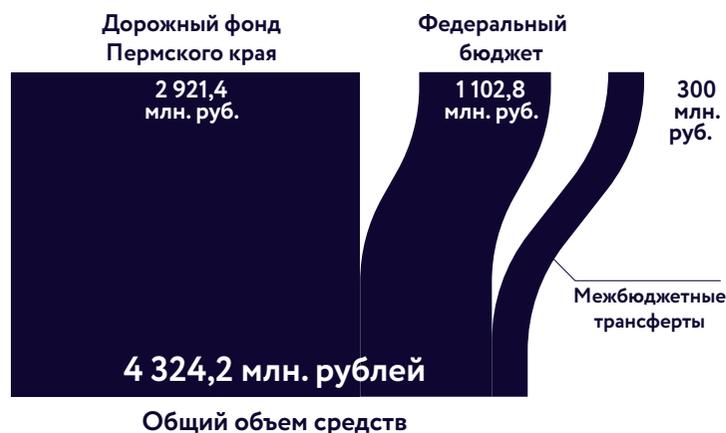
Запланирована координация внедрения отраслевых стандартов связи на объектах муниципальных образовательных организаций Пермского края (859 объектов).

Кроме того, в целях предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий, реализации мероприятий по спасению жизни и сохранению здоровья людей при чрезвычайных ситуациях, организации оказания населению медицинской помощи, организации и осуществления мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма и минимизации их последствий до 2020 года 640 населенных пунктов с численностью жителей более 250 человек должны быть обеспечены доступными услугами подвижной радиотелефонной связи.

## 2.13. ОБ ИТОГАХ РЕАЛИЗАЦИИ В 2017 ГОДУ ПРОЕКТА «МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ДОРОГИ».

Региональный проект «Муниципальные дороги» направлен на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования местного значения. Основным источником финансирования стал дорожный фонд Пермского края.

### Проект «Муниципальные дороги»



Построено и отремонтировано 552,7 км дорог местного значения. Работы проводились на 370 объектах в 48 муниципалитетах.

В рамках мониторинга эффективности реализации краевой программы Министерством транспорта проверено 70 объектов в 22 муниципальных образованиях, взято 212 проб асфальтобетона, и 100 (43,2%) не соответствовали нормативам. Штрафы в полном размере субсидии, выделенной на муниципальный дорожный проект, наложены на участни-

ков из Суксунского, Красновишерского, Усольского, Чердынского, Ильинского и Осинского районов, Соликамска и Кудымкара.

В целях повышения качества выполняемых проектов:

- при содействии Минтранса Пермского края в октябре-ноябре проведено обучение муниципальных служащих по вопросам: «Расчет стоимости содержания автомобильных дорог», «Разработка документации для проведения аукциона», «Разработка технических заданий договоров», «Разработка разделов договоров», «Заполнение и ведение исполнительной документации», «Приемка выполненных работ по ремонту автомобильных дорог», «Внедрение новых технологий при ремонте автодорог»;

- муниципалитетам рекомендуется: осуществлять выездной контроль с привлечением лаборатории УАДиТ; представлять в Минтранс результаты лабораторных испытаний, подтверждающие качество выполненных работ и примененных материалов; применять типовые формы муниципальных контрактов.

В 2018 году при федеральном финансовом участии в размере 1 млрд. рублей долю краевого финансирования планируется увеличить до 3,6 млрд. рублей. Всего в 2018 году на реализацию проекта «Муниципальные дороги» будет направлено 4,6 млрд. рублей:

- около 3 млрд. рублей выделяется на проектирование, строительство (реконструкция), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения. 800 млн.

- рублей – приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги Пермской городской агломерации» (финансирование за счет федерального бюджета);

- 736,3 млн. рублей – развитие автодорог до сельских территорий на 2014–2017 г.г. и на период до 2020 г.;

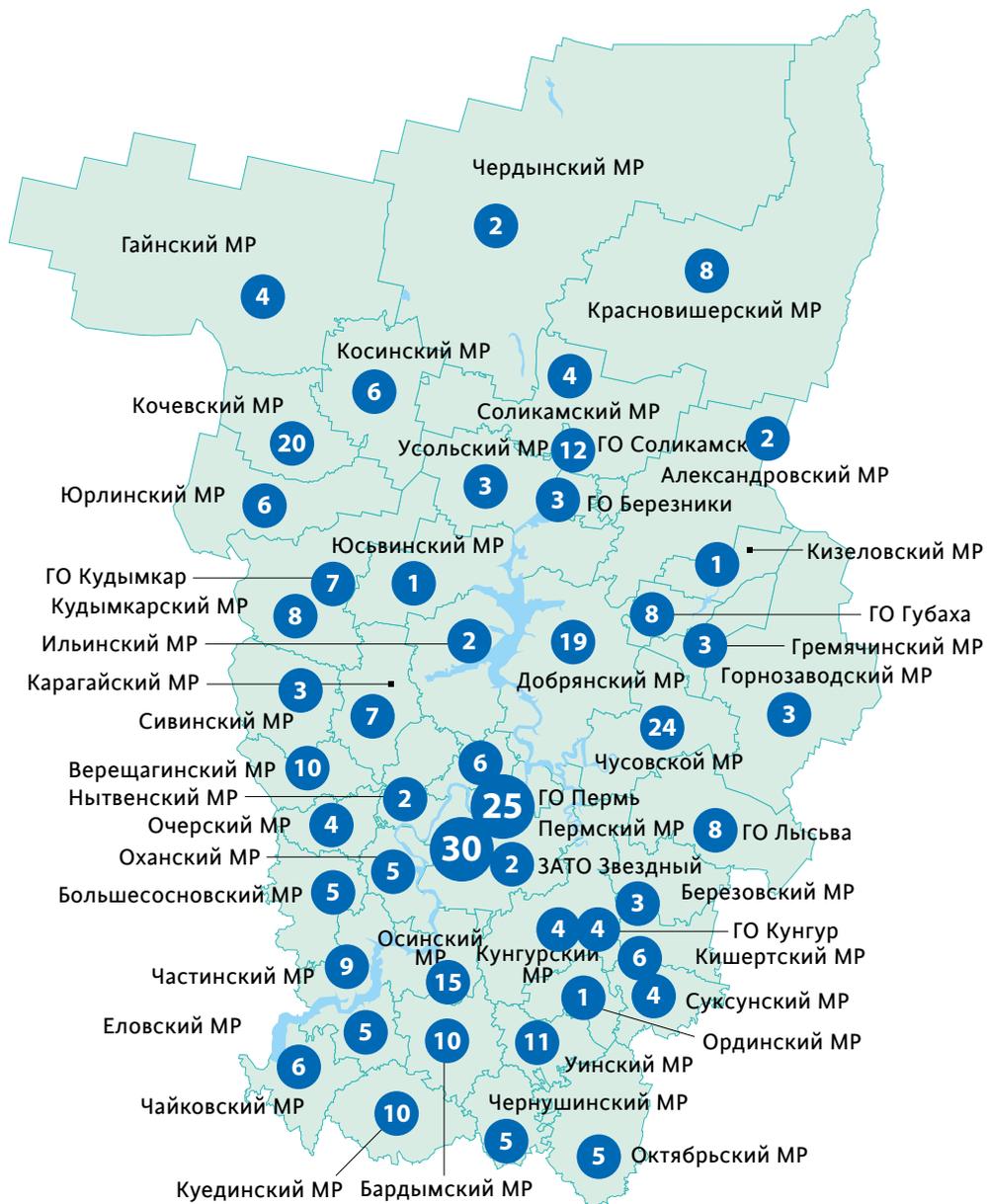
- 220,5 млн. рублей – ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в том числе дворовых территорий многоквартирных домов, подъездов к дворовым территориям многоквартирных домов.

Реестр заявок от муниципальных образований на включение в программу на 2018-2020 годы сформирован до 23 августа 2017 года, а затем был размещен на сайте «Управляем вместе» для обсуждения жителями региона. Сами заявки муниципалитеты должны были предоставить в Министерство транспорта Пермского края до 1 ноября. Срок заключения соглашений между Правительством Прикамья и муниципалитетами о предоставлении субсидии на выполнение мероприятий по проекту – до 1 января 2018 года.

В реестр включен 351 проект по строительству свыше 14 км и ремонту около 500 км дорожного полотна.

С января до 15 марта 2018 г. участники проекта должны были провести торги по определению подрядной организации (в соответствии с 44-ФЗ) и заключить контракты с подрядчиками до 30 марта 2018 года. Начало выполнения работ намечено на вторую половину апреля. Отчеты о выполнении работ и освоении средств субсидии муниципалитеты

## «Муниципальные дороги–2018», количество проектов



должны предоставлять в Минтранс Пермского края ежемесячно. До 1 сентября 2018 года все работы, запланированные на 2018 год, должны быть выполнены подрядчиками, а органы местного самоуправления должны отчитаться об этом Министерству.

В результате четкого планирования и предоставления субсидии в начале финансового года, взаимосогласованной реализации краевых программ, связанных с дорожным ремонтом и строительством, уже в первой декаде апреля 1498 региональных и муниципальных проектов из 1505 находились в работе.

Кроме того, с 1 января 2018 года запланирована передача 37 автомобильных дорог общей протяженностью в 411,3 км в 19 муниципальных образованиях местного значения в собственность Пермского края. Для принятия в региональную собственность дороги должны быть межмуниципальными и иметь выход в соседние субъекты Федерации.

### 3. РЕЗОЛЮЦИЯ XII СЪЕЗДА СОВЕТА МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ПЕРМСКОГО КРАЯ.

Мы, делегаты XII Съезда Совета муниципальных образований Пермского края (далее – Совет), подводя итоги деятельности нашей организации в 2017 году, считаем, что в отчетном периоде Совет МО продолжил эффективное развитие основных направлений деятельности, обозначенных в Уставе организации.

**В отчетном периоде продолжилась работа по следующим направлениям деятельности Совета:**

- совершенствовались механизмы взаимодействия с федеральными, региональными органами государственной власти и некоммерческими организациями;
- Совет принимал активное участие в подготовке и разработке решений, принимаемых органами государственной власти в сфере регулирования системы местного самоуправления в Пермском крае;
- Совет способствовал развитию форм участия населения в вопросах местного самоуправления в Пермском крае, таких как территориальное общественное самоуправление, самообложение граждан, публичные слушания;
- Совет систематически оказывал консультационную помощь сотрудникам органов местного самоуправления, главам муниципальных образований по вопросам реализации нормативных правовых актов, информировал об изменениях законодательства в сфере местного самоуправления;
- Совет стал пилотной площадкой по формированию интерактивной карты Общероссийского Конгресса муниципальных образований о состоянии местного самоуправления в Российской Федерации.

**Считать основными направлениями, в рамках которых необходимо продолжать деятельность Совета в целях обеспечения эффективного развития местного самоуправления в Пермском крае в 2018 году, следующие:**

1. Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований путем увеличения налоговых, неналоговых доходов местных бюджетов.
2. Совершенствование административно-территориального устройства муниципальных образований Пермского края.
3. Реализация приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на территории Пермского края в период 2017 – 2020 г.г.
4. Повышение гражданской активности населения, в том числе молодежи, вовлечение его в непосредственное осуществление местного самоуправления.

**В целях поддержки и развития местного самоуправления в Пермском крае в 2018 году**

**1. Рекомендовать депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации:**

- 1.1. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу, регламентирующую создание нового вида муниципального образования «сельский округ».
- 1.2. При принятии законов, устанавливающих федеральные льготы по местным налогам, учитывать выпадающую часть доходов местных бюджетов,

предусматривая соответствующие механизмы компенсации.

1.3. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу, регламентирующую создание межмуниципальных агломераций, финансовых инструментов развития городских агломераций, а также предусмотреть возможности управления городскими агломерациями.

1.4. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона, которым предлагается освободить депутатов представительных органов городских и сельских поселений (входящих в муниципальные районы), осуществляющих свои полномочия на непостоянной основе, от обязанности ежегодного представления сведений о своих доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера (а также аналогичных сведений в отношении своей супруги (супруга) и несовершеннолетних детей).

1.5. Поддержать внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 458458-5 «Об ответственном обращении с животными».

1.6. Поддержать внесенный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 228841-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части переноса сроков уплаты транспортного налога,

земельного налога и налога на имущество физических лиц, предложив установить срок их уплаты не позднее 1 июля.

1.7. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона о внесении изменений в Закон от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» в части наделяния органов местного самоуправления дополнительными полномочиями в сфере регулирования отношений недропользования при добыче общераспространенных полезных ископаемых для нужд муниципальных образований.

1.8. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу о внесении изменений в пункт 5 статьи 68 Федерального закона от 22.07.2008 г. № 123 — ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», дополнив его абзацем следующего содержания: «В сельских населенных пунктах с числом жителей более 50 человек допускается размещать источники наружного противопожарного водоснабжения в радиусе 1000 метров от обслуживаемых ими зданий».

1.9. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации законодательную инициативу, предусматривающую принятие мер по увеличению объема субвенций из федерального бюджета, предусмотренных методикой распределения, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 29.04.2006 г. № 258 «О субвенциях на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

1.10. Разработать и внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона о внесении изменений в Закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» в части перевода подразделения муниципальной пожарной охраны в статус структурного подразделения МЧС России.

## **2. Рекомендовать Законодательному Собранию Пермского края:**

2.1. Поддержать законопроект № 228841-7 «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части переноса сроков уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц и направить в Государственную Думу Российской Федерации положительный отзыв.

## **3. Рекомендовать Правительству Пермского края:**

3.1. Разработать и внедрить механизм стимулирования процесса объединения сельских поселений и создание городских округов на базе городских поселений и муниципальных районов Пермского края.

3.2. С целью повышения эффективности поддержки многодетных семей внести изменения в Закон Пермского края от 01.12.2011 г. № 871-ПК «О бесплатном предоставлении земельных участков многодетным семьям в Пермском крае», предусмотрев альтернативные меры поддержки многодетных семей в Пермском крае.

## **4. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Пермского края:**

4.1. Продолжить процесс совершенствования административно — территориального устройства Пермского края путем объединения сельских поселений и создания городских округов на базе

городских поселений и муниципальных районов Пермского края.

4.2. Разработать мероприятия на 2018 — 2019 годы по повышению налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов.

4.3. Принять меры по погашению задолженности за потребленный природный газ и электроэнергию перед ресурсоснабжающими организациями.

4.4. Обеспечить исполнение функций технического заказчика работ по капитальному ремонту, включающие в себя:

- планирование ремонтов на территории муниципального образования;

- осуществление отбора подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту и заключение договоров;

- контроль за выполнением работ по капитальному ремонту;

- взаимодействие с собственниками, УК, ТСЖ, в домах которых проводится капитальный ремонт;

- осуществление приемки выполненных работ по капитальному ремонту.

4.5. Провести анализ действующих на территории муниципального образования льгот по уплате местных налогов.

4.6. Продолжить работу по выявлению и изъятию невостребованных паев, с последующим введением в экономический оборот и предоставлением сельскохозяйственным организациям и крестьянским (фермерским) хозяйствам.

4.7. Проводить комплексный мониторинг жилищного строительства и выявлять построенные, но незарегистрированные индивидуальные жилые дома в целях увеличения объема ввода в эксплуатацию индивидуального жилищного строительства и наращивания базы налогообложения.