

**АНАЛИТИЧЕСКОЕ
УПРАВЛЕНИЕ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426
Тел. 692-63-47, 697-78-58

« ____ » _____ 2016 г.

№ _____

АНАЛИТИЧЕСКИЙ МАТЕРИАЛ

к проекту федерального закона № 6-537 «О внесении изменений в статью 56
Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления
в Российской Федерации»

Аналитическое управление рассмотрело проект законодательной инициативы № 6-537 «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», направленный в Совет законодателей Российской Федерации Законодательным Собранием Пермского края, и сообщает следующее.

Проектом инициативы предлагается внесение в Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) изменения с целью правового урегулирования проблемы, касающейся недостаточного уровня собираемости разовых платежей граждан. В связи с этим в Федеральном законе № 131-ФЗ предлагается предусмотреть право муниципальных органов власти предоставлять отсрочку внесения разовых платежей в отношении тех граждан, которые по уважительным причинам не могут внести платеж своевременно. Поскольку срок действия отсрочки должен быть увязан со сроком действия решения местного представительного органа о местном бюджете, законопроектом предусматривается, что срок действия муниципального правового акта о порядке реализации решения о самообложении, принятом на местном референдуме (сходе граждан), не может превышать срок действия решения муниципального представительного органа о местном бюджете, который в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации может быть утвержден на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Разовые платежи граждан являются одним из самостоятельных источников собственных доходов местных бюджетов. Возможность введения данных платежей предусматривается ст. 56 Федерального закона № 131-ФЗ. Их размеры и цели использования устанавливаются непосредственно населением для решения конкретных вопросов местного значения. Авторы инициативы отмечают, что в настоящее время существуют проблемы, касающиеся собираемости разовых платежей граждан в течение финансового года. При этом неуплата разовых платежей отдельными гражданами обусловлена не только нежеланием платить, но также и объективными обстоятельствами (потеря работы, дорогостоящее лечение, длительное отсутствие по месту жительства и др.). В связи с этим муниципальные образования вынуждены собирать остатки несобранных в текущем финансовом году средств самообложения в последующие годы.

Оценивая в целом положительно концепцию законопроекта, необходимо отметить, что императивное закрепление права муниципальных органов власти предоставлять отсрочку внесения разовых платежей может нарушить границы фискальной автономии муниципальных образований. Представляется, что было бы

более целесообразным в Федеральном законе № 131-ФЗ установить право принятия решения об отсрочке внесения разовых платежей на уровне муниципалитетов. Для повышения эффективности реализации законопроекта на федеральном уровне следовало бы закрепить перечень уважительных причин, по которым граждане не могут вносить платежи своевременно.

Резюмируя изложенное, представляется целесообразным дальнейшее рассмотрение проекта законодательной инициативы с учетом высказанных предложений.

Заместитель
начальника Управления

И.В. БАРБАШИН

Исп.: Лукьянова Н.И., т. 8(495)697-76-40.