



ЦЕНТР РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА

Соглашения о государственно-частном партнерстве как инструмент развития инфраструктуры (224-ФЗ, федеральные подзаконные акты, региональное регулирование)

Алексей Галкин

Начальник отдела нормативно-правового обеспечения
исследовательской и образовательной деятельности



ГЧП по 224-ФЗ: сущность и цели

Государственно-частное партнерство, муниципально-частное партнерство - юридически оформленное сотрудничество публичного партнера, с одной стороны, и частного партнера, с другой, основанное на объединении ресурсов и распределении рисков.

Соглашение о ГЧП, МЧП - гражданско-правовой договор между публичным и частным партнерами, заключенный на срок не менее чем на три года, в соответствии с 224-ФЗ.

Закон регулирует процесс **подготовки, рассмотрения и оценки проекта ГЧП/МЧП**, а также **заключения, исполнения и прекращения соглашения о ГЧП/МЧП**

Базовые новеллы 224-ФЗ:

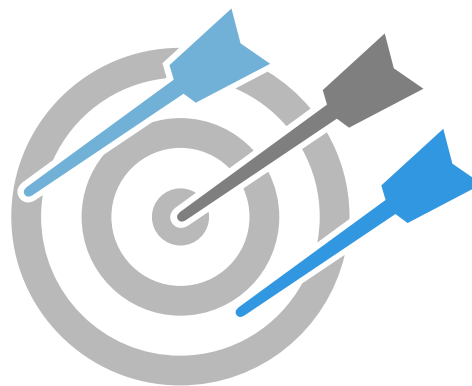
Частная собственность на объекты инфраструктуры

Внедрение механизма **оценки проекта**

Установление **ограничительных требований к частному партнеру**

Совершенствование перечня объектов соглашений

Цели 224-ФЗ:



1. привлечение частных инвестиций в экономику России
2. повышение качества и доступности товаров, работ и услуг

Объекты соглашения о ГЧП/МЧП

общие положения 115-ФЗ и 224-ФЗ

115-ФЗ

- автодороги, защитные дорожные сооружения, элементы обустройства автодорог, объекты для взимания платы и объекты дорожного сервиса;
- транспорт общего пользования;
- объекты железнодорожного транспорта;
- объекты трубопроводного транспорта;
- морские, речные порты, объекты их инфраструктур;
- морские, речные суда и суда смешанного (река - море) плавания;
- аэродромы, аэропорты;
- объекты по производству, передаче и распределению электрической энергии;

224-ФЗ

- объекты здравоохранения, в том числе, предназначенные для санаторно-курортного лечения;
- объекты образования, культуры, спорта, объекты для организации отдыха и туризма, иные объекты социального обслуживания;
- объекты по обработке, утилизации, размещению твердых коммунальных отходов;
- объекты благоустройства территорий, в том числе освещения
- **объекты производства, переработки и хранения сельскохозяйственной продукции**



Объекты соглашения

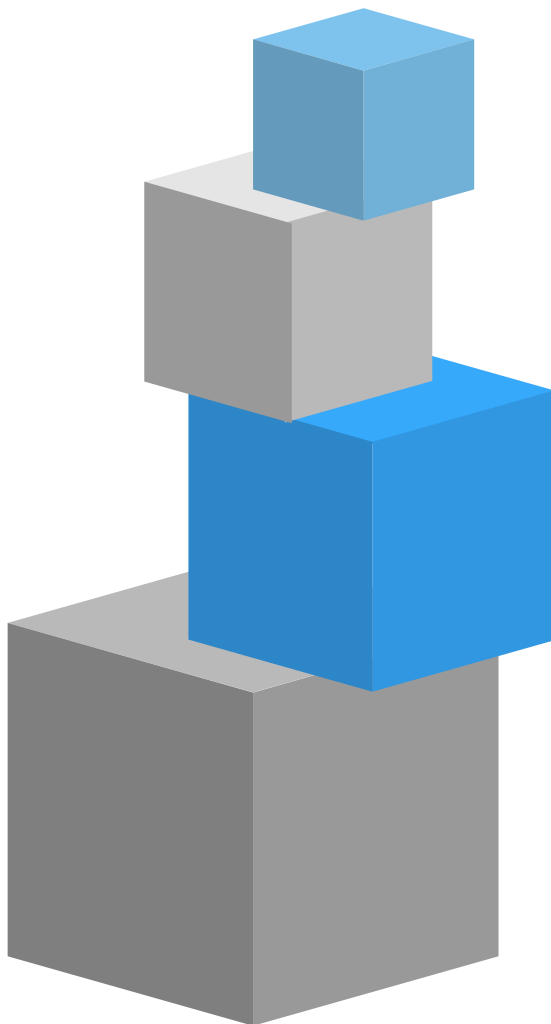
отличия 224-ФЗ и 115-ФЗ

ОБЩЕЕ ПРАВИЛО:

Объектом соглашения о ГЧП/МЧП может быть **только то имущество, для которого не установлено ограничение по нахождению в частной собственности**

ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ПО 224-ФЗ:

1. воздушные суда;
2. стационарные и плавучие платформы, искусственные острова;
3. подводные и подземные технические сооружения, переходы;
4. линии и линейные объекты связи и коммуникации;
5. мелиоративные системы;
6. объекты охотничьей инфраструктуры;
7. имущественные комплексы для деятельности в сфере промышленности



ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНО ПО 115-ФЗ:

1. объекты централизованных систем водоснабжения, водоотведения;
2. объекты по производству, передаче и распределению тепловой энергии;
3. объекты тепло-, газо-, энергоснабжения;
4. **объекты, предназначенные для складирования, хранения и ремонта имущества Вооруженных Сил Российской Федерации;**
5. метрополитен



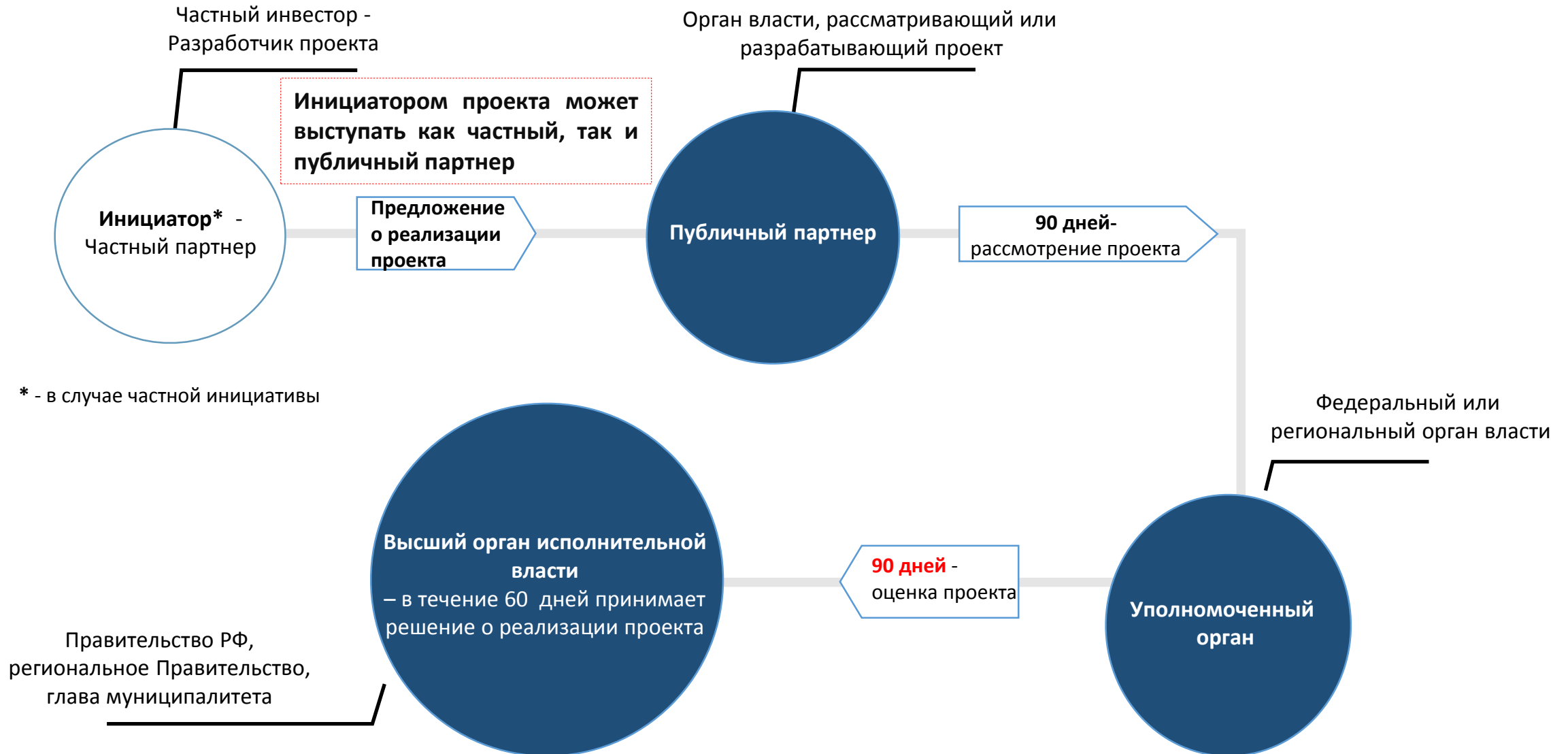
Частный партнер

Российское юридическое лицо, на стороне которого не могут выступать: ГУПы и МУПы, ГУ и МУ, публично-правовые компании, а также НКО, товарищества и общества, контролируемые государством (50%+)

ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ЧАСТНОМУ ПАРТНЕРУ



Взаимодействие участников ГЧП/МЧП



Публичный партнер



*Отдельные права и обязанности публичного партнера могут передаваться органам и юридическим лицам»

Уполномоченный орган



Перечень полномочий уполномоченных органов открыт и может быть расширен соответствующими НПА

Элементы соглашения о ГЧП/МЧП

Обязательные элементы

- **Создание объекта** соглашения частным партнером
- Полное или частичное **финансирование** частным партнером создания объекта
- **Эксплуатация и/или техническое обслуживание** объекта осуществляется **частным партнером**
- Возникновение у частного партнера **права собственности**

И

Необязательные элементы

- **Проектирование** объекта частным партнером
- Осуществление частным партнером полного или частичного **финансирования эксплуатации и/или технического обслуживания** объекта
- Обеспечение **публичным партнером** частичного **финансирования** создания объекта, а также **финансирование** его **эксплуатации и/или технического обслуживания**
- Обеспечение **публичным партнером** **эксплуатации объекта** (если частный партнер осуществляет только техническое обслуживание)
- Наличие у частного партнера обязательства по **передаче объекта соглашения в собственность публичного партнера***

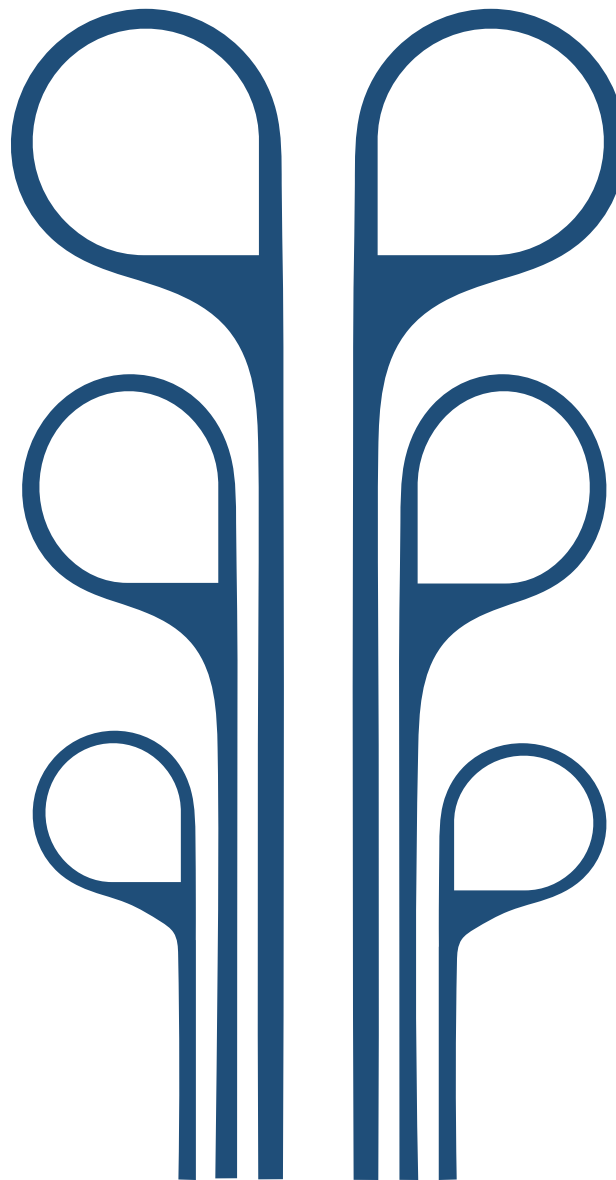
**становится обязательным, если совокупные затраты публичного партнера на создание объекта превышают затраты частного партнера*

Дополнительные новеллы 224-ФЗ

Объект соглашения, подлежащий реконструкции, должен находиться в **собственности публичного партнера** и на момент его передачи должен быть **свободным от прав третьих лиц**.

Не допускается передача частному партнеру **объекта, принадлежащего ГУП или МУП** на праве хозяйственного ведения **либо ГУ/МУ** на праве оперативного управления.

Земельный, лесной **участок** или участок недр, водный объект или его часть, необходимые для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, **предоставляются частному партнеру в аренду без проведения торгов на срок, установленный соглашением**.



Частный партнер вправе передавать в залог объект соглашения для обеспечения исполнения обязательств перед финансирующим лицом при наличии прямого соглашения.

Необходимость проведения **оценки сравнительного преимущества реализации проекта ГЧП/МЧП** перед механизмом государственного заказа.

Единство конкурсов, а не проектов и соглашений о ГЧП.

Срок реализации проекта – от 3 лет.

Общее сравнение

115-ФЗ и 224-ФЗ

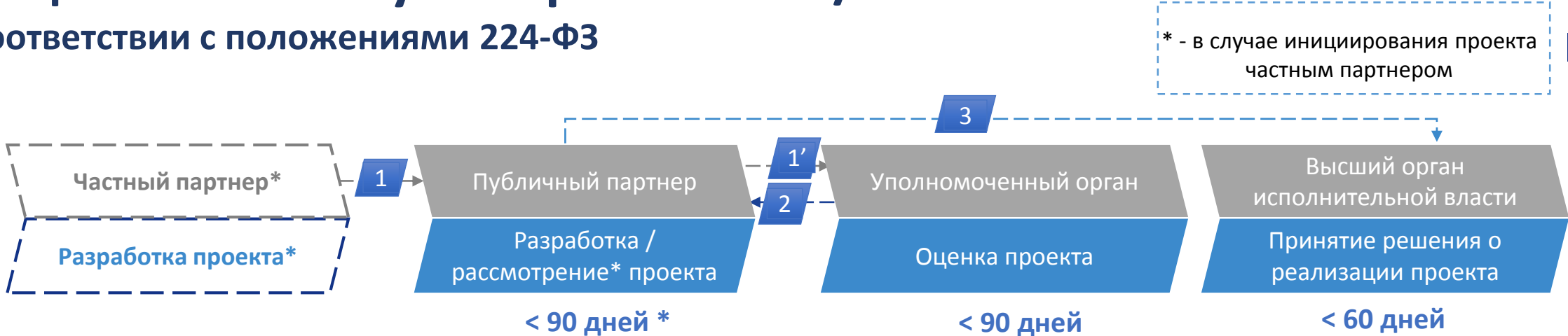


Итоговый перечень подзаконных федеральных НПА (во исполнение 224-ФЗ)

- **ПП РФ** «Об утверждении перечня отдельных прав и обязанностей ПП, которые могут осуществляться уполномоченными им органами и (или) юридическими лицами в соответствии с ФЗ, иными НПА РФ, НПА субъектов РФ, муниципальными правовыми актами»;
- **Приказ МЭР** «Об утверждении порядка проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта ГЧП, проекта МЧП, между ПП и инициатором проекта»;
- **ПП РФ** «Об утверждении формы предложения о реализации проекта ГЧП или проекта МЧП, а также требований к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта ГЧП или проекта МЧП»;
- **ПП РФ** «Об утверждении Правил рассмотрения ПП предложения о реализации проекта ГЧП или проекта МЧП»;
- **Приказ МЭР** «Об утверждении порядка проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта ГЧП, проекта МЧП, между ПП и инициатором проекта»;
- **ПП РФ** «О порядке проведения УО оценки эффективности проекта ГЧП, проекта МЧП и определения их сравнительного преимущества»;
- **Приказ МЭР** «Об утверждении Методики оценки эффективности проекта ГЧП, проекта МЧП и определения их сравнительного преимущества»;
- **ПП РФ** «Об утверждении Правил проведения УО переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта ГЧП, проекта МЧП на предмет оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества»;
- **ПП РФ** «О порядке направления ПП заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП»;
- **ПП РФ** «Об утверждении Правил проведения предварительного отбора участников конкурса на право заключения соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП»;
- **ПП РФ** «Об осуществлении ПП контроля за исполнением соглашения о ГЧП и соглашения о МЧП»;
- **приказ МЭР** «Об утверждении порядка мониторинга реализации соглашения о ГЧП, соглашения о МЧП».

Общая схема запуска проекта ГЧП/МЧП

в соответствии с положениями 224-ФЗ



- 1** - предложение о реализации проекта, направленное частным партнером на рассмотрение публичному партнеру*
- 1'** - предложение о реализации проекта, разработанное / рассмотренное* и направленное публичным партнером на оценку
- 2** - заключение об эффективности и сравнительном преимуществе проекта
- 3** - проект решения о реализации и иные материалы

Особенности 224-ФЗ

- Подготавливается в соответствии с формой и требованиями к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта
- Возможны предварительные переговоры между потенциальным инициатором и публичным партнером
- Отсутствие механизмов компенсации затрат инициатора на разработку проекта

- Также подготавливается в соответствии с формой и требованиями к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта
- Отдельный порядок рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта
- Возможны переговоры между инициатором и публичным партнером в целях рассмотрения предложения о реализации проекта ГЧП
- Процесс разработки проекта ГЧП публичным партнером не регламентирован

- Отдельный порядок проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта
- Отдельная методика оценки эффективности и обоснования сравнительного преимущества проекта
- Возможность проведения трехсторонних переговоров
- Отрицательное заключение об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе блокирует проект
- Возможно привлечение третьих лиц к оценке

- Порядок принятия решения о реализации проекта высшим органом исполнительной власти отдельно не регламентирован и в базовой конструкции должен приниматься в соответствии с регламентом работы ВОИВ
- Публичный партнер в течение 180 дней после принятия решения о реализации проекта обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения

Порядок проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта (1)



Участники переговоров

- Публичный партнер;
- Инициатор проекта.

Инициатором предварительных переговоров выступает инициатор проекта – лицо, соответствующее требованиям 224-ФЗ



Требования к инициатору проекта

1. Непроведение ликвидации ЮЛ и отсутствие решения Арбитражного суда по о возбуждении производства по делу о банкротстве;
2. Отсутствие административного наказания в виде административного приостановлении деятельности ЮЛ;
3. Отсутствие недоимки по налогам, сборам и задолженностей по иным обязательным платежам;
4. Наличие лицензий на осуществление отдельных видов деятельности и иных необходимых для реализации соглашения разрешений.



Цель переговоров

- Получение инициатором проекта информации для:
1. разработки предложения о реализации проекта;
 2. принятия решения о направлении предложения о реализации проекта публичному партнеру.

Участники переговоров вправе привлекать консультантов, компетентные государственные органы, экспертов и иных лиц, обеспечивая неразглашение привлеченными лицами информации о ходе переговоров.

Порядок проведения предварительных переговоров, связанных с разработкой предложения о реализации проекта (2)



Форма предложения о реализации проекта

Структура и обязательные приложения

Разделы формы предложения о реализации проекта:	
1	Описание проекта, а также обоснование его актуальности
2	Цели и задачи реализации проекта, определяемые с учетом целей и задач госпрограмм
3	Срок реализации проекта или порядок определения такого срока
4	Сведения о публичном партнере
5	Сведения об органе / юридическом лице, обеспечившем разработку предложения
6	Сведения об объекте , предлагаемом к созданию и (или) реконструкции
7	Оценка возможности получения сторонами соглашения дохода
8	Сведения о прогнозируемом объеме финансирования проекта
9	Сведения о финансовой эффективности проекта
10	Сведения о социально-экономическом эффекте от реализации проекта
11	Сведения о сравнительном преимуществе проекта
12	Описание рисков , связанных с реализацией проекта
Обязательные приложения к предложению о реализации проекта:	
› проект соглашения › задание на проектир. / проектная документац.	
› финансовая модель › обоснование сравнит. преимущ. + опис.рисков	

Если разработка предложения обеспечена инициатором (частным лицом) прилагаются:
- нотариально заверенные копии <u>учредительных документов</u> ;
- <u>выписки из ЕГРЮЛ</u> ;
- необходимые в соответствии с законодательством для реализации проекта <u>лицензии</u> на осуществление отдельных видов деятельности, <u>свидетельства о допуске СРО</u> и <u>иные разрешения</u> ;
- <u>справки налогового органа, территориального органа ПФР и территориального органа ФСС РФ</u> о состоянии расчетов принципала (плательщика сбора, налогового агента) по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ, подтверждающие исполнение принципалом обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, отсутствие задолженности по уплате обязательных платежей, а также задолженности по уплате процентов за пользование бюджетными средствами, соответствующих пеней, штрафов и иных фин.санкций;
- выданная инициатору банком или иной кредитной организацией <u>независимая гарантия (банковская гарантия)</u> в объеме не менее чем 5% объема прогнозируемого финансирования проекта;
- <u>подтверждение состава и объема расходов, понесенных инициатором на подготовку предложения</u>

Если предложение направляется в уполномоченный орган также прилагается:
- <u>заключение финансового органа</u> - в случае, если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы РФ;
- <u>решение публичного партнера о направлении предложения на рассмотрение в уполномоченный орган</u> - в случае, если разработка предложения обеспечена инициатором (частным лицом)

Основные требования к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта

1 Сведения должны предусматривать:

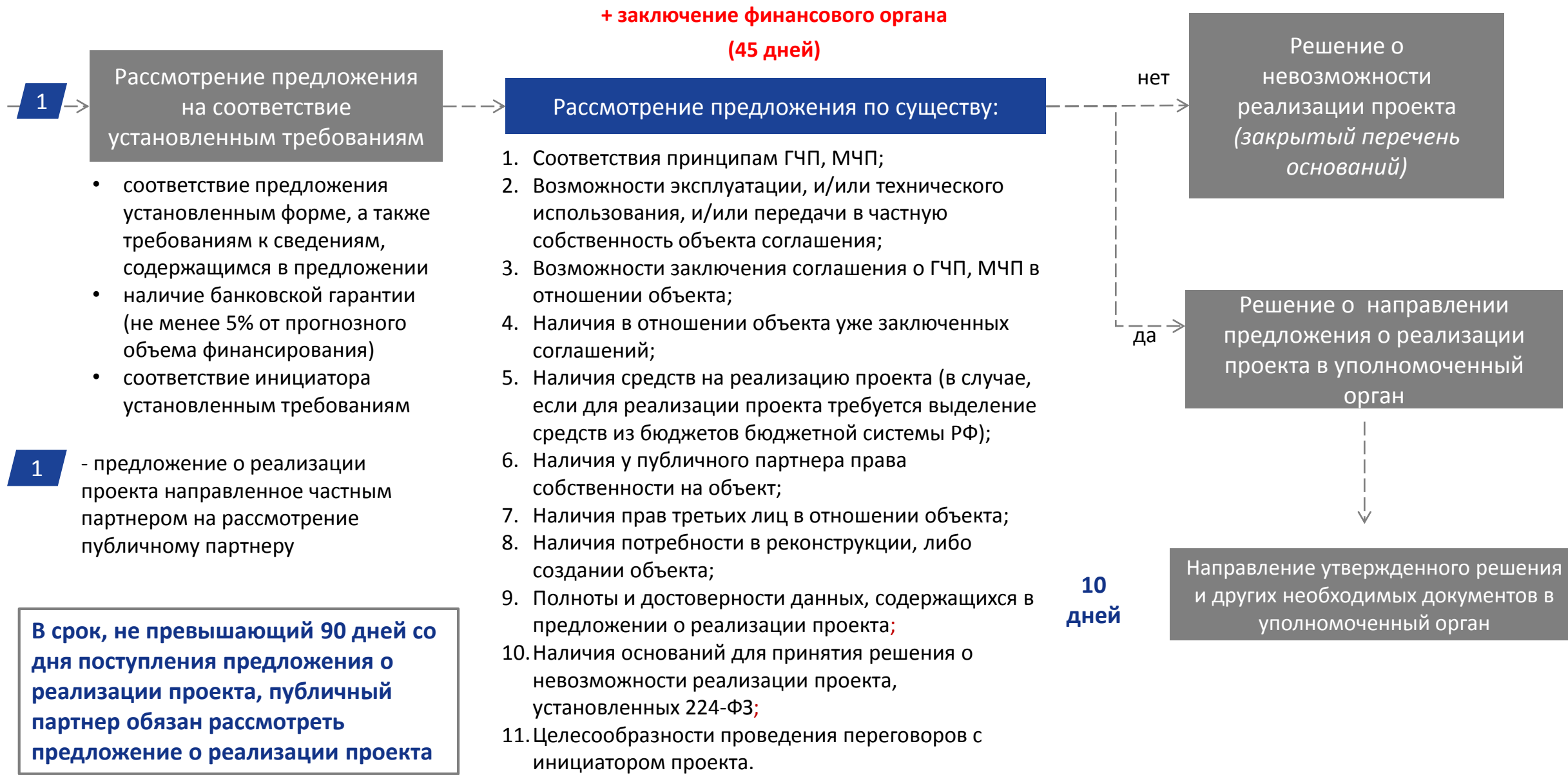
- информацию о проекте, включая наименование проекта, а также цели и (или) задачи проекта
- информацию о сроках реализации проекта;
- наименование, место нахождения и адрес ПП, а также лица, обеспечившего разработку предложения о реализации проекта;
- информацию об объекте соглашения;
- информацию об имуществе, которое планируется создать;
- информацию о доходах от реализации проекта и финансировании проекта;
- информацию об эффективности проекта с приложением финансовой модели реализации проекта.

2 Сведения о планируемой финансовой эффективности проекта и планируемом социально-экономическом эффекте от реализации проекта, обоснование сравнительного преимущества проекта, описание рисков, связанных с реализацией проекта, а также финансовая модель рассчитываются исходя из положений:

- Федерального закона о ГЧП ;
- Методики оценки эффективности проекта ГЧП, проекта МЧП и определения их сравнительного преимущества, утвержденной МЭР.

3 Сведения, содержащиеся в предложении о реализации проекта, должны быть полными и достоверными.

Рассмотрение предложения публичным партнером



Особенности рассмотрения предложения публичным партнером

- 1** Предложение о реализации проекта может быть направлено инициатором проекта на рассмотрение в орган, который в соответствии с законодательством РФ может выступать от имени публичного партнера
- 2** В случае, если инициатором проекта предложение о реализации проекта направлено в Правительство РФ, высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ или главе муниципального образования, получатели предложения о реализации проекта определяют выступающий от лица публичного партнера федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ или орган местного самоуправления соответственно и направляют на рассмотрение в указанный орган поступившее от инициатора предложение о реализации проекта.
- 3** Решение о невозможности реализации проекта должно быть мотивированным и принимается исключительно по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 8 Федерального закона
- 4** Решение, принятое публичным партнером по результатам рассмотрения предложения о реализации проекта, утверждается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, либо органа исполнительной власти субъекта РФ, либо главой муниципального образования
- 5** Публичным партнером к рассмотрению предложения о реализации проекта могут привлекаться эксперты, экспертные организации, финансовые, юридические, технические и иные консультанты, а также специализированные советы, рабочие группы и иные совещательно-консультативные органы
- 6** Решение о направлении предложения о реализации проекта муниципально-частного партнерства на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, а также иные документы направляются на рассмотрение в уполномоченный орган исполнительной власти субъекта РФ главой муниципального образования

Порядок проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта (1)



Участники переговоров

- Публичный партнер (инициатор переговоров);
- Инициатор проекта



Цель переговоров

Получение публичным партнером от инициатора проекта доп. информации, необходимой для:

1. проведения всесторонней оценки предложения о реализации проекта;
2. принятия обоснованного решения о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;
3. принятия обоснованного решения о невозможности реализации проекта.

Участники переговоров вправе привлекать консультантов, компетентные государственные органы, экспертов и иных лиц. *При этом публичный партнер и инициатор проекта обеспечивают неразглашение привлеченными лицами информации о ходе переговоров.*

Переговоры проводятся в пределах общего срока рассмотрения предложения о реализации проекта.

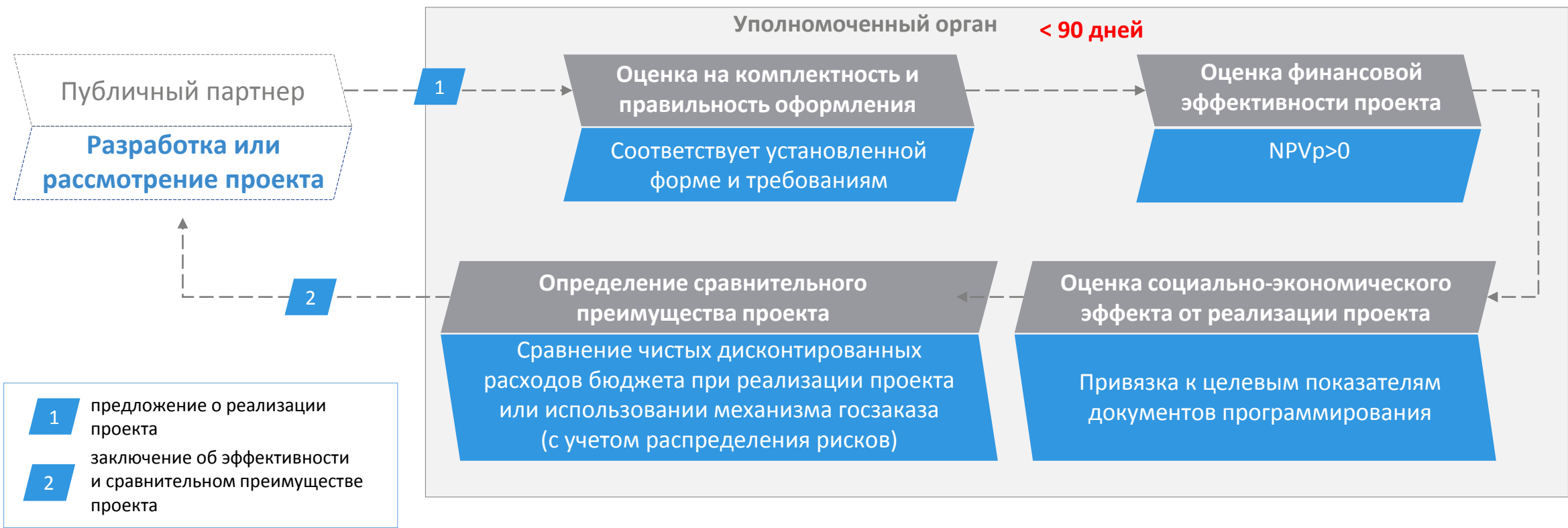
Порядок проведения переговоров, связанных с рассмотрением предложения о реализации проекта (2)



Оценка предложения

уполномоченным органом

Оценка эффективности проекта ГЧП/МЧП и определение его сравнительного преимущества



Уполномоченный орган может привлекать консультантов, экспертов и формировать специализированные комиссии и рабочие группы

Отрицательное заключение уполномоченного органа является отказом от реализации проекта

Уполномоченный орган по сути перепроверяет расчеты разработчика проекта

Цель оценки финансовой эффективности – определить коммерческую целесообразность проекта (окупаемость).

Проект признается соответствующим критерию финансовой эффективности, если: $NPV_{pp} \geq 0$

$$NPV_{pp} = \sum_{t=1}^T \frac{FCF_{pp_t}}{(1 + r_{pp})^t} \quad - \text{чистая приведенная стоимость проекта}$$

FCF_{pp_t} – свободный денежный поток от проекта, поступающий частному партнеру, в году t ;

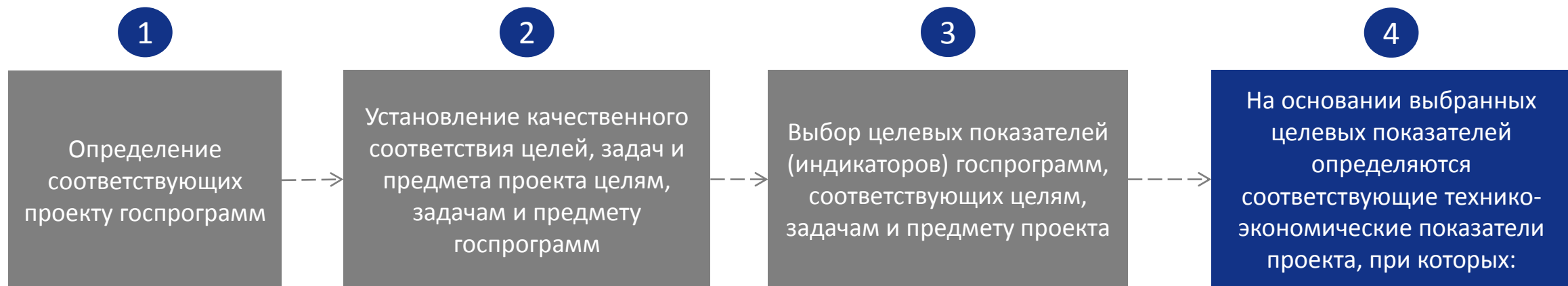
r_{pp} – ставка дисконтирования для частного партнера;

t – год реализации проекта; .

T – общее число лет реализации проекта ГЧП (МЧП);

$r_{pp} \geq$ доходность к погашению по ОФЗ сопоставимого срока + 2,5%

Оценка социально-экономического эффекта от реализации проекта



Проект признается социально-экономически эффективным если:

- цели и задачи проекта соответствует не менее одной цели, задаче госпрограмм;
- технико-экономические показатели проекта соответствуют не менее двум целевым показателям документов программирования*

* - достижение выбранных для оценки технико-экономических показателей проекта в последствии будет контролироваться уполномоченным органом

$$y = f(x; z_1 \dots z_m)$$

где:

y – целевой показатель документов программирования;

x – технико-экономический показатель проекта ГЧП (МЧП);

$z_1 \dots z_m$ – релевантные технико-экономические параметры, обладающие методикой расчета и значениями, утвержденными органами государственной статистики РФ либо нормативными актами РФ

Базовые принципы оценки

ПРИНЦИПЫ ОЦЕНКИ ЗАТРАТ БЮДЖЕТА

- ⊕ **общий объем затрат по проекту не зависит от выбранной формы**, то есть затраты на создание и эксплуатацию объекта при ГЧП и при закупках принимаются равными в соответствии с данными финансовой модели, различается только доля участия бюджета в финансировании этих затрат
- ⊕ при расчете расходов бюджетных средств **на этапе эксплуатации не учитываются:** налоговые выплаты по проекту, амортизационные отчисления, выплаты процентов по долговым обязательствам (возврат кредитов и займов)
- ⊕ если проект предполагает оказание платных услуг населению при реализации соглашения, то при закупках также **необходимо учитывать возможность получения выручки публичной стороной**
- ⊕ для ГЧП и для закупок **различаются затраты на привлечение финансирования в проект**, в зависимости от источников и структуры такого финансирования (в ставке дисконтирования)

ПРИНЦИПЫ ОЦЕНКИ РИСКОВ

- ⊕ **риски по проекту** (вероятность наступления рисков событий) оцениваются применительно к проекту и **не зависят от выбранной формы реализации проекта**
- ⊕ при сравнительной оценке рисков **значение имеет только распределение рисков** между сторонами, **в закупках все выявленные риски несет государство**
 - ⊕ **риски оцениваются по основным укрупненным группам**, группы рисков и присвоенные им **вероятности (диапазоны)** **закреплены нормативно**
- ⊕ диапазоны вероятностей присваивались укрупненным группам в соответствии со следующим принципом - **чем менее управляемым и предсказуемым является рисковое событие, тем выше применяемая вероятность риска** (см. диапазоны вероятных отклонений далее)

Сравнительное преимущество проектов ГЧП, МЧП

Сравнительное преимущество - **потенциальная экономия средств бюджетов при реализации проекта ГЧП (МЧП)** перед использованием механизма государственного заказа

Дисконтированные затраты бюджетных средств за вычетом поступлений при реализации проекта ГЧП (МЧП) или же государственного (муниципального) контракта	Публичные обязательства в случае возникновения рисков, в денежном выражении, по проекту ГЧП (МЧП) и при реализации государственного (муниципального) контракта
--	---

№	Группы рисков	Соответствующие статьи расходов (поступлений) по проекту	Диапазон вероятностей
1	Риски создания объекта	Расходы на строительство, реконструкцию, техническое перевооружение объекта и т.д.	[5%; 12%]
2	Риски на прединвестиционной стадии	Расходы на прединвестиционной стадии проекта, в том числе: расходы на подготовку, выкуп земельного участка для размещения объекта и т.д.	[7%; 15%]
3	Эксплуатационные риски	Расходы на эксплуатацию, техническое обслуживание объекта и т.д.	[15%; 25%]
4	Рыночные риски	Выручка от оказания платных услуг населению равная выручке от реализации платных услуг (товаров, работ) населению по проекту в формате ГЧП в соответствии с прогнозным отчетом о финансовом результате	[20%; 40%]
5	Прочие риски	Специфические риски, характерные в первую очередь именно для ГЧП (МЧП)	[5%; 10%]

Отдельные положения правил оценки

Основания для отказа в рассмотрении и условия принятия решения о невозможности реализации проекта

- В случае если публичный партнер и (или) инициатор проекта отказались от участия в переговорах или по результатам проведения переговоров стороны не достигли согласия по изменению содержания предложения, уполномоченный орган принимает решение о невозможности реализации проекта
- Проект не подлежит оценке эффективности и определению его сравнительного преимущества в следующих случаях:
 - а) несоответствие предложения о реализации проекта утвержденной форме предложения о реализации проекта,
 - б) несоответствие предложения о реализации проекта утвержденным требованиям к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта, в том числе отсутствие заключения финансового органа о наличии средств на реализацию проекта в соответствии с документами стратегического планирования (в случае если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);
 - в) ненаправление в уполномоченный орган на рассмотрение копий протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (в случае если эти переговоры были проведены).
- Заключение уполномоченного органа субъекта Российской Федерации по результатам рассмотрения предложения о реализации проекта **утверждается руководителем уполномоченного органа субъекта Российской Федерации.**
- Заключение Министерства экономического развития Российской Федерации по результатам рассмотрения предложения о реализации проекта **утверждается Министром экономического развития Российской Федерации или его заместителем.**
- Утверждение отрицательного заключения уполномоченного органа является отказом от реализации проекта.

Порядок проведения уполномоченным органом переговоров (1)



Участники переговоров

- Публичный партнер;
- Инициатор проекта (при наличии);
- Уполномоченный орган – инициатор переговоров.



Фактическая цель переговоров

Получение уполномоченным органом от публичного партнера и (или) инициатора проекта дополнительной информации, необходимой для проведения оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества при рассмотрении предложения о реализации проекта ГЧП/МЧП.



Форматы проведения переговоров

- Совместные совещания;
- Официальная переписка

Участники переговоров вправе привлекать консультантов, компетентные государственные органы, экспертов и иных лиц. *При этом публичный партнер и инициатор проекта обеспечивают неразглашение привлеченными лицами информации о ходе переговоров.*

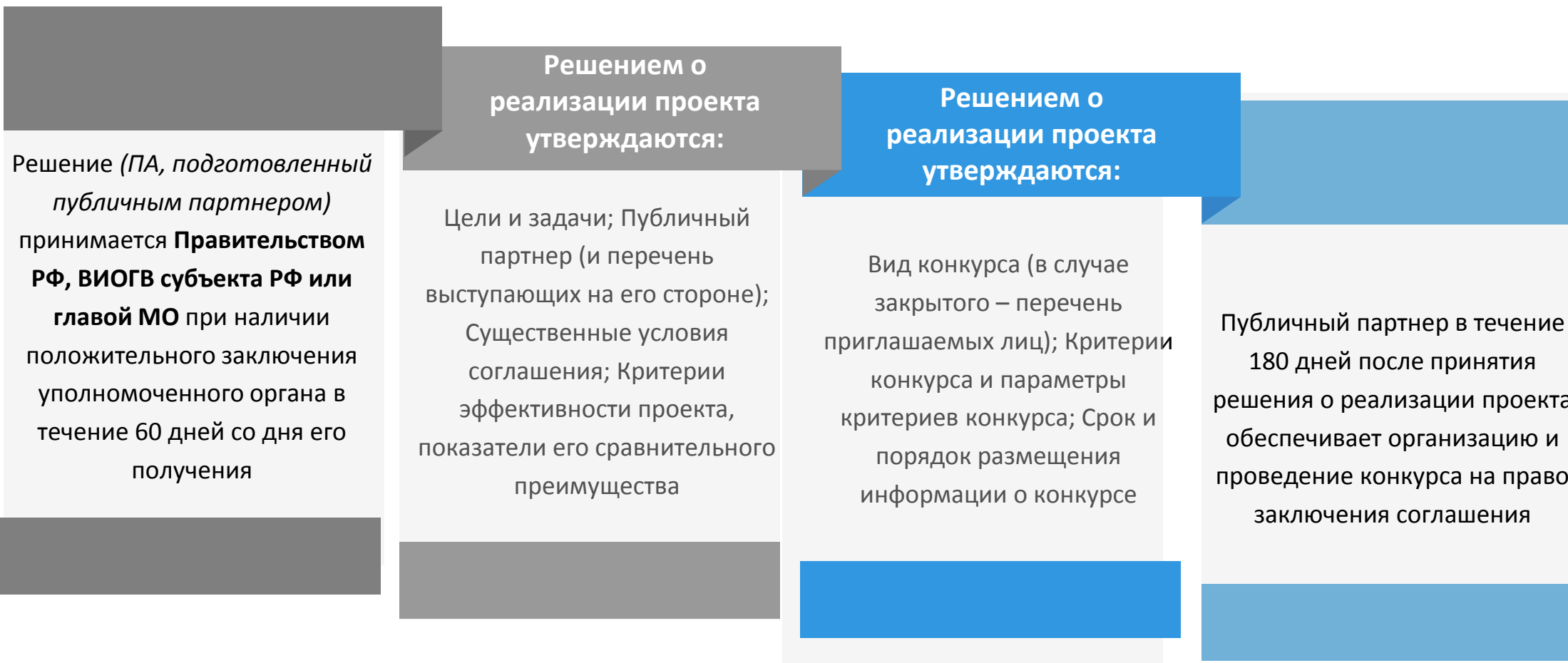
Переговоры проводятся в пределах общего срока оценки предложения о реализации проекта.

Порядок проведения уполномоченным органом переговоров (2)



Решение о реализации проекта ГЧП/МЧП

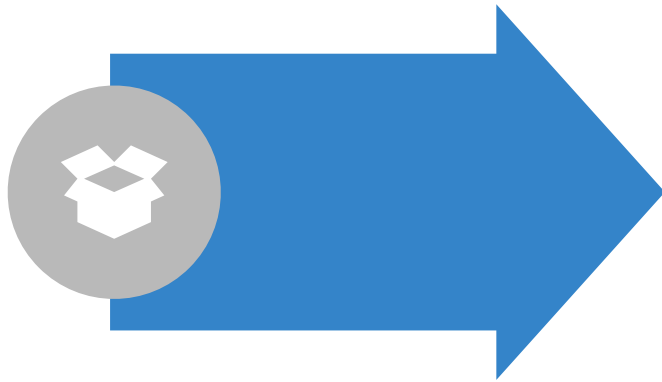
(ч.1)



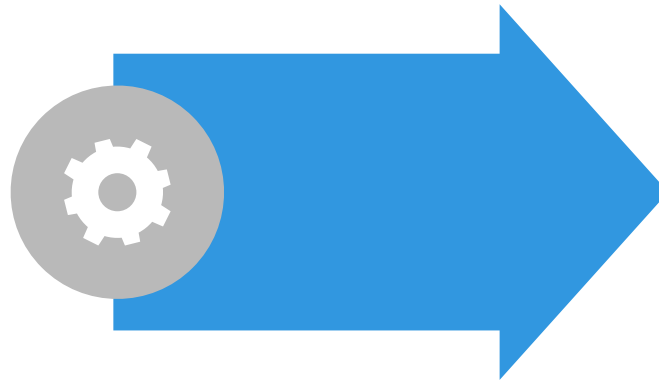
Если решение о реализации принимается на основании предложения, подготовленного частным инициатором, то им утверждается исключительно:
Цели и задачи проекта; Публичный партнер (и перечень выступающих на его стороне); Существенные условия соглашения.

Решение о реализации проекта ГЧП/МЧП

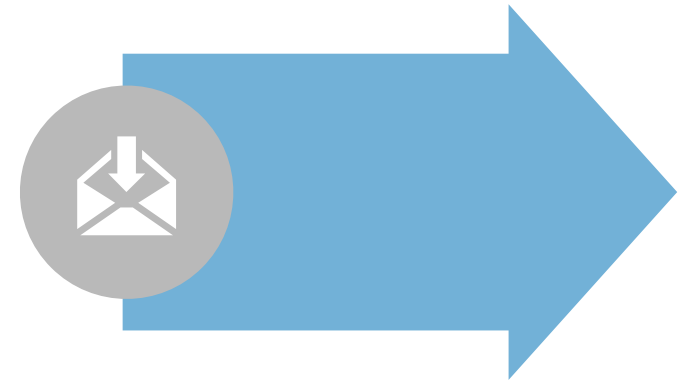
(ч.2)



В случае частной инициативы публичный партнер в течение 10 дней со дня принятия решения о реализации проекта размещает в сети Интернет информацию о принятом решении в целях принятия заявлений от иных лиц, намеренных участвовать в конкурсе.



Если в течение 45 дней после публикации решения не поступило ни одной заявки, то заключается соглашение с инициатором проекта без проведения конкурса.



Если в течение 45 дней после публикации решения поступили заявки на участие в конкурсе (соответствующие установленным требованиям), то проводится конкурс на право заключения соглашения.

Порядок направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе (1)

➤ Данный порядок применяется **если решение о реализации ГЧП/МЧП принято на основании предложения о реализации проекта, подготовленного лицом, которое в соответствии с 224-ФЗ может быть частным партнером**

➤ **Цели разработки**

Регламентация возможности участия в конкурсе на право заключения соглашения иных лиц, которые могут быть частным партнером

- в соответствии с нормами ФЗ-224;
- предоставившие банковскую гарантию;
- подавшие заявление о намерении участвовать в конкурсе.

➤ **Банковская гарантия**

Не менее 5% от объема прогнозируемого финансирования проекта

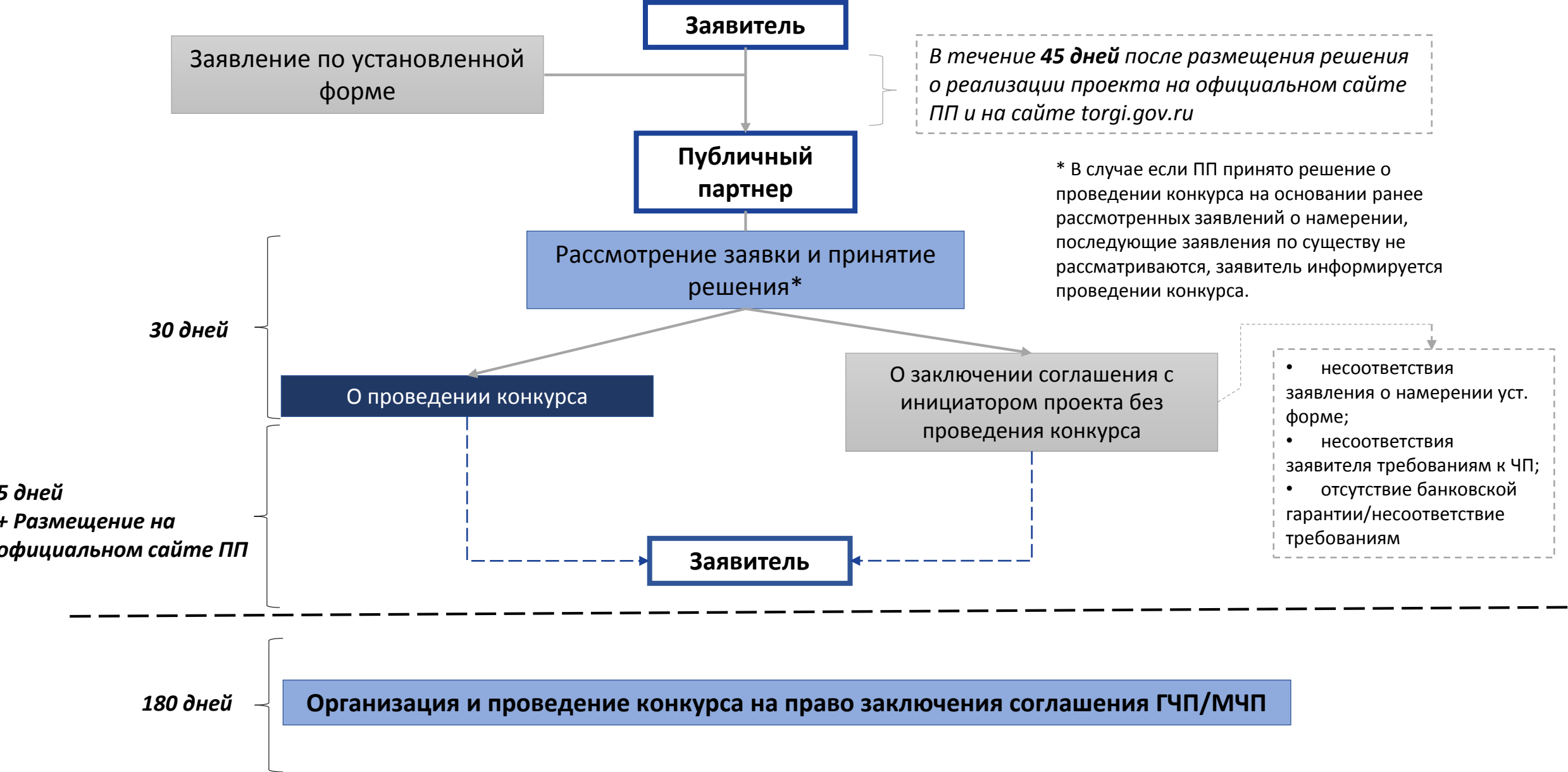
➤ **Заявитель**

Гарантирует компенсацию расходов инициатору проекта в случае выигрыша на конкурсе

➤ **Приложения к заявлению о намерении**

1. Банковская гарантия;
2. Нотариально заверенные копии учредительных документов;
3. Выписка из ЕГРЮЛ;
4. Лицензии на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельства о допуске саморегулируемых организаций к выполнению работ и иные разрешения;
5. Справки налогового органа, терр. органа ПФР, терр. органа ФСС РФ о состоянии расчетов заявителя.

Порядок направления публичному партнеру заявления о намерении участвовать в конкурсе (2)



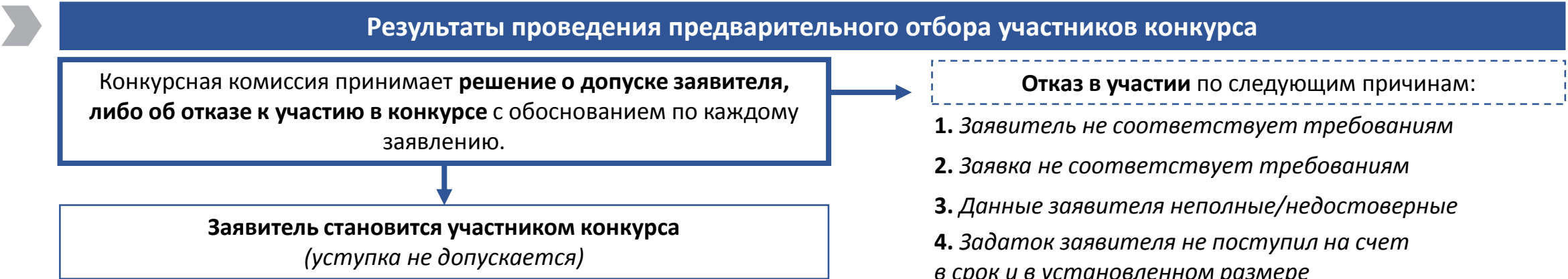
Существенные положения формы заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения ГЧП/МЧП

I. Сведения о решении о реализации проекта ГЧП/МЧП	
Правовой акт об утверждении решения о реализации проекта	
II. Сведения о заявителе	
Сведения об отсутствии решения о ликвидации юридического лица – заявителя	Выписка из ЕГРЮЛ
Сведения об отсутствии определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении юридического лица - заявителя	Выписка из ЕГРЮЛ
Сведения о наличии / отсутствии административного приостановления деятельности юридического лица – заявителя	Выписка из ЕГРЮЛ
Сведения о наличии / отсутствии необходимых лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, свидетельств о допуске саморегулируемых организаций к выполнению работ и иных решений	Выписка из ЕГРЮЛ; лицензии и разрешения
Сведения о наличии / отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам	Справки налогового органа, терр. органа ПФР, терр. органа ФСС РФ
III. Сведения о предлагаемом порядке компенсации (в объеме, установленном решением) расходов лицу, которое подготовило предложение о реализации проекта, на основании которого принято решение	
Описание предлагаемого порядка компенсации затрат инициатора проекта	

Правила проведения предварительного отбора участников конкурса

➤	Цель предварительного отбора:	определение состава участников конкурса на право заключения соглашения о ГЧП/МЧП
➤	Срок проведения отбора:	устанавливается в конкурсной документации
➤	Условия проведения отбора:	<div>1. Если предусмотрено решением о реализации проекта ГЧП/МЧП;</div> <div>2. Проводится конкурсной комиссией в установленном конкурсной документацией порядке.</div> <div>Конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе.</div>

➤	Предмет рассмотрения конкурсных заявок	Дополнительные требования, предъявляемые к заявителю
	<div><ul style="list-style-type: none">• соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в КД;• соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к участникам конкурса;• соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к частному партнеру в соответствии с ФЗ-224;• полнота и достоверность представленных заявителем документов и материалов;• поступление задатка заявителя на счет в срок и в размере, которые установлены КД.</div>	<div><ul style="list-style-type: none">• требования к финансовой состоятельности;• требования к опыту заявителя, включая отраслевую специфику и опыт в реализации соглашений о ГЧП/МЧП, концессионных соглашений;• требования к наличию необходимых трудовых ресурсов;• иные требования, установленные КД.</div>



Контроль за исполнением соглашения ГЧП/МЧП (1)

Цель проведения контроля:	Выявление и предотвращение нарушений условий соглашения частным партнером
Субъект контроля:	<p>Публичный партнер (ПП), органы и ЮЛ, выступающие на стороне ПП (в лице представителей, имеющие право беспрепятственного доступа на объект соглашения и к документации на основании Ф3-224).</p> <p><i>В качестве контрольных лиц могут привлекаться <u>организации и/или независимые эксперты</u>, ответственность за деятельность которых несет ПП).</i></p>
Предмет контроля на этапе проектирования	<div><div><div>1. Перечень органов и ЮЛ, объем и состав функций определяется соглашением ГЧП/МЧП на основании решения о реализации проекта.</div><div>2. Представители ПП, органов и ЮЛ не вправе:<ul style="list-style-type: none">• вмешиваться в осуществление хозяйственной деятельности частного партнера, не связанной с реализацией соглашения;• разглашать конфиденциальные сведения, коммерческую и государственную тайну.</div></div><div><div><div>✓ Соблюдение установленных сроков проектирования;</div><div>✓ Соответствие предоставляемой документации требованиям соглашения, заданию на проектирование, требованиям законодательства.</div></div><p><i>Для проверки соответствия заданию на проектирование и требованиям соглашения могут создаваться комиссии, экспертные группы, в т. ч. с участием представителей частного партнера, а также могут привлекаться сторонние организации.</i></p></div></div>

Контроль за исполнением соглашения ГЧП/МЧП (2)

Предмет контроля на этапе создания и эксплуатации и/или технического обслуживания

Соблюдение обязательств, в т.ч.:

- ✓ по созданию объекта соглашения и соблюдении сроков;
- ✓ по обеспечению соответствия установленным технико-экономическим показателям;
- ✓ по осуществлению полного и частичного финансирования объекта соглашения;
- ✓ по эксплуатации и/или тех. обслуживанию объекта в соответствии с целями, уст. в соглашении;
- ✓ по достижению результатов, указанных в соглашении, в т.ч. значений KPI и показателей сравнительного преимущества;
- ✓ по передаче объекта соглашения в собственность ПП;
- ✓ по целевому использованию земельного участка, лесного участка, водного объекта, участка недр, а также технологически связанного движимого и недвижимого имущества.

1. Контроль осуществляется на основании утверждаемого ПП **Плана контрольных мероприятий** на календарный год;
2. Возможно проведение **плановых (не реже 1 раза в квартал) и внеплановых проверок (оповещение за 14 дней)**;
3. **Предмет контроля на каждом этапе утверждается соглашением** о ГЧП, МЧП;
4. **Максимальный срок** контрольного мероприятия = **14+14** календарных дней;
5. **Акт о результатах контрольного мероприятия** оформляется ПП в течение 5 дней после завершения проверки;
6. Выявление **факта неисполнения ЧП условий соглашения** – основание **уведомления об устранении выявленных нарушений**;
7. **Неисполнение предписания уведомления** – основание **досрочного расторжения соглашения в судебном порядке**.

Порядок проведения мониторинга

Осуществляется с использованием гос. автоматизированной системы «Управление» («ГАСУ»), а также общедоступных официальных сведений. Отчетным периодом признается один календарный год.

Мониторинг:

проверка, обобщение, систематизация и учет предоставленных публичными партнерами сведений о планируемых, реализуемых и реализованных на территории РФ соглашениях ГЧП/МЧП

Субъект мониторинга:

Минэкономразвития
России

- Устанавливает порядок мониторинга реализации соглашений
- Осуществляет мониторинг реализации соглашений, в которых ПП – РФ

Уполномоченный орган
субъекта РФ

- Осуществляет мониторинг реализаций соглашений, в которых ПП – субъект РФ
- Предоставляет результаты мониторинга в Министерство экономического развития РФ

УО местного
самоуправления

- Осуществляет мониторинг реализаций соглашений МЧП, в которых ПП – муниципальное образование
- Предоставляет результаты мониторинга в УО субъекта РФ

Организация проведения мониторинга по этапам реализации соглашения

1. Принятие решения о реализации проекта

Внесение сведений в ГАСУ, в т.ч.,:

- описание и обоснование актуальности проекта;
- цели и задачи проекта, а также его социально-экономический эффект;
- срок проекта;
- сведения об объекте;
- финансово-экономические показатели проекта.

10 дней

Публичный партнер

2. Заключение соглашения о реализации проекта

Внесение сведений в ГАСУ, в т.ч.,:

- о фактических сроках проведения конкурса;
- об участниках конкурса;
- о победителе конкурса.

10 дней

Публичный партнер

3. Постоянно в ходе реализации соглашения

Публичный партнер

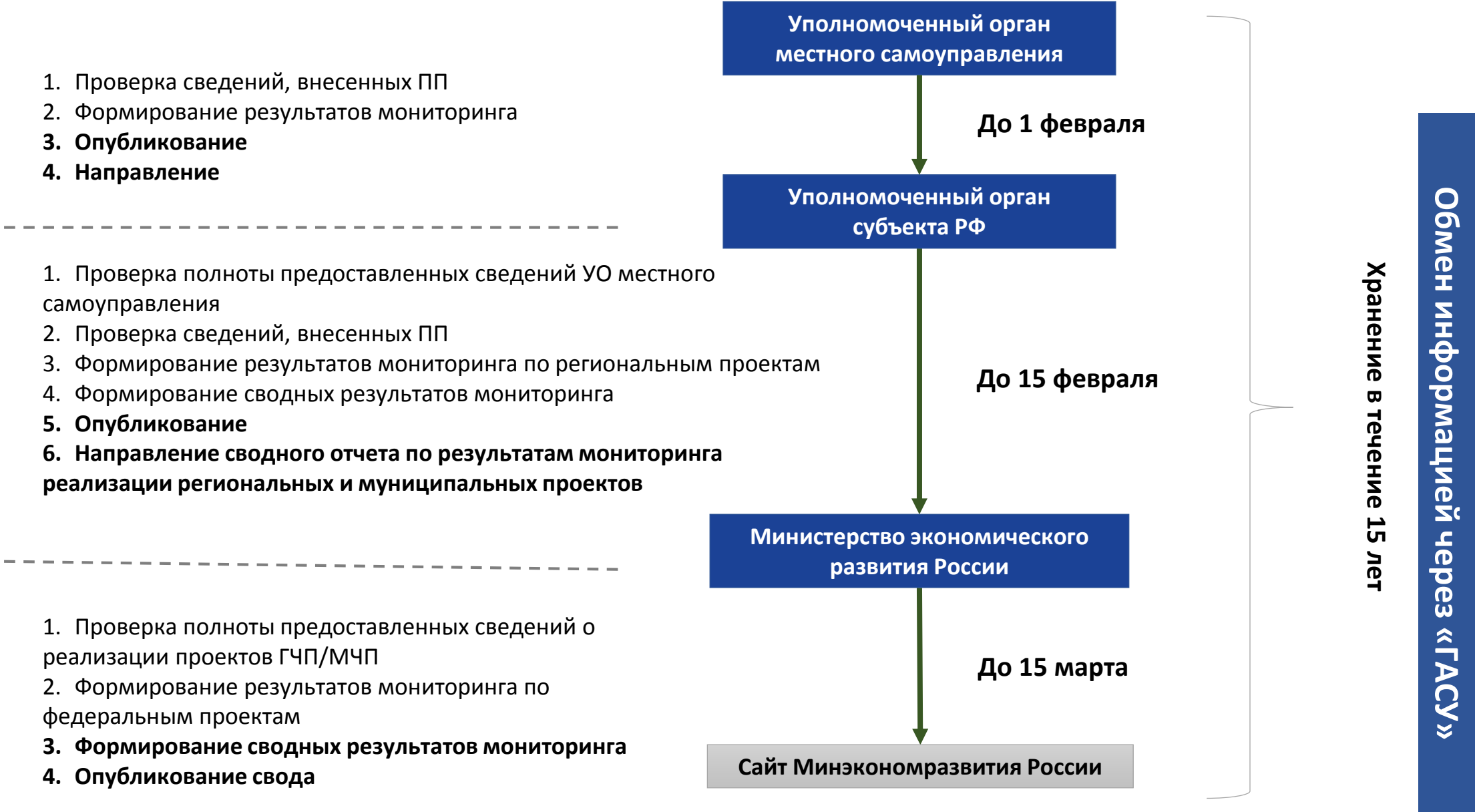
10 дней
(с момента совершения юридически значимых действий)

Внесение **информации о юридически значимых действий** в отношении соглашений, в т. ч. в части их заключения, внесения изменений и расторжения государственной регистрации прав на владение и пользование объектами соглашений, подписания актов о приеме-передаче объектов соглашений, передачи земельных участков, приемки выполненных работ о строительстве/реконструкции объектов соглашений, ввода объектов в эксплуатацию

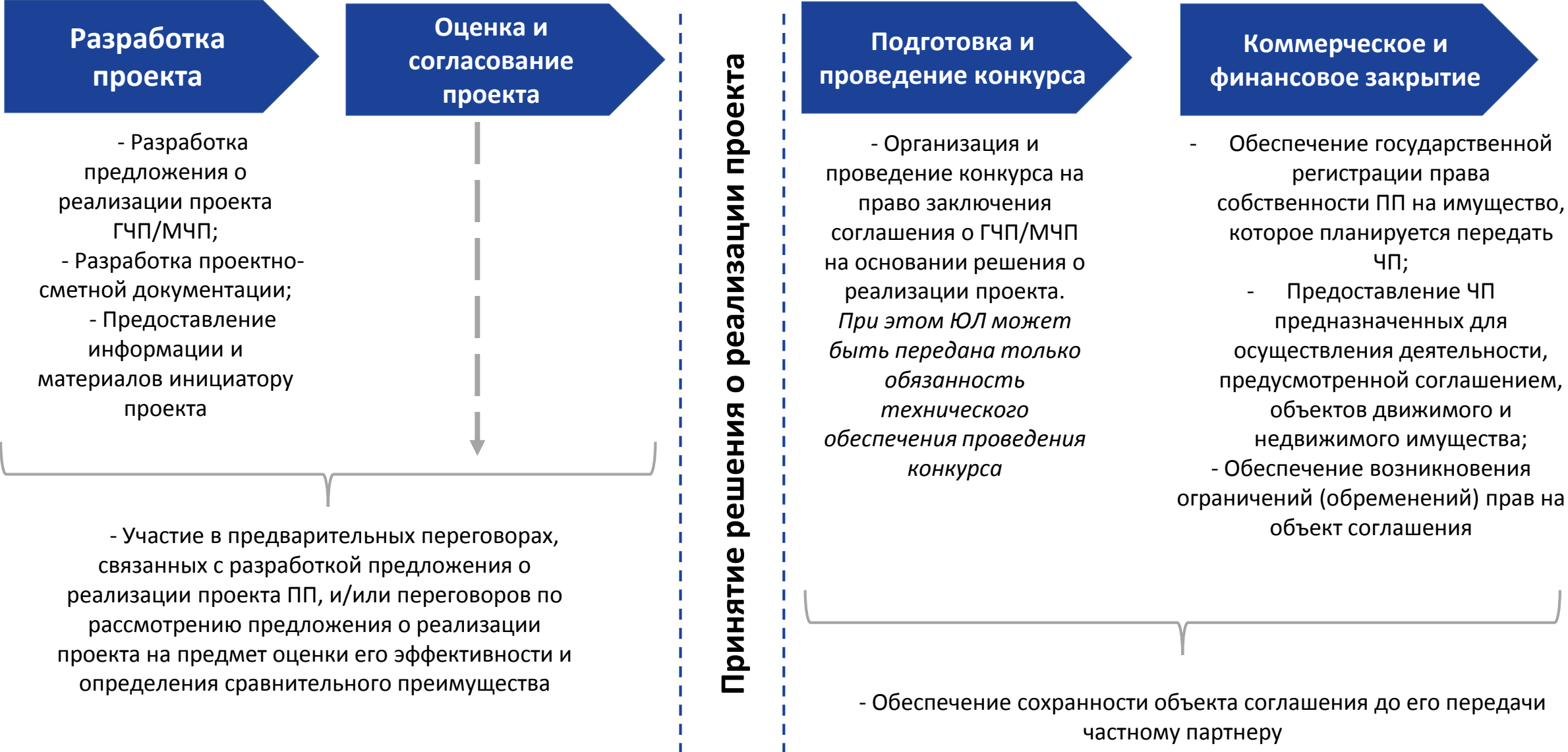
каждые 6 месяцев

Внесение **информации о фактических сроках исполнения обязательств по соглашению, фактически достигнутых значениях критериев эффективности проекта, показателей сравнительного преимущества**

Последовательность проведения мониторинга



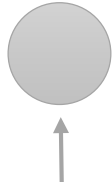
Перечень прав и обязанностей ПП, которые могут быть переданы



Перечень прав и обязанностей ПП, которые могут быть переданы

Реализация проекта

- Осуществление частичного финансирования создания ЧП объекта соглашения, а также финансирование его эксплуатации и/или тех. обслуживания;
- Осуществление эксплуатации или тех. обслуживания объекта соглашения;
- Рассмотрение предложения ЧП по изменению существенных условий соглашения в случае, если их реализация стала невозможной в установленные в нем сроки и в указанных случаях;
- Осуществление контроля за исполнением соглашения в порядке, установленном Правительством РФ



Окончание соглашения

- Осуществление приемки объекта соглашения после окончания его строительства, а также при передаче объекта соглашения ПП;
- Принятие в собственность объекта соглашения

Иные права и обязанности ПП

- Право преимущественной покупки предмета залога по цене, равной задолженности ЧП перед финансирующим лицом, но не более чем стоимость предмета залога, в случае обращения взыскания на предмет залога;
- Осуществление подготовки территории, необходимой для создания объекта соглашения и/или осуществление деятельности, предусмотренной соглашением, в том числе по подготовке проекта планировки территории и проекта межевания территории, по образованию земельного участка;
- Организация и проведение конкурса в целях замены ЧП, *при этом ЮЛ может быть передана только обязанность тех. обеспечения проведения конкурса;*
- Оказание ЧП содействия в получении обязательных для достижения целей соглашения разрешений ФОИВ, исп. органов гос. власти субъектов РФ и /или органов местного самоуправления и/или согласований указанных органов

ПЯТЬ АСПЕКТОВ УСПЕШНОЙ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ ГЧП И МЧП

1

Формирование необходимой
нормативно-правовой среды

2

Формирование эффективной
системы управления проектами
ГЧП, МЧП

3

Обеспечение открытости сферы
ГЧП и реализации мер
стимулирования инвесторов в
проектах ГЧП, МЧП

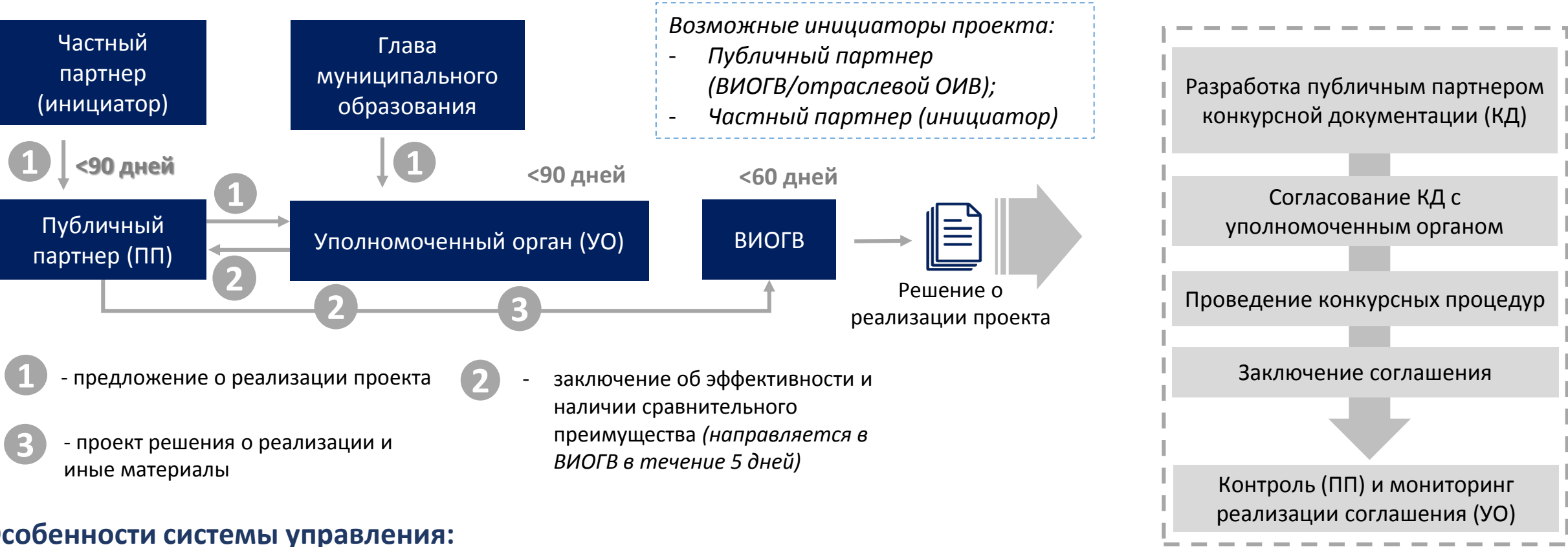
4

Комплексная интеграция
механизмов ГЧП, МЧП в систему
стратегического планирования

5

Формирование эффективной проектной
команды в регионе и системы бюджетного
содействия проектам

УПРАВЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНЫМИ ПРОЕКТАМИ ГЧП, ПРОЕКТАМИ МЧП



Особенности системы управления:

- 1** На федеральном уровне не регламентирован процесс разработки проекта публичным партнером
- 2** Отдельные права и обязанности публичного партнера могут быть переданы иным органам и отдельным юридическим лицам, в том числе Корпорациям развития
- 3** Перечень полномочий УО в соответствии с законодательством является открытым
- 4** Оценку проектов МЧП также осуществляет региональный УО
- 5** Порядок принятия решения о реализации проекта на федеральном уровне не регламентирован

СОЗДАНИЕ НЕОБХОДИМЫХ ПРАВОВЫХ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ ГЧП В РЕГИОНАХ

1 Субъект Российской Федерации обязан:

- **определить уполномоченный орган субъекта РФ в сфере ГЧП;**
- **регламентировать полномочия уполномоченного органа:** оценка проектов ГЧП, МЧП; обеспечение межведомственной координации деятельности в сфере ГЧП; согласование конкурсной документации по проекту ГЧП; осуществление мониторинга реализации заключенных соглашений; содействие в защите прав и законных интересов частных партнеров и т.д. (перечень полномочий регионального уполномоченного органа в сфере ГЧП является открытым);
- **привести в соответствие с 224-ФЗ региональное законодательство в сфере ГЧП:**
 - если регионального закона нет – то его принятие преждевременно;
 - если региональный закон есть и по нему реализуются проекты – необходимо привести закон в соответствие с 224-ФЗ;
 - если региональный закон есть, но по нему не реализуется ни один проект – решение отменять или дорабатывать закон принимается исходя из политических условий в каждом конкретном регионе.

2 На региональном уровне также целесообразно регламентировать:

- **порядок межведомственного взаимодействия** органов исполнительной власти субъекта РФ, регламентирующий, в том числе:
 - а) полномочия органа - публичного партнером + распределение органов по объектам соглашения;
 - б) разработку проекта ГЧП публичным партнером;
 - в) рассмотрение проекта ГЧП, МЧП публичным партнером и уполномоченным органом;
 - г) принятие решения о направлении проекта ГЧП на оценку Министерству экономического развития России;
 - д) подготовку и принятие решения о реализации проекта ГЧП;
 - е) взаимодействие при реализации соглашения (контроль, мониторинг, изменение существенных условий, замена частного партнера);
- **порядок принятия решения о реализации проекта** – внесение изменений в «Регламент работы Правительства субъекта РФ»;
- **порядок функционирования совещательно-консультативного органа в сфере ГЧП.**

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ВО ИСПОЛНЕНИЕ 224-ФЗ

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

- Закон «О внесении изменений в Закон «субъекта РФ» «О ГЧП» / «О признании утратившим силу Закона «субъекта РФ» «О ГЧП»

ОБЯЗАТЕЛЬНАЯ ПОДЗАКОННАЯ БАЗА

Постановления Губернатора / Постановления Правительства субъекта РФ

- «О внесении изменений в Положение об «ОИВ субъекта РФ, ответственном за осуществление государственной политики субъекта РФ в области инвестиционной деятельности»;
- «О Порядке взаимодействия ОИВ и структурных подразделений Правительства «субъекта РФ» при подготовке и реализации проекта ГЧП»

ВОЗМОЖНАЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПОДЗАКОННАЯ БАЗА

Постановления Губернатора / Постановления Правительства субъекта РФ

- «О внесении изменений в Регламент работы Правительства «субъекта РФ»;
- «Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии «субъекта РФ» в сфере ГЧП и Регламента работы Межведомственной комиссии «субъекта РФ» в сфере ГЧП»;
- «О передаче отдельных полномочий публичного партнера «Корпорации развития субъекта РФ»;
- «О совещательно-консультативном органе в сфере ГЧП при Правительстве «субъекта РФ»

ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНА ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, УПОЛНОМОЧЕННОГО В СФЕРЕ ГЧП

Уполномоченный орган (УО) – орган исполнительной власти субъекта РФ, ответственной за осуществление государственной политики региона в области инвестиционной деятельности

1

Базовые полномочия УО:

- обеспечение межведомственной координации в сфере ГЧП, взаимодействие с федеральным УО;
- оценка эффективности проектов ГЧП/МЧП;
- согласование публичному партнеру конкурсной документации;
- осуществление мониторинга реализации соглашений о ГЧП;
- содействие в реализации соглашений и ведение реестра заключенных соглашений;
- обеспечение открытости и доступности информации о заключенных соглашениях *и другие*

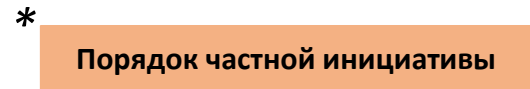
2

Возможные дополнительные полномочия УО:

- осуществление информационного, организационного и иного обеспечения деятельности межведомственной комиссии по реализации проектов ГЧП;
- организация работы совещательно-консультативного органа в сфере ГЧП;
- проведение анализа эффективности предоставления мер государственной поддержки частным партнерам;
- содействие в разработке (участие в согласовании) региональных государственных программ, предусматривающих реализацию проектов ГЧП;
- осуществление информационного, организационного и иного содействия органам при разработке, рассмотрении и реализации проектов ГЧП, МЧП;
- **ОТКРЫТЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ**

В перспективе целесообразно рассмотреть вопрос о **наделении** УО дополнительными **полномочиями в сфере концессионных соглашений**

Page 10 of 10



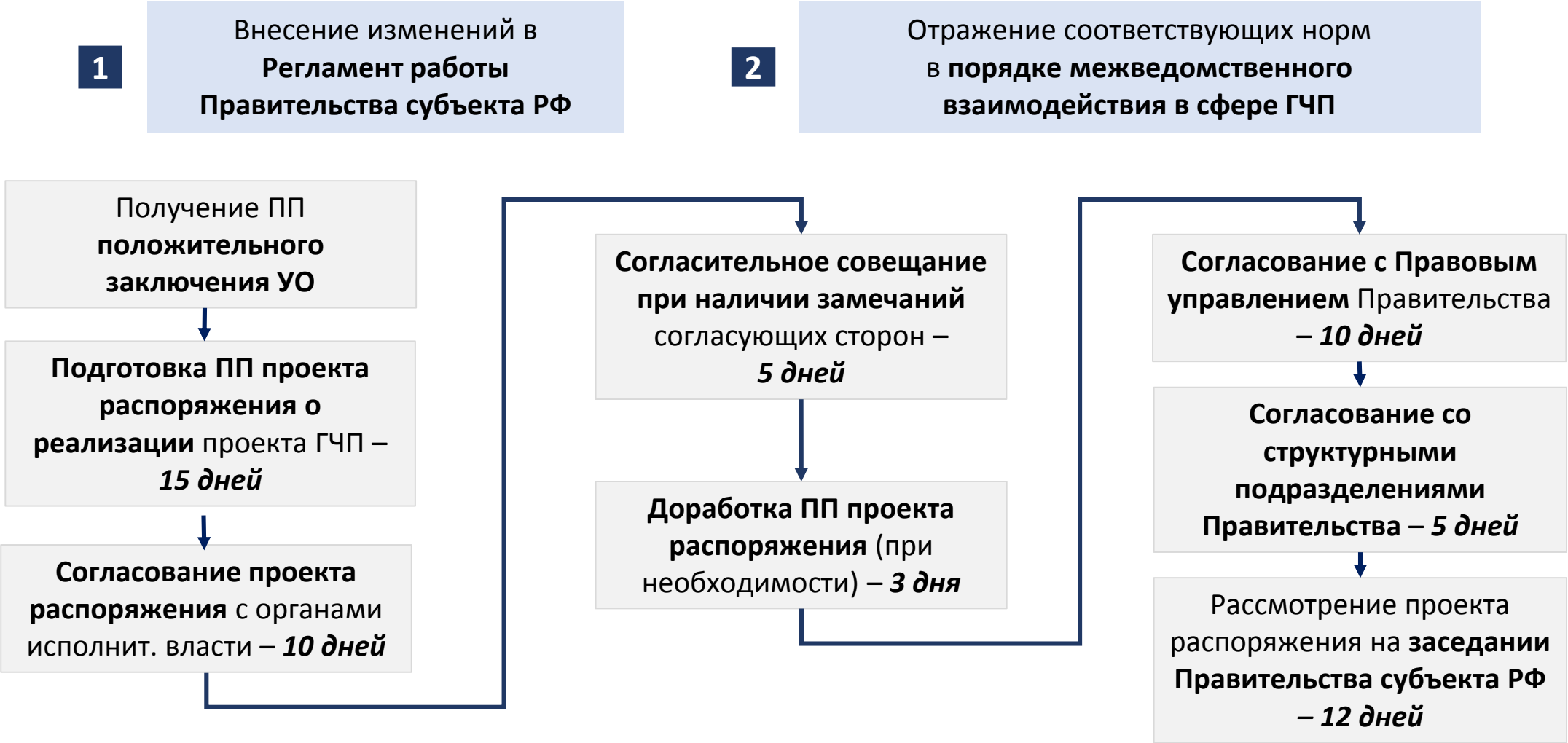
- 1 предложение о реализации проекта
- 2 заключение о наличии средств в бюджете на реализацию проекта
- 3 отказ от реализации проекта ГЧП
- 4 отказ от направления проекта в МЭР РФ

11/11/2019



РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ПРОЦЕССА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА ГЧП

➤ Решение о реализации проекта ГЧП должно быть принято в форме **распоряжения**.



СОЗДАНИЕ НЕОБХОДИМЫХ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ МЧП

1 Муниципальное образование обязано:

1) определить уполномоченный орган местного самоуправления в сфере МЧП, внеся соответствующие изменения в устав муниципального образования

Основные полномочия уполномоченного органа местного самоуправления в сфере МЧП:

- координация процесса реализации проекта МЧП;
- согласование конкурсной документации проведения конкурсов на право заключения соглашения о МЧП;
- мониторинг реализации и ведение реестра заключенных соглашений о МЧП.

Данный перечень является открытым и может быть расширен уставами муниципальных образований и муниципальными правовыми актами.

2) привести в соответствие с 224-ФЗ муниципальные правовые акты в сфере МЧП

Основное полномочие муниципального уровня в сфере МЧП – принятие главой муниципального образования решения о реализации проекта МЧП.

Перечень полномочий главы муниципального образования в сфере МЧП является открытым и может быть расширен уставами муниципальных образований и муниципальными правовыми актами.

2 На муниципальном уровне могут быть дополнительно регламентированы:

- порядок разработки органами местного самоуправления проекта МЧП (*инициатива публичного партнера*);
- порядок принятия решения о реализации проекта МЧП;
- порядок взаимодействия органов местного самоуправления при реализации проекта МЧП (контроль, мониторинг, изменение существенных условий, замена частного партнера);
- порядок реализации полномочий уполномоченного органа местного самоуправления в сфере МЧП.



115035, Российская Федерация, город Москва,
Садовническая улица, дом 14, строение 2

+7(495) 988-77-07

common@pppcenter.ru

<http://www.pppcenter.ru/>

МЕТОДОЛОГИЯ И ИССЛЕДОВАНИЯ



pppcenter.ru

ИНФОРМАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА



p3week.ru
pppjjournal.ru

ОБРАЗОВАНИЕ И ПОДГОТОВКА КАДРОВ

ГЧП ИНСТИТУТ

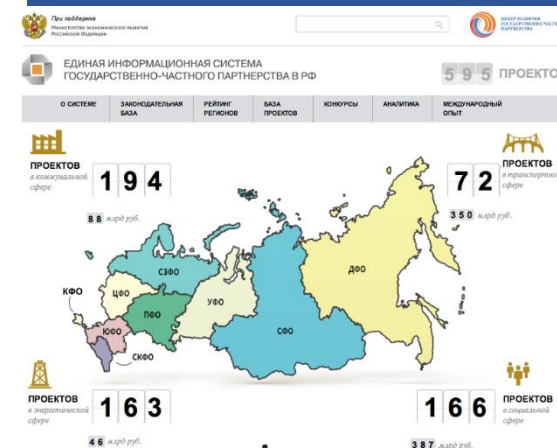
ИНСТИТУТ РАЗВИТИЯ
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА



Кафедра экономической политики
и ГЧП МГИМО (У) МИД России

p3institute.ru

ЕДИНАЯ БАЗА ДАННЫХ ГЧП



pppi.ru